ПРЕЗИДЕНТСКАЯ
АКАДЕМИЯ
ПЕТРОЗАВОДСК

СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Материалы межрегиональной научно-практической конференции 2024 года

Петрозаводск - 2025

УДК 009(082)
ББК 60я431
К 94

Составитель:
Т. В. Сачук, доктор экономических наук,
заведующий кафедрой экономики и финансов
Карельского филиала РАНХиГС

К 94 Современные вызовы развития муниципальных образований: социальные, экономические, правовые аспекты. Материалы межрегиональной научно-практической конференции: 27-28 ноября 2024 года / Составитель: Т.В. Сачук.– Калининград: Полиграфычъ, 2026.– 128 с.
ISBN 978-5-6055283-6-4

УДК 009(082)
ББК 60я431

ISBN 978-5-6055283-6-4
9 785605 528364 >

© ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2026

ПРОГРАММА РЕГИОНАЛЬНОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФОРУМА

Муниципальной школы — 2024, научно-практической конференции
«Современные вызовы развития муниципальных образований:
социальные, экономические, правовые аспекты»

27–28 ноября 2024 года

Приветствие участникам конференции:

– **Чепик Александр Евгеньевич**, *Первый заместитель Главы Республики Карелия — Премьер-министр Правительства Республики Карелия, к. э. н.;*

– **Лопаткина Анна Валерьевна,** *председатель Комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Законодательного Собрания Республики Карелия;*

– **Пивненко Роман Рудольфович,** *директор Карельского филиала РАНХиГС, к. и. н.*

Пленарное заседание

Ведущий: Баринова Наталья Федоровна, *заместитель министра национальной и региональной политики Республики Карелия, к. ю. н., заслуженный юрист Республики Карелия*

– **Кальянова Алина Сергеевна,** *начальник отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия*

«Актуальные вопросы государственной регистрации уставов муниципальных образований»

– **Раутио Жанна Владимировна,** *заместитель начальника управления по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия*

«Ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих муниципальные должности, с учетом изменений в законодательстве Республики Карелия»

– **Секачева Инга Викторовна,** *главный специалист управления по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия*

«Анализ нарушений, допущенных муниципальными служащими и лицами, ответственными за профилактику коррупции в органе местного самоуправления, при подаче и рассмотрении уведомлений о выполнении иной оплачиваемой работы»

«Анализ судебной практики по нарушениям, допущенным лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия, при реализации Положений об оплате труда глав муниципальных образований в Республике Карелия»

– **Поленичко Валентина Борисовна,** *главный специалист управления по вопросам противодействия коррупции Администрации Главы Республики Карелия*

«Актуальная информация по вопросам реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия»

– **Шугрина Екатерина Сергеевна,** *доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного права Санкт-Петербургского государственного университета*

«Тенденции развития местного самоуправления: анализ законодательства и правоприменительная практика»

Секция 1. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Ведущий: Баринова Наталья Федоровна, *заместитель министра национальной и региональной политики Республики Карелия, к. ю. н., заслуженный юрист Республики Карелия*

Климчук Елена Николаевна, *генеральный директор Корпорации развития Республики Карелия*
«Поддержка инвестиционных проектов в Республике Карелия: возможности для бизнеса»

Басалаев Роман Сергеевич, *начальник отдела методологии, мониторинга и анализа закупок Министерства экономического развития Республики Карелия*
«Предстоящие новации в законодательстве о контрактной системе 2024 года»

Полякова Татьяна Николаевна, *заместитель руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Карелия*
«Выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости»

Филиппова Ирина Алексеевна, *главный государственный налоговый инспектор отдела камерального контроля в сфере налогообложения имущества № 2 УФНС России по Республике Карелия*
«О порядке взаимодействия с органами местного самоуправления Республики Карелия в рамках работы комиссий по мобилизации налоговых и неналоговых доходов, в части побуждения налогоплательщиков к исполнению ими обязательств перед консолидированным бюджетом Республики Карелия, предусмотренных налоговым законодательством, в полном объеме»
«Об изменении с 01.01.2025 порядка передачи органами муниципального земельного контроля в адрес налоговых органов сведений о нарушении налогоплательщиками требований земельного законодательства в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2024 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»

Гайворонская Татьяна Васильевна, *начальник отдела камерального контроля в сфере налогообложения имущества № 1 УФНС России по Республике Карелия*
«О взаимодействии ФНС России и администраций местного самоуправления в рамках ведения Государственного адресного реестра»

Ильин Антон Андреевич, *начальник отдела земельных ресурсов и администрирования Министерства имущественных и земельных отношений Республики Карелия*
«Мероприятия по вовлечению в оборот земельных участков»

Шипнягова Ольга Борисовна, *заместитель директора ГКУ РК «Управление земельными ресурсами»*
«Развитие агломераций в Арктической зоне»
«Снижение задолженности по арендной плате за земельные участки неразграниченной госсобственности»

Карабаев Рустам Равшанович, *начальник отдела продаж ГУП РК РГЦ «Недвижимость»*
«Взаимодействие ГУП РК РГЦ «Недвижимость» с органами местного самоуправления»

Лопухов Евгений Александрович, *начальник отдела земельных отношений Министерства природных ресурсов и экологии Республики Карелия*
«О переводе земель лесного фонда в земли иных категорий»

Рекина Ольга Владимировна, *директор ГАОУ ДПО РК «Центр обучения и мониторинга трудовых ресурсов»*
«Прогнозирование потребности в профессиональных кадрах — как ключевой фактор развития экономики и социальной сферы Республики Карелия»

Морошкина Марина Валерьевна, *доцент кафедры экономики, управления производством и государственного муниципального управления Института экономики КарНЦ РАН, к. э. н.*
«Социально-экономическая оценка развития арктических регионов Республики Карелия»

Андреева Любовь Александровна, *кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и практики управления Новгородского филиала РАНХиГС*
«Развитие ТОР (территорий опережающего развития): тенденции и перспективы правового и экономического аспектов»

Лазаренко Анастасия Николаевна, *старший преподаватель Кузбасского ГАУ*
Лубкова Эльмира Миннулловна
«Особенности развития малого и среднего бизнеса в сельских территориях Кемеровской области — Кузбасса»

Булетова Наталья Евгеньевна, *доктор экономических наук, профессор кафедры государственного регулирования экономики ИГСУ РАНХиГС*
«Бережливый муниципалитет» и его экономические эффекты для развития территории»

Андреева Любовь Александровна, *кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и практики управления Новгородского филиала РАНХиГС, Действительный государственный советник РФ 3-го класса, член научно-консультативного совета Общественной Палаты РФ*
«Доклад о ТОР (территории опережающего развития): перспективы развития»

Секция 2. РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА И ИНДУСТРИИ ГОСТЕПРИИМСТВА

Ведущий: Борчикова Анна Борисовна, *заместитель министра экономического развития Республики Карелия*

Борчикова Анна Борисовна, *заместитель министра экономического развития Республики Карелия*
«О развитии туризма в муниципальных образованиях»

Анхимова Анна Ивановна, *председатель Карельской региональной общественной организации «Лига прибалтийско-финских народов», член Комиссии Общественной палаты Республики Карелия по вопросам развития культуры, сохранения духовного наследия и межнациональным отношениям*
«Развитие сферы туризма и гостеприимства в местах компактного проживания коренных народов Карелии»

Манохова Юлия Павловна, *руководитель ГКУ РК «Карелприрода»,*
Иванов Владимир Александрович, *генеральный директор ООО «Карельский экологический оператор»*
«Об обращении с отходами на территории муниципальных образований и взаимодействии с региональным оператором, в том числе в сфере туризма»

Шлапеко Екатерина Андреевна, *к. полит. н., ст. н. с., Институт экономики КарНЦ РАН*
Прокопьев Егор Александрович, *к. э. н., ст. н. с., Институт экономики КарНЦ РАН*
Курило Анна Евгеньевна, *д. э. н., в. н. с., Институт экономики КарНЦ РАН*
Губина Ольга Владимировна, *к. э. н., ст. н. с., Институт экономики КарНЦ РАН (Петрозаводск, Россия), ФИЦ комплексного изучения Арктики имени академика Н. П. Лавёрова УрО РАН (г. Архангельск)*
«Опросы населения в госпабликах муниципальных образований Северо-Западного федерального округа во «ВКонтакте» как способ повышения общественного участия»

Быкова Анастасия Николаевна, *младший научный сотрудник Института экономики КарНЦ РАН*
Шлапеко Екатерина Андреевна, *кандидат политических наук, старший научный сотрудник Института экономики КарНЦ РАН*
«Региональная система поддержки некоммерческих организаций в северном приграничном регионе (Республика Карелия)»

Чумак Ксения Андреевна, *генеральный директор Ассоциации «Карельский ресурсный Центр общественных организаций»*
«Горно-индустриальное наследие Карелии в развитии промышленного и научно-познавательного туризма»

Полевщикова Надежда Борисовна, *кандидат географических наук, доцент кафедры наук о Земле и геотехнологий ПетрГУ*
Щеколдина Ирина Викторовна, *кандидат географических наук, доцент кафедры наук о Земле и геотехнологий ПетрГУ*
«Роль туристских дистинаций в проведении образовательных маршрутов и практик по экономической и социальной географии»

Ларионов Александр Дмитриевич, *заведующий отделом национальной и краеведческой литературы и библиографии Национальной библиотеки Республики Карелия*
«Краеведческие интеллектуальные прогулки с Национальной библиотекой Карелии: краеведение офлайн/онлайн»

Фекличева Наталия Юрьевна, *заведующий научно-методическим отделом БУ «Национальная библиотека Республики Карелия»*
«Библиотека нового поколения как бренд территории и гарант повышения качества жизни местного сообщества»

Салтыкова Татьяна Викторовна, *директор по развитию Автономной некоммерческой организации «Центр развития культурных, социальных, экологических и образовательных инициатив «Экология культуры»*
«Зеленый спектр Слюдариума»

Тамм Виталий Альфредович, *креативный директор АНО «Центр «Экология культуры»*
«Индустриальное наследие Карелии в оптике молодежи»

Козловская Наталья Владимировна, *учредитель АНО «Центр «Экология культуры»*
«Работа с местным сообществом как инструмент создания и развития культурного объекта на базе индустриального наследия Петрозаводской слюдяной фабрики»

Кравцова Татьяна Сергеевна, *старший преподаватель кафедры туризма ПетрГУ*
«Развитие кадрового потенциала в сфере туризма Республики Карелия»

Секция 3. СОЦИАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА

Ведущий: Фандеев Григорий Васильевич, *заместитель министра национальной и региональной политики Республики Карелия*

Черняева Зоя Дмитриевна, *главный эксперт бюджетного управления Министерства финансов Республики Карелия, руководитель регионального центра финансовой грамотности*
«Повышение финансовой грамотности населения на муниципальном уровне»

Чекан Вадим Владимирович, *управляющий Отделением НБ Республика Карелия*
«О нефинансовых сервисах на карте «Мир»

Бурак Ольга Арсеньевна, *исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Карелия»*
«Развитие местного сообщества через поддержку местных инициатив»

Кармазина Наталья Владимировна, *Первый заместитель министра образования и спорта Республики Карелия*
«Ключевые вопросы развития системы образования»

Пеуша Артур Иванович, *начальник отдела инвестиционной политики и ресурсного обеспечения Министерства образования и спорта Республики Карелия*
«Особенности и основные проблемы реализации мероприятий по модернизации школьных систем образованиях»

Бутенко Алексей Андреевич, *начальник Управления по молодежной политике Республики Карелия*
«Осуществление деятельности молодежных центров муниципальных образований в рамках Стратегии молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года»

Виноградов Никита Владимирович, *директор ГАУ РК «Карельский региональный Центр молодежи», руководитель Комиссии Общественной палаты Республики Карелия по делам молодежи, образованию, науке и патриотическому воспитанию*
«Современные форматы работы с молодежью как способ развития местного сообщества»

Маковецкая Дарья Тимофеевна, *руководитель Карельской региональной общественной молодежной организации «Центр развития добровольчества»*
«Сообщество организаторов добровольческого движения: фактор развития территорий»

Ильин Евгений Викторович, *начальник отдела государственной службы и кадров Министерства здравоохранения Республики Карелия*
«Взаимодействие Минздрава Карелии и государственных медицинских организаций с администрациями муниципальных образований в Республике Карелия»

Прищепа Наталья Николаевна, *руководитель Центра общественного здоровья и медицинской профилактики ГБУЗ «Городская поликлиника № 1», главный внештатный специалист по профилактике Министерства здравоохранения Республики Карелия*
«Мониторинг эффективности внедрения и реализации муниципальных программ «Укрепление общественного здоровья» на территории Республики Карелия»

Николаев Евгений Александрович, *главный специалист отдела организации дорожной деятельности Министерства по дорожному хозяйству, транспорту и связи Республики Карелия*
«Организация работы органов местного самоуправления в системе СКДФ в части внесения сведений об автомобильных дорогах местного значения»

Королева Елена Леонидовна, *старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления Смоленского филиала РАНХиГС*
«Социокультурные проекты некоммерческих общественных организаций Смоленской области для развития муниципалитетов региона»

Сутужко Валерий Валериевич, *доктор философских наук, профессор кафедры социальных коммуникаций Поволжского института управления имени П.А. Столыпина РАНХиГС*
«Ценностные аспекты социокультурного развития муниципальных образований»

Васюткин Николай Ефремович, *старший преподаватель кафедры конституционного и международного права Бурятского государственного университета им. Доржи Банзарова*
«Наказы избирателей депутатам представительных органов муниципальных образований в Республике Бурятия: проблемы и перспективы развития»

Секция 4. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИМ СООБЩЕСТВОМ

Ведущие: Баталин Александр Владимирович, *заведующий кафедрой государственного права, к.ю.н., Заслуженный юрист Республики Карелия, руководитель Комиссии Общественной палаты РК по вопросам гражданского общества, общественному контролю, взаимодействию с общественными советами НКО;*
Гнётова Елена Георгиевна, *Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия*

Голянский Тимофей Павлович, *начальник отдела экономического анализа Министерства экономического развития Республики Карелия*
«Актуальные вопросы проведения оценки регулирующего воздействия и экспертизы муниципальных правовых актов»

Климчук Елена Николаевна, *генеральный директор Корпорации развития Республики Карелия*
«Поддержка инвестиционных проектов в Республике Карелия: взаимодействие с муниципальными образованиями как точка роста для бизнеса»

Трифонов Михаил Николаевич, *генеральный директор Центра «Мой бизнес»*
«Участие Центра «Мой бизнес» в формировании инфраструктуры поддержки предпринимателей на территориях муниципальных образований»

Егорова Марианна Владимировна, *директор Государственного казенного учреждения социальной защиты Республики Карелия «Центр социальной работы Республики Карелия»*
«Социальный контракт на открытие своего дела и муниципальным органом»

Лущенко Светлана Геннадьевна, *начальник отдела административной реформы Министерства экономического развития Республики Карелия*
«Цифровизация муниципального контроля»

Гнётова Елена Георгиевна, *Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Карелия*
«Практика участия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия в судебных спорах по обжалованию решений муниципальных органов в отношении предпринимателей»

Голованова Виктория Геннадьевна, *заместитель начальника отдела камерального контроля в сфере налогообложения имущества № 1 УФНС России по Республике Карелия*
«О порядке и сроках предоставления в налоговые органы информации об установлении, применении и прекращении действия налога на имущество физических лиц и земельного налога физических лиц»

Сазонова Татьяна Борисовна, *начальник отдела оказания государственных услуг УФНС России по Республике Карелия*
«О возможности проведения онлайн-вебинаров и создания информационных площадок на территории администраций местного самоуправления в целях информирования наибольшего количества граждан по вопросам налогового законодательства»

Жуковский Вячеслав Андреевич, *заместитель директора ГКУ РК «Управление земельными ресурсами»*
«Предоставление земельных участков крестьянским (фермерским) хозяйствам, регистрация крестьянских (фермерских) хозяйств в течение 3 месяцев, проверка органами местного самоуправления осуществления деятельности крестьянскими (фермерскими) хозяйствами на территории муниципального образования»

Рекин Евгений Викторович, *начальник отдела развития рыбного хозяйства Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия*
«Участие форелевых хозяйств в социальной жизни муниципальных образований»
«Вопросы формирования новых рыбоводных участков»

Петрачкова Ольга Александровна, *начальник отдела организации мероприятий в сфере ветеринарии и животноводства Министерства сельского и рыбного хозяйства Республики Карелия*
«Учет сельскохозяйственных животных в хозяйствах населения»

Березанская Ирина Владимировна
«Причины и предпосылки динамичного роста некоммерческих организаций во второй половине 90-х годов»

Сутужко Валерий Валериевич, *доктор философских наук, профессор кафедры социальных коммуникаций Поволжского института управления имени П.А. Столыпина РАНХиГС*
«Ценностные аспекты социокультурного развития муниципальных образований»

Васюткин Николай Ефремович, *старший преподаватель кафедры конституционного и международного права Бурятского государственного университета им. Доржи Банзарова*
«Наказы избирателей депутатам представительных органов муниципальных образований в Республике Бурятия: проблемы и перспективы развития»

Секция 5. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: ВЗГЛЯД МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ

Секция проводится Студенческим научным обществом
Карельского филиала РАНХиГС

Ведущие: Мяки Светлана Александровна, *к. э. н., доцент Карельского филиала РАНХиГС,* Иванова Виктория, *студент 4-го курса направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Карельского филиала РАНХиГС, член Студенческого научного общества Карельского филиала РАНХиГС*

Шорец Анна Аркадьевна, *студент 4-го курса направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Карельского филиала РАНХиГС, председатель Студенческого научного общества Карельского филиала РАНХиГС*
«Динамика социально-экономического развития муниципальных образований Республики Карелия, входящих в Арктическую зону РФ»

Куропаткина Ангелина Александровна, *студент 3-го курса направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Карельского филиала РАНХиГС*
«Оценка планирования финансово-хозяйственной деятельности в одном из бюджетных муниципальных учреждений Калевальского муниципального национального района»

Мяки Светлана Александровна, *доцент Карельского филиала РАНХиГС, к. э. н.*
«Муниципальная проблематика в исследованиях студентов Карельского филиала РАНХиГС»

Тренина Валерия Руслановна, *студент 1-го курса, по направлению подготовки «Таможенное дело» Выборгского филиала РАНХиГС*
«Развитие сферы туризма и гостеприимства, мультипликативный эффект отрасли»

Мельникова Олеся Олеговна, *студент 1-***го** *курса Выборгского филиала РАНХиГС*
«Влияние открытия современного музея искусства на туризм в городе Выборге»

Черных Алина Евгеньевна, *студент 3-го курса Поволжского института управления имени П. А. Столыпина*
«Роль местного сообщества в развитии механизмов формирования и продвижения имиджа Саратовской области»

Жаркова Юлия Александровна, *студент 3-го курса направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Поволжского института управления имени П. А. Столыпина*
«Направления совершенствования организационно-управленческих механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг на региональном уровне в условиях развития цифровой среды»

Лобанова Олеся Олеговна, *аспирант 2-го курса Кузбасского государственного аграрного университета*
Лубкова Эльмира Миннулловна, *доктор экономических наук, профессор, декан факультета управления развитием сельских территорий Кузбасского ГАУ*
«Перспективы развития молокопроизводства в регионе промышленного типа»

Цвелодубов Никита Игоревич, *магистрант Уральского института управления «РАНХиГС», Менеджер АО «ПО «УОМЗ»*
«Анализ проблемы коррупции и неэффективного использования средств в сфере государственных закупок»
«Актуальные требования к импортозамещению и особенности национального режима в 44-ФЗ от 05.04.2013 и 223-ФЗ от 18.07.2011 согласно правкам 318-ФЗ от 08.08.2024»

Темирчев Константин Дмитриевич, *студент Северо-Кавказского института — филиала РАНХиГС*
Шефер Дмитрий Максимович, *студент Северо-Кавказского института — филиала РАНХиГС, руководитель СНО, содокладчик*
«Новые горизонты экономического роста: факторы и модели для развития Республики Северная Осетия — Алания»

Орлова Ксения Сергеевна, *старший преподаватель кафедры АПиМУ Кузбасского ГАУ*
Лубкова Эльмира Миннулловна, *д. э. н., профессор, декан факультета управления развитием сельских территорий, Кузбасский ГАУ*
«Наставничество как фактор развития человеческого капитала в АПК»

Голубев Алексей Павлович, *студент 4-го курса РАНХиГС*
«Анализ диспропорций в результатах инновационного развития муниципальных образований России»

Филькин Иван Юрьевич, *магистрант 1-го курса ГМУ Уральского института управления — филиала РАНХиГС*
«Роль малого и среднего бизнеса в развитии потребительского рынка муниципального образования»

Лазова Анастасия Леонидовна, *студент 4-го курса направления подготовки «Экономика» Северо-Кавказского филиала РАНХиГС*
Пшицукова Джульетта, *студент 3-го курса направления подготовки «Экономика» Северо-Кавказского филиала РАНХиГС*
«Основные направления туризма в контексте развития туристской дестинации Республики Дагестан»

Сенаторова Алина Александровна, *студент 2-го курса факультета ГМУ и направления ГМУ Поволжского института управления*
Хватова Полина Сергеевна, *студент 2-го курса факультета ГМУ и направления ГМУ Поволжского института управления*
«Формирование и продвижение туристских брендов»

Турченко Диана Александровна, *студент 4-го курса направления подготовки «Экономика» Северо-Кавказского филиала РАНХиГС*
Арснукаева Лариса, *студент 4-го курса направления подготовки «Экономика» Северо-Кавказского филиала РАНХиГС*
«Развитие туристической отрасли г. Пятигорска»

Фамина Анастасия Дмитриевна, *студент 3-го курса Поволжского института управления имени П. А. Столыпина, факультет государственного и муниципального управления*
«Использование маркетинговых инструментов в развитии Саратовской области»

Амиджони Азамджон Ашурзода, *магистрант 2-го курса направления подготовки «Система государственного и муниципального управления» Уральского филиала Президентской академии, г. Екатеринбург*
«Социальная защита мигрантов»

Мкоян Ашот Тигранович, *аспирант кафедры социальных коммуникаций Поволжского института управления имени П. А. Столыпина РАНХиГС*
«Этнополитические оценки социокультурного развития муниципальных образований»

Карасева Мария Алексеевна, Колычева Алёна Андреевна, *студентки Поволжского института управления им. П. А. Столыпина – филиала РАНХиГС*
«Профессиональная этика государственного и муниципального служащего как фактор эффективного взаимодействия с гражданами в развитии местного сообщества»

Уманская Вероника Вячеславовна, *студент Поволжского Института Управления – филиал РАНХиГС*
Валынкина Ирина Сергеевна, *студент Поволжского Института Управления – филиала РАНХиГС*
«Развитие территориального общественного самоуправления в Муниципальном образовании «Город Саратов»

Захарян Лилит Варужановна
«Государство и гражданское общество как субъекты формирования общественного мнения»

Горяевский Кирилл Николаевич, *аспирант кафедры социальных коммуникаций Поволжского института управления имени П. А. Столыпина РАНХиГС*
«Правовые оценки развития современных муниципальных образований»

Карпухин Данила Игоревич, *аспирант кафедры социальных коммуникаций Поволжского института управления имени П. А. Столыпина РАНХиГС*
«Политические ценности в управлении современными муниципальными образованиями»

Ничволодина Анастасия Сергеевна, *студент Поволжского института управления*
«Проблемы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в РФ»

Исаенкова Татьяна Евгеньевна, *студент направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Поволжского института управления имени П. А. Столыпина – филиала РАНХиГС*
«Повышение эффективности работы с обращениями граждан в органах государственной власти (местного самоуправления) на примере областных дум Саратовской и Самарской областей»

Луис Спенсер Жан Аликс, *магистрант*
«Роль стратегического плана развития муниципального образования в повышении качества жизни»

Вострикова Алена Андреевна, *студент 3-го курса направления «Государственное и муниципальное управление» Поволжского института управления им. П. А. Столыпина – филиала РАНХиГС*
«Совершенствование технологий повышения открытости деятельности органов государственной власти»

СОДЕРЖАНИЕ

Булетова Н.Е.
«БЕРЕЖЛИВЫЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ» И ЕГО ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЭФФЕКТЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ 15

Горанская М.Н., Васильева Е.Г.
РАЗБИРАЕМСЯ В ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НА ЗАНЯТИЯХ ПО ИНОСТРАННОМУ ЯЗЫКУ 19

Чумак К.А.
ГОРНО-ИНДУСТРИАЛЬНОЕ НАСЛЕДИЕ КАРЕЛИИ В РАЗВИТИИ ПРОМЫШЛЕННОГО И НАУЧНО-ПОЗНАВАТЕЛЬНОГО ТУРИЗМА..... 24

Полевщикова Н.Б., Щеколдина И.В.
РОЛЬ ТУРИСТСКИХ ДЕСТИНАЦИЙ В ПРОВЕДЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ МАРШРУТОВ И ПРАКТИК ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ГЕОГРАФИИ 28

Фекличева Н.Ю.
БИБЛИОТЕКА НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ КАК БРЕНД ТЕРРИТОРИИ И ГАРАНТ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА 32

Орлова К.С.
НАСТАВНИЧЕСТВО КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В АПК..... 40

Гончарук Г.В.
ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, ОТНОСЯЩИХСЯ К АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 44

Сидоров И.П.
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В АРКТИКЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)..... 50

Чернов С.Н.
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 54

СЕКЦИЯ *5*. «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: ВЗГЛЯД МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ»

Коптелов М.А.
ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ СОВЕТА СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ 60

Олешова Д.А.
ВОПРОСЫ ПРЕКРАЩЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 64

Высоцкая О.В.
ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОКУРОРСКОЙ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ..... 71

Мельникова О.О.
ВЛИЯНИЕ ОТКРЫТИЯ СОВРЕМЕННОГО МУЗЕЯ ИСКУССТВА
НА ТУРИЗМ В ГОРОДЕ ВЫБОРГЕ 75

Черных А.Е.
РОЛЬ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА В РАЗВИТИИ МЕХАНИЗМОВ
ФОРМИРОВАНИЯ И ПРОДВИЖЕНИЯ ИМИДЖА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ..... 82

Жаркова Ю.А.
НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-
УПРАВЛЕНЧЕСКИХ МЕХАНИЗМОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ
В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ..... 87

Лобанова О.О.
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МОЛОКОПРОИЗВОДСТВА
В РЕГИОНЕ ПРОМЫШЛЕННОГО ТИПА..... 92

Голубев А.П.
ОЦЕНКА ДИСПРОПОРЦИЙ В РЕЗУЛЬТАТАХ ИННОВАЦИОННОГО
РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РОССИИ..... 98

Пшицукова Д.Х., Лазова А.Л.
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТУРИЗМА В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ
ТУРИСТСКОЙ ДЕСТИНАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН..... 104

Исаенкова Т.Е.
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ
ГРАЖДАН В РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ВЛАСТИ 107

Турченко Д.А., Арснукаева Л.Л.
РАЗВИТИЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ Г. ПЯТИГОРСКА 113

Садихов Д.А.
РАЗВИТИЕ ДИАЛОГА МЕЖДУ ГРАЖДАНАМИ
И ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ 116

Цвелодубов Н.И.
АКТУАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЮ
И ОСОБЕННОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА В 44-ФЗ ОТ 05.04.2013
И 223-ФЗ ОТ 18.07.2011 СОГЛАСНО ПРАВКАМ 318-ФЗ ОТ 08.08.2024 119

Цвелодубов Н.И.
АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ КОРРУПЦИИ И НЕЭФФЕКТИВНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК 121

Ашурзода А. А.
СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА МИГРАНТОВ 124

«БЕРЕЖЛИВЫЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ» И ЕГО ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЭФФЕКТЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

"LEAN MUNICIPALITY" AND ITS ECONOMIC EFFECTS FOR TERRITORIAL DEVELOPMENT

БУЛЕТОВА Наталья Евгеньевна,
доктор экономических наук,
профессор кафедры
государственного регулирования
экономики ИГСУ РАНХиГС

BULETOVA Natalia E.,
Doctor of Economics,
Professor of the Department State
Regulation Economics, RANEPA
buletova-ne@ranepa.ru

Аннотация. *В статье представлены результаты исследования, получаемые для заинтересованных сторон экономических эффектов от внедрения принципов и методов «бережливого муниципалитета» в деятельность основных участников местного самоуправления и социальной сферы, включая получателей бюджетных средств, реализующих муниципальное задание на заданной территории. Актуализирован перечень потерь и модель их идентификации с вовлечением в этом процесс на непрерывной основе всех стейкхолдеров. Набор требований, которые следует внедрять для обеспечения необходимого качества оказываемых муниципальных услуг, ориентирован на накопленный опыт бережливого управления на федеральном и региональном уровнях исполнительной власти и реализации общественно значимых услуг в сфере управления, медицины, образования и т. п.*

Abstract. *The article presents the results of the research of the economic effects obtained for stakeholders from the implementation of the principles and methods of "lean municipality" in the activities of the main participants of local government and the social sphere, including recipients of budgetary funds implementing a municipal task in a given territory. The list of losses and the model for their identification with the involvement of all stakeholders in this process on a continuous basis have been updated. The set of requirements that must be implemented to ensure the required quality of municipal services is focused on the accumulated experience of lean management at the federal and regional levels of executive power and the implementation of socially significant services in the field of management, medicine, education, etc.*

Ключевые слова: **оптимизация, потери, ценности потребителя, муниципальная услуга, бережливое управление, бенчмаркинг.**

Keywords: **optimization, losses, consumer values, municipal service, lean management, benchmarking**.

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 82.05.09 Основы теории и принципы организации и управления.

Оптимизация процессов деятельности органов государственного и муниципального управления осуществляется в рамках концепции государственного менеджмента, в которой особое место занимает теория бережливого управления, применяемая на всех уровнях управления и реализации общественно значимых услуг. Под эффективным управлением следует понимать «повышение результативности в деятельности органов государственной и муниципальной власти, снижение административных барьеров для бизнеса, повышение подотчетности, прозрачности во всех структурных подразделениях» [1].

Главная сложность процесса применения методов и принципов бережливого управления заключается в необходимости достичь положительных экономических эффектов от принимаемых решений по оптимизации процессов управления и оказания государственных и муниципальных услуг.

Соотношение «ценность – качество – затраты» (рис. 1) требует детального анализа всех процессов деятельности органов исполнительной власти для выведения «идеальной пропорции» в этих категориях, что дает ряд эффектов, в том числе и экономических. Наличие или отсутствие целесообразности отдельных действий в силу отсутствия их роли в формировании ценности получаемого результата или содержания ожидаемых результатов требуют детальной экспертной оценки и проработки алгоритма выявления таких лишних усилий и затрачиваемых на них ресурсов, времени, бюджетных средств.

Алгоритм выявления лишних (ненужных для создаваемой ценности услуги) действий включает в себя:

– полное погружение в формат клиентоцентричности при планировании и формализации всех регламентов и инструкций по осуществлению процессов и действий «владельцев» процесса – сотрудников, непосредственно вовлеченных в осуществление муниципальных услуг;

– необходимо учитывать, что у разных клиентов (по возрасту, социальному статусу и т. п.) могут существенно отличаться ценности, которые формируются в процессе взаимодействия с исполнительной властью и реализации своих прав на получение государственных и муниципальных услуг, это требует решения вопроса: как обеспечить ценность услуги с минимальными потерями, с дифференцированным подходом к ценностям клиентов и насколько это возможно и целесообразно во взаимосвязи ценности с качеством и затратами;

– недопущение ненужных затрат, что также соответствует базовым принципам бережливого управления, требует актуализации всех действующих регламентов и норм с позиции их переоценки и перерасчета, при этом формирование ценности муниципальных услуг для граждан должно обеспечивать удобство и доступность получаемой услуги и удовлетворение различных потребностей, которые несут низкие риски и минимальные затраты с гарантией получения необходимого результата.

В действующей в РФ системе стандартизации есть ряд национальных стандартов, регулирующих содержание и методы бережливого производства (например, ГОСТ Р



Рис. 1. – **Соотношение ценности, качества и затрат на выполнение муниципальных услуг в рамках бережливого управления**

56407–2023 Бережливое производство. Основные инструменты и методы их применения, ГОСТ Р 57523–2017 Бережливое производство. Руководство по системе подготовки персонала и ГОСТ Р 57524–2017 Бережливое производство. Поток создания ценности), именно там можно встретить определение ценности и порядок ее создания для клиента:

– ценность — это то, «*чем люди хотят владеть, пользоваться, что хотят потреблять, эксплуатировать и чем хотят обмениваться*» [2], к основным факторам, влияющим на формирование и изменение ценности продукции (услуги), при этом относятся: собственный потребительский опыт, разнообразие конкурентных предложений на рынке продукции (услуги), доступные знания и технологии, привлекаемые к созданию продукции (услуги), и, конечно, цена, формируемая с учетом применяемой модели ценообразования, а также приемлемое качество, безопасность и надежность продукции (услуги), можно добавить также время оказания услуги и условия, сроки доставки продукции нужного качества.

На примере услуг, связанных с деятельностью органов исполнительной власти, можно перечислить следующие типичные потери, которые приводят как к снижению ценности получаемых услуг, так и к нарастанию ненужных затрат и нерациональному использованию ресурсов, что недопустимо с точки зрения экономической эффективности:

– потери пространственного уровня: лишние перемещения (при согласовании документов, для получения визы, в поисках инструкций по выполнению должностных обязанностей), вследствие чего можно зафиксировать потери времени, ненужное количество действий и человеческих ресурсов, привлекаемых для выполнения этих процессов;

– потери административного уровня: длительность рассмотрения документов, ожидание доступа к информационным ресурсам, базам данных, излишки в подготовке отчетов, согласованиях, дублирование данных в отчетах или функций в подразделениях (оргструктура), неэффективное распределение обязанностей и полномочий среди специалистов, неэффективное управление запасами (списанное оборудование, архивные бумажные документы, неликвидные материалы на фоне дефицита других запасов);

– потери из-за «человеческого фактора» (пример ошибок в документах и их исправление, негативная обратная связь с гражданами и т. п.).

Многолетний опыт внедрения моделей бережливого производства и бережливого управления сформировал ряд необходимых требований к их внедрению:

– постоянное информирование и включение в процесс исполнителей (служащих) с постоянным их обучением и консалтингом со стороны руководства и специалистов в Lean-технологиях;

– включение в оргструктуру организации (органа власти) структурного элемента, отвечающего за управление процессами разработки и внедрения улучшений во все процессы данной организации с учетом того, что в процессе оказания услуг и офисной работе не все процессы настолько наглядны, нормированы, формализованы, как при материальном производстве; здесь же необходимо сосредоточить центр сбора и сортировки всех инициатив исполнителей, максимально вовлеченных в процессы организации и способных находить и идентифицировать потери в процессах организации;

– формирование пула партнеров организации по обучению и консультационному, спонсорскому сопровождению процедур бережливого управления;

– кроме типичных для Lean методов и инструментов (Lean шесть сигм, DMAIC, вовлечение населения в работу над проектами бережливого управления и т. п.) можно говорить о растущей популярности методов и инструментов бенчмаркинга в рамках обеспечения доступа к лучшим практикам конкурентов и получения возможности внедрять технологии и процессы, имеющие успешную практику применения в схожей среде и условиях.

На рис. 2 представлена авторская матрица оценки сложности и результативности управления процессом выявления и избегания потерь в организации в рамках бережливого муниципалитета. В основе матрицы — представленная ранее типология потерь

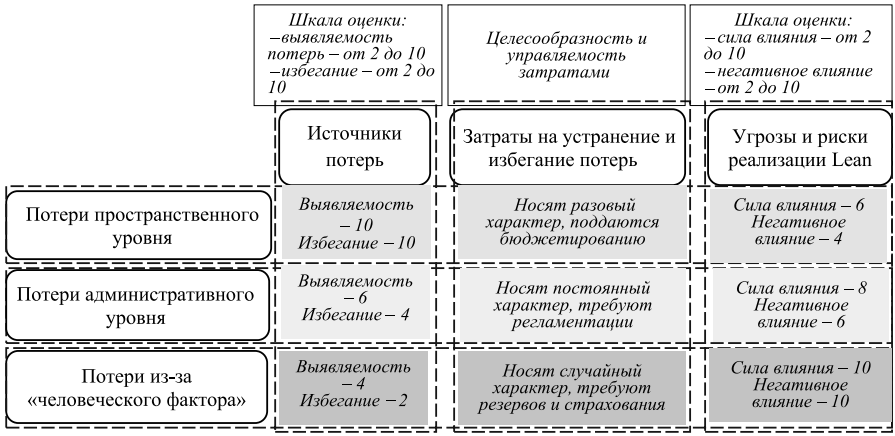


Рис. 2. — **Матрица оценки потерь по выявленным типам и сложности их устранения и избегания**

в ценности муниципальной услуги (с делением на пространственные, административные потери и потери из-за «человеческого фактора») и идентификация трех основных характеристик этих потерь — по источнику возникновения, по затратам на устранение выявленных потерь и внедрение методов и инструментов избегания потерь (и ненужных затрат), а также влияния угроз и рисков реализации Lean-технологий в процессы бережливого муниципалитета.

Определяя содержание экономических эффектов от внедрения Lean-технологий в деятельность органов местного самоуправления и учрежденных ими организаций, перечислим их с учетом типичности и востребованности для бережливого муниципалитета:

1) построение и функционирование системы Lean с заложенным алгоритмом избегания потерь — избегание ненужных (неэффективных) затрат муниципального бюджета и муниципальных проектов и программ, возможность реализовывать другие приоритетные проекты (экология, социальные проблемы и т. п.);

2) приоритет повышения ценности муниципальной услуги — повышение привлекательности территории для проживания с точки зрения качества и безопасности жизни населения, сохранение трудовых ресурсов и потенциала экономического роста;

3) бренд бережливого муниципалитета как привлекательного фактора инвестиционного климата и потенциала взаимодействия власти и бизнеса;

4) возможность закладывать в стратегию социально-экономического развития муниципального образования потенциал роста производительности труда за счет Lean-технологий;

5) в управлении негативными последствиями влияния «человеческого фактора» — перевес в положительные оценки по сравнению с отрицательными (по модели SHELL) с приоритетом человекоцентричности, в том числе за счет непрерывного повышения квалификации и максимального вовлечения исполнителей в организацию и реализацию процессов бережливого муниципалитета.

Главный критерий целесообразности бережливого муниципалитета расположен в области достижения не только экономических эффектов, но и социальных, экологических, а также связанных с повышением качества и безопасности оказываемых муниципальных услуг. Но именно получаемые результаты в недопущении ненужных затрат и устранении потерь на систематической основе, с формализацией новых условий и регла-

ментов в реализации муниципальных услуг, являются базой, основой для формирования комплекса мер и взаимодействия всех заинтересованных сторон — органов местного самоуправления, населения с его ценностными ориентирами и бизнеса как получателя муниципальных услуг и ключевого партнера в сопровождении проектов бережливого муниципалитета в условиях ограниченных ресурсов и возможностей.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Сычанина С.Н., Мирончук В.А., Шолин Ю.А.* Бережливое управление: методы и инструменты бережливого производства в муниципальном управлении, перспективы и практика применения // Бизнес. Образование. Право. 2018. № 4 (45). С. 199.

2. ГОСТ Р 57524–2017 Национальный стандарт Российской Федерации. Бережливое производство. Поток создания ценности: утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 30.06.2017 № 649-ст. — URL: https://docs.cntd.ru/document/1200146135 (дата обращения: 25.10.2024).

РАЗБИРАЕМСЯ В ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ НА ЗАНЯТИЯХ ПО ИНОСТРАННОМУ ЯЗЫКУ

UNDERSTANDING FINANCIAL LITERACY
IN FOREIGN LANGUAGE CLASSES

ГОРАНСКАЯ Мария Николаевна,
кандидат педагогических наук, доцент кафедры гуманитарных дисциплин Карельского филиала РАНХиГС

GORANSKAYA Maria Nikolayevna,
Candidate of Pedagogical Sciences, an Associate Professor of the Humanities Department of the Karelia Branch of RANEPA
goranskaya-mn@ranepa.ru

ВАСИЛЬЕВА Екатерина Геннадьевна,
кандидат филологических наук, доцент, заведующий кафедрой гуманитарных дисциплин Карельского филиала РАНХиГС

VASILYEVA Ekaterina Gennadyevna,
Candidate of Philological Sciences, an Associate Professor, the Head of the Humanities Department of the Karelia Branch of RANEPA
vasileva-eg@ranepa.ru

Аннотация. *В статье рассматриваются вопросы обучения финансовой грамотности на занятиях по английскому языку. Авторы предлагают план практического занятия на тему «Пенсионное обеспечение: государственные пенсионные системы и формирование личных долгосрочных накоплений». Методы, приемы и технологии, используемые при проведении занятия, призваны способствовать становлению иноязычной профессионально-коммуникативной компетенции у студентов, а также повышению финансовой грамотности студентов неязыковых вузов средствами дисциплины «Иностранный язык».*

Abstract. *The article covers the issues of teaching financial literacy in English classes. The authors suggest a lesson plan on the topic "Pension provision: state pension systems and the formation of personal long-term savings." The methods, techniques and technologies used during the lesson are designed to promote the formation of foreign language professional and communicative competence among students, as well as the improvement of financial literacy of students of non-linguistic universities by means of the discipline "Foreign Language."*

Ключевые слова: **финансовая грамотность, иноязычная коммуникативная компетенция, универсальные компетенции.**

Keywords: **financial literacy, foreign language communicative competence, universal competencies.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 14.35.09 Методика преподавания учебных дисциплин в высшей профессиональной школе.

В результате освоения программ бакалавриата у выпускников разных направлений подготовки должен быть сформирован комплекс универсальных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций, необходимых для качественного осуществления профессиональной деятельности.

Дисциплина «Иностранный язык» призвана формировать у студентов такую универсальную компетенцию, как **коммуникация,** т. е. «способность осуществлять деловую коммуникацию в устной и письменной формах на государственном языке Российской Федерации и иностранном(ых) языке(ах)» [1].

Образовательный потенциал дисциплины «Иностранный язык» позволяет формировать у студентов не только универсальную компетенцию «Коммуникация», но также и такие универсальные компетенции, как «Межкультурное взаимодействие», «Системное и критическое мышление», «Разработка и реализация проектов», «Командная работа и лидерство», «Самоорганизация и саморазвитие (в т. ч. здоровьесбережение), «Безопасность жизнедеятельности», «Инклюзивная компетентность» и «Гражданская позиция».

Не исключением будет и вклад дисциплины «Иностранный язык» в формирование универсальной компетенции **«Экономическая культура, в том числе финансовая грамотность»**. В нашей стране с 2011 года действует совместный проект Министерства финансов России и Всемирного банка «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации». Стратегия повышения финансовой грамотности и формирования финансовой культуры утверждена Правительством РФ до 2030 года. Одним из ведущих направлений в области повышения финансовой грамотности населения выступает работа с детьми и молодежью с использованием образовательной среды и инфраструктуры [2].

К ожидаемым результатам освоения блока по финансовой грамотности в курсе иностранного языка в неязыковом вузе относим следующие: расширение иноязычного словарного запаса, связанного с финансовой сферой; развитие умения использовать информацию, связанную с финансовым рынком; развитие умений взаимодействовать с широким кругом финансовых институтов, принимать самостоятельные финансово обоснованные решения и моделировать свое поведение в различных ситуациях, связанных с финансами и финансовыми рисками.

При выборе методов, приемов и технологий формирования финансовой грамотности необходимо учитывать психолого-возрастные особенности обучающихся. Студенты оценят предоставленную возможность выразить собственное мнение по широкому кругу вопросов или выработать совместное решение, в т. ч. в сфере финансов.

Целесообразно применение следующих **методов,** стимулирующих и мотивирующих учебную деятельность при формировании финансовой грамотности у студентов: интерактивный, метод критического мышления, проблемно-поисковый и проектный методы. Э. Г. Азимов и А. Н. Щукин трактуют «метод» как «совокупность способов взаимосвязанной деятельности преподавателя и учащихся, направленных на достижение целей образования, воспитания и развития учащихся» [3].

Одним из способов реализации метода на занятии является **методический прием** – «наименьшая обучающая единица деятельности преподавателя в виде конкретного действия или операции, с помощью которых формируются навыки и умения, приобретаются знания, стимулируется учебная деятельность учащихся» [4]. Наиболее эффективными приемами, используемыми для реализации методов и технологий, являются «Фруктовый сад», «Мозговой штурм», онлайн-опрос, театрализация, составление памяток и рекомендаций с использованием современных онлайн-сервисов и др.

Следующие **технологии обучения,** т. е. «совокупность наиболее рациональных способов научной организации труда, обеспечивающих достижение поставленной цели обучения за минимальное время с наименьшей затратой сил и средств» [5], хорошо зарекомендовали себя для достижения поставленных целей в рамках занятий по иностранному языку:

– технологии динамического обучения (беседы, дебаты, диспуты, форумы, дискуссии, игры);

– технологии контекстного обучения (анализ конкретных ситуаций и материалов (тексты документов, сообщений), создание собственных историй);

– технологии исследования и практики (решение учебных задач, практикум, проектный метод).

Во внеурочной деятельности можно использовать такие педагогические технологии, как тематические и дискуссионные клубы, театральные студии, экскурсии, олимпиады, конкурсы и викторины.

Использование игр, например викторин (quiz), на учебных занятиях по иностранному языку позволяет успешно реализовывать целый ряд учебных, развивающих и воспитательных задач. Так, во время игры возникает конкуренция, которая стимулирует участников посоревноваться, сделать лучше других, стать первыми и лучшими, что, в свою очередь, побуждает изучать вопрос дальше и больше: «Упражнения, оформленные в виде игры, соревнований, увлекают учащихся, стимулируют их познавательную активность, побуждают к взаимодействию, незаметно включая в работу» [6].

Большим плюсом игр является то, что в большинстве случаев результат получают мгновенно. Важно и то, что, обучаясь во время игры, студенты тренируют внимание, эрудицию, скорость, умение слушать и слышать. Кроме того, они развивают языковые умения, расширяют кругозор и улучшают настроение, создавая комфортную психологическую атмосферу на занятии. Наконец, работая в команде, студенты совершенствуют свои волевые качества, такие как целеустремленность и стрессоустойчивость.

Приведем примерный план практического занятия по теме «Пенсионное обеспечение: государственные пенсионные системы и формирование личных долгосрочных накоплений» со студентами второго курса направления подготовки «Эффективное государственное и муниципальное управление».

Следующие цели были поставлены при планировании занятия:

– образовательные: обогащение словарного запаса студентов в профессиональной сфере общения; предоставление возможности обучающимся показать свои знания и узнать новые факты о пенсионном обеспечении в Российской Федерации;

– развивающие: развитие готовности постоянно актуализировать сведения о финансовых продуктах и технологиях, оценивать их выгоду и недостатки; формирование положительной мотивации к изучению иностранного языка;

– воспитательные: совершенствовать умения работать самостоятельно, в парах и в группах, используя английский язык как средство коммуникации.

Важно, что при изучении темы «Пенсионное обеспечение: государственные пенсионные системы и формирование личных долгосрочных накоплений» используются ситуации реальной жизни с высокой коммуникативной направленностью и активным включением студентов в учебный процесс.

Табл. 1. — **План практического занятия на тему «Пенсионное обеспечение: государственные пенсионные системы и формирование личных долгосрочных накоплений»**

№	Этапы деятельности	Деятельность преподавателя	Деятельность обучающихся	Методы, приемы и технологии обучения	Образовательные ресурсы
1	Организационный момент (1 минута)	Приветствует студентов, создает эмоциональный настрой	Приветствуют преподавателя	Словесный метод	
2	Определение темы занятия и погружение в ситуацию (19 минут)	Актуализирует знания студентов по теме занятия. Предлагает задуматься о том, как будет устроена жизнь студентов после окончания вуза, через 10, 20 или 40 лет. Предлагает представить, какую жизнь можно будет позволить себе после выхода на пенсию, а также сформулировать основные источники доходов после завершения трудовой деятельности. Приглашает выступить трех студентов, которые заранее подготовили презентации на тему “Securing Financial Stability in Retirement”	Отвечают на вопросы преподавателя. Работа в парах. Индивидуальная работа. Ведут дискуссию. Вместе с преподавателем формулируют основные источники доходов после завершения трудовой деятельности. Заслушивают выступления: 1) “The Importance of Retirement Income Planning”, 2) “What Are Some Retirement Income Sources?” и 3) “Ways to Increase Retirement Income”	Прием «Мозговой штурм». Прием «Корзина идей». Проблемно-поисковый метод	https://www.urbansplatter.com/2023/04/how-to-do-income-planning-for-retirement/ https://financialpost.com/personal-finance/retirement/rrsp/these-are-the-eight-sources-of-retirement-income-you-need-to-know-about
3	Работа в группах (25 минут)	Распределяет студентов по группам. Объявляет тему: “What pension system models are there around the world?”	Выполняют учебную задачу в группах с использованием цифровых технологий. Распределяют роли, анализируют виды пенсионной системы в разных странах и оформляют презентационный слайд/постер	Проектный метод	https://segurosypensionesparatodos.fundacionmapfre.org/en/pensions/pension-system/pension-system-models-around-the-world/ https://www.investopedia.com/articles/personal-finance/042914/top-pension-systems-world.asp

№	Этапы деятельности	Деятельность преподавателя	Деятельность обучающихся	Методы, приемы и технологии обучения	Образовательные ресурсы
4	Выступление групп (20 минут)	Заслушивает выступления студентов	Выступают, демонстрируя презентационный слайд/постер. Обсуждают представленные работы	Интерактивный метод	
5	Закрепление (15 минут)	Организует интеллектуальную викторину “Are You Retirement Ready?”. Предлагает обратиться к пенсионному калькулятору для индивидуального расчета будущей пенсии	Отвечают на вопросы по предложенным жизненным ситуациям. Обсуждают предложенные варианты действий	Прием «Онлайн-опрос»	Quiz “Are You Retirement Ready?” https://www.financestrategists.com/retirement-planning/retirement-income-planning/retirement-income-sources/ Пенсионный калькулятор https://es.pfrf.ru/login
6	Рефлексия (10 минут)	Оценивает работы групп по заранее объявленным критериям: – содержательность; – речевое оформление; – умение отвечать на вопросы; – оформление презентационного слайда/постера. Подводит студентов к выводам и оценке своей деятельности. Объясняет домашнее задание: письменно ответить на вопросы: Why should young people think about money now to ensure their old age? How can you financially support yourself in the future?	Формулируют общие выводы о том, почему важно тщательно продумывать заранее свою жизнь после завершения работы с финансовой точки зрения. Проводят самооценку	Словесный метод. Фронтальная работа	

Кроме того, применение разнообразных информационных ресурсов способствует повышению мотивации к учению, интеграции теории и практики, быстрому и объективному оцениванию учебных заданий [7].

Работа по предложенному плану позволяет эффективно развивать иноязычную коммуникативную компетенцию у обучающихся с помощью тщательно подобранных аутентичных текстов разного уровня сложности, хорошо продуманной организации работы над текстами с преобладанием работы в парах и группах, разнообразия подобранных материалов для дополнительного чтения по интернет-ссылкам для последующего обсуждения на занятиях, возможности индивидуализации и дифференциации упражнений

и заданий с учетом особенностей обучающихся, интегративного подхода к развитию всех иноязычных речевых навыков и умений, реализуемого в творческих заданиях.

Таким образом, совокупность перечисленных методов, приемов и технологий позволяет наиболее эффективно реализовывать поставленные цели в сфере повышения финансовой грамотности студентов неязыковых вузов средствами дисциплины «Иностранный язык». В свою очередь, применение предложенного комплекса методов, приемов и технологий, направленных на формирование универсальной компетенции «Экономическая культура, в т. ч. финансовая грамотность», способствует повышению мотивации к изучению английского языка у студентов, усилению их познавательной активности и акцентированию практической значимости владения иностранным языком.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования — бакалавриат по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление: утв. Приказом Министерства науки и высшего образования РФ от 13.08.2020 № 1016. — URL: https://fgosvo.ru/uploadfiles/FGOS%20VO%203++/Bak/380304_B_3_31082020.pdf (дата обращения: 25.10.2024).
2. Содержание и методика преподавания курса финансовой грамотности различным категориям обучающихся: учебно-методическое пособие для слушателей / *Е. Б. Лавренова, Н. В. Новожилова, Н. Р. Гукасова* [и др.]. М.: РАНХиГС, 2022. С. 32.
3. *Азимов Э.Г., Щукин А. Н.* Новый словарь методических терминов и понятий (теория и практика обучения языкам). М.: ИКАР, 2009. С. 137.
4. *Щукин А. Н.* Обучение иностранным языкам: теория и практика: учебное пособие для преподавателей и студентов. 2-е изд., испр. и доп. М.: Филоматис, 2006. С. 179.
5. *Азимов Э.Г., Щукин А. Н.* Новый словарь методических терминов и понятий (теория и практика обучения языкам). М.: ИКАР, 2009. С. 313.
6. *Васильева Е. Г.* Система упражнений для обучения спряжению глаголов II группы в настоящем времени изъявительного наклонения // Иностранные языки в школе. 2017. № 4. С. 32.
7. *Аверьянова С. В.* Цифровая среда в образовательном процессе как фактор формирования экономической культуры личности // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Образование и педагогические науки. 2022. Вып. 4 (845). С. 11–12.

ГОРНО-ИНДУСТРИАЛЬНОЕ НАСЛЕДИЕ КАРЕЛИИ В РАЗВИТИИ ПРОМЫШЛЕННОГО И НАУЧНО-ПОЗНАВАТЕЛЬНОГО ТУРИЗМА

MINING AND INDUSTRIAL HERITAGE OF KARELIA IN THE DEVELOPMENT OF INDUSTRIAL AND SCIENTIFIC-EDUCATIONAL TOURISM

ЧУМАК Ксения Андреевна,
Генеральный директор, Ассоциация «Карельский ресурсный центр общественных организаций»

CHUMAK K. A.
Director General, Association "Karelian Resource Center of NGOs"

Аннотация. *Республика Карелия обладает богатейшим горно-индустриальным наследием, которое может использоваться для развития туризма в регионе. В статье рассматривается, что можно считать объектами горно-индустриального наследия, приводятся результаты исследования таких объектов в Карелии, а также подходы к определению горно-индустриального туризма как направления на стыке промышленного и научно-познавательного туризма. Дается обзор проектных инициатив и их результатов в сфере сохранения и популяризации горно-индустриального наследия в Карелии и его использования в туризме, в том числе проекты*

«Карелия промышленная: история и современность», «Карелия промышленная: новые измерения», поддержанные Фондом президентских грантов.

Abstract. *The Republic of Karelia has a rich mining and industrial heritage that can be used to develop tourism in the region. The article examines what can be considered as objects of mining and industrial heritage, presents the results of a study of such objects in Karelia, as well as approaches to defining mining and industrial tourism as a direction at the junction of industrial and scientific and educational tourism. The author provides an overview of project initiatives and their results in the field of preserving and popularizing the mining and industrial heritage in Karelia and its use in tourism, including the projects "Industrial Karelia: History and Modernity", "Industrial Karelia: New Dimensions", supported by the Presidential Grants Fund.*

Ключевые слова: **горно-индустриальное наследие, промышленный туризм, промышленный исторический туризм, промышленное наследие.**

Keywords: **mining and industrial heritage, industrial tourism, industrial historical tourism, industrial heritage.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 71.37 Туристско-экскурсионное обслуживание.

В Республике Карелия находится множество уникальных артефактов горной промышленности, объектов горно-индустриальной истории. Некоторые из них широко известны, «о существовании других, неповторимых геологических памятников — регионального, федерального, общеевропейского или даже мирового значения, зачастую мало кто догадывается. Они известны только узкому кругу специалистов геологов и геоморфологов» [1].

Индустриальное наследие, созданное человечеством за прошедшие столетия, включает в себя очень разнообразные составляющие, в том числе «промышленные и связанные с ними социокультурные объекты, постройки, территории; производственные, транспортные и иные коммуникации; технологические решения; трансформированные производственной деятельностью ландшафты, природная среда; институционально оформившиеся системы выработки и передачи знаний; художественные традиции и произведения искусства, конструкции социальных взаимоотношений; паттерны менталитета» [2]. Учитывая богатую историю развития горного дела в Карелии, очевидно, что наш регион обладает богатейшим индустриальным наследием.

Согласно исследованию проекта «Горно-индустриальное наследие Карелии» в рамках программы Фонда Потанина, проведенному ученым секретарем Регионального музея Северного Приладожья И. В. Борисовым, на территории Республики Карелия располагается более 1500 уникальных по своим геолого-географическим характеристикам и истории объектов горно-индустриального наследия (исторические горные выработки строительного камня, руды, пегматита, самоцветного сырья и др. полезных ископаемых, а также руинированные горнозаводские сооружения), которые имеют значительный потенциал для развития промышленного туризма, краеведения, географической и исторической науки. Но всего около 10% этого наследия известно местным жителям, школьникам, учителям, специалистам, лишь 2–3% таких объектов вовлечено в промышленный туризм.

На данный момент в науке отсутствует такое понятие, как горно-индустриальный туризм. Мы считаем, что можно рассматривать его как одно из направлений промышленного туризма. Согласно Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года промышленный туризм определен как «посещения и мероприятия на объекте, позволяющие посетителям понять процессы и секреты производства, относящиеся к прошлому, настоящему или будущему» (Распоряжение Правительства

РФ от 20.09.2019 № 2129-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года»). В Национальном стандарте «Туристские услуги. Промышленный туризм. Предоставление услуг» (ГОСТ Р ИСО 13810–2016) указано, что посещения действующих предприятий и осмотр объектов промышленного наследия — это две различные и взаимодополняющие реалии промышленного туризма.

Согласно Концепции развития научно-популярного туризма в Российской Федерации на период до 2035 года [3], «научно-популярный туризм — временные выезды... с постоянного места жительства в познавательных, профессионально-деловых и иных целях, осуществляющиеся по утвержденным маршрутам с посещением объектов инфраструктуры организаций, сопряженных с научной, инновационной, образовательной, просветительской деятельностью, с соблюдением требований безопасности и режима охраны указанных объектов, способствующие популяризации достижений российской науки и технологий».

Таким образом, считаем, что горно-индустриальный туризм находится на стыке промышленного и научно-познавательного туризма, учитывая, что его основная цель — знакомство с историей горного дела, развитием промышленности в Карелии, с технологией добычи и обработки камня, а также геологическим наследием.

Большой вклад в развитие горно-индустриального туризма вносит экспертное сообщество. Среди организаций, активно способствующих сохранению горно-индустриального и геологического наследия и развитию туризма в этих сферах, числятся Институт геологии Карельского научного Центра Российской академии наук, кафедра туризма Петрозаводского государственного университета, Региональный музей Северного Приладожья, Карельский ресурсный Центр общественных организаций и многие другие организации.

Серьезным толчком для привлечения внимания к проблеме сохранения горно-индустриального наследия и первым шагом к объединению специалистов и комплексной работе стал международный проект «Дорогой горных промыслов» (“Mining Road”), реализованный по Программе приграничного сотрудничества ENPI CBC Karelia (2012–2014). Основная идея проекта предполагала создание единого специализированного туристского маршрута историко-геологического и экологического направления для объединения уже имеющихся объектов геологии, горного дела, индустриальной истории и дополнения их новыми, ранее практически не используемыми [4; 5].

В 2021 году Институт геологии КарНЦ РАН опубликовал Путеводитель историко-геологических экскурсий по городу Петрозаводску и Центральной Карелии, куда вошла 21 экскурсия.

С 2021 года реализуются проекты в сфере сохранения горно-индустриального наследия при поддержке Фонда президентских грантов. Это проекты «Карелия промышленная — история и современность» и «Карелия промышленная: новые измерения». В проекты вовлечены различные объекты, связанные с историей горного дела, из Пряжинского, Суоярвского, Питкярантского, Медвежьегорского и Пудожского муниципальных районов.

Кроме того, 2022–2023 годах Региональный музей Северного Приладожья при поддержке Фонда Потанина реализовал проект «Горно-индустриальное наследие Карелии». Одним из главных результатов стало создание информационного портала с картой Карелии, на которой отмечены объекты горно-индустриального наследия. На сайте (https://indtour-rk.ru/) отмечено более 300 объектов, в том числе карьеры, шахты, штольни, каменоломни, руинированные остатки заводских сооружений и другие объекты.

В реализацию проектов активно вовлекается местное население Карелии. Для популяризации горно-индустриального наследия проводятся лекции для школьников, краеведческие чтения, научно-краеведческие конференции, викторины, выставки на базе муниципальных библиотек и музеев, в которых за последние четыре года приняли участие около трех тысяч человек. Облагораживаются объекты, развивается туристская навигация. Благодаря проектам установлено 10 информационных стендов. Разработано

и апробировано четыре туристических маршрута по объектам горно-индустриального наследия. Ведется информационная работа: создано тематическое сообщество в социальной сети «ВКонтакте» (https://vk.com/karelia_indusrial_history), выпускаются подкасты.

В целом можно говорить о повышении интереса к использованию горно-индустриального наследия в туризме и образовании в Карелии. При этом следует выделить важные направления, на которые нужно обратить особое внимание:

1. Продвижение концепции, что промышленный туризм — это не только посещение действующих предприятий, но и исторических.
2. Участие туристических компаний в разработке и продвижении тематических маршрутов по объектам горно-индустриального наследия.
3. Благоустройство и поддержание порядка на объектах.
4. Сохранение смыслов при проведении экскурсий — обращать внимание не только на красоту и привлекательность места, но на его богатую историю и значение для развития региона.
5. Обучение гидов и экскурсоводов, которые могут оказывать качественные услуги на маршрутах по объектам горно-индустриального наследия.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Светов С.А., Колесникова Н.В., Колесников Н.Г.* Геологическое наследие Карелии — основа для создания горных парков в регионе // Геологическое и горно-индустриальное наследие в развитии экономики регионов. Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2016. С. 17–29.

2. *Алексеева Е.В.* Реваloризация индустриального наследия в России и странах Западной Европы: подходы, объекты, ландшафты, акторы // Экономическая история. 2017. № 1 (36). — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/revalorizatsiya-industrialnogo-naslediya-v-rossii-i-stranah-zapadnoy-evropy-podhody-obekty-landshafty-aktory (дата обращения: 07.01.2025).

3. Концепция развития научно-популярного туризма в Российской Федерации на период до 2035 года: утв. Минобрнауки России 25.01.2023 № ВФ/1-Кн // Официальные документы в образовании. 2023. № 7.

4. *Шеков В.А.* Геологическое и горно-индустриальное наследие Карелии и Финляндии. Проект программы приграничного сотрудничества ENPI CBC “Karelia” KA 334 “Mining Road” // Труды Карельского научного центра Российской академии наук. 2015. С. 205–210.

5. *Шеков В.А.* Роль объектов геологического и горно-индустриального наследия в экономике Карелии // Геологическое и горно-индустриальное наследие в развитии экономики регионов. Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2016. С. 30–42.

РОЛЬ ТУРИСТСКИХ ДЕСТИНАЦИЙ В ПРОВЕДЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ МАРШРУТОВ И ПРАКТИК ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ГЕОГРАФИИ

THE ROLE OF THE TOURIST DESTINATIONS IN THE IMPLEMENTATION OF EDUCATIONAL ITINERARIES AND PRACTICES IN THEECONOMIC AND SOCIAL GEOGRAPHY

ПОЛЕВЩИКОВА Надежда Борисовна,
кандидат географических наук, доцент кафедры наук о Земле и геотехнологий, ФГБОУВО «Петрозаводский государственный университет»

ЩЕКОЛДИНА Ирина Викторовна,
кандидат географических наук, доцент кафедры наук о Земле и геотехнологий, ФГБОУВО «Петрозаводский государственный университет»

POLEVSHCHIKOVA Nadezhda B.,
Candidate of Geographically Sciences, associate professor of department of Earth Sciences and Geotechnologies, Petrozavodsk State University
polev.nadezhda@mail.ru

SHEKOLDINA Irina V.,
Candidate of Geographically Sciences, associate professor of department of Earth Sciences and Geotechnologies, Petrozavodsk State University
geolook@mail.ru

Аннотация. *Для региональных и муниципальных образований Республики Карелия в решении вопросов социально-экономического развития важным является обеспечение высокого уровня подготовки специалистов для образовательных учреждений. Большое значение в данном процессе имеет подготовка учителей географии. Профессиональные компетенции будущих географов формируются путем непосредственного изучения иных природных зон социально-экономических районов во время учебных ознакомительных практик по социально-экономической географии. Для разработки образовательного маршрута большое значение имеет выбор дестинации, имеющей специфические образовательные ресурсы. Территории, обладающие хорошей транспортной доступностью, имеющие историко-культурные и социально-экономические ресурсы, становятся объектами изучения во время прохождения практик. Теоретические знания, полученные в курсах географии, подкрепляются практическим опытом, полученным во время непосредственного изучения разных социально-экономических объектов, что является незаменимой составной частью формирования высококлассных специалистов.*

Abstract. *It is important for the regional and municipal formations of the Republic of Karelia to ensure a high level of professional training for educational institutions in addressing issues of socio-economic development. The training of geography teachers is of great importance in this process. The professional competencies of future geographers are formed through direct study of other natural zones and socio-economic areas during educational introductory practices in socio-economic geography. To develop an educational route, choosing a destination with specific educational resources is significant. Territories with good transport accessibility, historical-cultural, and socio-economic resources become objects of study during internships. The theoretical knowledge gained in geography courses is supported by practical experience gained during the direct study of various socio-economic objects, which is an indispensable component of the formation of highly qualified specialists.*

Ключевые слова: **подготовка географов для образовательных учреждений, практика по социально-экономической географии, дестинации для образовательного туризма, социально-экономические комплексы, природные комплексы.**

Keywords: **training geographers for educational institutions, practice in socio-economic geography, destinations for educational tourism, socio-economic complexes, natural complexes.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 14.35.07 Образование и обучение в высшей школе.

Для обеспечения муниципальных образовательных учреждений Республики Карелия профессиональными кадрами в области географии на базе ПетрГУ ведется подготовка будущих учителей географии. Важной составной частью учебного процесса являются учебные ознакомительные практики по разным географическим дисциплинам.

Традиции проведения практик на кафедрах с географической направленностью в российских вузах существуют на протяжении многих лет. Современный формат проведения практик может меняться, но суть остается неизменной: географы должны путешествовать. После окончания университета выпускники могут самостоятельно организовать образовательные маршруты для своих учеников, проводить экскурсии по территории Карелии и за ее пределами, работать в туристском бизнесе. Профессиональная подготовка учителей географии в ПетрГУ осуществляется на кафедре наук о Земле и геотехнологий по основной образовательной программе направления подготовки бакалавриата 44.03.05 Педагогическое образование (с двумя профилями подготовки), «Образование в предметных областях» (профили «География» и «Английский язык») [1]. Программы подготовки учителей на ступени бакалавриата определяются профессиональными компетенциями, формируемыми в результате освоения дисциплин в предметной области «География». Выездные практики студентов-географов способствуют формированию компетенций, проводятся в течение всего периода обучения, в различных географических локациях.

Главное условие организации и проведения учебной ознакомительной практики по географии заключается в том, что она знакомит студентов с регионом, расположенным отдаленно от университета, в котором проходит основное обучение, или в соседней локации. Изучение территориальных, социально-экономических систем и природных особенностей региона проводится методом глубокого погружения в новую, непривычную для обучающихся географическую реальность. Практика позволяет сформировать объективную, вполне реалистичную географическую картину мира, расширить географический кругозор и углубить знания студентов о России, о ее историческом прошлом, о современной социально-экономической структуре общества, о природных особенностях и объектах культурного наследия, а также о возможностях интеграции и коммуникации регионов.

Еще одно не менее важное условие организации и проведения практики — наличие в регионе развитого отраслевого комплекса экономики, высокотехнологичных предприятий, социально-экономических структур, образовательного или туристского кластера, уникальных для страны социальных программ развития, сочетание репрезентативных природных комплексов и системы ООПТ. При наличии этих и других условий успешно реализуется главная задача практики — изучение социально-экономических систем России, географии населения, основ промышленного и сельскохозяйственного производств, исторического наследия, природы и культуры. Третьим условием проведения практики является безопасность студентов на практике. Образовательные маршруты практики по социально-экономической географии разрабатываются преподавателями и руководителями практик с учетом целей и задач, а также с учетом временных и финансовых возможностей вуза: затрат на проезд до места практики, возможности проживания, питания, локальной транспортной инфраструктуры, наличия уникальных природных, исторических, культурных и экономико-географических объектов. По своей сути учебная ознакомительная практика по географии сродни образовательному туризму. Технология образовательного туризма с успехом реализуется на некоторых этапах проведения

практики. Учебную практику и образовательный туризм сближают некоторые формы и методы проведения: разработка маршрута, организация экскурсий [2]. Но при кажущейся общности имеются и существенные отличия в целях, задачах и подходах. Различия проявляются, прежде всего, в том, что география – это фундаментальная наука, предполагающая разного рода исследования, а туризм может быть источником информации, видом отдыха, развлечением, бизнесом. Схожесть результатов образовательного туризма и географических практик заключается в получении адекватной информации, приобретении новых знаний о мире, природе и человечестве. Образовательный туризм не требует от студентов большой подготовительной работы и не предполагает подготовку отчета. Вся информация может быть получена от квалифицированного гида, технолога на предприятии, представителя администрации, ректора университета. Многообразие форм итоговых материалов и отчетов свидетельствует о широкой эрудиции студентов, владении современными технологиями, о креативном подходе к практике. В свободное время обучающиеся самостоятельно находят интересные для них объекты для посещения, составляют гайды, описывают удобные транспортные маршруты, фиксируют точки общепита, проводят сравнительную характеристику уровня гостеприимства местного населения, знакомятся с городской инфраструктурой.

Формирование навыков ведения полевых стационарных и маршрутных географических наблюдений и исследований; обучение методическим приемам сбора и обработки первичных полевых материалов; расширение географического кругозора будущего учителя географии и повышение профессиональной географической культуры можно считать приоритетными направлениями различных географических практик. В результате студенты приобретают навыки сбора и обобщения первичной информации о географических объектах с помощью различных методов; способны оценить и сравнить природные условия и ресурсы региона, проводят экономико-географический анализ различных объектов экономической и социальной географии. Собранные материалы применяются для написания курсовых работ, ВКР, научных статей, являются основой для проектной деятельности. Для географов практика – это очевидный и необходимый вид учебной деятельности [3]. Для будущего учителя географии, географа по призванию практики являются неотъемлемым звеном профессиональной подготовки. На географических факультетах институтов и университетов, на географических кафедрах практикам уделяется большое внимание. Ведущие вузы Российской Федерации, в том числе и педагогической направленности: МГУ, СПбГУ, МПГУ, РГПУ им. Герцена, ставят практики в ряд приоритетных направлений деятельности вуза.

География дестинаций практик в разные годы была очень разнообразна. В последние годы одной из активных и актуальных туристских дестинаций, где проводятся учебные ознакомительные практики по географии, является Новгородская область. Преподаватели кафедры наук о Земле и геотехнологий разработали уникальный маршрут для проведения дальней комплексной практики по территории Новгородской области, включив в него природные, исторические и социально-экономические объекты. Именно эта территория, по мнению преподавателей кафедры, наиболее оптимально соответствует целям и задачам практики, условиям ее проведения, обладает рядом преимуществ для студентов ПетрГУ: удачное географическое положение на стыке Ленинградской, Псковской, Тверской и Вологодской областей, современное транспортное сообщение, относительно близкое расстояние от Петрозаводска. Удобное географическое положение области и транспортное железнодорожное сообщение с Петрозаводском позволяют комфортно и быстро добраться до этого региона России, природные, социально-экономические, исторические и другие особенности которого контрастируют с особенностями Республики Карелия.

Географически Новгородская область находится на северо-западе Европейской части России, расположена на северо-западе Русской (Восточно-Европейской) равнины, в пределах Приильменской низменности и северных отрогов Валдайской возвышенности,

входит в состав Северо-Западного федерального округа. Административный центр — город Великий Новгород — один из древнейших российских городов, который сыграл ключевую роль в формировании российской государственности, просвещения, торговли, становлении русского православия. В современное время город занимает важное географическое положение на пересечении транспортных путей между Москвой и Санкт-Петербургом, обеспечивая связи между крупнейшими рынками России.

Природные объекты, которые формируют уникальный ландшафт района: озеро Ильмень играет важную роль в формировании климата, экосистемы региона и обеспечения пресной водой; река Волхов, соединяющая озеро Ильмень с Ладожским озером; Валдайская возвышенность — система холмов с живописными ландшафтами; Полистово-Ловатская болотная система — одна из крупнейших болотных систем Европы.

Анализ студенческих отчетов по итогам практики показал, что в разные годы студентам удавалось совершить большое количество разноплановых экскурсий, посетить многие промышленные предприятия, историко-культурные и социальные объекты города и области. Насыщенность программы практики, смена впечатлений позволяют сформировать острый географический взгляд, фиксирующий малейшие нюансы путешествия по региону. Как правило, практика начинается с «наблюдения из окна вагона». Студенты отмечают природные объекты, фиксирую станции, время в пути, расстояние и ведут полевой дневник. Выдержка из полевого дневника студентов: «Ласточка» пересекла следующие субъекты Российской Федерации: Республика Карелия, Ленинградская и Новгородская области. Преобладающий рельеф: равнина. Природные зоны: средняя и южная тайга, заболоченность. Реки: Свирь, Янегда, Оять, Волхов». В программу образовательного маршрута дальней комплексной практики включены объекты историко-культурного наследия, промышленные предприятия, социокультурные и образовательные объекты, администрация Великого Новгорода, объекты культуры, искусства, традиционные промыслы. Великий Новгород не случайно называют городом-музеем Древней Руси. Ни один город России не сохранил такого количества прекрасных памятников зодчества и монументальной живописи. Аутентичная красота Новгородского Детинца, самобытные Объекты Всемирного наследия ЮНЕСКО, уникальные образовательные маршруты по Великому Новгороду и ближайшим окрестностям удивляют и завораживают: Софийская сторона, Ярославово Дворище, Древний Торг Торговой стороны, исток реки Волхов, озеро Ильмень, православные монастыри (в стенах одного из которых, Антониева, находится Гуманитарный институт Университета имени Ярослава Мудрого), музей народного деревянного зодчества «Витославлицы», корпуса завода «Акрон». Одним из интересных и содержательных маршрутов считается тур в Старую Руссу. Из объектов примечательны: Ильменский глинт — значимый геологический памятник Новгородской области, дом-музей Ф. М. Достоевского, один из старейших водолечебных курортов России, усадьба средневекового рушанина, музей Северо-Западного фронта.

Большую помощь в проведении практик в Великом Новгороде и в Новгородской области оказывают сотрудники предприятий города и области и представители администрации города. Руководитель Комитета по туризму и зарубежным странам О. Н. Васильева традиционно проводит встречи со студентами в зале заседаний и знакомит с историей и культурой города, существующей системой управления, представляет планы и возможности развития города и туризма, профессионально отвечает на многочисленные вопросы студентов. ПАО «Акрон» — крупнейшее предприятие по производству минеральных удобрений — проводит «открытую политику», которая позволяет студентам познакомиться с основными технологическими процессами химического производства. Дирекция, сотрудники и преподаватели Гуманитарного института НовГУ выражают готовность провести экскурсии по исторической территории университета, по уникальному музею археологии и прочитать лекции о развитии образования на Руси для географов.

Естественно, что во время практики возникают сложности, связанные с непредвиденными ситуациями. Несмотря на это, преподаватели и студенты кафедры наук о Земле и геотехнологий ПетрГУ продолжают славные традиции, заложенные в старейших университетах и педагогических институтах нашей страны, где изучают географию, — показывать красоты России, обучать навыкам экспедиционных исследований в разных сферах географии.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования — бакалавриат по направлению подготовки 44.03.05 Педагогическое образование (с двумя профилями подготовки) // Портал Федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования. — URL: http://fgosvo.ru/uploadfiles/FGOS%20VO%203++/Bak/440305_B_3_16032018.pdf. (дата обращения: 23 .01.2025).

2. *Королева И. С.* Эволюция научных подходов к определению содержания понятия геотуризм: от геоконсервации до устойчивого туризма // Научный результат. Технологии бизнеса и сервиса. 2023. Т. 9. № 1. С. 16–25.

3. *Гриппа С.П., Потахин С. Б., Щеколдина И. В.* Комплексная географическая экскурсия как элемент образовательной среды // Исторический подход в географии и геоэкологии. Материалы VII Международной научно-образовательной конференции по исторической географии. Петрозаводск: Издательство ПетрГУ, 2023. С. 558–562.

БИБЛИОТЕКА НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ КАК БРЕНД ТЕРРИТОРИИ И ГАРАНТ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА

THE NEXT GENERATION LIBRARY AS THE BRAND OF THE REGION AND THE PROVIDER OF THE LOCAL COMMUNITY'S QUALITY OF LIFE IMPROVING

ФЕКЛИЧЕВА Наталия Юрьевна,
заведующая научно-методическим отделом Национальной библиотеки Республики Карелия

FEKLICHEVA Natalia,
the head of the scientific and methodological department, the National Library of the Republic of Karelia

Аннотация. *В докладе представлена краткая информация о результатах модернизации муниципальных библиотек Республики Карелия, проходившей в рамках реализации национального проекта «Культура» в 2019–2024 годах. Автор раскрывает понятие и отличительные характеристики модельной библиотеки нового поколения. На примере модельных библиотек Сортавальского муниципального округа автор показывает их влияние на повышение качества жизни местного сообщества и раскрывает новые смыслы библиотеки, в том числе как бренда территории.*

Abstract. *The article presents brief information about the results of municipal libraries modernization in the Republic of Karelia, which took place within the framework of the national project "Culture" in 2019–2024. The author reveals the concept and distinctive characteristics of a next generation model library. As an example, the author depicts the model libraries of the Sortavala municipal district, shows their impact on the improving the local community's quality of life and reveals new meanings of a library, i. e. as a brand of the region.*

Ключевые слова: **библиотечное дело, модельные библиотеки нового поколения, национальный проект «Культура», модернизация библиотек, Сортавальская центральная библиотека, бренд территории, качество жизни, местное сообщество, Сортавальский муниципальный округ.**

Keywords: **librarianship, next generation model libraries, national project "Culture", libraries modernization, Sortavala Central Library, brand of the region, quality of life, local community, Sortavala municipal district.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 13.31.21 Библиотечное дело и отдельные сферы социальной жизни общества.

В целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации, укрепления государственного, культурно-ценностного и экономического суверенитета, увеличения численности населения страны и повышения уровня жизни граждан всем субъектам РФ необходимо стремиться к повышению качества жизни людей. Об этом говорится в Указе Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Библиотека — это один из социальных институтов, который участвует в данном процессе, решая стратегическую задачу «Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности». Поэтому развитие библиотек находится в приоритете культурной политики государства.

На протяжении шести лет в стране активно появляются библиотеки нового поколения с благоустроенными уютными пространствами, обновленными книжными фондами, оснащенные самым современным оборудованием и наполненные новыми смыслами. В их деятельности появляются нестандартные формы мероприятий, привлекающие новых читателей. Каждая библиотека, несмотря на свой модельный статус, отличается уникальным стилем, креативным дизайном, отражающим культурный код территории, характером и настроением, а ее сотрудники — настоящие проводники в историю родного края, в мир интеллектуального и творческого развития.

Вместе с тем все библиотеки объединяет одно сходство — каждая из них становится центром притяжения местного сообщества, каждая из них является гарантом повышения качества жизни и доступности культурных услуг, как в городах, так и в сельских населенных пунктах. Все это стало возможным благодаря реализации национального проекта «Культура».

По итогу проекта за период 2019–2024 годов в России открыто 1229 библиотек нового поколения, переживших настоящую трансформацию в рамках модернизации, что практически в два раза превысило ожидаемый результат нацпроекта «Культура» (к 2024 году — 660, ежегодно открывать по 110 модельных библиотек).

Все библиотеки после открытия заносятся в виде флажка на Карту России на сайте новаябиблиотека.рф, кликнув на который, с каждой из них можно подробнее познакомиться. Данный сайт ведется с 2019 года Российской государственной библиотекой (РГБ) как главным проектным офисом страны по созданию модельных библиотек. РГБ оказывает информационную и методическую поддержку региональным проектным офисам, созданным в каждом субъекте РФ, а также осуществляет еженедельный мониторинг реализации мероприятий проекта, в конце года готовит иллюстрированные отчеты о модернизированных библиотеках, проводит конкурсы и выполняет другие виды работ.

Приказом Министерства культуры Республики Карелия функции регионального проектного офиса возложены на бюджетное учреждение «Национальная библиотека Республики Карелия», выполняются они с 2019 года в соответствии с положением о его деятельности и государственным заданием.

В Республике Карелия в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» в период 2019–2024 годов на создание модельных библиотек было привлечено 88 млн руб., из них: федеральный бюджет — 87 770 000,00 руб. и региональный бюджет — 230 000,00 руб. (2024 год), а также вложено финансовых средств из местных бюджетов — 232 323,23 руб. (в 2024 году).

Финансовые средства осваивались ежегодно, своевременно и в полном объеме. Всего открыто 11 библиотек нового поколения, из них: 5 центральных библиотек и 6 малых библиотек, в том числе 3 сельские, 2 городские и 1 детская библиотека (приложение 1).

Что же такое модельная библиотека нового поколения? Это относительно новый формат взаимодействия муниципальной библиотеки и местного сообщества. Это особое пространство, которое из традиционного абонемента и читального зала в процессе ощутимых финансовых вложений и проведенной модернизации превращается в такое пространство, где каждый человек может найти занятие по душе. В одной библиотеке оно превращается в арт-холл для презентаций или мультимедийную коворкинг-зону для работы, общения и обучения, в другой — в пространство с детским телевидением, как, например, это произошло в Детской библиотеке г. Кондопога (Республика Карелия, Кондопожский муниципальный район).

Модельная библиотека нового поколения — это не только современное оборудованное пространство знаний, наполненное качественной, достоверной, социально значимой информацией и обеспечивающее доступ к культурному наследию, но и открытая площадка для общения и коммуникации всех слоев населения, в том числе маломобильных групп населения и людей с инвалидностью. Это также современная площадка для реализации различных проектов и программ, где каждый может стать как участником, так и непосредственным организатором интересного мероприятия, которое может стать событийным.

К основным отличительным характеристикам модельной библиотеки нового поколения относятся:

– наличие современного комфортного пространства с уютным и практичным зонированием, мобильной современной мебелью (быстро и удобно передвигаемой и/или трансформируемой), компьютерным и мультимедийным оборудованием и цифровой техникой;

– качественное обновление книжного фонда в соответствии с ожиданиями пользователей библиотеки или предвосхищающее их;

– высококвалифицированный персонал, владеющий современными библиотечными и цифровыми технологиями, креативными формами и современными методами работы;

– привлечение электронных ресурсов, в т. ч. Национальной электронной библиотеки (НЭБ), для более полного удовлетворения запросов пользователей;

– наличие онлайн-услуг, что позволяет любому человеку получать всю необходимую информацию, не выходя из дома или находясь на своем рабочем месте (это электронные каталоги и базы данных, электронные краеведческие ресурсы, создаваемые библиотеками, виртуальные книжные выставки, подкасты и многое другое, доступные через сайт учреждения, а также страницы соцсетей, которые они ведут);

– направленность на непрерывное обучение и пользователей, и библиотечного персонала;

– наличие автоматизированных библиотечных процессов благодаря внедрению нового оборудования и цифровых технологий (внедрение электронного читательского билета и электронного читательского формуляра, а в наиболее «продвинутых» библиотеках (например, Сортавальской межпоселенческой районной библиотеке) — внедрение RFID-технологий, позволяющих организовать систему самообслуживания пользователей, обеспечить сохранность библиотечного фонда путем предотвращения несанкционированного выноса литературы);

– направленность на все категории граждан, в том числе на маломобильных граждан и людей с ограниченными возможностями здоровья (создание безбарьерной среды и доступности библиотечных услуг, содействуя интеграции в общество и повышению качества жизни людей с ограниченными возможностями здоровья). В рамках национального проекта «Культура» была возможность создавать внутри помещения библиотеки

доступную среду и приобретать специальное оборудование, например для чтения текстов незрячими и слабовидящими людьми, а также для комфортного пребывания в библиотеке слабослышащих людей и инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата. Все это подчеркивает социальную значимость национального проекта «Культура»;

– наличие широкого ассортимента предоставляемых услуг, порой выходящих за рамки сугубо библиотечных, но содействующих развитию человеческого потенциала, повышению статуса чтения и читательской активности.

Благодаря своей многофункциональности модельные библиотеки содействуют в реализации человеческого потенциала населения Карелии всеми доступными средствами. Жители могут удовлетворить свои интеллектуальные, творческие, образовательные, профессиональные и иные потребности, тем самым повышая один из многих показателей качества жизни человека.

Являясь объектом социальной инфраструктуры, модельные библиотеки оказывают влияние на качество жизни местного населения. Рассмотрим это на примере модельных библиотек Сортавальского муниципального района (ныне — Сортавальского муниципального округа).

Как уже отмечалось, каждая модельная библиотека уникальна и неповторима, обладает характерными особенностями и аутентичными деталями. Так, Сортавальская межпоселенческая районная библиотека (с 01.01.2025 — Сортавальская центральная библиотека, далее по тексту — Сортавальская библиотека) имеет все шансы органично вписаться в туристическую концепцию региона и стать еще одной точкой притяжения путешественников. Здание Сортавальской библиотеки в зимнем пейзаже изображено на страницах ноябрьского номера «Журнала для пассажиров» за 2024 год.

Сортавальская библиотека находится в историческом центре города в здании бывшей женской школы, построенном в начале XX века в стиле псевдоготики по проекту финского архитектора Йохана Якоба Аренберга (1847–1914). Благодаря богатой архитектуре, своему особому стилю и истории постановлением Совета Министров Карельской АССР от 06.04.1988 № 85 здание признано региональным объектом культурного наследия и включено в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Модернизация Сортавальской библиотеки, проводившаяся в 2020 году в рамках национального проекта «Культура» в год 100-летия Республики Карелия и 80-летия



библиотеки, не затронула внешнего и внутреннего облика здания. Благодаря грамотному, бережному ремонту и оформлению интерьера все исторические элементы удалось не только сохранить, но и преумножить их красоту. В интерьерах здания были сохранены три исторические печи, которые ранее были частично зашиты, кованые решетки на вентиляционных выходах и двери с декоративным обрамлением. Об этом подробно и наглядно было представлено в докладе руководителя Регионального проектного офиса, директора Национальной библиотеки Республики Карелия М. В. Никишиной «Модельная библиотека в здании — памятнике культурного наследия регионального значения» на Всероссийском библиотечном конгрессе: XXVII Ежегодной Конференции Российской библиотечной ассоциации (г. Мурманск, 10–17 июня 2023 года).

В библиотеке нового поколения появились автоматизированные рабочие места. Бумажные читательские билеты и формуляры заменены электронными, что позволило в разы ускорить процесс обслуживания читателей, а благодаря внедрению RFID-технологии читатели с помощью станций самообслуживания могут брать и сдавать литературу, не обращаясь к библиотекарю. Противокражные ворота позволили обеспечить надежную сохранность фонда, значительно ускорен процесс систематических проверок библиотечного фонда, в процессе книговыдачи библиотекарь участвует все чаще в роли консультанта. Это позволило максимально высвободить рабочее время и переориентировать библиотекарей на другие творческие виды деятельности.

В холле Сортавальской библиотеки организована постоянно действующая выставка-экспозиция об истории здания, информация о которой размещена на официальном сайте учреждения и портале «Культура.рф».

В Сортавальской библиотеке, помимо увлекательной экскурсии об истории здания библиотеки, гостям города стоит посетить Приладожский центр Николая Рериха, Краеведческий центр, Этнокультурный зал “KARJALAN PALAINE” («Кусочек Карелии»), который был открыт в рамках Года культурного наследия народов России, ставший творческой площадкой для реализации интересных проектов и творческих инициатив. Этнокультурный зал в 2024 году стал победителем конкурса «Лучший этнокультурный центр Карелии» в номинации «Этнопрорыв».

Следует отметить, что Сортавальский муниципальный округ (до 2024 года — Сортавальский муниципальный район) — лидер по созданию библиотек нового поколения в Республике Карелия. В 2020–2023 годах в рамках национального проекта «Культура»







в районе были созданы три модельные библиотеки. Помимо Сортавальской центральной библиотеки ими стали Вяртсильская и Хелюльская городские библиотеки, а в 2025 году предстоит переоснащение Кааламской сельской библиотеки.

Модернизированные пространства библиотек и их обновленное содержание деятельности помогают развитию творческого потенциала жителей и знакомству с достоянием городов и сельских населенных пунктов. Так, Вяртсильская и Хелюльская городские библиотеки в результате модернизации стали визитными карточками поселков — современными интеллектуально развивающими, культурно-просветительскими, творческими площадками, и главное, что они стали местом встречи поколений с целью сохранения исторической памяти о своей малой родине. И в одной и в другой библиотеке организованы музейные экспозиции, раскрывающие недавнюю историю своих градообразующих предприятий: Вяртсильского метизного завода и Сортавальского мебельно-лыжного

комбината в п. Хелюля, который в советское время был крупным предприятием, изготавливающим мебель и паркет, но ставший известным в СССР и за его пределами благодаря выпуску сортавальских лыж.

Возможности, функционал и новые роли модельных библиотек превращают их в места для развития креативных идей и проектов. Благодаря инициированному в 2021 году Министерством культуры Российской Федерации проекту «Гений места» на базе Сортавальской библиотеки была создана точка концентрации талантов по направлению «Искусство-фотоискусство». Сортавальская библиотека стала первой такой точкой в Республике Карелия, миссия которой — сохранение и продвижение уникальных особенностей территорий Карелии и Сортавальского района. В библиотеке в 2022 году создано брендированное пространство, где гении места могут найти специализированную литературу, воспользоваться современным оборудованием и получить методическую помощь для превращения идеи в полноценный креативный проект. Ежегодно растет количество и мероприятий, и их участников.

Кроме Сортавальской библиотеки, к проекту подключились и другие муниципальные общедоступные библиотеки, не имеющие статуса модельных. Среди них: Центральная библиотека Костомукшского городского округа и Библиотека № 7 МУ «Петрозаводская ЦБС», и с 2025 года подключится Беломорская центральная библиотека МБУК «Беломорская ЦБС», ставшая 1000-й модельной библиотекой в России.

Сегодня в России с локальной идентичностью, используя местный культурный код для создания интеллектуальных продуктов, активно работают 420 творческих лабораторий «Гений места» в 79 регионах, из них 294 открыты на базе модельных библиотек и 126 — на базе государственных и муниципальных общедоступных библиотек, не являющихся модельными. В 2025 году появится еще 111 точек концентрации талантов в 50 регионах России, включая Республику Карелия.

В ближайшей перспективе на базе всех модельных библиотек планируется открытие Центров удаленного доступа к ресурсам Президентской библиотеки им. Б. Н. Ельцина. Такие центры уже открыты на базе четырех модельных библиотек, три из которых — в Сортавальском и один — в Беломорском муниципальном округе. Кроме того, такие центры работают на базе еще четырех центральных библиотек муниципальных образований Республики Карелия, а также в Петрозаводском педагогическом колледже, Карельском филиале РАНХиГС и Арбитражном суде Республики Карелия.

Эффективность работы и повышение качества предоставляемых модельными библиотеками услуг было бы невозможным без освоения новых знаний и незнакомых ранее практических навыков, а также постоянного повышения профессиональных компетенций. В период реализации проекта специалисты регионального проектного офиса, руководители и специалисты модельных библиотек проходили многоступенчатое обучение в Центре непрерывного образования Российской государственной библиотеки (РГБ) в дистанционном формате на бесплатной основе по программам дополнительного профессионального образования: «Управление проектом по созданию модельных муниципальных библиотек в рамках реализации национального проекта «Культура» (16 час.), «Библиотека нового поколения: управление изменениями» (72 час.), «Библиотека нового поколения: внедрение изменений» (72 час.), «Создание модельных муниципальных библиотек» (72 час.), «Библиотека нового поколения: командный онлайн-проект» (72 час.).

У библиотекарей модельных библиотек также была возможность бесплатно пройти обучение по программам дополнительного профессионального образования в Центрах непрерывного образования, созданных на базе вузов России в рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура».

Кроме того, новым формам библиотечной работы библиотекари модельных библиотек обучались на платной основе в Российской государственной библиотеке для молодежи и Российской государственной детской библиотеке. Причем в рамках национального

проекта проезд, проживание и стоимость образовательной программы оплачивались за счет федеральных средств.

С 2024 года обучение в Центре непрерывного образования РГБ стало осуществляться на платной основе, но стало доступным не только для модельных, но всех других общедоступных библиотек страны.

Модельные библиотеки с самого старта национального проекта «Культура» задумывались как центры притяжения местных жителей, где созданы все условия для семейного времяпрепровождения, интеллектуального досуга, творческой самореализации и профессионального роста молодежи, повышения компьютерной грамотности людей серебряного возраста. И с этой задачей библиотеки успешно справились. Модернизация библиотек в рамках национального проекта «Культура» продемонстрировала уникальные возможности библиотеки как социокультурного института, глубоко интегрирующегося в современный социум и способного к реализации, устойчивости и эффективности социальных проектов, как института, непосредственно участвующего в повышении качества жизни местного сообщества.

Меняются взгляды библиотекарей на свою профессию, ломаются стереотипы о библиотеке у населения. Посещение библиотек нового поколения становится престижным видом современного досуга, а это значит, что вопрос о необходимости привлечения инвестиций в развитие библиотек своих территорий для местной власти становится все более актуальным. Органам всех ветвей власти необходимо быть готовыми к продолжению реализации проекта по созданию модельных библиотек на период до 2030 года и предусматривать в своих бюджетах софинансирование на переоснащение региональных и муниципальных библиотек по модельному стандарту, но уже в рамках нового федерального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» национального проекта «Семья».

Приложение 1

Список муниципальных модельных библиотек нового поколения Республики Карелия, открытых в рамках национального проекта «Культура» в 2019–2024 годах

2019 — Янишпольская сельская библиотека МУ «Кондопожская ЦРБ им. Б. Е. Кравченко», 5 млн руб.

2020 — МБУ «Сортавальская межпоселенческая районная библиотека», 10 млн руб.

2021 — Коткозерская сельская библиотека МКУ «Олонецкая ЦБС», 5 млн руб.

— Вяртсильская городская библиотека МБУ «Сортавальская МРБ», 5 млн руб.

2022 — Калевальская национальная межпоселенческая центральная районная библиотека им. Архиппа Перттунена МБУ «ЦБС Калевальского муниципального района», 10 млн руб.

— МКУ «Муезерская центральная районная межпоселенческая библиотека», 10 млн руб.

— Детская библиотека МУ «Кондопожская ЦРБ им. Б. Е. Кравченко», 5 млн руб.

2023 — Беломорская центральная районная библиотека МБУК «Беломорская ЦБС», 10 млн руб.

— Хелюльская городская библиотека МБУ «Сортавальская МРБ», 5 млн руб.

2024 — Центральная библиотека МБУ «Сегежская ЦБС», 15 млн руб. (федеральный и 1% — региональный бюджет) + 151 515,15 руб. (местный бюджет)

— Боровская сельская библиотека МБУ «ЦБС Калевальского муниципального района», 8 млн руб. (федеральный и 1% региональный бюджет) + 80 808,08 руб. (местный бюджет).

НАСТАВНИЧЕСТВО КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В АПК

MENTORING AS A FACTOR IN THE DEVELOPMENT OF HUMAN CAPITAL IN THE AGRICULTURAL INDUSTRY

ОРЛОВА Ксения Сергеевна,
старший преподаватель кафедры аграрной политики и муниципального управления, Кузбасский государственный аграрный университет имени В. Н. Полецкова

ORLOVA Ksenia S.,
senior lecturer at the Department of Agricultural Policy and Municipal Management Kuzbass State Agrarian University

Аннотация. *В современных стремительно меняющихся условиях востребованные высококвалифицированные кадры должны являться основой для любой организации, независимо от сферы ее деятельности. Современные технологии требуют от специалистов не только профессиональных знаний, но и постоянного освоения новых компетенций, формирования дополнительных навыков и умений. В данной публикации затрагивается тема формирования системы наставничества на государственном уровне, способной эффективно решать такие задачи, как передача опыта от наставника к наставляемому, раскрытие потенциала участников процесса наставничества, быстрая и своевременная адаптация работника к новым условиям труда. Особое внимание автор статьи обращает на современные методы и методики передачи знаний и умений от одного участника процесса другому, на необходимость цифровизации процесса и широкого внедрения и развития такого инструмента, как цифровые платформы наставничества.*

Abstract. *In today's rapidly changing environment, highly qualified personnel in demand should be the basis for any organization, regardless of its field of activity. Modern technologies require not only professional knowledge from specialists, but also the constant development of new competencies, the formation of additional skills and abilities. This publication touches on the topic of forming a mentoring system at the state level, capable of effectively solving such tasks as transferring experience from mentor to mentee, unlocking the potential of participants in the mentoring process, and quickly and timely adaptation of an employee to new working conditions. The author of the article pays special attention to modern methods and techniques of transferring knowledge and skills from one participant of the process to another, to the need for digitalization of the process and the widespread introduction and development of such a tool, digital mentoring platforms.*

Ключевые слова: **наставничество, человеческий капитал, кадровый потенциал, адаптация, цифровизация, цифровые платформы наставничества.**
Keywords: **mentoring, human capital, human resources potential, adaptation, digitalization, digital mentoring platforms.**

Разделы рубрикатора ГРНТ: 06.71.07 Экономика агропромышленного комплекса в целом.

2023 год Указом Президента Российской Федерации был объявлен Годом педагога и наставника. Глава государства неоднократно подчеркивает, что «вопросы обучения, наставничества — это всегда обращение к будущему» и что «место наставничеству, верности традициям есть в любом деле». В декабре 2023 года на заседании Госсовета РФ по вопросу повышения роли и престижа педагога и наставника лидер России говорил о том, что «в стране нужно сформировать целостную систему наставничества» и что «наставники играют важнейшую роль в развитии промышленного, кадрового технологического потенциала России». По итогам заседания Владимир Путин утвердил ряд поручений, среди которых разработка и утверждение концепции развития института

наставничества в Российской Федерации и усиление работы по этому направлению в СМИ.

Отсюда следует, что в нашей стране вопросу наставничества в настоящее время уделяется очень большое внимание. Руководители и менеджеры ведущих отечественных компаний и не только ясно осознают необходимость обучения своего персонала для сохранения своей конкурентоспособности на рынке и привлекательности организации как работодателя.

В соответствии с Новым словарем методических терминов и понятий Э. Г. Азимова, наставничество — это форма воспитания и профессиональной подготовки молодежи, осуществляемая старшим поколением [1]. В. С. Безрукова в энциклопедическом словаре педагога определяет наставничество как форму участия опытных профессионалов в подготовке и воспитании молодежи по соответствующей профессии. Суть наставничества — в передаче богатого личного опыта профессиональной деятельности молодому человеку, в ускорении его адаптации к профессиональной деятельности, оказание помощи и поддержки. Смысл наставничества — провести своего подопечного (подшефного) «над пропастью», «по бездне» как через самые сложные моменты профессиональной деятельности [2].

К. Ю. Яшкина придерживается мнения, что наставничество — это способ передачи знаний и навыков от опытного сотрудника [3].

Э. И. Биболатова говорит о том, что наиболее распространенное понимание наставничества сводится к обучению молодого специалиста и оказанию ему помощи в овладении профессиональным мастерством [4].

Представитель западной школы философии образования Льюис объясняет наставничество как ряд процессов и систему отношений, где один человек предлагает помощь, руководство, совет и поддержку другому. А другой зарубежный исследователь Дэвид Мэггинсон представляет наставничество как помощь для тех, кому необходима перспектива видения своих возможностей [5].

Существует множество форм наставнических отношений, и если говорить о наставничестве именно в профессиональной деятельности, то наставничество — это неформальный процесс передачи знаний и опыта, формирования навыков, компетенций и ценностей, а также психологическая поддержка, получаемая обучаемым в работе, карьере и профессиональном развитии, основанные на доверии и партнерстве. Губернатор города Севастополя Михаил Владимирович Развожаев говорит, что «много есть определений наставничества, но тоже одно из них — это особый вид социально-педагогической деятельности, в которой присутствуют элементы духовно-нравственного воспитания, профессионального обучения, психологической поддержки».

Цель наставничества должна заключаться в активном внедрении эффективной системы адаптации новых сотрудников, содействии в развитии и росте при карьерных изменениях опытным сотрудникам, формировании благоприятных условий для успешного развития личностных и профессиональных качеств, создании среды для достижения быстрых и качественных результатов работы, уменьшении текучести кадров по подразделениям и организации в целом, формировании положительного имиджа организации как работодателя.

Эффективная система наставничества призвана решать такие задачи, как выявление профессиональных трудностей у наставляемого, возникающих при выполнении профессиональных обязанностей, и поиск действенных способов их преодоления, обмен знаниями, умениями и опытом между участниками процесса, раскрытие личностного, творческого и профессионального потенциала участников проекта, обучение сотрудников непосредственно на рабочем месте, эффективное повышение квалификации наставников и наставляемых, персональный подход к наставляемым, минимизация кадровых рисков, проведение ротации кадров.

Принципами наставнической деятельности согласно Концепции развития института наставничества в Российской Федерации являются: уважение к личности подопечного; уважение к труду; позитивные отношения в коллективе; самостоятельность и умение сделать правильный выбор; этичность и формирование традиционных ценностей; создание ситуации успеха.

Другими словами, для того чтобы грамотно помогать не стоит оценивать личность, навязывать свое мнение и критиковать. Для того чтобы стать максимально эффективным, процесс наставничества должен проходить в комфортных для всех участников процесса условиях, строиться на взаимном уважении, доверии и поддержке.

Наставник как более квалифицированный специалист, имеющий достаточный профессиональный опыт и опыт работы в организации, должен помогать новым или менее квалифицированным сотрудникам ориентироваться в вопросах адаптации, профессионального развития и определения своих индивидуальных целей.

Что касается портрета наставника, то, как показали исследования, проведенные среди работников российских предприятий, он является нечетким и неопределенным, однако некоторые требования, предъявляемые к наставнику, все же существуют. Можно выделить наиболее важные из них, это — наличие значительного опыта в сфере своей профессиональной деятельности, наличие системного представления о работе своего подразделения и организации в целом, владение высоким уровнем лояльности к организации, приверженность к ключевым ценностям корпоративной культуры, наличие таких личностных качеств, как чувство ответственности, целеустремленность, отзывчивость, терпение, чувство такта, коммуникабельность, организованность, умение предоставлять эффективную обратную связь, стремление быть наставником, способность обучать.

Для успешного внедрения системы наставничества необходимо разрабатывать и активно пользоваться таким инструментом, как Положение о наставничестве, который должен стать одним из основных организационных документов на предприятии. Разработка и внедрение документа позволят снизить текучесть кадров, повысить удовлетворенность работой, сократить период адаптации и затраты на обучение, пополнить кадровый резерв, повысить эффективность обучения персонала, повысить лояльность новых сотрудников к учреждению. Положение о наставничестве должно четко определять позицию организации в отношении наставничества, а также регламентировать роль и функции, права и обязанности участников программы наставничества во внутренних процессах и процедурах структурных подразделений.

В процессе наставничества, согласно документу, можно выделить следующие основные этапы: первый этап — это знакомство и изучение личностного потенциала наставляемого — наставник знакомит наставляемого с корпоративной культурой, правилами внутреннего распорядка, нормами поведения, принятыми в вузе, рабочим местом и коллегами. Определяет готовность наставляемого следовать принятым правилам и его способность к самообразовательной деятельности. Второй этап — целеполагание — наставник и наставляемый определяют конечные цели сотрудничества, составляют расписание встреч, формат общения и способ связи. Третий этап заключается в разработке индивидуального плана — наставник и наставляемый разрабатывают индивидуальный план действий, определяют методы обучения и перечень ресурсов, необходимых для достижения поставленной цели. Четвертый этап — это обучение, в процессе которого наставник обучает наставляемого особенностям документооборота, различным рабочим процессам и технологиям. Пятым этапом является контроль — наставник отслеживает навыки, формирующиеся у наставляемого, мотивы его деятельности, степень овладения наставляемым эффективными способами преодоления трудностей. И заключительный, шестой этап — это оценка, то есть подведение итогов наставничества, обратная связь, заполнение анкеты оценки эффективности сотрудничества, выдача рекомендаций наставником для перехода наставляемого к самостоятельной работе.

Среди прав и обязанностей наставника данный документ может называть: участие в обсуждении вопросов, касающихся наставничества, внесение предложений по совершенствованию процесса наставничества, предоставление устной характеристики на наставляемого по завершении программы наставничества, приобщение наставляемого к корпоративной культуре, знакомство его с правилами делового и межличностного общения, традициями и стандартами поведения, принятыми в организации, участие в определении профессиональной цели наставляемого с оказанием практической и теоретической поддержки в разработке индивидуального плана по ее достижению, выявление затруднений, возникающих у наставляемого в его профессиональной подготовке, выявление и оказание помощи в устранении допущенных ошибок в деятельности наставляемого в рамках мероприятий индивидуального плана, привлечение обучаемого к участию в проводимых мероприятиях, передача наставляемому накопленного опыта, обучение наставляемого наиболее рациональным приемам и современным методам работы и/или поведения, осуществление контроля трудовой деятельности наставляемого. При всем при этом наставник должен быть личным примером для наставляемого.

Согласно Положению, первоначально кандидатура наставника может определяться руководителем организации, а его замена проводиться в следующих случаях: расторжение трудового договора с наставником, несинхронный карьерный рост наставника и наставляемого, неисполнения наставником своих обязанностей, несовместимость наставника и наставляемого.

Также разрабатываемый документ должен четко определять критерии эффективности деятельности наставника. Показателями эффективности его работы могут служить: установление коммуникационного контакта с наставляемым, введение наставляемого в должность и перевод его на самостоятельную работу в кратчайшие сроки, быстрое и качественное выполнение наставляемым своих профессиональных обязанностей, самостоятельное решение возникающих на рабочем месте вопросов, тенденции к профессиональному развитию и карьерному росту наставляемого. Константин Дмитриевич Ушинский, выдающийся российский педагог и ученый, сформулировал основную задачу, результат наставнической деятельности как развитие самостоятельности входящего в жизнь человека, его способности действовать без помощи извне.

Также стоит отметить риски проекта наставничества, среди которых можно назвать такие как психологическая совместимость участников процесса, а также внутренняя мотивация наставника, полное погружение в процесс руководителя, который должен периодически встречаться с участниками процесса, контролировать результаты работы, увеличение общей нагрузки сотрудника, взявшего на себя роль наставника, определение и применение правильных методов обучения, подходящих всем участникам проекта наставничества.

Наставничество является одной из самых древних форм передачи опыта от одного поколения другому. Мировой опыт наставнической деятельности насчитывает уже порядка нескольких тысячелетий, однако, несмотря на этот факт, четкой системы наставничества в нашей стране так до сих пор и не сложилось. Можно назвать несколько основных причин, почему такое исключительное явление, как наставничество, имеет ряд проблем. Это множество функций и форм наставнических отношений, многообразие задач, которые должны быть решены в процессе наставничества, дефицит квалифицированных кадров, которые готовы брать на себя функции наставника, отсутствие четких теоретических, методологических основ наставничества, конкретных требований к компетенциям, взаимосвязи между всеми элементами наставничества и др.

В современных условиях цифровизации проблемы наставничества не теряют своей актуальности и требуют профессионального подхода к их решению. В целях развития и укрепления института наставничества разрабатываются и активно внедряются так называемые цифровые платформы наставничества. Эти платформы объединяют различ-

ные курсы по наставничеству, содержат базы лучших практик наставничества, различные методы, методики, а также программы наставничества. На таких платформах наставники должны иметь возможность делиться своим опытом, приводить примеры и делать выводы о том, какие механизмы наставничества являются наиболее эффективными.

Цифровые платформы — это новейший формат наставничества, который позволяет сконцентрировать уникальный опыт и знания наставников, отражает потребности в наставниках в различных сферах деятельности, предоставляет возможность в дистанционном режиме передавать накопленные знания, навыки, умения, а также повышать свои компетенции.

Однако на сегодняшний день наставничество остается одним из важнейших факторов развития человеческого капитала, особым видом профессиональной деятельности человека. О высокой важности и нужности наставничества говорит то, что в 2023 году на федеральном уровне была учреждена ежегодная премия «Наставник года» и создан Всероссийский конкурс наставников «Быть, а не казаться!», в трудовое законодательство вносятся предложения о возможности материального стимулирования работников, осуществляющих наставническую деятельность, и принимаются различные меры, направленные на их поддержку, формируются реестры наставников, а также разрабатываются предложения об установлении Дня наставника в России.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Азимов Э. Г., Щукин А. Н.* Новый словарь методических терминов и понятий (теория и практика обучения языкам). М.: ИКАР, 2009. — 448 с.

2. *Безрукова В. С.* Основы духовной культуры (энциклопедический словарь педагога). Екатеринбург, 2000.

3. *Яшкина К. Ю.* Теоретические подходы к определению сущности понятия «наставничество» // Исследования молодых ученых: XXIII Междунар. науч. конф. Казань: Молодой ученый, 2021. — 40 с.

4. *Биболатова Э. И.* Наставничество как технология адаптации молодых специалистов на государственной гражданской службе // Вестник экспертного совета. 2020. № 1 (20).

5. *Казакова Л. Н.* Развитие системы наставничества как инновационной деятельности в условиях трансформации современного среднего профессионального образования: монография. Нижний Новгород: Нижегородский институт развития образования, 2020. — 105 с.

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ, ОТНОСЯЩИХСЯ К АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

DIGITAL TRANSFORMATION OF MUNICIPAL ADMINISTRATION OF THE TERRITORIES OF THE REPUBLIC OF KARELIA, RELATED TO THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION

ГОНЧАРУК Галина Валерьевна,
аспирант 4-го курса института экономики и права Петрозаводского государственного университета

GONCHARUK Galina V.,
Phd student of the department of economy and law Petrozavodsks state university

Аннотация. *Значительная удаленность населенных пунктов арктических территорий Республики Карелия как от районных административных центров, так и от административного центра региона, необходимость достижения национальной цели по цифровой трансформации*

государственного и муниципального управления обуславливают актуальность настоящего исследования. В результате проведения анализа современного уровня цифровизации муниципального управления в Республике Карелия выделены перспективные направления цифровой трансформации и цифрового развития арктических территорий региона.

Abstract. *The significant remoteness of settlements in the Arctic territories of the Republic of Karelia from both district administrative centers and the regional administrative center, the need to achieve the national goal of digital transformation of state and municipal administration determine the relevance of this research. As a result of the analysis of the current level of digitalization of municipal administration in the Republic of Karelia, promising areas of digital transformation and digital development of the Arctic territories of the region are identified.*

Ключевые слова: **Арктическая зона Российской Федерации, Республика Карелия, цифровая трансформация, цифровизация, муниципальное управление, цифровые сервисы, электронные государственные и муниципальные услуги, органы местного самоуправления.**

Keywords: **Arctic zone of the Russian Federation, Republic of Karelia, digital transformation, digitalization, municipal governance, digital services, electronic state and municipal services, local governments.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 10.17.01 Общие вопросы административного права.

Цель исследования — на основании проведенного анализа степени цифровизации арктической зоны Республики Карелия выделить и оценить перспективные направления цифровой трансформации муниципального управления и цифрового развития этих территорий.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью достижения национальной цели, связанной с цифровой трансформацией государственного и муниципального управления, экономики, социальной сферы и утвержденной Указом Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», а также географическими и административными особенностями арктических территорий республики. Арктические территории Карелии отличаются значительной удаленностью населенных пунктов от административных центров муниципальных районов и округов, а также от административного центра республики, что затрудняет очное «вовлечение общества на включение в процессы принятия решений» [1], в том числе в части управления территориями, и обуславливает необходимость активного применения цифровых технологий в муниципальном управлении.

Осложняется ситуация проводимой в настоящее время административной реформой — укрупнение муниципальных администраций (появление муниципальных округов в бывших районах, ликвидация местных поселковых администраций). Жители отдаленных арктических территорий вынуждены тратить значительные временные и финансовые ресурсы для обращения в администрацию муниципального округа за получением муниципальных и иных услуг.

В соответствии с Указом Президента РФ от 02.05.2014 № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» к территории арктической зоны Российской Федерации (АЗРФ) относятся территории следующих муниципальных образований Республики Карелия: Беломорский муниципальный округ, Лоухский муниципальный район и Кемский муниципальный район.

В целях оказания государственной поддержки предпринимательской деятельности Федеральным законом от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» к АЗРФ дополнительно отнесены территории следующих муниципальных образований республики:

Калевальского национального муниципального района, Сегежского муниципального округа, а также Костомукшского городского округа.

Для целей настоящей статьи цифровая трансформация как «проявление качественных, революционных изменений, заключающихся не только в отдельных цифровых преобразованиях, но в принципиальном изменении структуры экономики» [2] и цифровизация как «повсеместное внедрение цифровых технологий в разные сферы жизни» [3] понимаются как синонимы и применяются для обозначения процессов внедрения цифровых и информационных технологий в деятельность органов местного самоуправления и жизнедеятельность жителей арктических территорий Карелии.

Цифровая трансформация муниципального управления началась в 2019 году в рамках реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7), разработанной во исполнение Указа Президента РФ № 204 О национальных целях развития до 2030 года, одной из которых являлась цифровая трансформация государственного управления — указ утратил силу с принятием Указа № 309.

Для реализации национальной программы между Минцифры России и Правительством Республики Карелия были заключены соглашения о реализации региональных проектов в сфере информационной безопасности, информационной инфраструктуры, цифровых технологий, подготовки кадров для цифровой экономики и цифрового государственного управления.

2024 год стал итоговым для реализации в Карелии региональных проектов национальной программы.

В совокупности реализации региональных проектов на территории Карелии достигнуты следующие результаты, способствующие цифровой трансформации муниципального управления, в том числе территорий республики, относящихся к АЗРФ.

Основой для цифровой трансформации муниципального управления служит наличие сети Интернет.

Доступ к сети Интернет для органов местного самоуправления предоставлен в рамках регионального проекта «Информационная инфраструктура» в период 2019–2021 годов за счет средств федерального бюджета. К интернету подключены все администрации районов, городских округов и муниципальных округов, пожарные части, фельдшерско-акушерские пункты, иные социально значимые организации.

В период с 2022 по 2024 год в рамках государственной программы Республики Карелия «Информационное общество», утвержденной Постановлением Правительства Республики Карелия от 15.07.2014 № 227-П (далее — государственная программа), за счет средств республиканского бюджета осуществлялась оплата услуг на поставку интернета для 17 администраций муниципальных районов, муниципальных и городских округов, в том числе отнесенных к АЗРФ [4].

Параллельно за счет федеральных средств осуществляется подключение домохозяйств к интернету. По данным Министерства по дорожному развитию, транспорту и связи Республики Карелия, на начало 2025 года доля домохозяйств, обеспеченных услугой доступа к сети Интернет, составляет 98,58% (240,1 тыс. домохозяйств). Аналогичный показатель на 1 января 2024 года составлял 98,4% (239,7 тыс. домохозяйств) [5].

Вместе с тем на территории Карелии есть малонаселенные сельские поселения, в которых отсутствует и мобильная связь, и интернет. Для решения этого вопроса дополнительно в период с 2022 по 2024 год в рамках реализации проекта «Устранение цифрового неравенства 2.0», направленного на развитие информационной инфраструктуры, в республике выполнялись работы по обеспечению мобильной связью и интернетом населенных пунктов с численностью населения от 100 до 500 человек. К концу 2024 года услугами сотовой связи обеспечено 26 населенных пунктов, в том числе села, распо-

ложенные в АЗРФ: Нюхча, Новое Машезеро, Хвойный Беломорского муниципального района, Панозеро и Авнепорог Кемского муниципального района, Плотина Лоухского муниципального района [6]. Ранее большинство из них не входили в зону покрытия сотовыми операторами, в других сигнал не был устойчивым и не охватывал всю территорию. В результате проведенных мероприятий проекта указанные населенные пункты имеют возможность пользоваться современной мобильной связью и скоростным мобильным интернетом стандарта LTE.

Второе условие, необходимое для цифровой трансформации муниципального управления, — обеспечение информационной безопасности. Наличие оборудования и программного обеспечения в области защиты информации необходимо для работы в государственных информационных системах регионального и федерального уровней, содержащих, в том числе, персональные данные.

Обеспечение органов местного самоуправления в 2021–2022 годах в рамках мероприятия «Обеспечение доступа органов местного самоуправления к государственным информационным системам, размещенным в Центре обработки данных Правительства Республики Карелия» государственной программы за счет средств бюджета Республики Карелия для администраций органов местного самоуправления, направивших заявку о потребности, позволило привести автоматизированные рабочие места в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации по защите информации [7].

Подключение органов местного самоуправления к сети Интернет и приобретение необходимого оборудования и программного обеспечения в области защиты информации позволили им получить доступ к централизованным цифровым решениям (федеральным и региональным государственным информационным системам) и сервисам для получения муниципальных услуг, обращения в органы местного самоуправления и реализации прав граждан на участие в публичном управлении муниципальными территориями, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в электронном виде.

В целях реализации прав граждан на обращения в органы местного самоуправления, предусмотренных Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также на участие в публичном управлении территориями в рамках реализации регионального проекта «Цифровое государственное управление» для органов местного самоуправления на безвозмездной основе организован доступ к федеральному решению «Платформа обратной связи» (далее — ПОС), обеспечивающему взаимодействие граждан и органов государственной и муниципальной власти. По состоянию на 28 января 2025 года в ПОС осуществляют взаимодействие 96 органов местного самоуправления, 62 представительных органа местного самоуправления (городские и сельские поселения) и 585 государственных/муниципальных учреждений и иных организаций, в том числе администрации и представительные органы органов местного самоуправления, муниципальные учреждения районов и округов республики, входящих в АЗРФ [8].

На сайте каждого ОМСУ размещен виджет ПОС, посредством которого граждане могут направить свое обращение в ОМСУ. Кроме того, участие граждан в управлении территориями посредством голосования за их благоустройство также осуществляется с использованием ПОС.

Одной из перспектив развития ПОС является подключение ресурсоснабжающих и управляющих организаций к платформе в целях обеспечения возможности их оперативного взаимодействия с гражданами.

Государственная информационная система Республики Карелия «Активный гражданин» является дополнительным цифровым способом обращения граждан в ОМСУ по вопросам городской среды.

В целях организации электронного документооборота между органами государственной и муниципальной власти, а также их подведомственными и иными учреждениями (организациями), в Республике Карелия функционирует государственная информационная система Республики Карелия «Единая система электронного документооборота и делопроизводства «Дело» (далее — ЕСЭДД «Дело»). На конец 2024 года к ЕСЭДД «Дело» подключены все администрации муниципальных районов, городского и муниципального округа, центральные районные больницы, расположенные на территории АЗРФ, а также муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и спорта» Кемского муниципального района. Всего в ЕСЭДД «Дело» осуществляют взаимодействие 24 исполнительных органа (100%), 18 администраций муниципальных районов и городских округов (100%), 104 подведомственных учреждения (18%) Карелии [9].

В целях дальнейшего развития электронного документооборота в республике на безвозмездной основе организовано подключение городских/сельских поселений и муниципальных учреждений к федеральной государственной информационной системе «Типовое облачное решение системы электронного документооборота» (далее — ТОР СЭД). На конец 2024 года к ТОР СЭД подключено 476 администраций органов местного самоуправления, из них 1 — Беломорского муниципального района, 6 — Лоухского муниципального района, 3 — Кемского муниципального района, 3 — Калевальского муниципального района, и их подведомственных учреждений, из них 23 — Костомукшского городского округа, 5 — Беломорского муниципального района, 5 — Лоухского муниципального района, 24 — Кемского муниципального района, 12 — Калевальского муниципального района, 32 — Сегежского муниципального округа [10].

В целях предоставления массовых социально значимых государственных и муниципальных услуг Республики Карелия (далее — МСЗУ) — 83 услуги, перечень которых утвержден Распоряжением Главы Республики Карелия от 29.06.2021 № 363-р, в электронном виде на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) в 2022–2023 годах на безвозмездной основе организовано подключение к облачной цифровой платформе обеспечения оказания государственных (муниципальных) услуг и сервисов (далее — ПГС). На конец 2024 года к ПГС подключены все администрации муниципальных районов, городских и муниципальных округов, расположенные на территории АЗРФ.

С 2018 года в рамках реализации регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» в целях популяризации ИТ-профессий среди школьников и формирования у них знаний и навыков в области цифровой экономики в республике на постоянной основе реализуется всероссийский образовательный проект в сфере цифровой экономики «Урок цифры». Открытые «уроки» с участием представителей профильных исполнительных органов Республики Карелия, ИТ-компаний и высших учебных заведений регулярно проводятся в муниципальных общеобразовательных учреждениях республики. В том числе в апреле 2024 года муниципальное бюджетное учреждение Костомукшского городского округа «СОШ № 1 им. Я. В. Ругоева», муниципальное казенное общеобразовательное учреждение города Сегежи «Средняя общеобразовательная школа № 4», а также государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Карелия «Северный колледж» (г. Сегежа) принимали участие в открытых онлайн-«уроках», посвященных квантовым технологиям. В 2024 году ряд преподавателей общеобразовательных организаций Костомукшского городского округа, Беломорского муниципального района, Сегежского муниципального округа, Кемского муниципального района отмечены благодарственными письмами организаторов всероссийского проекта за активную популяризацию цифровой экономики, ИТ-профессий и цифровых технологий среди школьников.

Одним из перспективных проектов, направленных на унификацию и повышение уровня безопасности официальных веб-сайтов органов государственной и муниципальной

власти, их подведомственных учреждений, является Госвеб. Федеральное ИТ-решение позволяет создать сайты органов власти и подведомственных организаций в едином формате на едином федеральном ресурсе. Проект является бесплатным для региона. Ожидается, что большинство органов местного самоуправления и их подведомственных учреждений, расположенных в том числе в АЗРФ, перейдут на Госвеб в 2025 году.

В рамках проекта по Устранению цифрового неравенства по результатам голосования, проведенного в 2024 году, в 2025 году к мобильной связи и интернету будет подключено четыре малонаселенных пункта республики, в том числе Малиноваракское сельское поселение Лоухского района.

Применение поименованных выше централизованных цифровых решений, в том числе перспективных, обеспечивает выполнение основных функций и задач муниципального управления в электронном виде на безвозмездной основе (кроме ЕСЭДД «Дело») и способствует цифровому развитию территорий республики, отнесенных к АЗРФ.

Для дальнейшей цифровизации муниципального управления и расширения цифровых форм участия граждан в публичном управлении территориями необходимо разработать цифровое решение, позволяющее проводить публичные слушания и собрания с голосованием по вопросам повестки заседания. Кроме того, в целях снижения нагрузки на муниципальных служащих, осуществляющих обработку обращений граждан, представляется перспективным применение технологий искусственного интеллекта в государственных информационных системах, обеспечивающих электронное делопроизводство и документооборот. «Искусственный интеллект — помощник, позволяющий ускорять выполнение рутинных задач» [11].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Волкова А.М., Потапов А.Д.* Цифровая трансформация системы муниципального управления в России: выбор модели институционального дизайна политики // Ленинградский юридический журнал. 2021. № 2 (64). С. 80.
2. *Липчанская М.А., Чаннов С.Е.* Правовое обеспечение цифровой трансформации местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы и перспективы // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2024. Вып. 2 (64). С. 242.
3. *Дынник Д.И.* Цифровизация системы государственного управления: проблемы и перспективы // Вестник Института мировых цивилизаций. 2021. Т. 12. № 4 (3). С. 47.
4. Годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Республики Карелия «Информационное общество» за 2019–2024 годы // https://adm.gov.karelia.ru/about/1351/ (дата обращения: 25.10.2024).
5. Там же.
6. Там же.
7. Там же.
8. Там же.
9. Там же.
10. Там же.
11. *Задорожная Е.В.* Этические и правовые аспекты цифрового взаимодействия органов местного самоуправления и граждан // Государственная власть и местное самоуправление. 2024. № 10. С. 34.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ В АРКТИКЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)

RUSSIAN STATE POLICY IN THE ARCTIC
(ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF KARELIA)

СИДОРОВ Игнат Павлович,
аспирант 1-го курса обучения,
ПетрГУ, Петрозаводск, Россия

SIDOROV Ignat,
Postgraduate Student of the 1st year,
PetrSU, Petrozavodsk, Russia

Аннотация. *В статье рассматривается государственная политика России в Арктике и анализируется реализация политики в Арктической зоне Республики Карелия. Подчеркивается необходимость комплексного подхода к развитию региона, включающего сотрудничество федерального центра, правительства Карелии, бизнес-сообщества и местного населения. К Арктической зоне также отнесены муниципальные образования Республики Карелия, включая Лоухский, Кемский, Беломорский, Сегежский и Калевальский национальные муниципальные районы, а также Костомукшский городской округ, что подчеркивает значимость регионов для реализации государственной политики в Арктике и содействует развитию предпринимательской деятельности на территориях. Политика России в Арктике базируется на стратегических документах, где выделяются «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» и «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года».*

Abstract. *The article considers Russia's state policy in the Arctic and analyzes the implementation of the policy in the Arctic zone of the Republic of Karelia. It emphasizes the need for an integrated approach to the development of the region, including cooperation between the federal center, the government of Karelia, the business community and the local population. The Arctic zone also includes municipalities of the Republic of Karelia, including the Loukhsky, Kemsky, Belomorsky, Segezhsky and Kalevala national municipal districts, as well as the Kostomuksha urban district, which emphasizes the importance of the regions for the implementation of state policy in the Arctic and promotes the development of entrepreneurial activity in the territories. Russia's policy in the Arctic is based on strategic documents, including the Strategy for the Development of the Arctic Zone of the Russian Federation and National Security until 2035 and the Fundamentals of State Policy of the Russian Federation in the Arctic until 2035.*

Ключевые слова: **Арктическая зона, Карелия, государственная политика, Арктика, государственные программы.**

Keywords: **Arctic zone, Karelia, state policy, Arctic, government programs.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 11.15.25 *Управление социально-политическими процессами.*

Арктика является стратегически важным регионом для Российской Федерации, что обусловлено ее богатыми природными ресурсами, уникальным географическим положением и возрастающим значением в контексте глобальных изменений климата и геополитики. Государственная политика России в Арктике направлена на обеспечение устойчивого развития региона, укрепление национальной безопасности и повышение качества жизни местного населения.

Арктическая зона Российской Федерации включает девять административных образований. Из них четыре субъекта Российской Федерации полностью входят в состав Арктической зоны (Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике...): Чукотский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ненецкий

автономный округ и Мурманская область. Кроме того, к Арктической зоне относятся 45 муниципальных образований, расположенных на территории Республики Карелия, Республики Коми, Архангельской области, Красноярского края и Республики Саха (Якутия).

Согласно Федеральному закону от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» [1], к Арктической зоне также отнесены муниципальные образования Республики Карелия, включая Лоухский, Кемский, Беломорский, Сегежский и Калевальский национальные муниципальные районы, а также Костомукшский городской округ, что подчеркивает значимость указанных регионов для реализации государственной политики в Арктике и содействует развитию предпринимательской деятельности на этих территориях.

Государственная политика России в Арктике базируется на ряде стратегических документов, где выделяются «Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» [2] и «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» [3]. Эти документы определяют ключевые приоритеты, такие как:

1. Социально-экономическое развитие — создание условий для повышения уровня жизни населения, развитие транспортной и энергетической инфраструктуры, поддержка традиционных видов хозяйственной деятельности коренных народов.

2. Научно-техническое развитие — проведение исследований в области экологии, климатологии, геологии и других наук, необходимых для устойчивого освоения Арктики.

3. Экологическая безопасность — минимизация антропогенного воздействия на хрупкую экосистему Арктики, ликвидация накопленного экологического ущерба.

4. Международное сотрудничество — развитие взаимодействия с другими арктическими государствами в рамках Арктического совета и других международных организаций [4].

Республика Карелия, расположенная на северо-западе России, является важным звеном в арктической стратегии страны. Карелия обладает значительным потенциалом для участия в арктических проектах. Это связано с ее близостью к арктическим регионам, развитой транспортной инфраструктурой и наличием научного и промышленного потенциала [5].

1. Транспортная инфраструктура

Карелия играет ключевую роль в обеспечении транспортной доступности арктических территорий. Через регион проходят важные транспортные маршруты, включая Беломорско-Балтийский канал и железнодорожные линии, связывающие центральные регионы России с Мурманском и Архангельском. Развитие транспортной инфраструктуры в Карелии способствует укреплению логистических связей между арктическими регионами и остальной частью страны.

2. Промышленный потенциал

Карелия обладает значительными запасами природных ресурсов, таких как железная руда, гранит и лес. Развитие горнодобывающей и лесной промышленности в регионе способствует экономическому росту и создает дополнительные возможности для участия в арктических проектах. Например, предприятия Карелии могут поставлять строительные материалы и оборудование для инфраструктурных проектов в Арктике [6].

3. Научные исследования

Республика Карелия активно участвует в научных исследованиях, связанных с Арктикой. На базе Карельского научного центра РАН проводятся исследования в области экологии, климатологии и геологии, что способствует накоплению знаний, необходимых для устойчивого освоения арктических территорий. Кроме того, Карелия сотрудничает с другими регионами и научными организациями в рамках реализации государственных программ, таких как «Наука и университеты» [7].

4. Социальная политика и поддержка коренных народов

Важным аспектом государственной политики в Арктике является поддержка коренных малочисленных народов, которые традиционно проживают на этих территориях. В Карелии проживают представители коренных народов, таких как вепсы. Государственные программы, направленные на сохранение их культуры, языка и традиционного образа жизни, реализуются в рамках Федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока» [8].

Реализация государственной политики в Арктике осуществляется через ряд федеральных и региональных программ. В Карелии интегрируются проекты, направленные на развитие инфраструктуры, поддержку предпринимательства и улучшение экологической ситуации. Например, в рамках национального проекта «Экология» в регионе проводятся мероприятия по очистке водоемов и лесовосстановлению, что особенно важно для сохранения экологического баланса в арктических и приарктических территориях.

Карелия также участвует в программах, направленных на развитие туризма. Уникальная природа региона, включая национальные парки «Паанаярви» и «Водлозерский», привлекает туристов, что способствует экономическому развитию и созданию новых рабочих мест.

Несмотря на значительные успехи в реализации арктической политики, существует ряд вызовов, которые необходимо учитывать:

– Экологические риски — освоение Арктики связано с повышенными экологическими рисками, что требует внедрения современных технологий и строгого контроля за соблюдением экологических стандартов [9].

– Инфраструктурные ограничения — недостаточная развитость транспортной и энергетической инфраструктуры в некоторых районах Карелии и Арктики затрудняет реализацию крупных проектов.

– Демографические проблемы — отток населения из северных регионов требует разработки мер по улучшению качества жизни и созданию привлекательных условий для молодежи.

В перспективе Республика Карелия может стать одним из ключевых регионов, способствующих успешной реализации арктической стратегии России. Для этого необходимо продолжать развивать инфраструктуру, поддерживать научные исследования и укреплять международное сотрудничество в Арктике.

Государственная политика России в Арктике продолжает развиваться, учитывая не только внутренние приоритеты, но и международные вызовы. В современных условиях возрастающего внимания к Арктике со стороны других государств особое значение приобретает укрепление позиций России в регионе через развитие инфраструктуры, поддержку научных исследований и совершенствование правовой базы.

Одним из важнейших направлений является цифровизация управления арктическими территориями. Введение интеллектуальных систем мониторинга, включая спутниковые технологии и искусственный интеллект, позволяет более эффективно управлять ресурсами и отслеживать экологическое состояние региона. Эти меры помогают минимизировать последствия техногенной деятельности и контролировать климатические изменения.

Также усиливается международное сотрудничество в сфере экологии и устойчивого развития. Россия активно взаимодействует с Арктическим советом, а также реализует совместные проекты с Китаем, Индией и другими странами по освоению Северного морского пути. Данный маршрут становится ключевым транспортным коридором, способствующим росту экономического потенциала Арктической зоны России.

Республика Карелия, как регион, входящий в Арктическую зону, получает дополнительные возможности благодаря включению в национальные и международные программы. В частности, развитие портовой инфраструктуры, модернизация транспортных узлов и привлечение инвестиций позволяют региону активнее участвовать в реализации стратегии освоения Арктики.

Другим значимым направлением является развитие энергетического потенциала региона. В Карелии ведутся исследования по использованию возобновляемых источников энергии, включая ветряную и гидроэнергетику, что особенно важно в условиях труднодоступных районов. Строительство малых ГЭС и ветропарков позволит снизить зависимость региона от централизованных источников энергоснабжения и повысить энергетическую безопасность арктических поселений.

Также следует отметить перспективы развития научного туризма в Арктике. Природные богатства региона, уникальные климатические условия и разнообразие ландшафтов привлекают исследователей и путешественников со всего мира. В Карелии развиваются программы, ориентированные на экологический и этнографический туризм, что способствует как развитию экономики, так и популяризации научных знаний об Арктике.

Дополнительным направлением в развитии Арктической зоны становится повышение продовольственной безопасности. В условиях сложного климата региона критически важно обеспечить местное население качественными продуктами питания. В этой связи растет интерес к созданию вертикальных ферм и тепличных хозяйств, использующих энергоэффективные технологии. Развитие аквакультуры также становится перспективным направлением, обеспечивая региону устойчивый источник рыбы и морепродуктов.

Не менее важной задачей является развитие транспортной доступности. Внедрение современных логистических решений, включая автономные суда, ледокольный флот нового поколения и модернизацию авиационной инфраструктуры, позволит повысить мобильность населения и предприятий, что в свою очередь поспособствует экономическому росту региона.

С учетом изменений климата и нарастающего интереса к освоению природных ресурсов встает вопрос о необходимости усиленного экологического контроля и внедрения программ по ликвидации накопленного вреда. Арктика остается экологически уязвимым регионом, и минимизация техногенного воздействия должна стать приоритетом при реализации любых хозяйственных инициатив.

Успешное освоение Арктики требует совместных усилий государства, бизнеса и научного сообщества, учета интересов местного населения и коренных малочисленных народов Севера. В условиях глобальных изменений Арктика остается стратегически важным регионом, от развития которого во многом зависит будущее России.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 29. Ст. 4503.

2. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: утв. Указом Президента РФ от 26.10.2020 № 645 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 44. Ст. 6970.

3. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года: утв. Указом Президента РФ от 05.03.2020 № 164 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 10. Ст. 1317.

4. Арктический совет: международное сотрудничество в Арктике. — URL: http://arctic-council.org/ (дата обращения: 15.01.2025).

5. *Иванов А. А.* Государственная политика России в Арктике: проблемы и перспективы. М.: Наука, 2020. — 256 с.

6. *Сидорова Е. Н.* Социально-экономическое развитие Арктической зоны России. СПб.: Северный ветер, 2019. — 180 с.

7. Карельский научный центр РАН. — URL: http://krc.karelia.ru/ (дата обращения: 15.01.2025).

8. Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока». — URL: http://minzdrav.gov.ru/programs/ (дата обращения: 15.01.2025).

9. *Петров С. В.* Экологические аспекты освоения Арктики // Вестник экологии. 2021. № 3. С. 47.

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

CURRENT ISSUES OF LEGAL REGULATION
OF THE ARCTIC ZONE OF THE RUSSIAN FEDERATION

ЧЕРНОВ Сергей Николаевич,
доктор юридических наук;
доктор исторических наук, профессор
кафедры публичного и частного права
Петрозаводского государственного
университета, заслуженный юрист
Российской Федерации
и Республики Карелия

CHERNOV S. N.,
Doctor of Law;
Doctor of Historical Sciences,
Professor of the Department
of Public and Private Law
of Petrozavodsk State University,
Honored Lawyer of the Russian Federation
and the Republic of Karelia

Аннотация. *В статье рассматриваются актуальные проблемы развития Арктической зоны Республики Карелия как части Арктической зоны Российской Федерации. Как любая арктическая территория, она обладает большими историческими и правовыми особенностями. На территории есть демографические и социальные проблемы, существует отток населения. Ряд вопросов требует законодательного решения как на федеральном, так и региональном уровне. Они должны быть направлены на повышение эффективности управления, более целенаправленное использование бюджетных средств, совершенствование контроля и надзора для улучшения качества жизни населения в Арктике.*

Abstract. *The article discusses the current problems of the development of the Arctic zone of the Republic of Karelia as a part of the Arctic zone of the Russian Federation. Like any Arctic territory, it has great historical and legal features. There are demographic and social problems in the territory, there is an outflow of population. A number of issues require legislative solutions at both the federal and regional levels. They should be aimed at improving management efficiency, more targeted use of budget funds, and improved control and supervision to improve the quality of life of the population in the Arctic.*

Ключевые слова: **законодательное регулирование Арктической зоны Российской Федерации, Арктические территории Республики Карелия, муниципальный бюджет, северный завоз, социальная среда, вечная мерзлота, северное строительство, Северный морской путь.**

Keywords: **legislative regulation of the Arctic zone of the Russian Federation, Arctic territories of the Republic of Karelia, municipal budget, northern delivery, social environment, permafrost, northern construction, Northern Sea Route.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 10.17 Административное право.

На Севере Республики Карелия есть шесть муниципалитетов, которые относятся к Арктической зоне Российской Федерации. В республике идет первый этап реализации восьми основных задач, которые изложены в пункте 24 Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации. Эта деятельность очень важна для обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года («Стратегия-2035») [1]. Особое значение придается Арктической зоне Карелии. Существенное внимание обращается на реконструкцию Беломорско-Балтийского канала, развитие месторождений строительных материалов на базе месторождений строительного камня и Восточно-Карельского месторождения

медно-золото-молибденов. Осуществляется деятельность по созданию специализированной группы предприятий по глубокой переработке древесины. Идет успешная работа по развитию рыбного хозяйства. Происходит формирование основ туризма. Рассматривается проблема создания речных каналов, каскадов малых гидроэлектростанций в регионе [2]. У карельского народа и его промышленности есть хорошие традиции — в 2020 году Республика Карелия (РК) отметила свой 100-летний юбилей. Карельская Арктика объединяет шесть из 18 республиканских муниципалитетов. Важнейшими отраслями экономики Карелии являются горнопромышленная и лесная отрасли, электроэнергетика, пищевая и химическая промышленность, металлообработка. На предприятиях региона производят 25% окатышей железных руд, а также около 16% целлюлозы и 13% бумаги от всего объема общероссийского производства [3].

Выделение Арктики в отдельный регион связано с историей освоения территорий, освоением природных ресурсов Белого моря, системой расселения и хозяйственных связей. Все это имеет перспективное стратегическое значение с точки зрения усиления связанности и «уплотнения» экономического пространства Арктической зоны России [4]. За 2018–2023 годы численность населения арктических территорий республики сократилась на 15,1 тыс. человек (более интенсивные темпы, чем в среднем по республике) [5]. Жители покидают свои районы, влияют такие факторы, как комфортность проживания, доступность и качество социальных услуг, социально-экономическая депривация территорий, связанная с монопрофильностью и ресурсоориентированностью экономики, а также близостью крупных городских агломераций. Большое внимание уделяется в республике развитию культурно-исторического и экологического туризма. Учитывая сложную политическую и экономическую международную ситуацию в мире, государство идет к созданию внутренних речных каналов каскадов и формированию взаимодействия их с Северным морским путем. В арктических районах Карелии осуществляется работа по созданию малых гидроэлектростанций. Учитывая сложность арктической навигации, большое внимание уделяется созданию сети центров обработки и хранения данных, компьютерных технологий. По оценке специалистов, муниципалитеты карельской Арктики — самые сложные районы Республики Карелия по климату, по состоянию социально-экономического развития. Важнейшим программным документом по развитию арктических карельских территорий является **Указ Президента РФ от 26.10.2020** № 645 (ред. от 27.02.2023) **«О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»** [6]. Последние 50 лет на арктическую территорию Республики Карелии большое негативное влияние оказывают климатические изменения, которые в этот период шли более чем в пять раз быстрее, чем в других районах мира. Больших городов в Карелии нет, серьезной проблемой является то, что за последние годы около 200 тыс. населения убыло в другие регионы России. В основном причина социальная — люди ищут качественное жилье, хорошую, высокооплачиваемую работу; качественное образование для детей и здравоохранение. Еще одна проблема — большинство небольших арктических поселений Карелии не имеет коммерческого градообразующего предприятия. Серьезной проблемой для экологии Севера является то, что не растет число очистных сооружений, неэффективна система выработки электроэнергии и тепла. Население уезжает в другие территории, а проблемы обостряются. Растет число заброшенных зданий. Сокращение населения в северных территориях, отсутствие градообразующих опорных предприятий уменьшают экономические и социальные возможности северных территорий. Отсутствуют крупные коммерческие градообразующие предприятия в этих поселениях Карелии, что снижает возможности территорий по решению накопленных экологических и социальных проблем. Еще одна проблема в связи с этим — вахтовый метод, так как семьи работников живут во время работы отдельно друг от друга и детей. Можно отметить, что предприятия стремятся дистанцироваться от социальной ответственности, считая, что элементарное

жилье они все же предоставляют. Изменение климата, проблемы, возникающие с вечной мерзлотой, делают арктические поселения уязвимыми: рушатся коммуникации, подсобные помещения, жилые помещения, да и предприятия. Изменение уровня Мирового океана, изменение береговых линий, обусловленные климатическими изменениями, грозят данным поселениям затоплением. Предотвращение техногенных катастроф, связанных с климатическими изменениями, требует создания систем мониторинга. Между тем как минимум опорные населенные пункты Арктической зоны Республики Карелии должны быть переведены в специальный административный режим — территорию, и обеспечены необходимыми инженерными сооружениями и системами мониторинга, помогающими справиться поселениям с последствиями климатических изменений. По мнению специалистов, данный подход в опорных населенных пунктах Арктической зоны должен быть реализован не только силами государства, но и силами добывающих компаний, работающих в Арктической зоне.

В Арктике очень быстро получает развитие цифровизация, строятся новые газопроводы, прокладываются водные каналы и формируются железные дороги. Все эти новшества получают развитие и в арктической Карелии. Как и везде, растет и потребность в системах мониторинга, связи и навигации, возрастает значимость судоходной деятельности в Арктике. В связи со сложностью организации движения упор делается на планирование рейсов, систему оценки рисков [7]. В тяжелых условиях Арктики особенно активизируются аварийные службы, направленные на спасательные операции. Разрабатываются меры контроля за загрязнением тундры и Ледовитого Океана, под жесткий контроль берется деятельность рыболовецких судов.

Для развития экономики и социального развития Арктики, функционирования структуры государство вкладывает большие средства в эту инфраструктуру. Однако для того чтобы она приносила доход, должны быть инновационные решения, которые связаны с уровнем логистики в этих регионах. Есть разработки, которые готовы решать сложные технологические проблемы все зависит от того, как быстро они будут реально внедрены в производственный процесс [8]. ИИ-агенты и цифровизация в арктическом судоходстве в последнее время показали себя как авангард технической науки. Теперь быстрыми темпами развивается искусственный интеллект (AI) и его роль в чартерных сделках. Освоение Арктики требует технологических решений, способных работать в экстремальных условиях. Связь, навигация и авиация — ключевые звенья северной логистики, от которых зависит не только экономика региона, но и безопасность людей. Пока регионы АЗРФ решают проблемы газификации и инфраструктуры, промышленные гиганты делают ставку на цифровизацию [9]. Консолидация кардинально изменяет рынок фрахта и торговли. Небольшим компаниям остается шанс конкурировать — использовать цифровые и ИИ-инструменты. Автоматизация расчетов: сегодня ИИ в Арктике выполняет более 500 000 расчетов фрахтовых ставок в день [10].

Среди наиболее сложных проблем, стоящих перед Северным путем — климатическая проблема. Неустойчивость погоды приводит к переменам в ледовой обстановке и нестабильности. В результате современного сбора информации о климате создается возможность представить динамику и последствия изменений. Сейчас сбор экологической информации о СМП идет по программе отраслевого (ВНИРО), пилотного (Росатом / ЦМИ МГУ) и попутного (ААНИИ) мониторинга, а также в рамках научных исследований и производственного мониторинга хозяйствующих субъектов [11]. В результате работы такой неинтегрированной системы имеет место недостаточный охват акватории, набор объектов и параметров мониторинга; ограниченный доступ к данным. Существует ряд недостатков, которые надо исправлять: нехватка судов, оборудования и квалифицированных кадров; сложности межведомственного взаимодействия и финансирования; отсутствие общей координации и центра хранения данных [12]. Система экологического мониторинга в акватории СМП должна быть построена как самостоятельная подсистема

в рамках Единой системы государственного Института экологического мониторинга [13]. Интересны возникающие в последнее время структуры, занимающиеся экологическим мониторингом. Так, например, ААНИИ (Арктический и Антарктический Научно-исследовательский институт) с 2022 года занимается созданием такой системы и предлагает организовать на базе своего института Центр экологического мониторинга СМП для координации, методического обеспечения сбора первичной информации, передачи ее в Госфонд и наполнения ФГИС «Экомониторинг» [14]. Северный морской путь с каждым годом наращивает объемы грузоперевозок, особенно это заметно по Карельской Арктической зоне — идет рост транзита. Далее — усиление ледокольного флота, модернизация портов и логистики, чтобы восточный сектор перестал быть полосой препятствий [15]. Развитие Северного морского пути требует соответствующего развития отечественного судостроения, повышения объемов перевозок по Северному морскому пути. Уже в обозримом будущем планируется строительство 10 ледоколов, 46 вспомогательных судов, 4 спасательных центров, создание спутниковой группировки для обеспечения безопасности арктического судоходства [16]. План развития Северного морского пути, который принят в 2022 году, имеет несколько основных направлений деятельности, в том числе и освоения арктической деятельности, в основном подготовка инфраструктуры и раскрытие привлекательности перевозок по СМП для бизнеса. Размер финансирования на период до 2035 года составит более 1,5 трлн рублей, привлеченных из бюджетных, внебюджетных источников. Из них 35% планируется покрыть за счет частных инвестиций (как крупных компаний, так и небольших акторов). Постоянно принимаются новые решения о развитии Северного морского пути Арктики [17]. Проект развития Северного морского пути — это продолжение федеральной программы освоения арктических территорий, в том числе и Республики Карелия. Он связан с мерами по разработке новых месторождений нефти, газа. Особое место в этих планах занимают программы по созданию научно-исследовательских и промышленных судостроительных и судоремонтных предприятий. Большое внимание уделяется важнейшей структуре — реконструкции существующих портов и созданию новых транспортно-логистических узлов. Руководство Петрозаводского судоремонтно-судостроительного завода считает, что необходимо вовлечь в процесс частный сектор: крупные судостроительные компании и научные центры должны работать в тандеме с университетами. Без этого обучение рискует остаться теорией, а не платформой для реальных инноваций [18]. Стоит взглянуть на текущее состояние тем, что предлагают университеты, и тем, что нужно на практике. Многие выпускники, попадая на производство, сталкиваются с устаревшими процессами и нуждаются в дополнительном обучении. Создание научно-методологического центра — важный шаг. Но его эффективность напрямую зависит от интеграции всех специалистов, участвующих в проектах, единой исследовательской программы. Текущий курс на укрепление связей между вузами и производством выглядит перспективно. Санкт-Петербургский государственный морской технический университет — это известное учебное заведение, которое не только готовит высококвалифицированные кадры, но и создает тактику и стратегию судостроительного и судоремонтного производства. Очень актуальным в современных условиях является подключение к управлению Искусственного интеллекта (ИИ) в системах раннего предупреждения чрезвычайных ситуаций в арктических перевозках судами смешанного типа плавания.

Обнадеживающими являются итоги развития Республика Карелия в 2024 году в арктической зоне. В Кемском районе были в срок построены и начали работать две современные гидроэлектростанции — Белопорожские ГЭС мощностью 50 МВт, производительностью 240 млн кВт/ч электроэнергии. В строительстве принимали участие Промсвязьбанк и партнеры из Китая и Ближнего Востока. Возводила механизмы «Карелстроймеханизация» [19]. Завод по производству автоклавного газобетона был сдан в эксплуатацию в г. Петрозаводске. Мощность предприятия — 120 тысяч куб. м в год. Завод будет выпу-

скать продукцию не только для нужд республики, но и для соседних областей. Общий объем инвестиций составил более 1,2 млрд рублей [20]. В Республике Карелия в 2024 году было построено 340 тысяч кв. м жилья. Всего было возведено 2,2 тыс. индивидуальных домов и 18 многоквартирных [21]. Размыв перемычки на шлюзах Беломорканала привел к масштабному затоплению территорий Карелии. При этом несколько человек погибли, а судоходство на канале временно приостановлено. В итоге было возбуждено уголовное дело о нарушении правил безопасности при проведении строительных работ, а в Сегежском округе введен режим ЧС [22]. **В первом квартале 2025 года должны быть утверждены мастер-планы 16 агломераций Арктики. Карелия будет участвовать в обеспечении международного транспортного коридора «Север — Юг»**, который соединяет Санкт-Петербург и Мумбай и включает всего 14 стран. Международный транспортный коридор (МТК) пролегает от морского порта Санкт-Петербурга до одного из самых крупных портов на западном побережье Индии — Мумбая. Общая протяженность путей составляет около 7200 км. В сентябре 2000 года в ходе II Евроазиатской конференции по транспорту в Санкт-Петербурге Россия, Иран и Индия подписали соглашение о международном транспортном коридоре «Север — Юг», к которому позднее присоединились Оман, Азербайджан, Армения, Белоруссия, Казахстан, Сирия, Турция, Таджикистан, Киргизия. Проект включает морские пути от порта Мумбай до иранских портов Чехбехар и Бендер-Аббас, железнодорожные пути через Россию, Азербайджан и Иран, морские перевозки в Каспийском море, в том числе развитие прилегающих речных путей, автомобильные магистрали через территорию Армении, Азербайджана, Казахстана, Туркмении, Ирана и России. В июле 2022 года состоялась отправка первых коммерческих грузов по МТК. В районе Каспийского моря коридор «Север — Юг» проходит по трем маршрутам: транскаспийскому — с использованием портов России и Ирана, западному — через Азербайджан, восточному — через Казахстан, Узбекистан и Туркменистан. В 2023 году был подписан договор о строительстве железной дороги между иранскими городами Решт и Астара. Ее протяженность — 162 км. Планируемый ввод в эксплуатацию — в 2025 году. Эта железная дорога была последним недостроенным участком западной части коридора. В 2024 году появились сведения, что существующие проекты расширения МТК «Север — Юг» недостаточны для снятия инфраструктурных ограничений. Оба сухопутных маршрута сдерживает низкая пропускная способность железных дорог в Иране, Казахстане, Туркменистане, а также автомобильных дорог в России и Казахстане. Морской маршрут сдерживается недостаточной мощностью портов, отсутствием железнодорожных подходов к ним в Иране и ветхостью каспийского флота. Планы по развитию коридора МТК предполагается скорректировать.

Республика Карелия принимает активное участие в освоении Арктической зоны Российской Федерации, создает материальные ценности, решает социальные, экономические вопросы, решает вопросы национальной безопасности и участвует в международных проектах.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: Указ Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 44. Ст. 6970.

2. *Журавель В. П.* Арктическая зона Республики Карелия: поиск путей развития // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. № 3. С. 100–110.

3. Там же.

4. *Волков А.Д., Тишков С. В.* Стратегические приоритеты развития региона Карельской Арктики в условиях интеграции экономического пространства Арктической зоны России // Арктика и Север. 2022. № 46. С. 5–32.

5. *Журавель В. П.* Арктическая зона Республики Карелия: поиск путей развития // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. № 3. С. 100–110.

6. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 // Собрание законодательства РФ. 2020. № 44. Ст. 6970.

7. *Митько А. В. И*скусственный интеллект в Арктике // Арктика сегодня. — URL: https://arctic-today.ru/index.php/arkticheskaya-transportnaya-sistema/701-iskusstvennyj-intellekt-v-rktike (дата обращения: 10.04.2024).

8. Там же.

9. Там же.

10. Фрахтовые и документальные операции нефтеналивного и газотранспортного флота. — URL: https://ecfor.ru/wp-content/uploads/2019/06/frahtovye-i-dokumentarnye-operatsii-neftenalivnogo-i-gazotransportnogo-flota.-soderzhanie.pdf (дата обращения: 10.04.2024).

11. Там же.

12. *Сапрыкина К. М.* Современное экологическое состояние Арктической зоны РФ и возможная динамика развития. — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennoe-ekologicheskoe-sostoyanie-arkticheskoy-zony-rf-i-vozmozhnaya-dinamika-razvitiya (дата обращения: 10.04.2024).

13. Митько А. В. Планы развития системы экологического мониторинга на Севморпути. — URL: https://arctic-today.ru/index.php/arkticheskaya-transportnaya-sistema/711-plany-razvitiya-sistemy-ekologicheskogo-monitoringa-na-sevmorputi (дата обращения: 10.04.2024).

14. Ученые ААНИИ предложили создать Центр экологического мониторинга СМП на базе их института. — URL: https://b-port.com/news/306776 (дата обращения: 10.04.2024).

15. Зафиксирован новый рекорд грузоперевозок по Северному морскому пути. — URL: https://atommedia.online/2023/12/21/zafiksirovan-novyj-rekord-gruzopere/ (дата обращения: 10.04.2024).

16. Трутнев объявил о масштабных планах по строительству флота и инфраструктуры СМП. — URL: https://lenta.ru/news/2024/12/26/trutnev-ob-yavil-o-masshtabnyh-planah-postroitelstvu-flota-i-infrastruktury-smp/(дата обращения: 10.04.2024).

17. Развитие северного морского пути. — URL: https://ecoshp.ru/blog/razvitie-severnogo-morskogo-puti/ (дата обращения: 10.04.2024).

18. На модернизацию судоремонтного завода в Петрозаводске выделили 2 млрд. — URL: https://karelia.rbc.ru/karelia/20/05/2024/664b5fba9a7947f82bba7d12 (дата обращения: 10.04.2024).

19. Итоги деятельности арктических регионов в 2024. — URL: https://petrsu.ru/structure/308/institutekonomikiipravaду (дата обращения: 10.04.2024).

20. В Карелии впервые запустили производство автоклавного газобетона. — URL: https://karelia.plus.rbc.ru/pressrelease/66e4217b7a8aa967a4f627d0 (дата обращения: 10.04.2024).

21. Глава Республики Карелия отметил результаты внедрения инструментов развития Арктической зоны. — URL: https://economy.gov.karelia.ru/news/07–05–2024-glava-respubliki-kareliya-otmetil-rezultaty-vnedreniya-instrumentov-razvitiya-arkticheskoy-zony/ https://economy.gov.karelia.ru/news/07–05–2024-glava-respubliki-kareliya-otmetil-rezultaty-vnedreniya-instrumentov-razvitiya-arkticheskoy-zony/ (дата обращения: 10.04.2024).

22. На модернизацию судоремонтного завода в Петрозаводске выделили 2 млрд. — URL: https://petrsu.ru/structure/308/institutekonomikiiprava (дата обращения: 10.04.2024).

СЕКЦИЯ 5. «АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: ВЗГЛЯД МОЛОДЫХ ИССЛЕДОВАТЕЛЕЙ»

СЕКЦИЯ ПРОВОДИТСЯ СТУДЕНЧЕСКИМ НАУЧНЫМ СООБЩЕСТВОМ КАРЕЛЬСКОГО ФИЛИАЛА РАНХИГС

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ СОВЕТА СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В СФЕРЕ ИНФОРМАТИЗАЦИИ ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

PRINCIPLES OF FORMATION AND ORGANIZATION OF THE WORK OF THE STRATEGIC DEVELOPMENT COUNCIL IN THE SPHERE OF INFORMATIZATION OF A LOCAL GOVERNMENT

КОПТЕЛОВ Михаил Алексеевич,
магистрант 2-го курса Уральского института управления — филиала РАНХиГС, г. Екатеринбург, Россия

KOPTELOV Mikhail Alekseevich,
second-year master's student at the Ural Institute of Management, a branch RANEPA, Ekaterinburg, Russia

Научный руководитель: **ЧЕВТАЕВА Наталия Геннадьевна**,
доктор социологических наук, профессор, заведующий кафедрой управления персоналом Уральского института управления — филиала РАНХиГС, г. Екатеринбург, Россия

Аннотация. *В статье были рассмотрены принципы формирования Совета стратегического развития в сфере информатизации органа местного самоуправления. Выделены направления его деятельности, цели, задачи, полномочия членов Совета стратегического развития в сфере информатизации, порядок обеспечения и организации его деятельности. Проведен анализ процесса формирования экспертных советов, порядка деятельности, обеспечения, организации деятельности данных советов. Задачи, полномочия и порядок деятельности экспертных советов.*

Abstract. *The article examines the principles for forming the Council for Strategic Development in the Sphere of Information Technology within a local government body. It identifies its areas of activity, goals, objectives, and powers of its members, as well as the procedures for supporting and organizing its activities. An analysis of the process for forming expert councils, their procedures for operating, supporting, and organizing their activities is provided. The objectives, powers, and procedures for operating expert councils are also discussed.*

Ключевые слова: **совет стратегического развития, стратегия, экспертные советы, коллегиальные органы, информатизация, стратегические приоритеты, согласование решений.**

Keywords: **Strategic Development Council, strategy, expert councils, collegial bodies, information technology, strategic priorities, decision-making.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 10.16.02 Органы местного самоуправления.

Развитие информационных технологий, их использование во всех сферах жизни общества, а также современные тенденции к открытости и прозрачности взаимодействия органов власти, бизнес-структур и общественности в некоторой степени обязывают публичные органы власти, в том числе органы местного самоуправления, создавать коллегиальные общественные консультационные органы, действующие при публичном органе власти.

В данной статье рассмотрены и проанализированы принципы формирования Совета стратегического развития в сфере информатизации — коллегиального общественного консультационного органа.

Целью деятельности Совета стратегического развития в сфере информатизации является экспертиза и согласование проектов документов стратегического планирования, касающихся информационных технологий и их использования на территории муниципального образования, на базе единых методологических подходов к учету стратегических положений и приоритетов политики органов местного самоуправления в сфере информатизации [1]. Данные подходы должны базироваться на стратегических приоритетах, определенных Президентом РФ, Правительством РФ и региональными органами исполнительной власти. Вместе с тем Советом стратегического развития в сфере информатизации могут быть рассмотрены и другие проекты документов стратегического планирования, которые включают в себя организацию и проведение мероприятий в сфере информатизации на территории муниципального образования.

На основе сформулированной цели выделим задачи Совета стратегического развития в сфере информатизации:

1) создание единых методологических подходов к учету стратегических положений и приоритетов политики органа местного самоуправления в сфере информатизации;

2) одобрение представленных экспертными советами в сфере информатизации органа местного самоуправления заключений к проектам документов стратегического развития;

3) рассмотрение вопросов, которые связаны с реализацией стратегических положений и приоритетов политики в сфере информатизации органа местного самоуправления;

4) подготовка экспертной оценки и согласование проекта документа стратегического планирования либо принятие решения о необходимости доработки проекта документа стратегического планирования.

Совет стратегического развития в сфере информатизации органа местного самоуправления (далее — Совет) состоит из председателя Совета, заместителей председателя Совета, руководителя секретариата Совета и членов Совета.

На должность председателя Совета рекомендуется назначать заместителя Главы органа местного самоуправления, курирующего вопросы информационных технологий, на должность заместителя председателя Совета — руководителя функционального органа, входящего в состав органа местного самоуправления, к сфере деятельности которого относятся вопросы информатизации и информационных технологий. Членами Совета являются председатели и сопредседатели экспертных советов, которых мы рассмотрим в завершении данной работы. Дополнительно в состав Совета могут быть включены другие члены экспертных советов по согласованию и предложению председателя Совета и/или заместителя председателя Совета. Состав Совета рекомендуется катализировать не реже чем один раз в год по предложению участников Совета.

В обязанности председателя Совета входит:

1) руководство работой Совета;

2) утверждение повестки заседания;

3) определение состава лиц, которые приглашаются на заседание;

4) подписание протокола заседания Совета.

Заместитель председателя Совета в период отсутствия председателя Совета выполняет его должностные обязанности.

Секретариат Совета исполняет организационно-техническую функцию и обеспечивает проведение заседаний Совета. В обязанности секретариата Совета входит:

1) подготовка графика рассмотрения проектов документов стратегического планирования, касающихся информационных технологий и их использования на территории муниципального образования;

2) подготовка повестки заседания Совета;

3) координация участников заседаний Совета, их уведомление об очередном заседании Совета, направление им повестки и всех необходимых для подготовки документов;

4) подготовка протокола по результатам заседания Совета;

5) при необходимости приглашение на заседания Совета сторонних специалистов и экспертов, которые не входят в состав Совета.

Отметим, что все члены Совета принимают участие в работе Совета, в проводимых заседаниях на общественных началах. Данный коллегиальный орган не имеет бюджета и не финансируется из бюджета муниципального образования. Члены Совета имеют равные права при рассмотрении проектов документов стратегического планирования, касающихся информационных технологий и их использования на территории муниципального образования.

Основной формой работы Совета стратегического развития в сфере информатизации органа местного самоуправления является заседание. Заседание Совета проводится в открытой форме. Сведения о деятельности Совета, его прошедших и будущих заседаниях должны размещаться на официальном портале органа местного самоуправления.

Заседание Совета имеет кворум, если в нем приняли участие не менее 50% утвержденного состава. Решения на заседании Совета принимаются на основе проводимого голосования, при равном количестве голосов «за» и «против» голос председателя Совета или лица, замещающего его, является решающим.

Любое принятое на заседании Совета посредством голосования решение отмечается в протоколе, который по завершении заседания подписывается председателем Совета или лицом, замещающим его [2]. После подписания протокол размещается на официальном портале органа местного самоуправления для возможности ознакомления всех желающих.

Учитывая прошедший период пандемии, важно предусмотреть возможность проведения заседаний Совета в заочной форме с применением средств видео-конференц-связи. Заочное заседание также может проводиться в случаях необходимости срочного рассмотрения проектов документов стратегического планирования, касающихся информационных технологий и их использования на территории муниципального образования.

В статье было использовано понятие экспертного совета. Рассмотрим более подробно его определение, цели, полномочия, участников, порядок деятельности и принципы формирования.

Цель создания экспертных советов — формирование и представление Совету экспертных заключений и рекомендаций к проектам документов стратегического планирования, касающихся информационных технологий и их использования на территории муниципального образования. Рекомендуется выделить пять экспертных советов: «Общественность», «Власть», «Бизнес», «Средства массовой информации» и «Наука» [3].

Вышеуказанные экспертные советы обладают следующими полномочиями:

1) осуществление экспертизы проектов документов стратегического планирования, касающихся информационных технологий и их использования на территории муниципального образования;

2) подготовка заключений по результатам рассмотрения проектов документов стратегического планирования, подготовка рекомендаций;

3) рассмотрение иных вопросов, связанных с реализацией стратегических приоритетов в сфере информационных технологий муниципального образования.

Остановимся на каждом экспертном совете более подробно.

Экспертный совет «Средства массовой информации» информационно сопровождает процесс обсуждения проектов документов стратегического планирования, касающихся информационных технологий и их использования на территории муниципального образования, также привлекает средства массой информации с целью придания гласности всех рассматриваемых Советом вопросов.

Экспертный совет «Наука» осуществляет экспертизу проектов документов стратегического планирования, касающихся информационных технологий и их использования на территории муниципального образования, с точки зрения научных подходов и методик. Предлагает целесообразное использование в проектах документов положений имеющейся научной базы.

Экспертный совет «Власть» осуществляет выбор механизмов реализации целей и задач, которые предусмотрены в проектах документов стратегического планирования, касающихся информационных технологий и их использования на территории муниципального образования. Формирует варианты источников финансирования и предложения о потенциальном включении проектов документов в региональные и/или муниципальные программы.

Экспертный совет «Общественность» осуществляет выбор приоритетов, связанных с общим повышением качества жизни населения муниципального образования и в целом социальной составляющей, при экспертизе проектов документов стратегического планирования, касающихся информационных технологий и их использования на территории муниципального образования.

Экспертный совет «Бизнес» осуществляет оценку с точки зрения инвестиционной привлекательности проектов, предусмотренных проектами документов стратегического планирования, касающихся информационных технологий и их использования на территории муниципального образования. Также определяет вероятность и условия привлечения внебюджетных источников финансирования мероприятий.

Каждый экспертный совет в своем составе имеет председателя экспертного совета, сопредседателя и членов экспертного совета и формируется из следующих представителей:

1) экспертный совет «Бизнес» состоит из представителей бизнес-структур, крупных и средних предприятий муниципального образования;

2) экспертный совет «Общественность» состоит из представителей предприятий социальной сферы, общественных объединений, а также граждан с активной жизненной позицией;

3) экспертный совет «Власть» состоит из представителей региональных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и других органов власти при необходимости;

4) экспертный совет «Наука» состоит из представителей образовательных учреждений, научных предприятий;

5) экспертный совет «Средства массовой информации» состоит из представителей организаций телерадиовещания, СМИ, масс-медиа и других.

Порядок работы экспертных советов структурно аналогичен порядку работы Совета, который был ранее рассмотрен достаточно подробно. Важным аспектом является то, что каждый экспертный совет осуществляет рассмотрение и экспертизу проектов документов стратегического планирования, касающихся информационных технологий и их использования на территории муниципального образования, со своей ценностной парадигмой.

Формирование и использование органами местного самоуправления Совета стратегического развития в сфере информатизации, перечисленных в статье экспертных советов позволит максимально широко и прозрачно, затрагивая все социальные группы, определить стратегические приоритеты и утвердить их в документах стратегического планирования. Участие такого широкого числа участников при разработке и согласовании

стратегических документов даст возможность учесть мнение и опыт представителей всех социальных групп, провести мероприятия, направленные на повышение качества жизни всего общества, проживающего на территории муниципального образования.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. О создании Совета стратегического развития в сфере информатизации муниципального образования «город Екатеринбург»: Постановление администрации города Екатеринбурга от 20.08.2019 № 2036 // СПС Консультант плюс. — URL: https://www.consultant.ru (дата обращения: 10.10.2024). — Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

2. О создании Совета стратегического развития Министерства инвестиций и развития Свердловской области и экспертных советов «Наука», «Бизнес», «Общественность» и «СМИ» при Министерстве инвестиций и развития Свердловской области: Приказ Министерства инвестиций и развития Свердловской области от 15.04.2024 № 55 // СПС Консультант плюс. — URL: https://www.consultant.ru (дата обращения: 10.10.2024). — Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

3. О внесении изменений в приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 17.09.2018 № 57 «О создании Совета стратегического развития Министерства экономики и территориального развития Свердловской области, экспертных советов «Наука», «Бизнес», «Общественность», «СМИ» и «Власть» при Министерстве экономики и территориального развития Свердловской области»: Приказ Министерства экономики и территориального развития Свердловской области от 07.12.2023 № 15-НПА // СПС Консультант плюс. — URL: https://www.consultant.ru (дата обращения: 10.10.2024). — Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

ВОПРОСЫ ПРЕКРАЩЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ISSUES OF TERMINATION
OF RUSSIAN FEDERATION CITIZENSHIP

ОЛЕШОВА Дарья Александровна,
студент магистратуры,
Северный институт (филиал)
федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Всероссийский государственный
университет юстиции (РПА Минюста
России)» в г. Петрозаводске

OLESHOVA Darya A.,
Master's student,
Northern Institute (branch)
of the Federal State Budgetary
Educational Institution
of Higher Education All-Russian State
University of Justice
(RPA of the Ministry of Justice of the Russian
Federation) in Petrozavodsk

Аннотация. *Статья посвящена исследованию института прекращения гражданства Российской Федерации, включая правовые основы и практические аспекты реализации данного процесса. Рассматриваются основные причины и условия прекращения гражданства, а также различия между добровольным выходом из гражданства и его принудительным прекращением. Особое внимание уделено роли органов государственной власти, таких как МВД и ФСБ, в принятии решений относительно прекращения гражданства. Поднимается вопрос юридической неопределенности некоторых аспектов законодательства, касающихся процедур оформления документов и порядка взаимодействия ведомств. Анализируются возможные пути совершенствования существующего механизма прекращения гражданства в целях повышения эффективности защиты общественных интересов и укрепления статуса российского гражданства.*

Abstract. *The article examines the institution of termination of Russian citizenship, including its legal foundations and practical aspects of implementation. The main reasons and conditions for terminating citizenship are discussed, as well as differences between voluntary exit from citizenship and its forced termination. Special attention is paid to the role of state authorities such as the Ministry of Internal Affairs and the Federal Security Service in making decisions regarding the termination of citizenship. Questions about legal uncertainty in some areas of legislation concerning document processing procedures and interagency interaction are raised. Possible ways to improve the existing mechanism for terminating citizenship are analyzed with a view to increasing efficiency in protecting public interests and strengthening the status of Russian citizenship.*

Ключевые слова: **гражданство, прекращение гражданства, закон о гражданстве, национальная безопасность, принудительное прекращение, добровольное прекращение, правовое регулирование, пробелы в законодательстве.**
Keywords: **citizenship, termination of citizenship, citizenship law, national security, compulsory termination, voluntary termination, legal regulation, legislative gaps.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 10.17 Административное право.

В Конституции РФ [1] как в Основном законе целый ряд норм самым непосредственным образом посвящен вопросам гражданства. В ст. 6 сказано о том, что приобретение и прекращение гражданства происходит в соответствии с федеральным законом. В этой отсылочной норме идет речь о Федеральном законе от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [2]. Прекращение гражданства, то есть устойчивой политико-правовой связи между государством и гражданином, влечет разрыв существующих между ними отношений. Право прекращать гражданство лица является одним из суверенных прав государства.

Исходя из содержания ст. 22 Закона о гражданстве, все основания прекращения гражданства можно разделить на добровольные и принудительные. Добровольное прекращение гражданства путем добровольного волеизъявления гражданина, например, возможно, если лицо хочет приобрести гражданство государства, законодательство которого требует выхода из своего гражданства (например, Австрия, Испания, Лихтенштейн, Монако, Нидерланды, Сербия). При этом решение принимается гражданином самостоятельно, независимо от того, приобрел ли он гражданство по рождению, то есть в порядке филиации, или был натурализован. В этих целях необходимо подать заявление в органы внутренних дел (далее — ОВД) или дипломатические представительства, консульства, если лицо находится на территории другого государства.

В то же время если идет речь о прекращении гражданства ребенка, над которым установлены опека или попечительство, либо который усыновлен (удочерен), или недееспособного лица, по заявлениям, поданным иностранными гражданами, решение принимается только Президентом РФ.

Между тем согласно ст. 23 Закона о гражданстве выход из гражданства невозможен в том случае, если у совершеннолетнего дееспособного лица не исполнена налоговая обязанность, не уплачены пошлины, штрафы, в отношении него возбуждено исполнительное производство, гражданин обвиняется в совершении преступления или вступивший в законную силу приговор суда подлежит исполнению. Следовательно, соответствующее решение не может быть принято до тех пор, пока любая из перечисленных обязанностей не будет выполнена, обвинение не будет снято, а приговор исполнен.

Помимо этого, выход из гражданства невозможен, если гражданин не имеет другого гражданства или отсутствуют гарантии приема в другое гражданство. Последнее необходимо для того, чтобы лицо не стало лицом без гражданства [3].

Что касается прекращения гражданства в принудительном порядке, в этом случае процедура инициируется государством в лице уполномоченных на то органов власти.

Основанием, вследствие которого гражданство лица прекращается в принудительном порядке, является сообщение заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию РФ и российское законодательство, что может выражаться в совершении преступления либо приготовлении к преступлению или покушении на преступление.

Отсюда следует, что решение о прекращении гражданства возможно даже в том случае, если преступление не доведено до конца в соответствии со ст. 30 Уголовного кодекса РФ (далее — УК РФ) [4]. То есть достаточен лишь сам факт приготовления или покушения на него.

Перечень соответствующих преступлений предусмотрен ст. 24 Закона о гражданстве. В их число законодатель включил некоторые насильственные преступления, преступления террористической и экстремистской направленности, преступления против государственной власти, преступления против мира и безопасности человечества, предусмотренные Особенной частью УК РФ.

Законодатель перечислил в указанной статье Закона о гражданстве преступления, которые, исходя из сложившейся практики, чаще всего совершают мигранты. Натурализация предполагает, что лицо, являющееся, как правило, в то же время гражданином другого государства, должно соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе не совершать преступлений. При этом имеются в виду все преступные деяния в целом, а не только некоторые из них.

В то же время, как пишут М. И. Долгиев и М. М. Долгиева, перечень преступлений, перечисленных в ч. 1 ст. 24 Закона о гражданстве, не может не вызывать закономерных вопросов [5]. Данный перечень хотя и был расширен Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 316-ФЗ [6], можно дополнить новыми составами. В настоящее время в ст. 24 Закона о гражданстве, в частности, не говорится о составах преступлений, которые содержатся в ч. 1 ст. 131 и ч. 1 ст. 132 УК РФ, а выделены только квалифицированный и особо квалифицированный составы. Получается противоречивая ситуация — в указанных случаях ОВД не вправе принять решения о прекращении гражданства. Поэтому соответствующий перечень вполне уместно расширить, что, вполне возможно, будет происходить в будущем.

Тем не менее в отношении российских граждан, которые проживают в Донецкой и Луганской народных республиках, Херсонской и Запорожской областях, Республике Крым и Севастополе, указанные нормы не применяются в целом.

Несмотря на выделенные особенности правового регулирования, за совершение целого ряда деяний законодатель предусмотрел за уполномоченным органами государственной власти право принимать решения о прекращении у натурализованных граждан российского гражданства. Следовательно, основанием для принятия такого рода решений является вступивший в законную силу обвинительный приговор суда.

Нельзя не заметить, что вопросы, связанные с обоснованностью прекращения гражданства, ранее рассматривались Конституционным Судом РФ [7]. Исходя из п. 1 Определения от 11 февраля 2021 г. № 183-О, установленный судом факт совершения преступления, подтвержденный обвинительным приговором суда, является достаточным основанием отмены решения о приобретении гражданства. Совершение таких деяний приравнивается к факту сообщения лицом заведомо ложных сведений о том, что оно обязуется соблюдать Конституцию РФ и российское законодательство, и свидетельствует об осознанном и устойчивом отказе виновного от обязательства быть верным России. При этом не имеет значения, когда были совершены конкретные деяния и вынесен обвинительный приговор суда, а также непосредственно дата, когда была завершена процедура натурализации. Приговор суда направляется в ОВД по вопросам миграции для принятия решения о прекращении гражданства.

К другому основанию прекращения гражданства относятся действия, посягающие на национальную безопасность. По сравнению с ранее действовавшим Законом о гражданстве данные положения являются новеллой. Прежде всего нужно обратить внимание на то, что в Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [8] правовая дефиниция понятия «безопасность» отсутствует. Нельзя не заметить, что определение данного понятия ранее приводилось в ст. 1 ныне утратившего силу Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446–1 «О безопасности» [9]. В соответствии с положениями данной статьи под безопасностью понималось состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

При этом в утратившем силу нормативном акте термин «национальная безопасность» не использовался. Хотя в то же время речь в нем шла именно о ней. Данный юридико-технический недостаток был устранен в новом законе, в котором прямо указано, что термины «безопасность» и «национальная безопасность» равнозначны (ст. 1).

В настоящее время более подробно понятие «национальная безопасность» раскрывается в п. 5 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 [10], в соответствии с которым национальная безопасность представляет состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан РФ, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие России.

Научное определение данного термина приводится и обосновывается в специальной правовой литературе. По мнению российских ученых, под безопасностью понимается: «состояние защищенности жизненно важных интересов личности — ее прав и свобод, общества — его материальных и духовных ценностей и государства — его конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности» [11]; «состояния защищенности жизненно важных интересов личности (ее права и свободы), общества (материальные и духовные ценности) и государства (конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность) от внутренних и внешних угроз» [12].

В то же время термин «национальная безопасность» является собирательным, то есть охватывает целый ряд видов безопасности, делящихся между собой в зависимости от конкретной сферы, в рамках которой они обеспечиваются. В соответствии с положениями Стратегии национальной безопасности РФ национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и российским законодательством, а именно, государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Вместе с тем сам факт совершения деяния, которое подпадет под понятие угрозы национальной безопасности, должен установить орган федеральной службы безопасности. Данного рода угрозы весьма разнообразны, их составляют угрозы разрушения, девальвации и дезинтеграции национальных общностей и социального капитала нации, разрушения, потери национального богатства. Что именно здесь имеется в виду, не совсем понятно, так как конкретного нормативного акта, в которым были бы перечислены соответствующие действия, законодательством не предусмотрено. В качестве их прямых источников выступают другие государства, группы лиц, отдельные субъекты, а также разного рода процессы в сфере экономики, экологической и информационных сферах и т. д. По данному вопросу в соответствии с порядком, утвержденным Приказом ФСБ России от 8 сентября 2023 г. № 399, выносится соответствующее заключение. Также данным приказом утверждена его форма. Решение о прекращении гражданства на основании поступившего из органов безопасности заключения принимают только ОВД.

Столь радикальный подход законодателя вполне обоснован и обусловлен бессрочностью применения статей 24 и 26 Закона о гражданстве. Для органов безопасности, как и для ОВД, не важно, когда были совершены конкретные деяния, важен только сам факт их совершения.

Нельзя не заметить, что исключение однако составляет представление поддельных, подложных или недействительных документов. По такой категории дел срок давности составляет 10 лет после приобретения гражданства в порядке натурализации, если не имеется иных оснований прекращения гражданства. В то же время, хотя ОВД, дипломатические представительства и консульские учреждения принимают решение о прекращении гражданства по указанному основанию, данный вопрос подлежит обязательному согласованию с Президентом РФ.

Отдельным основанием прекращения гражданства признается неисполнение обязанности по первоначальной постановке на воинский учет. В ст. 10 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» [13] при приобретении гражданства Российской Федерации сказано о необходимости явиться в течение двух недель в военный комиссариат или в недельный срок подать заявление через Портал Госуслуги со дня наступления указанных событий для постановки на воинский учет.

В данном плане возникают некоторые проблемы, которые замедляют указанную процедуру. Например, военные комиссариаты могут требовать от гражданина военный билет, полученный в другом государстве, что в то же время прямо российским законодательством не предусмотрено. У натурализованного гражданина может поменяться место жительства, вследствие чего необходимо обратиться в военный комиссариат по новому месту жительства в целях постановки на воинский учет. Установленный законом срок может затягиваться по факту прохождения медицинской комиссии, которая может затянуться на весьма длительный период. Данные проблемы требуют дополнительной правовой регламентации, так как в настоящее время они своего законодательного решения не получили.

Несмотря на то, что дипломатические представительства и консульства, как и ОВД, вправе принимать решение о прекращении гражданства с учетом тех сведений, которые поступили из военкоматов, поскольку такие сведения поступают из военкоматов, расположенных на территории России, в ОВД, то и решения по ним принимают соответствующие органы. В результате остро встает вопрос правового регулирования процедуры направления запросов и получения ответов на них, которая четко не регламентирована. Из ОВД в военкоматы может поступить информация о военнообязанных лицах, которые получили гражданство в порядке натурализации. Сроки ее предоставления могут быть разными, например от пяти дней до двух месяцев. Очевидно, что и сроки постановки на учет в этом случае будут отличаться. В результате граждане не по своей воле попадают в сложную ситуацию и поэтому в силу существующих в законодательстве пробелов находятся в неравном положении.

В военкоматы могут направляться запросы не о явке лица для постановки на воинский учет, а о том, состоит ли уже натурализованное лицо на учете. К тому же в действующем законодательстве, касающемся воинской обязанности, отсутствует порядок фиксации факта личного обращения лица по вопросу постановки на воинский учет. Вследствие этого в ОВД могут поступать сведения о том, что гражданин на учете не состоит, не указывается то обстоятельство, что в действительности он находится в процессе постановки. Из-за выделенной проблемы в отношении него может быть принято решение о прекращении гражданства, а потом уже получен военный билет [14].

Надо обратить внимание на то, что п. 4 ч. 1 ст. 22 Закона о гражданстве предусмотрена возможность прекращения гражданства и по другим основаниям, которые предусмотрены международным договором. Тем не менее в настоящее время такого рода основания отсутствуют.

В целом перечисленные в Законе о гражданстве основания распространяют свое действие только на натурализованных граждан, которые при этом имеют гражданство другого государства. По ныне действующему законодательству для приема в гражданство нет необходимости выходить из гражданства другого государства, если законодательство другого государства прямо этого не требует.

Такой подход законодателя вполне понятен и объясняется тем, что в случае отказа принять решение о прекращении гражданства уже не получится даже при наличии достаточных на то оснований. Государство не может оставить человека без гражданства.

Поэтому после прохождения процедуры натурализации лицо либо становится бипатридом, либо приобретает второе, третье и далее гражданство. Таким образом, с момента утраты российского гражданства оно приобретает тот же статус, что и ранее. При этом иностранный гражданин подлежит обязательной депортации, въезд на территорию государства для него закрывается.

Между тем основная проблема правонарушений, совершаемых натурализованными гражданами, заключается в том, что не все из них признают культуру и традиции российского общества, проживают национальными, этническими анклавами и культивируют свои ценности, тот образ жизни, который для них был всегда привычен. Зачастую на этом фоне не только возникают недопонимание и противоречия, а совершаются противоправные деяния.

Установленная законом возможность прекращения гражданства выражается в суверенном, исключительном праве государства принимать соответствующие решения только в исключительных случаях. Это необходимо для того, чтобы предупреждать правонарушения натурализованными лицами.

Подводя итог, можно сделать вывод, что институт прекращения гражданства Российской Федерации обладает двойственной природой, поскольку регулирует миграционную сферу, обеспечивая общественную и национальную безопасность страны, а также выражает суверенное право государства поддерживать высокий статус российского гражданства. Между тем установленный в настоящее время законодателем порядок прекращения гражданства нуждается в совершенствовании.

При принятии ОВД решения о прекращении гражданства факт совершения деяния, которое подпадет под понятие угрозы национальной безопасности, должен установить орган безопасности. Данного рода угрозы весьма разнообразны, их составляют угрозы разрушения, девальвации и дезинтеграции национальных общностей и социального капитала нации, разрушения, потери национального богатства. Вместе с тем, что именно здесь имеется в виду, непонятно, так как конкретного нормативного акта, в которым были бы перечислены соответствующие действия, законодательством не предусмотрено.

Отдельным основанием прекращения гражданства признается неисполнение обязанности по первоначальной постановке на воинский учет. Однако военные комиссариаты могут требовать у гражданина военный билет, полученный в другом государстве, что российским законодательством не предусмотрено. У натурализованного гражданина может поменяться место жительства, вследствие чего необходимо обратиться в военный комиссариат по новому месту жительства в целях постановки на воинский учет. Установленный законом срок может затягиваться по факту прохождения медицинской комиссии. Данные вопросы требуют дополнительной правовой регламентации.

Остро также стоит вопрос правового регулирования процедуры направления ОВД в военкоматы запросов и получения ответов на них. Из ОВД в военкоматы может поступить информация о военнообязанных лицах, которые получили гражданство в порядке натурализации. Сроки ее предоставления могут быть разными, например от пяти дней до двух месяцев. Очевидно, что сроки постановки на учет в этом случае будут отличаться. В результате граждане попадают в сложную ситуацию и в силу существующих в законодательстве пробелов находятся в неравном положении.

В военные комиссариаты могут направляться запросы не о явке для постановки на учет, а о том, состоит ли уже натурализованное лицо на учете. Вследствие этого в ОВД поступают сведения о том, что гражданин на учете не состоит, не указывается то обстоятельство, что он находится в процессе постановки. Из-за выделенной проблемы в отношении него может быть принято решение о прекращении гражданства, а потом уже получен военный билет.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993: с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ // СЗ РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.
2. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2023. № 18. Ст. 3215.
3. *Якушина Д.В.* О некоторых изменениях законодательства Российской Федерации в сфере прекращения российского гражданства // Вопросы российской юстиции. 2024. № 33. С. 115.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
5. *Долгиев М.М., Долгиева М.М.* Прекращение гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступлений или действий, создающих угрозу национальной безопасности: сравнительно-правовой аспект // Lex Russica (Русский закон). 2024. № 3. С. 93.
6. О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»: Федеральный закон от 31.07.2025 № 316-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2025. № 31. Ст. 4670.
7. Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Верховного Суда Республики Карелия о проверке конституционности части второй статьи 22 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»: Определение Конституционного Суда РФ от 11.02.2021 № 183-О. — URL: https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400324200/?ysclid=mhd4o3ox6u349986384 (дата обращения: 25.10.2024).
8. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
9. О безопасности: Закон РФ от 05.03.1992 № 2446–1 // Российская газета. 1992. № 103. — Утратил силу.
10. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27. Ст. 5351.
11. *Овсянко Д.М.* Административное право. — 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2000. С. 306.
12. Юридическая энциклопедия / под ред. *М.Ю. Тихомирова*. М.: Издание Тихомирова М.Ю., 1997. С. 47.
13. О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 13. Ст. 1475.
14. *Левинский А., Боршева К.* Прекращение гражданства РФ за непостановку на воинский учет // Адвокатская газета. 2025. — URL: https://www.advgazeta.ru/mneniya/prekrashchenie-grazhdanstva-rf-za-nepostanovku-na-voinskiy-uchet/ (дата обращения: 25.10.2024).

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОКУРОРСКОЙ ПРОВЕРКИ ИСПОЛНЕНИЯ ЗАКОНОВ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ: ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

FEATURES OF THE PROSECUTOR'S CHECK OF EXECUTION OF LAWS BY EDUCATIONAL ORGANIZATIONS: ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS

ВЫСОЦКАЯ Оксана Владимировна,
студент магистратуры,
Северный институт (филиал)
федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Всероссийский государственный
университет юстиции
(РПА Минюста России)»
в г. Петрозаводске

VYSOTSKAYA Oksana Vladimirovna,
Master's student,
Northern Institute (branch)
of the Federal State Budgetary
Educational Institution
of Higher Education All-Russian State
University of Justice
(RPA of the Ministry of Justice
of the Russian Federation)
in Petrozavodsk

Аннотация. *Статья посвящена организационно-правовым проблемам проведения прокурорских проверок общеобразовательных организаций. В статье рассматриваются вопросы правового оформления решения о проведении проверки и ее результатов, привлечения специалиста, нарушения действующего законодательства, совершаемые общеобразовательными организациями, а также приводятся предложения по решению указанных проблем.*

Abstract. *The article is devoted to the organizational and legal problems of conducting prosecutor's checks of general education organizations. The article discusses the legal registration of the decision to conduct an check, the registration of its results, the involvement of a specialist, violations of current legislation committed by general education organizations, and provides suggestions for solving these problems.*

Ключевые слова: **прокурорские проверки, решение о проведении прокурорской проверки, общеобразовательные организации.**

Keywords: **prosecutor's checks, the decision to conduct a check, general education organizations.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 10.63.65 Надзор и контроль за соблюдением законодательства.

Надзорная функция прокуратуры наряду с уголовным преследованием, координацией деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью и другими направлениями деятельности обусловлена ее особым предназначением. Надзор за исполнением законов также реализуется в сфере образования, включая такой его уровень, как общее образование, и, как следствие тому, за исполнением законом общеобразовательными организациями. Данная деятельность охватывает своим содержанием разностороннюю работу, в которую входит: анализ состояния законности на поднадзорной территории, планирование, прием и контроль за рассмотрением и исполнением поступивших обращений, проведение прокурорских проверок, а также применение мер прокурорского реагирования в связи с выявленными органами прокуратуры или готовящимися нарушениями.

Прокурорский надзор за общеобразовательными организациями осуществляется в различных организационно-правовых формах, одной из которых является прокурор-

ская проверка. Правовому регулированию оснований и порядка ее проведения посвящены отдельные положения Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202–1 «О прокуратуре Российской Федерации» (п. 3, 4 ст. 5, п. 2, 2.3–2.5, статьи 21, 22) [1] (далее – Закон о прокуратуре), Приказ Генпрокуратуры России от 17 марта 2017 г. № 172 [2] и другие ведомственные акты.

Нельзя не заметить, что в Законе о прокуратуре отсутствует значение понятия прокурорской проверки. Поэтому в теории прокурорского надзора данный термин понимается по-разному, а именно, как основной способ и форма прокурорского надзора [3]; метод реализации надзорного процесса [4]; совокупность надзорных мероприятий [5]; полномочие прокурора или процедура [6]. Очевидно, что закрепление значения указанного понятия в ст. 21 Закона о прокуратуре позволило бы усовершенствовать используемый законодателем категориально-понятийный аппарат.

Не добавляет четкости правовому регулированию отсутствие законодательно закрепленной классификации прокурорских проверок, которые делятся в зависимости от направлений надзорной деятельности (проверки, проводимые при осуществлении надзора за исполнением законов, проверки, проводимые при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, и т. д.); на плановые и текущие; по предмету (проводимые в одном направлении или комплексные); исходя из круга участников (прокурор, группа прокуроров, со специалистом(ами) или без его участия) и т. д.

Надзорные мероприятия проводятся на предмет того, соблюдается ли общеобразовательной организацией законодательство в области образования, федеральные государственные образовательные стандарты (ФГОСы), лицензионные требования (требованиям пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические требования, наличие необходимого оборудования и учебно-материальной базы и др.), законодательство о противодействии экстремизму и терроризму, антикоррупционное законодательство, права и свободы несовершеннолетних лиц и др.

Согласно п. 1 ст. 22 Закона о прокуратуре прокурор при реализации функции надзора вправе предъявлять служебное удостоверение, беспрепятственно посещать общеобразовательные организации, запрашивать у их руководства необходимые документы и материалы, а также их копии, требовать, чтобы ему были предоставлены специалисты в целях выяснения имеющихся вопросов, проведения проверочных мероприятий и ревизий, вызывать работников для дачи ему объяснений в части допущенных нарушений законодательства.

Проверка может быть комплексной или проводиться в каком-то одном конкретном направлении прокурором либо сразу несколькими прокурорами, а также с участием профильного специалиста(ов) или без него. Участие последнего обусловлено тем обстоятельством, что функция прокурорского надзора всегда подразумевает наличие надлежащего уровня информационного обеспечения, что в то же время не исключает отсутствие у проверяющих специальных познаний. Поэтому необходимость привлечения специалистов, как правило, носит объективный характер, вследствие чего она не должна игнорироваться прокурором. В частности, при проведении проверок могут запрашиваться различные локальные нормативные акты, документы финансовой отчетности, рабочие программы, конспекты лекций по темам, методические рекомендации, отчеты, расписание занятий у разных классов, проверяться заполняемость электронного дневника и др., содержание которых может требовать пояснений. Для этого приглашается административно-управленческий персонал (директор, его заместители по административно-хозяйственной части (АХЧ), по учебно-воспитательной работе (УВР), по воспитательной работе (ВР), по безопасности, главный бухгалтер и др.), учебно-вспомогательный персонал (секретарь, бухгалтер и др.), учителя-предметники, социальный педагог, педагог-психолог и др. При этом необходимо понимать, что организационная структура общеобразовательных организаций, как и количество работающих в них лиц, отличаются.

Между тем к проверкам могут привлекаться не только сами сотрудники школ, но и представители органов образования (министерств, служб, департаментов, комитетов, управлений и др.), контролирующих органов — Рособрнадзора, Роспотребнадзора, органов местного самоуправления и т. д. В зависимости от предмета проверки органы прокуратуры могут пригласить сразу несколько специалистов, экспертов. Такие проверки носят более результативный характер в связи с тем, что позволяют проверяющим собрать наиболее полную информацию об общеобразовательной организации.

В Законе о прокуратуре не конкретизированы поводы и основания для принятия решения об организации и проведении прокурорской проверки. В то же время согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, выраженной в Постановлении от 17 февраля 2015 г. № 2-П [7], осуществление прокурором своих полномочий за пределами оснований проверки имеет незаконный характер. Исходя из содержания п. 2 ст. 21 Закона, можно прийти к выводу, что под основанием понимается информация, то есть сведения о фактах нарушения законов, которые требуют оперативного принятия установленных законом мер реагирования, а поводом являются, например, заявления и жалобы, поступающие в органы прокуратуры как от законных представителей обучающихся, так и от других лиц, сведения, содержащиеся в материалах административных, гражданских и уголовных дел, публикации СМИ. Что касается повода, важно, чтобы указанная информация имела определенную форму выражения. Помимо внеплановых проверок на регулярной основе, также проводятся плановые проверки общеобразовательных организаций, например так может проверяться их готовность к началу нового учебного года.

Решение о проведении проверки, принимаемое прокурором или его заместителем, в обязательном порядке должно быть доведено до сведения руководства общеобразовательной организации не позднее дня начала ее проведении. В нем необходимо указать цель, основание и предмет проверки, которые в силу отсутствия к ним требований бывают весьма расплывчатыми по содержанию и непонятны руководству школ, соответственно, требуют уточнений. Не всегда четко конкретизировано, что именно собирается проверять прокурор, при том, что проверка может быть комплексной. Это вполне объяснимо в связи с тем, что форме решения о проведении проверки, а также форме решения о расширении предмета проверки, которое принимается по факту выявления других нарушений закона, утвержденных Приказом Генпрокуратуры России от 17 марта 2017 г. № 172, присущ бланкетный характер. Исключение, пожалуй, составляют только акты прокурорских проверок, в ходе проведения которых не было выявлено нарушений закона. Чтобы не вводить руководство организаций в заблуждение и исключить возможность обжалования, они должны быть четко разграничены между собой на виды с указанием предмета данной деятельности.

К проблеме правового регулирования также относится отсутствие сроков истребования и получения информации по предмету проводимой проверки. В Законе о прокуратуре не установлено, допустимо ли, чтобы прокурор направлял требования руководителю организации о постоянном предоставлении ему сведений, например каких-то документов, без указания срока исполнения. Определен лишь общий срок проверки, который не должен превышать 30 дней, а также возможность его продления на аналогичный срок. Последующая проверка на тот же срок возможна только по решению Генерального прокурора РФ.

На этом фоне ученые неслучайно отмечают, что в Законе о прокуратуре до сих пор отсутствуют корректирующие нормы, которые определяли бы как сам предмет надзорной деятельности в целом, так и ее организационно-правовые формы [8].

В то же время нельзя недооценивать значение проводимых прокурорами проверок, которые позволяют выявить различные нарушения закона, совершаемые общеобразовательными организациями, а также принять меры по их предупреждению и устранению. Данные нарушения можно объединить в следующие группы:

– незаконный отказ в приеме или отчисление из общеобразовательной организации (без обоснования причин отказа или отчисления, соответственно), неопубликование приказа о зачислении;

– обязывание законных представителей за свой собственный счет осуществлять материально-техническое обеспечение, например закупать учебную литературу, пособия, мебель, оборудование (компьютеры, планшеты, электронные доски и др.), строительные материалы или оплачивать ремонт помещений, оказывать спонсорскую помощь, собирать денежные средства в фонд класса;

– наличие локальных нормативных актов, которые соответствуют утратившему силу законодательству как полностью, так и в части, исполнение положений локальных нормативных актов, которые не соответствуют действующему законодательству, наличие в уставе школы дискриминационных положений (прием в общеобразовательную организацию только по месту жительства, первоочередной прием детей, которые посещали платные занятия, и др.), несоответствие рабочих программ и учебных планов требованиям ФГОС;

– несоответствие уровня материально-технической оснащенности, в частности отсутствие в специальных учебных классах необходимого оборудования, отсутствие учебной литературы и пособий, наличие устаревшего оборудования, которое может причинить вред окружающим, например вследствие ненадлежащего освещения, шумности и др.;

– наличие условий, угрожающих жизни и здоровью обучающихся, в частности несоблюдение требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических требований, требований к антитеррористической защищенности общеобразовательной организации;

– использование имущества общеобразовательной организации не по целевому назначению, например сдача имущества в аренду, нецелевое использование денежных средств, навязывание или незаконное оказание платных образовательных услуг (без заключения договоров возмездного оказания образовательных услуг, отсутствие утвержденного перечня образовательных услуг и цен на них) и др.

В то же время, как верно отмечено в специальной литературе, конечная цель проведения любой проверки состоит не только в выявлении прокурором нарушений, но и в их последующем устранении самим нарушителем, а также контроле за исполнением законодательства [9]. При этом органы прокуратуры не наделены административно-властными полномочиями по отношению к общеобразовательным организациям в рамках реализуемой ими надзорной функции. Поэтому, если издаются незаконные локальные нормативные акты и выявляются иные нарушения закона, прокуратура не вправе самостоятельно принять решение об их отмене, приведению в соответствие с законом или предпринять действия по устранению допущенных нарушений. Эта обязанность полностью возлагается на сами общеобразовательные организации в лице их руководства.

Между тем принять меры по устранению выявленных нарушений, прав и свобод обучающихся прокурор обязан в силу закона. Для этого в случае выявления нарушений закона или угрозы их совершения им должны быть обязательно приняты меры прокурорского реагирования. Согласно Закону о прокуратуре в рамках надзора за исполнением закона прокурор уполномочен приносить протесты (ст. 23), вносить представления об устранении нарушений закона (ст. 24), выносить мотивированные постановления о возбуждении производства об административных правонарушениях (ст. 25), направлять предостережения о недопустимости нарушения закона (ст. 25.1). Перечень мер прокурорского реагирования весьма разнообразен, и возможность их применения зависит от того, какое именно нарушение было совершено, было ли оно уже совершено или только готовится. При необходимости прокурор также может применять их в комплексе.

В то же время, несмотря на значение надзорной деятельности в сфере общего образования, органы прокуратуры зачастую культивируют формальный подход. Решения

о проведении проверок порой оформляются, что называется, по шаблону, четко не прописываются цель, основание и предмет проверки, допускаются различные ошибки, например неправильно указываются должность или Ф. И. О. проверяющих (прокурора или его заместителя), наименование общеобразовательной организации, которая является объектом предстоящей проверки, и др. Данные документы может составлять даже не сам прокурор или его заместитель, а пока не имеющий достаточного опыта профессиональной деятельности помощник, что недопустимо в силу закона. Возможность привлекать специалистов при проведении проверок порой в расчет прокурором не берется, поскольку он рассчитывает только на собственные силы. Очевидно, что в целях совершенствования организационно-правовых форм надзорной деятельности, осуществляемой в сфере надзора за общеобразовательными организациями, все перечисленные выше проблемы нуждаются в своем решении.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-I // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

2. О некоторых вопросах организации прокурорского надзора в связи с принятием Федерального закона от 07.03.2017 № 27-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»: Приказ Генпрокуратуры России от 17.03.2017 № 172 // Законность. 2017. № 7.

3. *Смирнов А.Ф.* К вопросу о методике и тактике прокурорской проверки // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2019. № 8. С. 27.

4. *Махьянова Р.М.* Прокурорская проверка как метод реализации надзорного процесса // Военное право. 2022. № 2. С. 169–176.

5. *Куулар Д.В.* Прокурорская проверка: понятие, сущность и виды прокурорских проверок // Вестник науки. 2023. № 12. С. 427.

6. *Козусева О.А.* Пути совершенствования правового регулирования проведения прокурорской проверки // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2019. № 2. С. 131.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.2015 № 2-П // Вестник Конституционного Суда РФ. 2015. № 2.

8. Актуальные проблемы прокурорской деятельности. Курс лекций / под. ред. *О.С. Капинуса*. М.: Проспект, 2023. С. 16.

9. *Куулар Д.В.* Прокурорская проверка: понятие, сущность и виды прокурорских проверок // Вестник науки. 2023. № 12. С. 427.

ВЛИЯНИЕ ОТКРЫТИЯ СОВРЕМЕННОГО МУЗЕЯ ИСКУССТВА НА ТУРИЗМ В ГОРОДЕ ВЫБОРГЕ

THE IMPACT OF OPENING A CONTEMPORARY ART MUSEUM ON TOURISM IN THE CITY OF VYBORG

МЕЛЬНИКОВА Олеся Олеговна,
студент первого курса специальности «Таможенный менеджмент» кафедры таможенного дела и внешнеэкономической деятельности, Выборгский филиал РАНХиГС при Президенте РФ, г. Выборг

MELNIKOVA Olesya Olegovna,
First-year student Customs Management major Department of Customs Affairs and Foreign Economic Activity Vyborg Branch of RANEPA under the President of the Russian Federation, Vyborg
tweet.melnikova@yandex.ru

Аннотация. *В данной работе исследуется влияние открытия современного музея искусства на развитие туризма в городе Выборге. Выборг является историческим городом с богатым культурным наследием, и привлечение современных культурных объектов может стать фактором, способствующим росту туризма и улучшению экономической ситуации в регионе. Основой исследования стал опрос жителей города, туристов и представителей малого бизнеса, что позволило выявить их мнения и ожидания относительно открытия нового музея. Выводы исследования показали, что музей может стать значимым элементом туристической инфраструктуры города, стимулируя как культурное развитие, так и рост потока туристов. В работе также представлены рекомендации по развитию городской инфраструктуры и культурной программы для достижения максимального эффекта от открытия музея.*

Abstract. *This paper examines the impact of the opening of a modern art museum on the development of tourism in the city of Vyborg. Vyborg is a historical city with a rich cultural heritage, and the introduction of contemporary cultural landmarks could become a factor that promotes tourism growth and improves the region's economic situation. The research is based on surveys of local residents, tourists, and representatives of small businesses, which helped identify their opinions and expectations regarding the opening of the new museum. The findings suggest that the museum could become a significant element of the city's tourism infrastructure, stimulating both cultural development and an increase in tourist flow. The paper also provides recommendations for enhancing urban infrastructure and cultural programs to maximize the impact of the museum's opening.*

Ключевые слова: **современный музей, туризм, культурное развитие, городской туризм, культурная инфраструктура.**

Keywords: **modern museum, tourism, cultural development, urban tourism, cultural infrastructure.**

Раздел рубрикатора ГРНТИ: 71.37.75 Экономика, организация, управление, планирование и прогнозирование туризма.

Современные музеи искусства играют важную роль в формировании культурного и туристического облика регионов. В последние десятилетия они стали не только местами хранения и демонстрации произведений искусства, но и центрами культурного притяжения, способствующими росту туристической активности [1]. Открытие таких музеев может стимулировать развитие городской инфраструктуры, привлекать новых посетителей и усиливать интерес к местной культуре.

Город Выборг, расположенный в Ленинградской области, является уникальным с точки зрения своего культурного и исторического наследия. Несмотря на значительный туристический потенциал, развитие туризма в городе сталкивается с рядом вызовов, включая ограниченное количество современных культурных объектов, способных привлекать посетителей. Введение нового музея современного искусства может стать катализатором для развития туризма, укрепляя позицию города как одного из культурных центров региона.

Одним из ярких примеров является музей современного искусства Эрарта в Санкт-Петербурге. Музей быстро завоевал популярность благодаря уникальным экспозициям и интерактивным форматам работы с посетителями [2]. По данным аналитиков, Эрарта способствует привлечению туристов не только из России, но и из-за рубежа, увеличивая туристическую привлекательность города.

Кроме того, современные музеи становятся площадками для проведения крупных культурных мероприятий, таких как выставки, фестивали и лекции, что дополнительно стимулирует рост внутреннего и внешнего туризма. Исследования показывают, что туристы, посещающие культурные объекты, склонны проводить в регионе больше времени и тратить больше средств по сравнению с другими группами путешественников.

Основными достопримечательностями города являются Выборгский замок, парк Монрепо, Ратушная площадь и архитектурные памятники старого города. Ежегодно эти объекты привлекают тысячи туристов из России и зарубежных стран, что делает Выборг популярным направлением для экскурсий выходного дня.

Однако развитие туризма в городе сталкивается с рядом вызовов:

1. Ограниченность современной инфраструктуры.
2. Отсутствие современных культурных пространств.
3. Конкуренция с крупными городами.

Открытие современного музея искусства в Выборге представляет собой перспективное направление для стимулирования роста туризма. Такой музей может:

1. Привлечь новую аудиторию, включая молодых туристов, заинтересованных в современном искусстве.
2. Разнообразить туристический маршрут, дополняя исторические объекты города современными.
3. Стать площадкой для международных выставок, фестивалей и образовательных мероприятий.

Кроме того, успешное функционирование музея способно стимулировать развитие сопутствующей инфраструктуры, включая гостиницы, кафе, сувенирные магазины и транспортное сообщение. Это, в свою очередь, укрепит экономику города и повысит его привлекательность как культурно-туристического центра Ленинградской области.

Таким образом, открытие современного музея искусства в Выборге является стратегически важным шагом для усиления его туристической привлекательности и долгосрочного развития.

Для проведения исследования влияния открытия современного музея искусства на развитие туризма в городе Выборге была использована методика опроса. Выбор устной формы анкетирования был обусловлен необходимостью получить более детальные ответы и возможность уточнения мнений респондентов в процессе диалога.

Опрос был направлен на следующие категории респондентов различных возрастов:

Жители города Выборга — для оценки их ожиданий от открытия современного музея, а также восприятия роли культуры в развитии города.

Туристы — для определения их интереса к современному искусству как фактору выбора туристического маршрута.

Представители малого бизнеса (гостиницы, кафе, сувенирные лавки) — для выявления их мнений о возможном экономическом эффекте от привлечения дополнительных туристов.

Опрос проводился в форме личных интервью. Использовался заранее подготовленный опросник, включающий как закрытые, так и открытые вопросы:

1. Закрытые вопросы для получения количественных данных (например, оценка по шкале от 1 до 5).
2. Открытые вопросы для выявления качественных аспектов мнений и ожиданий респондентов.

Примеры вопросов:

1. Жители города:
   1.1. Считаете ли вы, что открытие музея современного искусства повысит туристическую привлекательность Выборга?
   1.2. Какие культурные события вы хотели бы видеть в новом музее?
2. Туристы:
   2.1. Посещали ли вы музеи современного искусства в других городах?
   2.2. Заинтересует ли вас посещение современного музея в Выборге при планировании поездки?
3. Представители бизнеса:

3.1. Как вы оцениваете перспективы увеличения потока туристов в связи с открытием нового музея?

3.2. Какие возможности для вашего бизнеса это может создать?

Опрос проводился в центре города Выборга, в местах с высокой проходимостью (Выборгский замок, парк Монрепо, центральные улицы) и туристических точках. Было опрошено 236 респондентов (55 жителей, 156 туристов, 25 представителей бизнеса).

Результаты опроса были разделены на три категории:

1. Оценка общего уровня поддержки открытия музея.
2. Анализ ожиданий и интересов различных групп респондентов.
3. Выявление взаимосвязей между открытием музея и прогнозами роста туризма.
4. Полученные данные представлены в виде диаграмм и таблиц, а также сопровождаются качественным анализом.

Опрос, проведенный среди жителей Выборга, туристов и представителей малого бизнеса, позволил выявить ключевые мнения и ожидания относительно влияния открытия современного музея искусства на развитие туризма в городе.

1. Общая поддержка идеи открытия музея:

Анализ ответов показал, что большинство респондентов положительно оценивают инициативу создания современного музея:

- 89,1% (49 человек) жителей города считают, что музей станет важным культурным объектом и привлечет внимание туристов;
- 82,7% (129 человек) туристов выразили заинтересованность в посещении такого музея при условии наличия уникальных экспозиций;
- 92% (23 человека) представителей бизнеса отметили, что увеличение турпотока окажет положительное влияние на их деятельность.

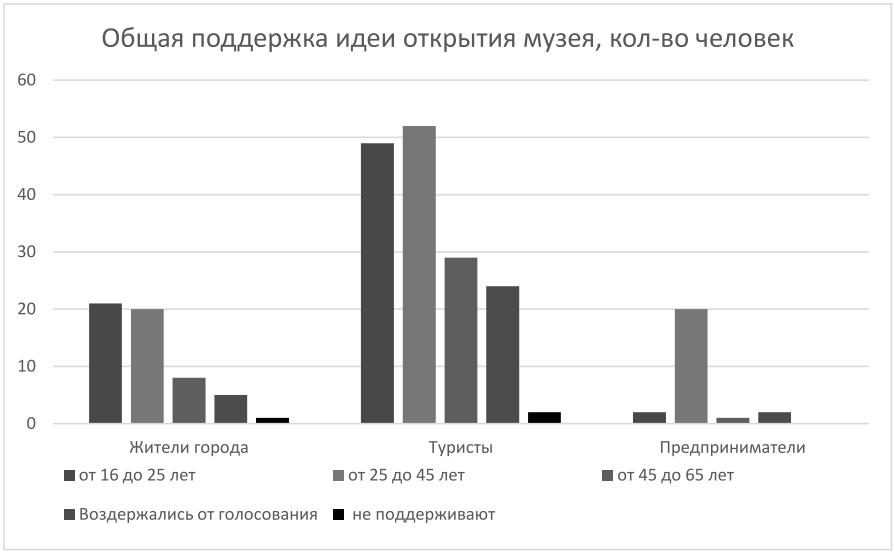


Рис. 1. — **Общая поддержка идеи открытия музея**

2. Предпочтения и ожидания различных групп респондентов.

2.1. Жители города:

61,2% (30 человек) респондентов хотели бы видеть в музее интерактивные экспозиции и мастер-классы;

46,9% (23 человека) предложили проводить выставки современных местных художников, чтобы поддержать региональное искусство;

40,8% (20 человек) считают важным, чтобы музей стал доступным для всех возрастных групп.



Рис. 2. — **Предпочтения и ожидания жителей города**

2.2. Туристы:

70% (91 человек) отметили, что им интересны музеи с уникальными экспонатами, которые нельзя увидеть в других местах;

55,4% (72 человека) готовы посещать такие музеи, если стоимость билета не превышает 500 рублей;

35,4% (46 человек) высказали пожелание, чтобы музей предлагал мультимедийные и VR-экспозиции.

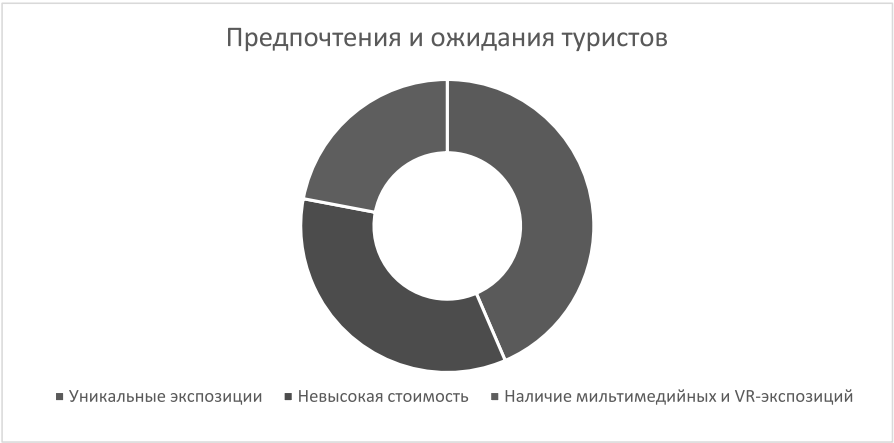


Рис. 3. — **Предпочтения и ожидания туристов**

2.3. Бизнес:

73,9% (17 человек) считают, что музей может привлечь в город больше туристов на выходные дни;

65,2% (15 человек) отметили, что проведение мероприятий в музее (фестивалей, выставок) будет способствовать развитию их бизнеса, включая гостиницы и кафе;

26,1% (6 человек) обеспокоены тем, что городская инфраструктура может не справиться с увеличением туристического потока.

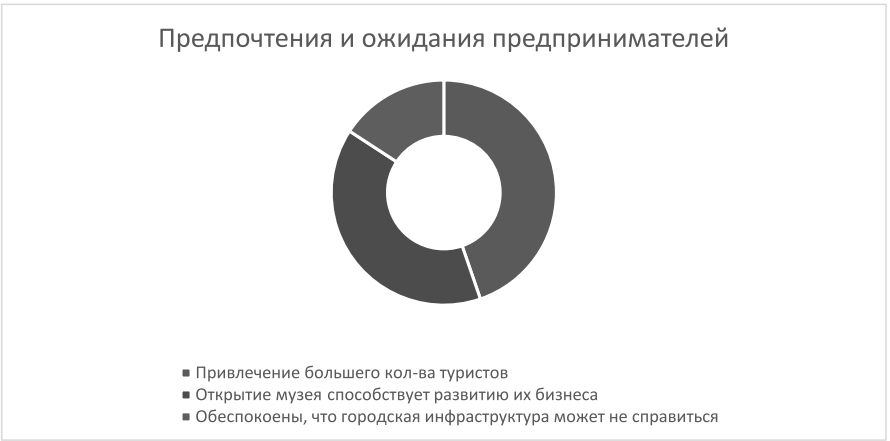


Рис. 4. — **Предпочтения и ожидания предпринимателей**

3. Влияние на туризм и экономику города.

Опрос показал, что:

1. 68% туристов готовы увеличить время своего пребывания в Выборге, если в городе появится современный музей.

2. Ожидается, что открытие музея может привести к увеличению числа ночевок в городе, что положительно скажется на гостиничном бизнесе [3].

3. 60% жителей города считают, что новый музей будет способствовать развитию образовательных и культурных программ, привлекая молодежь.

Полученные данные подтверждают высокий интерес к открытию современного музея искусства и его потенциал для увеличения туристической привлекательности города. Однако необходимо учитывать следующие вызовы:

1. Повышение качества городской инфраструктуры (гостиницы, транспорт, общественные пространства).

2. Формирование разнообразной программы мероприятий, способной привлечь как местных жителей, так и туристов.

3. Активное продвижение нового музея через социальные сети и туристические порталы [4].

В ходе проведенного исследования были выявлены ключевые аспекты, связанные с влиянием открытия современного музея искусства на развитие туризма в городе Выборге:

1. Открытие музея вызывает значительный интерес среди различных групп населения и туристов, что подтверждается высокой поддержкой инициативы (85% жителей и 78% туристов).

2. Современный музей способен стать важным фактором для увеличения турпотока, что, в свою очередь, положительно скажется на экономике города, особенно на малом бизнесе.

3. Успех проекта зависит от уникальности экспозиций, доступности музея для разных возрастных групп и активного включения местного культурного контекста.

Для успешного развития проекта рекомендуется:

1. Создание уникального контента:
   - Разработка эксклюзивных выставок, отражающих как международные, так и региональные тренды современного искусства.
   - Включение мультимедийных и интерактивных форматов для привлечения молодой аудитории.
2. Улучшение городской инфраструктуры:
   - Повышение качества услуг в гостиницах, ресторанах и транспортной системе города.
   - Обустройство прилегающих территорий музея, включая парковки и зоны отдыха.
3. Активное продвижение музея:
   - Использование социальных сетей, туристических порталов и событийных мероприятий для популяризации музея.
   - Вовлечение местного сообщества в развитие проекта через волонтерские программы и культурные инициативы.
4. Проведение мероприятий:
   - Организация фестивалей, мастер-классов и образовательных программ на базе музея для привлечения новых групп посетителей.
5. Мониторинг и обратная связь:
   - Регулярное проведение опросов среди посетителей для анализа их предпочтений и улучшения качества предоставляемых услуг.

Современные музеи искусства представляют собой не только культурные центры, но и важный инструмент для развития туризма и экономического роста. Они служат точками притяжения для туристов, создают новые возможности для взаимодействия с культурой, а также способствуют развитию инфраструктуры и малого бизнеса. В условиях Выборга, который уже обладает богатым историческим и культурным наследием, открытие современного музея искусства может стать катализатором преобразований, способствуя усилению роли города как туристического и культурного центра Ленинградской области.

Результаты проведенного исследования подтверждают, что идея создания музея встречает поддержку среди жителей города, туристов и представителей бизнеса. Жители видят в музее возможность для культурного обогащения и образовательных инициатив, туристы готовы включить новый объект в свои маршруты, а бизнес-сообщество ожидает увеличения туристического потока и, как следствие, повышения спроса на их услуги. Это подчеркивает необходимость реализации проекта с учетом интересов всех заинтересованных сторон [5].

Для успешного воплощения данной инициативы потребуется комплексный подход. Важно обеспечить качественное развитие городской инфраструктуры, включая транспортное сообщение, гостиничные и развлекательные услуги. Не менее значимым является создание уникального культурного контента музея, который будет привлекать широкую аудиторию, от молодежи до любителей искусства со всего мира. Кроме того, необходима разработка эффективных маркетинговых стратегий, ориентированных на продвижение музея и города на внутреннем и международном туристических рынках.

Открытие современного музея искусства в Выборге способно стать важным этапом в культурной и экономической жизни города. Этот проект имеет потенциал вдохновить

новые достижения в сфере туризма и культуры [6], а также привлечь внимание к Выборгу как к значимому культурному центру. Реализация музея обеспечит устойчивое развитие города в долгосрочной перспективе, создав условия для улучшения качества жизни местных жителей, увеличения потока туристов и укрепления имиджа Выборга на региональном и международном уровнях.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Аникеев А. В.* Современные музеи как драйверы культурного туризма // Культурное наследие и туризм. 2021. № 5. С. 34–45.

2. *Гришина Е. В.* Экономика и искусство: роль музеев в развитии регионов // Региональные исследования. 2020. № 4. С. 78–90.

3. *Тихомиров В. П.* Культурные инициативы как инструмент развития городской инфраструктуры // Экономика региона. 2022. № 3. С. 91–102.

4. *Смирнова Л. К.* Современные культурные объекты как основа туристического бренда города // Социология и культура. 2019. № 6. С. 88–96.

5. *Кузнецова И. Н.* Роль искусства в формировании туристической привлекательности регионов // Журнал экономических исследований. 2020. № 7. С. 102–111.

6. *Петров А. В.* Музеи и их влияние на развитие внутреннего туризма в России // Вопросы региональной экономики. 2021. № 2. С. 56–65.

РОЛЬ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА В РАЗВИТИИ МЕХАНИЗМОВ ФОРМИРОВАНИЯ И ПРОДВИЖЕНИЯ ИМИДЖА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

THE ROLE OF THE LOCAL COMMUNITY IN THE DEVELOPMENT OF MECHANISMS FOR THE FORMATION AND PROMOTION OF THE IMAGE OF THE SARATOV REGION

ЧЕРНЫХ Алина Евгеньевна,
студент 3-го курса факультета Государственное и муниципальное управление, направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление Поволжского института управления имени П. А. Столыпина — филиал РАНХиГС

CHERNYKH Alina E.,
3rd year student of the Faculty of Public and Municipal Administration, training area 03.38.04 Public and Municipal Administration of the P. A. Stolypin Volga Institute of Management — branch of the Ranepa

Аннотация. *В данной статье рассматривается создание привлекательного образа одного из перспективных и активно развивающихся субъектов Российской Федерации — Саратовской области. Формирование приоритетных направлений развития имиджа территории рассматривается на примере конкуренции между субъектами за привлечение трудовых, инвестиционных ресурсов и туристических потоков. Цель брендирования территории заключается в создании особого внимания к Саратовской области.*

Abstract. *This article examines the creation of an attractive image of one of the promising and actively developing subjects of the Russian Federation — the Saratov region. The formation of priority directions for the development of the territory's image is considered on the example of competition between subjects for attracting labor, investment resources and tourist flows. The purpose of branding the territory is to create special attention to the Saratov region.*

Ключевые слова: **Саратовская область, стратегия развития, территориальный брендинг, имидж региона, информационные каналы.**

Keywords: **Saratov region, development strategy, territorial branding, image of the region, information channels.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 10.16.02 Органы местного самоуправления.

Сегодня актуальность проблемы формирования имиджа и бренда региона становится все более острой. Руководители различных территориальных образований уделяют большое внимание данной теме, связывая успешное развитие территорий с узнаваемостью и целостностью их имиджа. Создание позитивного образа региона важно не только для привлечения инвестиций и развития предприятий на его территории, но и для позиционирования его как благоприятного места для бизнеса и капиталовложений. Важной составляющей в работе по повышению имиджа является характеристика уровня доверия к органам власти и ее руководителям, которая используется в качестве одного из параметров оценки ее эффективности.

В связи с развитием стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года, в регионе активно проводятся совместные мероприятия между органами исполнительной власти и различными коммерческими объединениями с целью улучшения имиджа и продвижения бренда.

В России мало примеров, когда муниципальные и региональные власти активно занимаются проблемой продвижения информации и поддержания благоприятного имиджа территории. Коллективные представления формируются из общественного мнения о регионе, его освещения в средствах массовой информации и ассоциациях. Способность удовлетворять потребности лучше конкурентов — это конкурентные преимущества. В зависимости от целевой аудитории (инвесторы, туристы, жители) конкурентные преимущества могут включать в себя следующее: инвестиционная привлекательность, туристическая привлекательность, привлекательность для проживания. Без доверия невозможно обойтись в наше время, и информация играет в этом ключевую роль.

Географическое положение области на пересечении транспортных коридоров «Север — Юг», «Запад — Восток» считается одной из сильных сторон региона. Это подкреплено благоприятными природно-климатическими условиями, минерально-сырьевой базой, обеспеченностью земельными и энергетическими ресурсами. В официально-деловых кругах и научных средах широко обсуждаются эти ресурсные возможности. Программа социально-экономического развития Саратовской области включает в себя достаточно детальные планы для использования этих возможностей. В плане мероприятий по реализации стратегии прописаны конкретные шаги, которые должны быть выполнены для достижения целей облика Саратовской области. Государственные программы и схемы территориального планирования области разрабатываются на основе стратегии. Стратегия представляет собой общее видение будущего облика Саратовской области и способы достижения поставленных целей [1].

Саратовская область привлекательна для туристов по многим причинам. Здесь расположены исторические памятники, уникальная природа и благоприятный климат. Особенно интересно то, что именно на этой территории обучались и готовились к космическим полетам первые космонавты мира — Ю. А. Гагарин и Г. С. Титов. Несмотря на все это, Саратовская область пока еще не стала популярным туристическим направлением [2].

Необходимо понимать, что территориальный брендинг не является просто продвижением определенного места в туристической сфере. Цели брендинга могут охватывать различные области, включая внутренний PR, преодоление негативного имиджа, вызванного

историей, военными конфликтами и другими кризисными ситуациями. Территориальный брендинг не ограничивается только туризмом и бизнесом.

В 2017 году комитет инвестиционной политики и имущественных отношений Саратовской области представил стенд региона на Российском инвестиционном форуме «Сочи — 2018» с официальной инвестиционной символикой «Создавайте с нами». Это стало серьезным шагом в развитии собственного бренда области. Сувенирная продукция была представлена как ключевые элементы узнаваемости бренда. Для улучшения визуального восприятия было создано руководство по использованию фирменного стиля Саратовской области. Фирменный стиль также использовался при подготовке информационных видеороликов, презентаций и выступлений о инвестиционных возможностях региона.

План развития стратегии включает в себя не только увеличение объемов производства, но также значительные изменения в структуре промышленности. Планируется увеличение доли высокотехнологичной продукции и товаров с высоким уровнем научности в общем объеме производства до 33% от ВРП, а также увеличение доли инновационной продукции до 9% к 2030 году. Производительность труда должна увеличиться вдвое, а оборот малых и средних предприятий — в 2,5 раза к указанному году. Ожидается, что доля населения, занятого в секторе малого и среднего бизнеса, вырастет до 35% (в два раза). Однако реализация таких масштабных изменений в экономике выходит за рамки установленной стратегии [3].

Региональный социальный имидж — это представления о важности и роли региона в жизни человека и общества, которые формируются под влиянием географических и климатических особенностей, национальных различий и других параметров страны. Эти факторы, включая протяженность и другие характеристики, имеют огромное значение для формирования общественных целей и позиции региона в финансовой, общественной, политической и культурной жизни.

Эффективность развития социальной сферы напрямую связана с реализацией органами власти организационно-управленческих механизмов, которые позволяют выстраивать партнерские отношения с организациями некоммерческого сектора (НКО). Использование экспертного опыта и ресурсных возможностей институтов гражданского общества дает возможность органам власти применять механизм адресной поддержки различных категорий граждан и тем самым значительно улучшать работу по реализации социально значимых функции, позволяющих снижать социальную нагрузку с государственных органов и органов местного самоуправления, вовлекая в эту деятельность социально ориентированные организации. Совместные усилия органов власти и организаций некоммерческого сектора в реализации социально значимых проектов формируют новый тип взаимодействия, основанного на конструктивном сотрудничестве, что в конечном счете по результатам реализации этих проектов повышает уровень доверия населения к органам власти и позитивно влияет на ее имидж [4].

В качестве основных направлений конструктивного взаимодействия органов власти и институтов гражданского общества, оказывающих влияние на ее имидж, можно выделить: во-первых, экспертное участие некоммерческого сектора в выработке управленческих решений по социально значимым вопросам через их работу в общественных слушаниях и различного рода общественных советах; во-вторых, их участие в реализации проектов через систему выделения субсидий и грантовой поддержки, которая регулярно реализуется органами власти на различных уровнях, от федерального до уровня местного самоуправления. При этом открытость и прозрачность реализации процедур предоставления грантов и субсидий формирует атмосферу добросовестного сотрудничества и выступает фактором минимизации коррупционных рисков, что в свою очередь также повышает уровень доверия населения к реализуемым управленческим решениям [5].

Важным фактором дальнейшего развития таких форм взаимодействия является реализация Национальных проектов, которые требуют вовлеченности в их реализацию органов власти всех уровней. В связи с этим у муниципалитетов формируется устойчивая заинтересованность в развитии партнерских отношений с НКО.

В Саратовской области сформировалась действенная система финансовой поддержки некоммерческого сектора: основным источником финансирования большинства социально значимых НКО в Саратовской области является получение гранта. Так, в 2024 году Балаковская местная организация Всероссийского общества инвалидов получила поддержку в рамках социального проекта «ПереЗагрузка» на проведение индивидуальных интерактивных занятий для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья. Оборудование для организации таких мероприятий было приобретено благодаря выигрышу в областном конкурсе грантов для некоммерческих организаций. В рамках проекта также предусмотрены семейные и групповые занятия для целевой аудитории.

Важную роль в содействии взаимодействию гражданского общества и органов власти играют общественные советы при органах государственной власти. Общественные советы направлены на активизацию участия граждан в общественной жизни и улучшение качества государственного управления, что способствует увеличению доверия к органам власти и повышению эффективности общественной деятельности. По результатам анализа активности общественных советов стало очевидно, что на платформе обсуждаются разнообразные вопросы местного значения. Советы активно участвуют в координации помощи военнослужащим и их семьям, занимаются патриотическим воспитанием молодежи, популяризацией здорового образа жизни, мониторингом социально-экономических вопросов. Они также отслеживают избирательные процессы, деятельность учебных, медицинских, культурных и спортивных учреждений, работают над улучшением межнациональных отношений. По мнению министра, большое внимание уделяется информационной деятельности, включая использование социальных сетей [6; 7].

Подобную деятельность осуществляет и Ассоциация «Совет муниципальных образований Саратовской области». Деятельность данной некоммерческой организации направлена на поддержку инициатив граждан по местному самоуправлению, создание условий для их реализации и участие населения в управлении. Также в рамках своей деятельности организация занимается развитием экономических, правовых и организационных основ местного самоуправления в Саратовской области. Она также представляет и защищает общие интересы муниципальных образований Саратовской области перед государственными и общественными структурами.

Решающее значение в формировании имиджа играют СМИ, которые выполняют функции механизма распространения информации, выступая как представители общественных систем. Они передают аудитории информацию, переработанную в сообщениях, что позволяет им создавать новую социальную реальность. Политическая коммуникация должна учитывать эту специфику СМИ. Имидж сектора определяется информацией, которая распространяется о нем и зависит от национальных, этнических, социальных и культурных факторов. Поэтому он является важным инструментом управления, включая как маркетинг, так и менеджмент.

Для достижения повышения социально-экономической активности в Саратовской области необходимо использовать брендинг территории как ключевой инструмент: максимизировать приток ресурсов, улучшить имидж региона, активно участвовать в федеральных программах и национальных проектах, привлечь инвестиции, развить туристический потенциал. Также важно внедрить информационные каналы для распространения актуальных событий и информации о регионе, улучшить качество жизни и социальное благополучие жителей, создать позитивное отношение к области у ее обитателей. В результате статус и конкурентоспособность Саратовской области будут повышены, а ее узнаваемость увеличится.

Также большое влияние на развитие и формирование имиджа Саратовской области оказывают некоммерческие организации и органы взаимодействия между гражданским сообществом и местными властями. Некоммерческие организации активно проводят социальные и культурные мероприятия, способствуя обогащению культурной жизни региона и поддерживая взаимодействие между различными слоями населения. Благодаря их усилиям формируется позитивный образ области и создаются условия для развития туризма и инвестиций.

Взаимодействие между некоммерческими организациями и органами власти является важным фактором для успешного развития региона, поскольку оно способствует созданию условий для реализации общественных инициатив, улучшения благосостояния населения и повышения качества жизни в области.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Переладова Е. С.* Имидж региона: структура и факторы // Молодой ученый. 2019. № 30 (268). С. 82–83. — URL: https://moluch.ru/archive/268/61776/ (дата обращения: 26.09.2024).

2. *Алексеева Ю.В., Булыгина И. И.* Брендинг территорий как инструмент создания туристского имиджа Саратовской области // Промышленность: экономика, управление, технологии. 2017. № 4 (68). — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/brending-territoriy-kak-instrument-sozdaniya-turistskogo-imidzha-saratovskoy-oblasti (дата обращения: 27.09.2024).

3. Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года: Постановление Правительства Саратовской области от 30 июня 2016 г. № 321-П (с изменениями и дополнениями на 26 июня 2024 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения: 27.09.2024).

4. *Брянцев И.И.* НКО и власть: проблемы взаимопонимания // Власть. 2006. № 1. С. 26–33.

5. *Брянцев И. И.* Принцип добросовестности в системе взаимодействия власти и институтов гражданского общества как способ противодействия теневому лоббизму // Противодействие коррупции: государственная политика и гражданское общество. Сборник научных статей. 2015. С. 42–44.

6. *Вилков А.А., Тимофеев Е. И.* Политическая технология брендирования региона как возможность формирования его положительного имиджа и повышения инвестиционной привлекательности // Известия Саратовского ун-та. Сер. Социология. Политология. 2019. № 3. — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/politicheskaya-tehnologiya-brendirovaniya-regiona-kak-vozmozhnost-formirovaniya-ego-polozhitelnogo-imidzha-i-povysheniya (дата обращения: 27.09.2024).

7. *Преображенский Ю. В.* Пространственные аспекты «Стратегии социально-экономического развития Саратовской области до 2030 года» // Известия Саратовского ун-та. Сер. Науки о Земле. 2017. № 4. — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/prostranstvennye-aspekty-strategii-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-saratovskoy-oblasti-do-2030-goda (дата обращения: 27.09.2024).

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКИХ МЕХАНИЗМОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ

DIRECTIONS FOR IMPROVING ORGANIZATIONAL AND MANAGERIAL MECHANISMS FOR THE PROVISION OF STATE AND MUNICIPAL SERVICES AT THE REGIONAL LEVEL IN THE CONTEXT OF THE DEVELOPMENT OF THE DIGITAL ENVIRONMENT

ЖАРКОВА Юлия Александровна,
студент 3-го курса факультета Государственное и муниципальное управление, направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление Поволжского института управления им. П. А. Столыпина — филиал РАНХиГС

ZHARKOVA Yulia A.,
3rd year student of the Faculty of Public and Municipal Administration, training area 38.03.04 Public and Municipal Administration of the P. A. Stolypin Volga Institute of Management — branch of the Ranepa

Аннотация. *В настоящее время в Российской Федерации наблюдается недостаточное удовлетворение проблемы цифровизации государственной и муниципальной сфер. Это особенно актуально на уровне регионов. Развитие информационной политики страны сфокусировано на внедрении современных технологий в работу органов власти. Использование таких технологий может сильно повысить качество обслуживания населения, обеспечить прозрачность государственной власти и предоставить возможность общественного контроля над деятельностью правительственных структур.*

Abstract. *Currently, the Russian Federation is experiencing insufficient satisfaction with the problem of digitalization of the state and municipal spheres. This is especially relevant at the regional level. The development of the country's information policy is focused on the introduction of modern technologies into the work of government bodies. The use of such technologies can greatly improve the quality of public service, ensure transparency of government and enable public control over the activities of government structures.*

Ключевые слова: **Государственное управление, оценка, цифровизация, цифровое взаимодействие, государственные и муниципальные услуги, электронные услуги.**

Keywords: **Public administration, assessment, digitalization, digital interaction, state and municipal services, electronic services.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 10.16.02 Органы местного самоуправления.

Для улучшения жизни граждан важно, чтобы государственные и муниципальные услуги предоставлялись оперативно, в достаточном объеме и с высоким уровнем качества. В Российской Федерации сейчас не все услуги доступны таким образом. Цифровизация государственных и муниципальных услуг — это вопрос, требующий внимания. Сравнивая скорость цифровизации госуслуг и удобство их доступа, можно констатировать, что Россия опережает другие страны и устанавливает новые стандарты в этой области.

На сегодняшний день, благодаря внедрению цифровых технологий, Россия занимает одно из лидирующих положений по предоставлению государственных услуг в мире [1]. Проведенные реформы в сфере цифровизации государственных и муниципальных услуг позволили повысить удобство доступа к ним, значительно сократив время их оказания.

Дальнейшее совершенствование во многом зависит от реализации комплексной стратегии цифровизации органов власти, включающей в себя несколько направлений деятельности, которые должны реализовываться одновременно.

Одним из таких направлений является совершенствование механизмов обратной связи с гражданами.

В рамках национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» стартовала цифровая трансформация в области предоставления государственных и муниципальных услуг в рамках Федерального проекта «Цифровое государственное управление». Указ Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 г. утвердил разработку национальных проектов, включая развитие цифровой экономики [2]. Внедрение цифровых услуг быстро ускорилось в связи с пандемией, самоизоляцией и переходом на удаленную работу, и это ускорение будет сохранено и в будущем.

В сентябре 2019 года в России произошла важная реформа в сфере государственных услуг, заложившая основу для их существенного улучшения. Было утверждено 206 типовых государственных услуг, представляющих собой стандартизированные модели предоставления самых распространенных сервисов. Это позволило создать единую систему оценки качества их оказания, внедрить принципы унификации и повысить эффективность государственного управления в целом. Типизация предполагала не только унификацию самих услуг, но и разработку единых требований к процедурам их предоставления, включая сроки обработки заявлений, необходимые документы и формы взаимодействия с гражданами. Такой подход позволил значительно упростить получение госуслуг и снизить бюрократические барьеры. Однако 206 типовых услуг — это лишь базовая основа. На практике граждане сталкиваются с гораздо более широким спектром федеральных, региональных и муниципальных услуг.

К началу 2022 года их число превысило 2600. Более 600 из них относились к федеральному уровню, охватывая такие сферы, как пенсионное обеспечение, здравоохранение, образование, регистрация транспортных средств и многое другое. Остальные услуги предоставлялись на региональном и муниципальном уровнях, отражая специфические потребности населения отдельных субъектов федерации. Внедрение типовых услуг не заменило региональные и муниципальные, а послужило фундаментом для их систематизации и повышения качества. В дальнейшем планируется последующее развитие системы, включая расширение списка типовых услуг, совершенствование информационных технологий, обеспечивающих доступ к госуслугам в электронном виде, а также повышение компетентности государственных служащих. В целом реформа государственных услуг нацелена на построение прозрачной эффективной и удобной для граждан системы взаимодействия с государством. Для результативного мониторинга качества и предотвращения коррупции активно внедряются механизмы общественного контроля и обратной связи от граждан.

Развитие механизмов общественного контроля через вовлеченность в него получателей государственных и муниципальных услуг позволяет формировать и развивать тип общественных отношений, основанный на легитимных формах разрешения конфликтов между государством поставщиком услуг и обществом — потребителем этих услуг через совершенствование стандартов предоставления услуг. Динамика позитивного развития общественного контроля обуславливает необходимость оперативного совершенствования его правовой регламентации в условиях цифровой коммуникационной среды. Как отмечают исследователи, развитая система правовой регламентации общественного контроля способствует становлению эффективной модели общественных отношений, позволяющей на основе консенсуса определять цели и приоритеты, предлагаемые обществу государством [3].

В настоящее время в реестры государственных и муниципальных услуг внесены данные о более чем 220 тысячах услуг, которые отличаются различными подходами к их квалификации и наименованиям, что затрудняет комплексный анализ и мониторинг их предоставления. Не все эти услуги сейчас доступны в электронном формате [4].

Для успешной реализации оптимизации государственных услуг важно активное развитие компетенций государственных органов в области цифровизации и проактивности. Это позволит сократить бюрократию, улучшить взаимодействие с гражданами и повысить качество предоставляемых госуслуг. Оптимизация включает два ключевых направления: улучшение жизненных ситуаций граждан и бизнеса через суперсервисы, а также цифровую трансформацию приоритетных государственных и муниципальных услуг с помощью моносервисов [5].

В период с 2022 по 2024 год проводились социологические исследования для оценки влияния цифрового взаимодействия граждан с государством. По результатам проведенных соцопросов было установлено, что граждане высоко оценивают преимущества цифрового взаимодействия. В 2024 году отмечается рост интереса к эффектам цифрового взаимодействия с государством [6].

Современные технологии позволяют получать государственные и муниципальные услуги в цифровом формате, что особенно понравилось молодому поколению за удобство и быстроту. Однако необходимо учитывать, что есть люди, которым такой способ обращения не подходит из-за различных причин, таких как состояние здоровья, возраст или низкий уровень цифровой грамотности. Поэтому важно предоставить возможность выбора между дистанционным и очным обращением для обеспечения доступности государственных услуг для всех граждан [7].

Еще один из ключевых аспектов цифровизации государственных и муниципальных услуг заключается в улучшении взаимодействия между государственными органами и другими организациями при обсуждении вопросов, связанных с предоставлением государственных услуг. Согласованная работа между государством и местным самоуправлением имеет значимое значение для стимулирования развития гражданского общества, обеспечивая активное участие граждан в процессе принятия решений, защиту и реализацию их прав и интересов, а также эффективное управление на местном уровне [8].

Вопрос цифровизации процессов предоставления государственных и муниципальных услуг можно рассмотреть на примере Свердловской области. Методическая база исследования включает системный анализ нормативных правовых актов и официальных документов федерального и регионального уровня. В качестве информационной базы исследования выступили отчеты по результатам проводившихся в Свердловской области в 2018–2021 годах мониторингов качества предоставления региональных государственных и муниципальных услуг.

В процессе анализа было выделено три основных направления цифровизации государственных и муниципальных услуг: увеличение количества услуг, переведенных в электронную форму; увеличение доли обращений в электронной форме; повышение качества предоставления услуг в электронной форме. Данные направления нашли отражение в федеральных программных и нормативных правовых документах, которые выступили ориентиром цифровизации услуг на региональном и муниципальном уровнях.

В Свердловской области за последние пять лет принят ряд программных документов, в которых обозначены цели цифровизации услуг. Что касается результатов цифровизации, то в 2021 году только два органа исполнительной власти из 22 и 28 муниципальных образований Свердловской области из 94 достигли целевого значения показателя по доле обращений за получением услуг в электронной форме. На 2022 год в регионе в электронную форму переведено 77 муниципальных и 114 государственных услуг.

Результаты исследования показали, что процессы цифровизации государственных и муниципальных услуг в Свердловской области протекают в русле федеральной повестки. При этом наблюдается значительная дифференциация между региональными органами исполнительной власти, муниципальными образованиями по количеству услуг, переведенных в электронную форму, и доле обращений в электронной форме. В то же время наблюдается отставание по третьему направлению цифровизации услуг, связанному с их цифровой трансформацией и повышением качества [9].

Министр цифрового развития и связи Свердловской области Михаил Пономарьков обсудил с главврачом городского перинатального центра, как идет внедрение нового суперсервиса «Рождение ребенка», который позволяет при согласии мамы автоматически оформить целый ряд социальных документов без посещения профильных ведомств, и как к нему относятся роженицы.

Цифровизация государственных услуг и их оптимизация являются одним из направлений национального проекта «Цифровая экономика РФ».

Внедрение суперсервиса в Свердловской области особенно активно ведется последние три месяца. Он доступен в личном кабинете на портале «Госуслуги» и позволяет автоматически оформить СНИЛС ребенка, материнский капитал и различные социальные пособия, предусмотренные при рождении ребенка. Для этого достаточно в роддоме подписать согласие на получение электронного медицинского свидетельства о рождении, и вся необходимая информация поступит маме в личный кабинет на госуслугах и в профильные ведомства.

«Популярность этого суперсервиса в нашем регионе постепенно растет. Уже выдано 2,5 тысячи электронных медицинских свидетельств. Призываю молодых родителей пользоваться новыми современными технологиями, которые делают государственные услуги доступными круглосуточно семь дней в неделю», — сказал министр цифрового развития и связи Свердловской области Михаил Пономарьков.

Также важным элементом в совершенствовании организационно-управленческих механизмов с помощью цифровой среды является улучшения качества и доступности услуг на поселенческом уровне. Для этого необходимо учитывать такие аспекты, как транспортная доступность, обеспечение стабильности предоставления коммунальных услуг, цифровая инфраструктура в поселениях, а также создание условий для предпринимательства. Улучшение качества и доступности услуг требует комплексного подхода, включающего развитие инфраструктуры, социальные программы, поддержку малого бизнеса и экологические инициативы. Важно также вовлекать местное население в процесс принятия решений, чтобы учесть их потребности и ожидания.

Целевые показатели по развитию региональной системы предоставления услуг в электронной форме были обозначены в «Стратегии в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления», утвержденной в 2021 году. В целом они совпадают с показателями, утвержденными федеральным проектом «Цифровое государственное управление». К 2024 году предполагалось достижение показателей по всем трем направлениям цифровизации услуг.

4 сентября 2024 года на Восточном экономическом форуме (ВЭФ) был представлен новый национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства». Он заменит программу «Цифровая экономика», запущенную в 2019 году. Целью проекта является перевод экономики, социальной сферы, органов власти на новые принципы работы, внедрение управления на основе данных, выход на новый уровень в логистике, телемедицине, онлайн-образовании, предоставлении госуслуг. Мероприятия данного проекта включают строительство сетей 5G на основе серийно выпускаемых российских базовых станций, создание инфраструктуры мобильной связи и интернета во всех малонаселенных пунктах до 2030 года, создание Wi-Fi-сетей в школах, обеспечение учителей российскими планшетами, перевод госинформсистем на российскую облачную защищенную инфраструктуру, создание новых ГИС, которые обеспечат предоставление госуслуг в проактивном режиме или онлайн, увеличение объема финансирования научных исследований в сфере искусственного интеллекта, продолжение программы «Код Будущего» с добавлением робототехники.

Данные модернизации помогут значительно повысить качество государственных и муниципальных услуг, сделать их более доступными и удобными для граждан. Это поспособствует укреплению доверия к государственным институтам и улучшит общее качество жизни в обществе.

В современном обществе цифровизация уже не просто тренд, а неотъемлемая часть повседневной жизни. Постоянное развитие технологий приводит к тому, что цифровые инструменты и сервисы проникают во все сферы деятельности, включая социальные услуги. Однако важно помнить и о необходимости обеспечения безопасности данных при использовании цифровых сервисов в сфере социальных услуг. Защита личной информации граждан должна стать приоритетом для всех участников процесса цифровизации. Только так можно обеспечить доверие к новым технологиям и успешно интегрировать их в повседневную жизнь общества.

Цифровизация обеспечивает возможность эффективного взаимодействия различных учреждений, сокращает временные и ресурсные затраты на выполнение бюрократических процедур и повышает доступность государственных услуг для всех категорий населения. Важно выработать стратегию, которая бы обеспечила не только гармоничную интеграцию госорганов, но и защиту конфиденциальности данных граждан и безопасность информационных систем.

Цифровизация требует не только технологических изменений, но и культурного сдвига в мышлении управленческого персонала и обычных граждан. Важно развивать цифровые навыки у всех участников процесса, чтобы обеспечить успешное внедрение цифровых технологий в государственный сектор и добиться максимальной отдачи от цифровой трансформации.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Путин указал на лидерство РФ по оказанию госуслуг с помощью современных технологий. — URL: https://iz.ru/1805705/2024-12-11/putin-ukazal-na-liderstvo-rf-po-okazaniiu-gosuslug-s-pomoshchiu-sovremennykh-tekhnologii (дата обращения: 15.01.2025).

2. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 20. Ст. 2817.

3. *Брянцев И.И., Брянцева О.В.* Правовое регулирование общественных отношений в условиях цифровизации: институты и институциональная среда // Вестник Поволжского института управления. 2021. Т. 21. № 2. С. 56–64.

4. *Завьялова Е.А., Погадаева Н.Ю.* Цифровая трансформация государственных и муниципальных услуг // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. 2021. № 2 (20). — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovaya-transformatsiya-gosudarstvennyh-i-munitsipalnyh-uslug (дата обращения: 22.09.2024).

5. *Талапина Э.В., Козяр (Двинских) Д.Ю.* Критерии оценки качества и перспективы внедрения проактивных государственных услуг // Вопросы государственного и муниципального управления. 2024. № 2. — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/kriterii-otsenki-kachestva-i-perspektivy-vnedreniya-proaktivnyh-gosudarstvennyh-uslug (дата обращения: 22.09.2024).

6. Влияние цифровизации на качество государственного управления — через призму оценок граждан (на основе социологических опросов РАНХиГС 2022–2024 гг.) / *В.Н. Южаков, А.Н. Покида, Н.В. Зыбуновская, А.Н. Старостина* // Вопросы государственного и муниципального управления. 2024. № 2. — URL: https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-tsifrovizatsii-na-kachestvo-gosudarstvennogo-upravleniya-cherez-prizmu-otsenok-grazhdan-na-osnove-sotsiologicheskih (дата обращения: 22.09.2024).

7. *Котов К.Н.* Проблемы цифровизации государственных и муниципальных услуг // Молодой ученый. 2023. № 27 (474). С. 146–149. — URL: https://moluch.ru/archive/474/104801/ (дата обращения: 22.09.2024).

8. *Куулар Ш.С.* Проблемы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления в Российской Федерации // Молодой ученый. 2024. № 17 (516). С. 197–200. — URL: https://moluch.ru/archive/516/113422/ (дата обращения: 22.09.2024).

9. *Костина С.Н.* Цифровизация государственных и муниципальных услуг на региональном уровне: кейс Свердловской области // Муниципалитет: экономика и управление. 2022. № 3. С. 39–48.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МОЛОКОПРОИЗВОДСТВА В РЕГИОНЕ ПРОМЫШЛЕННОГО ТИПА

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF DAIRY PRODUCTION IN AN INDUSTRIAL REGION

ЛОБАНОВА Олеся Олеговна,
аспирант второго курса обучения Кузбасского ГАУ

LOBANOVA Olesya Olegovna,
Second-year graduate student of Kuzbass State Agrarian University
Kiprijanova@mail.ru

Аннотация. *В последние годы в условиях влияния внешних факторов на развитие экономики нашей страны актуализируются вопросы состояния и направлений развития агропромышленного комплекса. Поддержка фермерских и личных подсобных хозяйств, модернизация технической базы АПК, подготовка высококвалифицированных кадров для обслуживания техники становятся приоритетными как для АПК страны в целом, так и для отдельного региона. Государственная поддержка в целях достижения технологического суверенитета приобретает общенациональный масштаб. При этом растущий спрос на продукцию АПК собственного производства ставит новые задачи по обеспечению продовольственной безопасности не только за счет увеличения самих объемов производства, но и за счет открытия новых высокотехнологичных производств и модернизации действующих.*

Abstract. *In recent years, under the influence of external factors on the development of our country's economy, the issues of the state and directions of development of the agro-industrial complex have become increasingly relevant. Supporting farms and private household plots, modernizing the technical base of the agro-industrial complex, and training highly qualified personnel for servicing equipment have become priorities both for the agro-industrial complex of the country as a whole and for individual regions. State support aimed at achieving technological sovereignty is gaining national significance. At the same time, the growing demand for domestically produced agro-industrial products presents new challenges for ensuring food security, not only through increasing production volumes but also by opening new high-tech enterprises and modernizing existing ones.*

Ключевые слова: **производство молока, переработка молочной продукции, промышленный регион, государственная поддержка молокопроизводителей.**

Keywords: **milk production, dairy product processing, industrial region, state support for milk producers.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 06.71.07 Экономика агропромышленного комплекса в целом.

Главная задача АПК — обеспечение населения продовольствием соответствующего качества и доступности. Животноводство, как один из основных жизнеобеспечивающих секторов агропромышленного производства, оказывает существенное влияние на уровень продовольственного обеспечения населения и выступает одним из определяющих факторов повышения качества жизни населения.

Наряду с другими отраслями АПК, молочное скотоводство имеет важнейшее социально-экономическое значение, поскольку молоко является главным сырьем для производства продуктов, составляющих основу рационального питания.

Ежегодно, начиная с 2017 года, в России фиксируют прирост производства сырого молока, за период с 2017 по 2022 год прирост составил 9,3%.

С увеличением объемов производства молока в России отмечена положительная динамика выпуска молочной продукции.

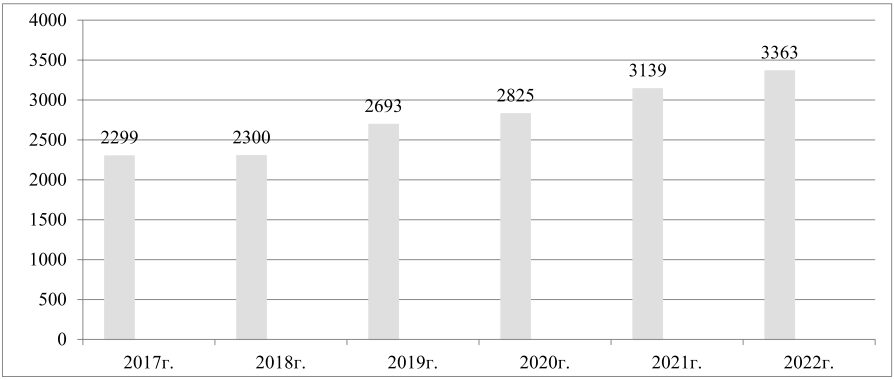


Рис. 1. — **Динамика производства молока в России в хозяйствах всех категорий в период 2017–2022 годов**, *тыс. т* [1]

Выпуск традиционных молочных продуктов с 2022 по 2023 год по основным видам продукции увеличился, за исключением жидкого обработанного молока (снижение составило 1,4%). В частности, производство сметаны выросло на 8,4% — до 284,4 тыс. т; сыров и творога, включая творог и творожные продукты для детей раннего возраста, на 6,4% — до 619,9 тыс. т; молочных сгущенных продуктов на 6,4% — до 348,1 тыс. т; сливочного масла и масляных паст на 5,3% — до 163,2 тыс. т; кефира на 1,7% — до 478 тыс. т (табл. 1).

Такое положение позволяет говорить о наращивании возможностей в вопросах повышения доступности продуктов питания для населения. Однако по отдельным округам страны наблюдается неравнозначная ситуация (табл. 2).

Особенности социально-экономических процессов в регионах промышленного типа обуславливают необходимость разработки мер по развитию производства и переработки молока. В регионах Сибирского федерального округа (СФО) объемы производства молока имеют разную направленность.

В регионах Сибирского федерального округа в 2022 году по сравнению с 2018 годом в шести из десяти регионов наметилась тенденция снижения объемов производства молока. Значительный рост производства молока наблюдается в Новосибирской области — более 20%, в остальных регионах объемы производства остались в среднем на уровне 2018 года.

Табл. 1. — **Производство молочной продукции в России в январе — июне 2022 и 2023 годов** [2]

Вид продукции	Январь — июнь 2022 года, *тыс. т*	Январь — июнь 2023 года, *тыс. т*	Прирост, %
Молоко жидкое обработанное	2927	2886,5	–1,4
Сыр и творог	582,6	619,39	+6,4
В том числе сыры	321,9	379	+16,8
Кефир	469,9	478	+1,7
Продукты молочные сгущенные	327,2	348,1	+6,4
Сметана	262,5	284,4	+8,4
Масло сливочное и пасты масляные	155	163,2	+5,3
Молоко и сливки сухие	118	133,2	+12,9

Табл. 2. — **Динамика производства молока по регионам Сибирского федерального округа в 2018–2022 годах [3]**

№ п/п	Регион	2018 год, тыс. т	2019 год, тыс. т	2020 год, тыс. т	2021 год, тыс. т	2022 год, тыс. т	Абс. отклонение, 2022/2018	Темп роста, % 2022/2018
1	Республика Алтай	73,2	73,9	73,9	71,4	72,3	–0,9	98,8
2	Республика Тыва	64,1	64,7	65,5	67,7	66,8	2,7	104,2
3	Республика Хакасия	154,5	144,7	140,3	130,6	124,3	–30,2	80,5
4	Алтайский край	1179	1203,9	1209,8	1152,2	1140,4	–38,6	96,7
5	Красноярский край	625,9	641,3	658,8	626,9	610,8	–15,1	97,6
6	Иркутская область	452,7	445,7	454,7	460,5	460,8	8,1	101,8
7	Кемеровская область — Кузбасс	302,6	302,7	302,9	283,7	272,7	–29,9	90,1
8	Новосибирская область	734,9	792,1	822,4	847,3	893,9	159	121,6
9	Омская область	616,1	609,5	617,2	609,6	608,3	–7,8	98,7
10	Томская область	145,1	142,3	147,6	146,2	148,8	3,7	102,5
Всего по СФО		4348,1	4420,8	4493,1	4396,1	4399,1	51	101,2

Ведущими производителями молока на территории регионов СФО и России являются сельскохозяйственные организации и хозяйства населения, что в целом повторяет ситуацию Кемеровской области – Кузбасса (рис. 2).

Динамика с поголовьем скота в Кузбассе по категориям в 2020–2022 годах представлена на рис. 3, из которого видно, что наибольший удельный вес занимает категория «свиньи».

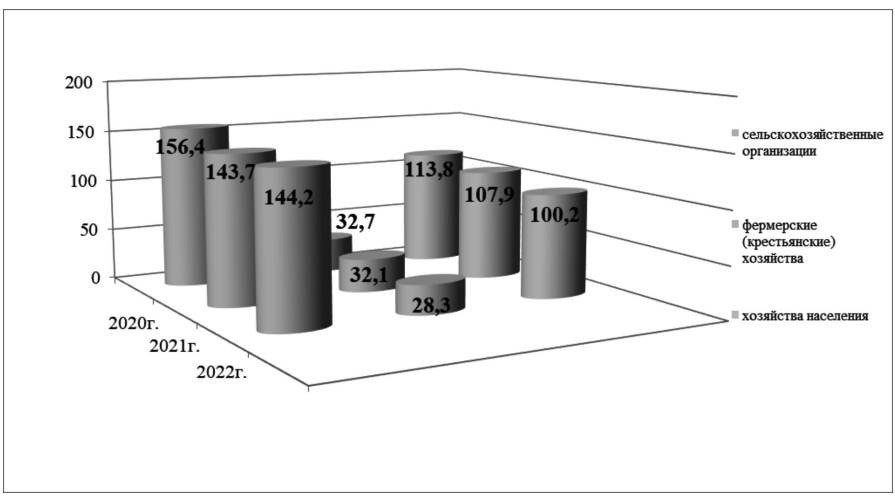


Рис. 2. – **Динамика производства молока по категориям хозяйств в Кемеровской области – Кузбассе за 2020–2022 годы,** *тыс. т* [4]

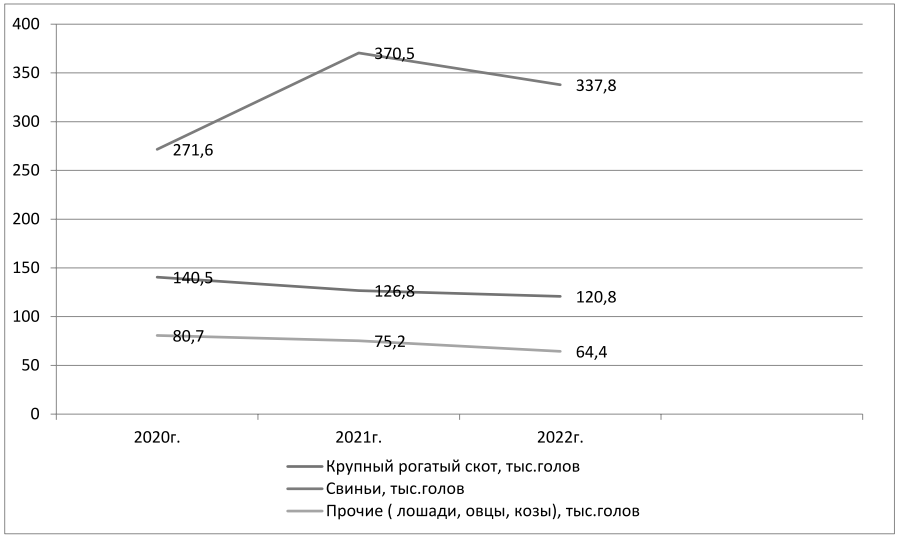


Рис. 3. — **Динамика поголовья скота в Кемеровской области — Кузбассе в 2020–2022 годах,** *тыс. голов* [5]

Тенденция снижения поголовья наблюдается во всех хозяйственных категориях. За 2022 год поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах Кемеровской области сократилось на 6 тыс. голов. Одной из возможных причин сокращения поголовья крупного рогатого скота может быть нестабильность в сельском хозяйстве, вызванная различными факторами, такими как недостаток кормов, высокие затраты на содержание скота, а также недостаток квалифицированных специалистов в данной области.

Несмотря на текущую ситуацию в российской экономике, финансирование мер государственной поддержки агропромышленного комплекса в стране увеличивается. Так, в 2020 году в эту отрасль было направлено 38 млрд руб., а в 2023 году — 61 млрд руб. [6].

Государственная программа комплексного развития сельских территорий Кузбасса на 2020–2025 годы направлена на улучшение качества жизни в сельской местности, развитие инфраструктуры, экономики и социальной сферы. Основными целями и направлениями программы являются развитие социальной инфраструктуры, создание рабочих мест и развитие местного самоуправления, внедрение новых технологий, субсидирование производственных процессов, а также помощь и поддержка малых и средних фермерских хозяйств.

Программа реализуется при активном участии местных властей, бизнес-структур и самих жителей, что способствует созданию устойчивого и комфортного пространства для жизни и работы в сельских территориях Кузбасса.

В Государственной программе комплексного развития сельских территорий Кузбасса на 2020–2025 годов в период 2020–2022 годов был предусмотрен разный объем финансирования. Так, в 2020 году из федерального бюджета агропромышленный комплекс Кузбасса был профинансирован на сумму 474,2 млн руб., в 2021 году — на 777,6 млн руб. и в 2022 году на сумму 77,4 млн руб. (табл. 3).

Снижение финансирования государственной программы комплексного развития сельского хозяйства является многогранной проблемой, связанной с внутренними и внешними факторами:

Табл. 3. — **Использование денежных средств государственной программы Кемеровской области — Кузбасса «Комплексное развитие сельских территорий Кузбасса» на 2020–2025 годы в динамике за 2020–2022 годы** [7]

Источники	2020 год		2021 год		2022 год	
	освоено, *млн руб.*	уд. вес	освоено, *млн руб.*	уд. вес	освоено, *млн руб.*	уд. вес
Федеральный бюджет	474,2	1,0	777,6	21,2	77,4	70,9
Региональный бюджет	1130,1	23,6	869,1	23,7	2,4	2,2
Муниципальный бюджет	–	–	–	–	19,4	17,8
Внебюджетные средства	360,2	75,4	2026,3	55,2	9,9	9,1
ИТОГО	5206,2	100,0	3672,9	100,0	109,2	100,0

– Общая экономическая ситуация в стране объективно сказывается на сокращении бюджетных расходов в различных отраслях.

– В условиях экономических кризисов правительство может перераспределять ресурсы на более приоритетные для экономики сектора, такие как здравоохранение, образование.

– Новые политические обстоятельства влияют на приоритеты финансирования и меняют акценты госпрограмм.

– Введение экономических санкций и ухудшение международных отношений оказывают влияние на обстановку отрасли и могут затруднить финансирование госпрограмм, в том числе привести к общему сокращению бюджета.

– Социальные факторы: снижение интереса молодежи к аграрной сфере, недовольство со стороны сельхозпроизводителей изменениями, в том числе, когда финансирование не приносит ощутимых результатов, это вызывает недовольство у производителей в первую очередь.

– Засухи или наводнения и другие природные катаклизмы могут негативно сказываться на перераспределении финансирования и производстве соответственно.

Также причиной снижения финансирования может стать неэффективность использования средств, например, если предыдущие объемы финансирования не были использованы эффективно или не принесли ожидаемых результатов.

Для решения проблемы финансирования государственной программы Комплексного развития сельских территорий Кузбасса необходимо комплексное понимание и принятие эффективных мер на уровне государственной политики и местного управления.

Так, в области возводятся сразу несколько современных комплексов и завод по глубокой переработке молока, чтобы полностью обеспечивать кузбассовцев собственной продукцией.

В 2023 году в селе Ваганово открыт новый корпус животноводческого комплекса с цехом роботодоения. Объем производства молока здесь вырастет с 22 до 27 тысяч тонн в год.

В 2023 году также в Чебулинском муниципальном округе в рамках Стратегии социально-экономического развития Кузбасса до 2035 года введена в эксплуатацию первая очередь крупного автоматизированного животноводческого комплекс на 2400 коров и 2800 голов молодняка. При вводе в эксплуатацию следующей очереди строительства это будет полностью автоматизированное производство с полным циклом — от выращивания продукции растениеводства, изготовления из нее кормов, до производства высококачественного молока. Комплекс рассчитан на производство 22 тысяч тонн молока в год.

Во 2 квартале 2023 года в селе Окунево Промышленновского округа начали строительство животноводческого комплекса на 3350 голов. Здесь будут производить 26 тыс. тонн молока в год. С вводом комплекса территория получит 400 новых рабочих мест. Также в состав фермы войдет площадка по выращиванию крупного рогатого скота молочных пород на 3940 голов. Хозяйство выпускает молочную продукцию под брендом «Родная Земля». Выход животноводческого комплекса на проектную мощность планируется в 2028 году. После этого доля производимого хозяйством молока будет составлять 9,5% в общем объеме молока, производимого сельскохозяйственными организациями региона.

Весной 2023 года начато строительство нового животноводческого комплекса рядом с поселком Щегловский в Кемеровском округе. На площади 100 га предусмотрено 8 корпусов для содержания 8,2 тыс. коров; 12 корпусов для выращивания молодняка вместимостью более 9 тыс. голов; 2 родильных отделения; кормовой центр. Планируемый объем производства молока составит 82 тыс. тонн в год. Будет создано дополнительно более 100 рабочих мест.

Продолжается реализация инвестиционного проекта по строительству животноводческого комплекса в Прокопьевском районе — ООО «СХП «Михайловское». Выход на проектную мощность 1200 коров (2028) позволит дополнительно получить 3,8 тыс. т молока в год. В рамках строительства крупных молочных животноводческих комплексов рассматривается возможность организации откормочных площадок крупного рогатого скота.

В соответствии со Стратегией развития Кемеровской области — Кузбасса до 2035 года [8] планируется возвести семь современных животноводческих комплексов. Программа развития молочного производства предусматривает достижение к 2035 году показателя самообеспеченности Кузбасса молочной продукцией в 80%.

Такая аграрная политика на уровне региона позволяет говорить о создании экономических и технологических условий для устойчивого развития не только отрасли молочного скотоводства, но и АПК в целом.

Таким образом, для достижения технологического суверенитета региона промышленного типа, а также повышения конкурентной способности региона в области переработки молока необходимо поставить акценты в реализации таких мер, как модернизация производственной базы (в том числе обновление парка оборудования, автоматизация и цифровизация производственных процессов, внедрение энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий), развитие научно-технического потенциала отрасли (подготовка высококвалифицированных кадров, поддержка научных разработок и исследований), использование отечественного сырья (в том числе развитие кормовой базы, племенного животноводства, содействие малым и средним сельхозпроизводителям), поддержка отечественных производителей оборудования (в том числе благодаря грантам для фермеров, возмещению части затрат на приобретение сельхозтехники и оборудования).

Реализация данных мер возможна благодаря принятию эффективных мер на уровне государственной политики и местного самоуправления Кемеровской области — Кузбасса [9]. Увеличение финансирования государственной программы комплексного развития сельского хозяйства позволит обеспечить технологический суверенитет в молокопроизводстве региона и повысить конкурентоспособность молочной отрасли.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Российский статистический ежегодник 2024 // Федеральная служба государственной статистики. — URL: https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994 (дата обращения: 08.08.2024).
2. Там же.
3. Там же.
4. Сельское хозяйство Кузбасса. 2018–2022: стат. сб. / Кемеровостат. Кемерово, 2023. С. 180.

5. Сельское хозяйство Кузбасса. 2018–2022: стат. сб. / Кемеровостат. Кемерово, 2023. С. 180; Агропромышленный комплекс Кузбасса (муниципальные образования). 2018–2022: обзорно-статистическое издание / Кемеровостат. Кемерово, 2023. С. 123.

6. Российский статистический ежегодник 2024 // Федеральная служба государственной статистики. — URL: https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12994 (дата обращения: 08.08.2024).

7. Сельское хозяйство Кузбасса. 2018–2022: стат. сб. / Кемеровостат. Кемерово, 2023. С. 180.

8. Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области — Кузбасса на период до 2035 года: утверждена Законом Кемеровской области — Кузбасса от 26 декабря 2018 г. № 122-ОЗ.

9. *Овсянко Л.А., Майер Р. В.* Состояние молочного скотоводства в Кемеровской области // Экономика сельского хозяйства России. 2024. № 8. С. 87–92.

ОЦЕНКА ДИСПРОПОРЦИЙ В РЕЗУЛЬТАТАХ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РОССИИ

ASSESSMENT OF DISPROPORTIONS IN THE RESULTS OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF MUNICIPAL ENTITIES OF RUSSIA

ГОЛУБЕВ Алексей Павлович,
студент 4-го курса направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» ИГСУ РАНХиГС

GOLUBEV Aleksey Pavlovich,
4th year student of the training program "State and Municipal Administration", RANEPA
golybevalexeyfirst@yandex.ru

Научный руководитель:
БУЛЕТОВА Наталья Евгеньевна,
доктор экономических наук, профессор кафедры государственного регулирования экономики ИГСУ РАНХиГС

Scientific director:
BULETOVA Natalia E.,
Doctor of Economics, Professor of the Department State Regulation Economics, RANEPA

Аннотация. *В статье представлен результат анализа базы данных, формирующих обоснование выводов о причинах, масштабах диспропорций в результатах инновационного развития муниципальных образований в Российской Федерации с учетом сложившегося нормативно-правового поля и доступности источников и ресурсов инновационного пути улучшения качества и безопасности жизни населения на уровне местного самоуправления. Автором представлен состав факторов, определяющих причины и масштабы диспропорций в инновационном развитии российских муниципальных образований, с их делением на передовые и отстающие. Определены приоритетные направления преодоления диспропорций в рамках управленческого подхода.*

Abstract. *The article presents the results of the database analysis that form the basis for conclusions about the causes and scales of disproportions in the results of innovative development of municipalities in the Russian Federation, taking into account the existing regulatory framework and the availability of sources and resources for the innovative way of improving the quality and safety of life of the population at the local government level. The author presents the composition of factors that determine the causes and scales of disproportions in the innovative development of Russian municipalities, dividing them into advanced and lagging. Priority areas for overcoming disproportions within the framework of the management approach are identified.*

Ключевые слова: **инновация, социально-экономическое развитие, диспропорция инновационного развития, квалифицированные кадры, деловой климат, инновационный проект, риск.**

Keywords: **innovation, socio-economic development, disproportion of innovative development, qualified personnel, business climate, innovative project, risk.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 82.05.09 *Основы теории и принципы организации и управления.*

В современной теории и практике в соответствии с Руководством Осло (2018) под инновациями следует понимать «вид деятельности, охватывающий все мероприятия (научные, технологические, организационные, финансовые, коммерческие, включая инвестиции в новые знания)» [1]. Инновационное развитие территории предполагает непрерывный процесс разработки и внедрения в деятельность участников социально-экономических процессов жизнедеятельности населения разработок и новшеств, направленных на обновление, модернизацию этих процессов, чтобы с наименьшими затратами и усилиями можно было рассчитывать на лучшие и большие результаты (в производстве благ и предложении услуг, в том числе государственных и муниципальных).

Основными документами, содержащими в себе нормативы и цели социально-экономического развития отдельных территорий и всей страны в целом, можно считать:

– Стратегию научно-технологического развития Российской Федерации (утверждена Указом Президента РФ от 28.02.2024 № 145);

– Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;

– Указ Президента РФ от 7 мая 2024 г. «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Исходя из Стратегии целью научно-технологического развития является «обеспечение независимости и конкурентоспособности государства, достижение национальных целей развития и реализации стратегических национальных приоритетов путем создания эффективной системы наращивания и наиболее полного использования интеллектуального потенциала нации». В новой редакции Указа Президента «О национальных целях развития Российской Федерации» можно видеть актуализированный состав национальных целей на период до 2030 года. Вышеуказанный Федеральный закон устанавливает принципы регулирования и реализации государственной научно-технической политики и, в частности, закрепляет понятие инновационной инфраструктуры, формирование и использование которой должно быть доступно всем участникам инновационной деятельности.

В работе эмпирическим объектом исследования были выбраны муниципальные образования Республики Татарстан. Региональная научно-технологическая политика (как и большинства крупных муниципальных образований региона) опирается на ряд важных критериев, составляющих основу для своего инновационного развития:

- Квалифицированные кадры (это подразумевает под собой наличие достаточного потенциала для подготовки и удержания квалифицированных кадров, обладающих навыками и знаниями, обеспечивающими инновационный подход к развитию).
- Благоприятный деловой климат.
- Надежная и эффективная система выработки и распространения знаний.
- Особые политические меры в отношении инноваций для преодоления ряда барьеров на пути инновационной деятельности.

При этом стоит учитывать влияние целого ряда измеряемых показателей, характеризующих развитие муниципальных образований: достаточность и доступность эко-

номических ресурсов, эффективность инновационной инфраструктуры [2], прирост объемов инновационной продукции, прирост результатов интеллектуальной деятельности, прирост муниципальной экономики интенсивным путем [3]. Безусловно, развитие сталкивается с барьерами, которые тормозят ход реализации муниципальной и государственной политики по стимулированию экономического развития, к таким препятствиям относятся:

- низкая экономическая отдача от инноваций при высоких и рискованных затратах на инновационные разработки и их внедрение — это серьезные барьеры для конкуренции, отсутствие сотрудничества в рамках инновационной системы, преобладающие привычки, которые ограничивают потенциал или обеспечивают «низкую социальную отдачу»;
- слабое соответствие отдачи — локальные для территории рыночные и правительственные сбои не позволяют предприятиям или другим субъектам инновационной деятельности возвращать полную стоимость своих инвестиций в инновации, что приводит к недофинансированию и низкой привлекательности таких инновационных проектов.

Для преодоления этих барьеров на федеральном, а затем и на нижестоящих уровнях разрабатывается стратегия инновационного развития, которая действует в комплексе с налоговыми стимулами для инвестирования в НИОКР, прямой и косвенной государственной и муниципальной поддержкой в виде грантов, субсидий и инновационных конкурсов, содействием сотрудничеству, тем самым формируя производственно-распределительные сети.

К актуальным причинам диспропорций, которые можно наблюдать в результатах социально-экономической деятельности и инновационного развития муниципальных образований в нашей стране, можно отнести:

– исторические факторы: некоторые регионы в силу более раннего освоения, а также в силу более сильного пространственного развития — расположения ближе к крупным экономическим, политическим и культурным центрам — развиты сильнее (в особенности речь идет о регионах в Европейской части России);

– экономические факторы: диспропорции в ресурсном обеспечении, в структуре муниципальной экономики, в цифровизации экономической деятельности муниципальных предприятий;

– в случае препятствий, вызванных несбалансированным уровнем спроса и предложения на местном рынке инноваций, к основным проблемам для развития, которые накапливаются и закладываются в основу диспропорций по результатам между разными муниципальными образованиями, можно отнести: разные состав и потенциал организаций, участвующих в создании и реализации инновационных проектов, цифровое неравенство с учетом территориального положения и состава доступных ресурсов, дефицит венчурных инвестиций на местном рынке в силу высокой рискованности и слабой вовлеченности населения, диспропорции в платежеспособности населения и местных предприятий на фоне высоких рисков и высокой первоначальной стоимости инноваций от разработки до внедрения [4]. Несомненно, на все эти диспропорции необходимо найти решение, реализую политику сбалансированного развития и выравнивания возможностей для выхода на инновационный путь.

Так, у Республики Татарстан существуют успешные примеры реализации инновационной политики с учетом внедрения систематических мер по минимизации административных барьеров и улучшения человеческого капитала. Регион взял на себя часть функций по обучению квалифицированных кадров в сфере высоких технологий и созданию рабочих мест для них. Так, в регионе уже действуют IT-парк, одна из лучших в стране ОЭЗ Алабуга, а также один из лучших университетов на базе города Иннополис. Конечно, ведущим фактором благополучия региона стала довольно богатая ресурсная

база, благодаря чему в структуре экономики Татарстана ключевую роль играет добывающая промышленность, приносящая существенный объем доходов. Также эти компании создают современные офисы и крупные центры переработки ресурсов, что подталкивает образовательные учреждения направлять большие усилия на подготовку высококвалифицированных кадров. Кроме того, у Татарстана есть определенные налоговые преференции, доставшиеся региону в наследство из соглашений, подписанных в 1990-е годы.

Экономические и научно-технологические диспропорции, складывающиеся для Татарстана выгодным образом, подталкивают к инновационному развитию, соответственно, остальные сферы жизнедеятельности — социальную, культурную. Так, население города Казани увеличивается из года в год, что нехарактерно для других российских мегаполисов с численностью жителей 1–2 миллиона человек. Также регион занимает лидирующие позиции в рейтинге АСИ по инвестиционному климату, а также в рейтинге НИУ ВШЭ по уровню социально-экономической развитости субъектов.

По итогам проведенного ABC-анализа субъектов РФ по показателю «Объем инновационной продукции» за 2022 год Республика Татарстан входит в десятку регионов-лидеров по объему инновационной продукции (занимая 6-е место в рейтинге).

С учетом доступной для анализа муниципальной статистики по городу Казани были исследованы результаты демографического и экономического развития данного крупного муниципального образования Республики Татарстан. На рис. 1 и 2 представлены данные по изменению численности и возрастно-половой структуре Казани.

Казань как город-«миллионник» за анализируемый период имела постоянный прирост численности населения, который за 2023 год резко вырос, что говорит о привлекательности данной агломерации для проживания и миграции, в том числе трудовой.

Представленная возрастно-половая пирамида за 2022 год свидетельствует о сокращении показателей рождаемости по сравнению с возрастной группой 5–9 лет и резком отрыве от всех других возрастных групп одной — 45–49 лет, что связано как с периодом рождения этой возрастной группы еще в СССР, так и с привлекательностью трудовой миграции.

В табл. 1 отображены позиции города Казани в общей статистике зарплат среди городов РФ, а также в соотношении зарплат и стоимости потребительского набора на 2024 год.

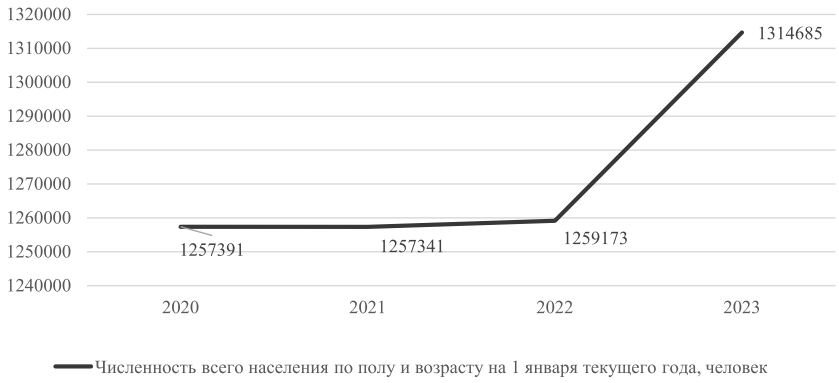


Рис. 1. — **Изменение численности всего населения г. Казани за 2020–2022 годы** (составлено автором по материалам Росстата [5])

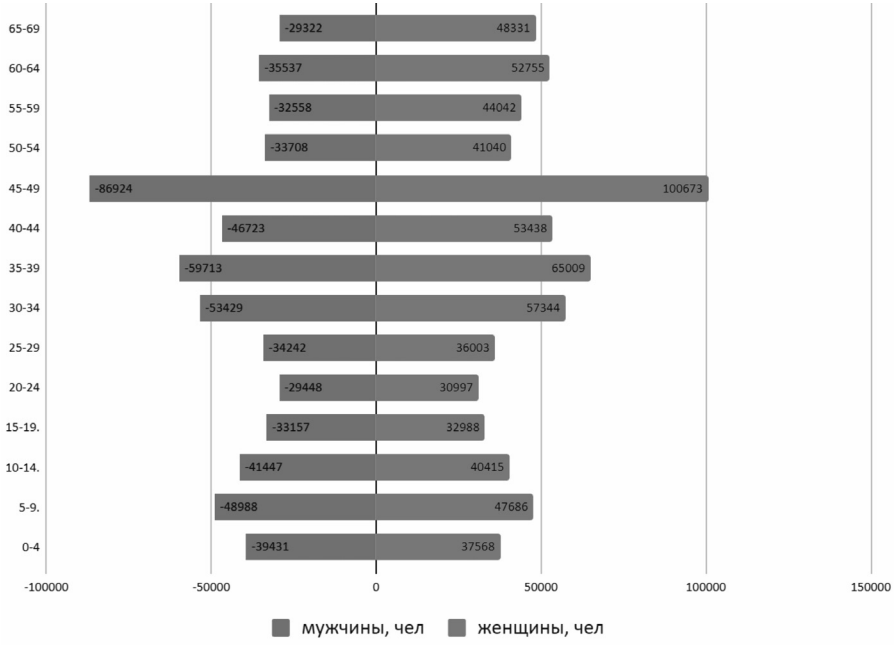


Рис. 2. — **Возрастно-половая пирамида г. Казани в 2022 году** (составлено автором по материалам Росстата [6])

Табл. 1. — **Зарплаты в городах России** (составлено автором по материалам РИА Рейтинг [7])

Место	Город	Соотношение зарплаты и стоимости фиксированного потребительского набора	Средняя чистая в месяц в 1-м полугодии 2024 года, *тыс. руб.*
10	Тюмень	4,51	87,9
11	Санкт-Петербург	4,48	108,3
12	Магадан	4,47	132,9
13	Нижневартовск	4,28	101,2
14	Одинцово	4,26	102,3
15	Мурманск	4,26	105,8
16	Иркутск	4,2	85,2
17	Казань	4,07	76,3
18	Екатеринбург	4,03	83,4

Мы видим, что Казань попала в группу городов с относительно высоким соотношением зарплаты и потребительского набора, это говорит о достаточно высоком благосостоянии горожан с учетом сложившихся диспропорций в социально-экономическом развитии муниципальных образований страны.

Кроме деятельности предприятий основу научно-технологического лидерства отдельной территории внутри страны составляет большой объем расходов на НИОКР и научные исследования. Совокупность нефинансовых и финансовых мер помогают определять и финансировать ожидаемые результаты в государственных интересах развития технологического и экономического суверенитета, обеспечить функционирование инновационной инфраструктуры, формировать заделы прироста производительности труда и переходов к новым технологическим укладам.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- экономический рост муниципалитетов Республики Татарстан вызван рядом факторов: историческими особенностями формирования современной рыночной модели экономики региона и его муниципальных образований, наличием богатых природных ресурсов и активностью добывающих компаний; развитой промышленной базой; эффективным управлением и привлекательными условиями для открытия бизнеса и поддержки инновационных решений и проектов со стороны исполнительной власти;
- демографический рост можно подтолкнуть развитием мер государственной прямой и косвенной поддержки, одновременно усиливая аграрный, индустриальный и сервисный типы экономики при наличии соответствующих ресурсов;
- развитые технологические особенности региона и его крупных муниципальных образований делают возможным комплексное повышение качества и безопасности жизни населения, постоянное участия территории в пилотных проектах федерального уровня, высокие показатели в национальных рейтингах инвестиционной привлекательности;
- благоприятный деловой климат, учитывающий интересы разных стейкхолдеров: бизнеса, власти и граждан, позволяет эффективно наращивать темпы экономического роста, формировать долгосрочные межтерриториальные хозяйственные и социально-культурные связи, участвовать в реализации крупных кластеров и других проектов российской экономики.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Oslo Manual 2018: guidelines for collecting, reporting and using data on innovation / The Measurement of Scientific, Technological and Innovation Activities. 4-th edition. –URL: https://www.oecd.org/en/publications/oslo-manual-2018_9789264304604-en.html (date of access: 25.10.2024).

2. Клейнер Г. Б. Системная трансформация промышленности как твердого ядра отечественной экономики // Общественные науки и современность. 2017. № 2. С. 130–150.

3. Чернова О.А., Василатий О. В. Управление устойчивым развитием промышленного комплекса региона // Изд-во ЮФУ. 2024. № 3.

4. Матвеева Л. Г. Институциональная гармонизация эффективного ресурсообеспечения экономики региона // Journal of New Economy. 2017. № 2. С. 100–115.

5. Население // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан. — URL: https://16.rosstat.gov.ru/naselenie (дата обращения: 25.10.2024).

6. Там же.

7. Рейтинг российских городов по уровню зарплат — 2024 // РИА Рейтинг. — URL: https://riarating.ru/infografika/20240930/630270396.html (дата обращения: 25.10.2024).

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТУРИЗМА В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ ТУРИСТСКОЙ ДЕСТИНАЦИИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

THE MAIN DIRECTIONS OF TOURISM IN THE CONTEXT OF THE DEVELOPMENT OF THE TOURIST DESTINATION OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN

ПШИЦУКОВА Джульетта Хасановна,
студент 3-го курса направления подготовки «Экономика» Северо-Кавказского филиала Президентской академии г. Пятигорск, Россия

PSHITSUKOVA Dzhul'etta Khasanovna,
3rd year student of the training direction «Economics» of the North Caucasus branch of the Presidential Academy Pyatigorsk, Russia

ЛАЗОВА Анастасия Леонидовна,
студент 4-го курса направления подготовки «Экономика» Северо-Кавказского филиала Президентской академии г. Пятигорск, Россия

LAZOVA Anastasia Leonidovna,
4th year student of the training direction «Economics» of the North Caucasus branch of the Presidential Academy Pyatigorsk, Russia

Аннотация. *В данной статье рассматриваются направления сфер туризма и рекреации. Авторы изучают проблемы, связанные с развитием разных видов туризма выбранной дестинации. В качестве туристской дестинации исследована Республика Дагестан.*

Abstract. *This article discusses the areas of tourism and recreation. The authors study the problems associated with the development of different types of tourism in the chosen destination. The Republic of Dagestan has been studied as a tourist destination.*

Ключевые слова: **дестинация, туризм, сфера услуг, инфраструктура.**

Keywords: **destination, tourism, services, infrastructure.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 71.37.75 Экономика, организация, управление, планирование и прогнозирование туризма.

Дестинация представляет собой географическую область, ограниченную территорией, обладающей разнообразными ресурсами, включая природные, культурно-исторические, трудовые, экономические и инфраструктурные. Она характеризуется своим геополитическим положением и уровнем социально-экономических отношений, существующих на данной территории.

В области туризма и рекреации туристическая дестинация определяется как город-курорт, регион или ограниченная территория, обладающая разнообразными ресурсами. Рынок туристических услуг начинает играть все более важную роль в развитии стран по всему миру. Существуют множество регионов, которые идеально подходят для туризма благодаря своему географическому положению и климатическим условиям. Республика Дагестан является одним из таких регионов нашей страны.

Республика обладает всеми необходимыми ресурсами для стимулирования курортного и туристического направлений. Богатая история Республики Дагестан, а также ее национальный колорит и древние памятники привлекают все больше туристов. Кроме

Табл. 1. — **Основные виды туризма и их характеристика**

Виды туризма	Как используется	Инфраструктура	
		Преимущества	Недостатки
Культурно-познавательный	Посещение исторических городов, таких как Дербент с крепостью Нарын-Кала, Махачкала с ее музеями и старинные аулы, например Кубачи и Гуниб, предоставляет уникальную возможность ознакомиться с местной архитектурой, включая мечети и крепостные стены	Музеи предлагают экспозиции на русском и некоторых иностранных языках, а в крупных городах доступны услуги квалифицированных гидов. Исторические объекты в ряде населенных пунктов находятся в хорошем состоянии, а инфраструктура в Махачкале и Дербенте включает в себя отели и рестораны	Многие объекты страдают от нехватки указателей и информационных табличек на русском и иностранных языках. В отдаленных районах наблюдается нехватка туристических информационных центров и профессиональных гидов, говорящих на иностранных языках
Экологический	Посещение государственного природного биосферного заповедника «Дагестанский» и национального парка «Самурский» включает в себя пешие прогулки по экологическим тропам, наблюдение за птицами, особенно в дельте реки Самур, а также фотоохоту	Предусмотрены организованные экскурсии как в заповедник «Дагестанский», так и частично в национальный парк «Самурский», где имеются специальные экологические тропы, соблюдающие ограничения в определенных районах	Инфраструктура в большинстве заповедных зон остается слабо развитой, что проявляется в недостатке туристических баз, стоянок и туалетов. Также наблюдается нехватка указателей и информационных табличек, проблема с мусором и недостаточный контроль за соблюдением правил посещения охраняемых территорий
Лечебно-оздоровительный	Использование минеральных источников (например, в Каякенте, Тлярати), грязелечение (например, в Махачкале), климатотерапия в горных районах	В ряде мест, включая Махачкалу и Каякент, присутствуют санатории и курортные комплексы, предлагающие специализированные лечебные процедуры	В некоторых санаториях наблюдается нехватка современного оборудования, низкое качество обслуживания, а также недостаток информации о лечебных свойствах местных ресурсов на иностранных языках
Горно-пешеходный	Походы в горы, такие как в районе горы Шалбуздаг, горы Богос и Хунзахского ущелья, включают треккинг и альпинизм для опытных участников	В некоторых популярных локациях, например возле Хунзаха, маршруты имеют четкую разметку, а также доступны горные приюты в отдельных местах	Отсутствуют указатели на многих тропах, недостаточно мест для отдыха и ночлега, существуют риски в труднодоступных зонах, а также имеется нехватка информации о маршрутах на иностранных языках
Пляжный	Отдых на побережье Каспийского моря, включая такие города, как Махачкала, Каспийск и Дербент, предлагает разнообразные возможности	В крупных городах имеются пляжи, а в некоторых прибрежных зонах активно развивается инфраструктура, включая пляжные кафе и услуги проката оборудования	Некоторые пляжи страдают от загрязненности, а на многих участках побережья наблюдается нехватка инфраструктуры, такой как душевые
Экстремальный	Скалолазание, например в районе Гимринского ущелья, джиппинг по горным маршрутам и рафтинг по горным рекам	Имеются организованные туры по экстремальным видам спорта, в частности джиппинг-туры, а также частичный прокат оборудования	Существует высокий уровень риска, недостаток квалифицированных инструкторов, ограниченный доступ к медицинской помощи в удаленных районах и нехватка информации о безопасности на иностранных языках

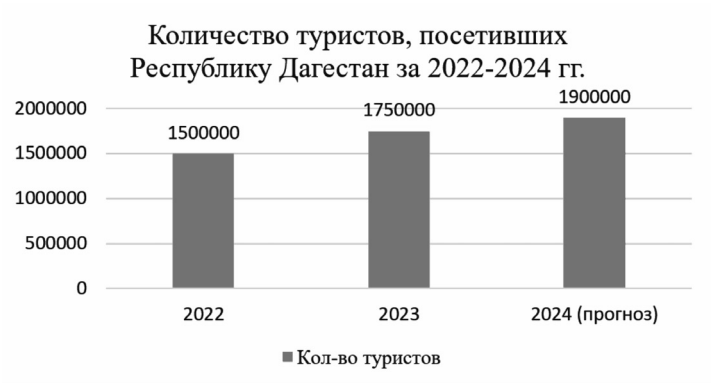


Рис. 1. — **Число туристов, посетивших Республику Дагестан за 2022–2024 годы**

этого, предоставляет превосходные условия для полноценного отдыха и оздоровления, объединяя целебный климат, живописные горные виды и теплое море с песчаными пляжами.

Горный Дагестан имеет приятный климат, который позволяет заниматься отдыхом круглый год. Теплое лето идеально подходит для лечения на курортах, примером является Гуниб. Зимой горный Дагестан превращается в рай для любителей зимних видов спорта, предлагая возможности для горных лыж и сноубординга в развивающихся горнолыжных курортах Чиндирчеро и Терменлик.

В Республике Дагестан основными направлениями туризма являются культурно-познавательный, экологический, лечебно-оздоровительный, горно-пешеходный, пляжный, экстремальный. Более подробно с видами туризма можно ознакомиться в табл. 1.

В сфере туризма пляжный отдых занимает важное место. Кавказское побережье Каспия обладает особенно благоприятными условиями для различных форм климатотерапии, включая пешие прогулки, солнечные ванны и купание в море. Золотистые береговые линии Каспийского моря с его красивыми заливами и песчаными пляжами неизменно привлекают туристов.

На сегодняшний день Республика Дагестан входит в число наиболее стабильно развивающихся регионов России. Инфраструктура республики активно развивается, а транспортная сеть продолжает улучшаться. Повышенное внимание со стороны государства к туризму способствует быстрому внедрению проектов, которые направлены на создание передовой туристической инфраструктуры. Во многих районах данной республики появляются все больше новых достопримечательностей, привлекающих туристов.

В Дагестане фиксируется устойчивый рост количества туристов, посещающих республику. Диаграмма (рис. 1) составлена авторами на основании информации крупнейшего медиахолдинга России РБК [1] и сетевого издания «МирМол» от 31 октября 2024 года [2], она иллюстрирует увеличение туристического потока в Дагестан.

В связи с уникальными природными ресурсами Республика Дагестан демонстрирует устойчивый рост в сфере туризма, что подтверждается ежегодным увеличением туристического потока.

С 1988 года, в рамках всесоюзных соревнований, рафтинг зарекомендовал себя как один из наиболее популярных видов экстремального туризма, поэтому необходимо обратить внимание на улучшение инфраструктуры данного вида туризма.

Для дальнейшего развития туристско-рекреационного комплекса Дагестана требуется привлечение значительных инвестиций в строительство гостиничных учреждений,

развитие дорожной инфраструктуры, а также внедрение новых видов туризма и отдыха. Также важно уделить внимание сохранению уникальной культуры и природы Дагестана, гарантируя экологическую безопасность и рациональное использование природных ресурсов. Систематическая работа в этих направлениях позволит максимально раскрыть потенциал республики и обеспечить устойчивое и гармоничное развитие региона на протяжении многих лет.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Турпоток в Дагестане по итогам 2023 года увеличился на 17% // РБК Кавказ. — URL: https://kavkaz.rbc.ru/kavkaz/freenews/659fb3df9a79473ff711d352 (дата обращения: 25.10.2024).

2. Дагестан в лидерах по увеличению турпотока // Сетевое издание «МирМол». — URL: https://mirmol.ru/aktualnoe/dagestan-v-liderah-po-uvelicheniju-turpotoka/ (дата обращения: 25.10.2024).

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН В РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ВЛАСТИ

IMPROVING THE EFFICIENCY OF DEALING WITH CITIZENS' APPEALS IN REGIONAL AUTHORITIES

ИСАЕНКОВА Татьяна Евгеньевна,
студент 3-го курса факультета Государственное и муниципальное управление, направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление Поволжского института управления имени П. А. Столыпина — филиал РАНХиГС

ISAENKOVA Tatyana E.,
3rd year student of the Faculty of Public and Municipal Administration, training area 38.03.04 Public and Municipal Administration of the P. A. Stolypin Volga Institute of Management — branch of the Ranepa

Аннотация. Исследование проводится для выявления проблем в работе с обращениями граждан в Российской Федерации, что является ключом к улучшению взаимодействия населения с государственными органами и повышению качества предоставляемых услуг. Поддержка информации из обращений граждан способствует совершенствованию работы государственного аппарата и увеличению удовлетворенности населения. Важность работы с обращениями граждан как инструмента демократического строя несомненна.

Abstract. The study is conducted to identify problems in dealing with citizens' appeals in the Russian Federation, which is the key to improving public interaction with government agencies and improving the quality of services provided. The support of information from citizens' appeals contributes to improving the work of the state apparatus and increasing public satisfaction. The importance of working with citizens' appeals as an instrument of the democratic system is undeniable.

Ключевые слова: обращения граждан, организация работы с обращениями граждан, жалоба, региональное управление.

Keywords: citizens, appeals, organization of work with citizens, appeals, complaints, regional management.

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 10.16.02 Органы местного самоуправления.

Актуальность темы данной статьи обусловлена тем, что одним из наиболее значительных и эффективных способов реализации конституционных прав и свобод человека и гражданина является возможность личных обращений граждан в органы публичной власти. Эти обращения не только представляют собой важный инструмент для выражения мнений и потребностей граждан, но и являются неотъемлемой обязанностью, а также значимой функцией органов власти. Значимость личных обращений граждан в органы власти трудно переоценить, так как они выступают в качестве мощного механизма воздействия на действия и решения властей. С каждым годом, по мере совершенствования функционирования демократических институтов в государстве и повышения уровня правосознания среди населения, роль этих обращений будет неизменно возрастать. Граждане, осознавая свои права и возможности, все активнее будут использовать этот инструмент для защиты своих интересов, что в свою очередь будет способствовать более открытому и прозрачному взаимодействию между обществом и властью. Личные обращения становятся не только средством обратной связи, но и важным элементом демократического процесса, способствующим улучшению качества управления и повышению ответственности органов власти перед гражданами.

Обращения граждан и ответы на них составляют значимую и неотъемлемую часть документов, которые формируются и хранятся в государственных и муниципальных органах. Важным аспектом работы с обращениями граждан в органах власти является деятельность специализированных структурных подразделений, которые занимаются обработкой, анализом и ответами на такие обращения. Эти подразделения обеспечивают системный подход к взаимодействию с гражданами, что способствует более эффективному решению их вопросов и проблем.

С развитием информационно-коммуникационных технологий на сегодняшний день обеспечивается качественно новый уровень взаимодействия граждан с органами публичной власти. Новое качество взаимодействия формирует новые возможности как для органов государственной власти, так и для граждан. Для граждан современные технологии дают возможность значительно упростить процесс подачи обращений, а также ускорить их рассмотрение и получение ответов. Для органов власти анализ обращений позволяет им оперативно формировать структуру обозначаемых проблем, оценивать их значимость, оперативно планировать и управлять ресурсами, которые необходимо привлекать для их решения. Важным элементом коммуникации в цифровой среде является оценка реакции общества на реализуемые органами власти меры по решению возникающих проблем и состояния общественного мнения. Это не только повышает эффективность работы органов власти, но и улучшает качество обслуживания граждан, создавая более комфортные условия для их взаимодействия с государственными структурами. Развитие взаимодействия на основе использования возможностей цифровой коммуникационной среды и формирования цифровых платформ для функционирования государства и общества создает дополнительные возможности для решения возникающих управленческих проблем и стимулирует развитие институтов гражданского общества через повышение социальной активности граждан и их управленческой значимости как равноправного партнера органов публичной власти в решении социально значимых проблем [1].

Повышение эффективности института обращений граждан и организаций происходит по разным направлениям, в том числе через совершенствование норм Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [2]. Последние изменения в данный закон были внесены 4 августа 2023 года, что свидетельствует о постоянной работе над улучшением законодательства в данной сфере. В частности, в рамках этих изменений был обновлен понятийный аппарат Федерального закона. Вместо понятия «письменное обращение» вводится более актуальный термин «обращение в письменной форме». Кроме того, в новой редакции закона закрепляется возможность направления обращения в государственный орган или

орган местного самоуправления с использованием современных технологий, в частности через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Это значительно упрощает процесс подачи обращений, делает его более доступным для граждан и способствует более эффективному взаимодействию между ними и органами власти.

В каждом регионе Российской Федерации функционирует официальный интернет-портал Правительства, который служит важным инструментом для обеспечения взаимодействия между государственными органами и гражданами. На этих порталах предоставляется возможность подать обращение, что значительно упрощает процесс получения обратной связи от власти. В некоторых регионах у высших должностных лиц также существуют горячие линии. Эти горячие линии предоставляют возможность гражданам напрямую связаться с представителями власти, получить консультации и задать интересующие вопросы. Такой формат общения позволяет оперативно реагировать на обращения граждан и решать возникающие проблемы. Также с 2022 года в Российской Федерации появилась новая возможность для граждан — отправка обращений через государственную публичную страницу в социальных сетях [3]. Это нововведение стало ответом на современные тенденции цифровизации и популярности социальных медиа среди населения. Граждане могут использовать привычные им платформы для того, чтобы выразить свои мысли, отправить предложения или жалобы, что делает процесс взаимодействия с органами власти более актуальным и современным.

При изучении вопроса об эффективности обращений граждан необходимо учитывать разнообразие регионов Российской Федерации и их уникальные особенности. Каждый регион имеет свою специфику, которая может оказывать влияние на уровень успешности решения проблем, с которыми сталкиваются граждане. Некоторые регионы могут демонстрировать более высокие результаты в обработке и решении обращений, чем другие. Проведение анализа нескольких регионов позволит выявить успешные практики и применить их в других местах. Такой подход способствует не только повышению общей эффективности деятельности органов власти, но и оптимизации использования ресурсов. Эффективное управление обращениями граждан позволяет более рационально распределять бюджетные средства и человеческие ресурсы, что, в свою очередь, может привести к улучшению качества услуг, предоставляемых населению. В рамках данного исследования были взяты для анализа обзоры обращений граждан в Саратовскую областную Думу [4] и в Самарскую Губернскую Думу [5].

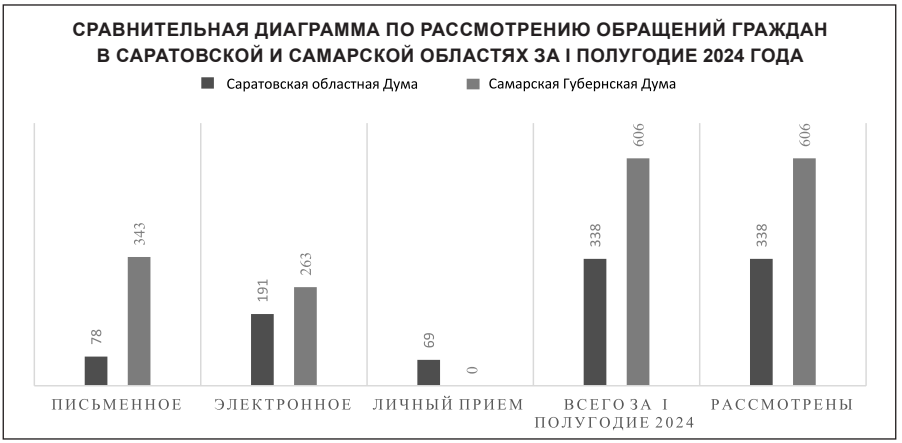
Актуальными темами обращений в Саратовскую областную Думу стали:

- Благоустройство придомовых территорий.
- Ремонт дорог.
- Расселение ветхого и аварийного жилья.
- Работа депутатов областной Думы в избирательных округах.
- Мероприятия по реализации государственной социальной политики.
- Предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.
- Присвоение звания «Ветеран труда Саратовской области».
- Начисление платы за коммунальные услуги.

Актуальными темами обращений в Самарскую Губернскую Думу стали:

- Законодательная деятельность и правопорядок.
- Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления.
- Улучшение жилищных условий.
- Коммунально-бытовое обслуживание, благоустройство и экология.
- Проблемы в здравоохранении, образовательной системе и социальном обеспечении.

По результатам анализа выявлено, что в Саратовской области популярны обращения, поданные в электронном виде, в Самарской области популярны письменные обращения.



Все обращения в Саратовской и Самарской областях были рассмотрены. Существует несколько аспектов, которые определяют популярность различных способов обращений. Одним из них является возраст заявителя, который иногда не позволяет использовать электронные заявления из-за отсутствия технической грамотности. Некоторые люди также сталкиваются с проблемой отсутствия необходимого технического оборудования для подачи электронных заявлений. Эти факторы могут значительно влиять на выбор способа обращения к органам власти или другим учреждениям.

Тематика обращений граждан действительно отражает ключевые аспекты повседневной жизни людей и показывает, на какие сферы жизни следует обратить внимание органам власти. Анализируя содержание обращений граждан в Правительство Саратовской области [6] и в Правительство Самарской области [7], можно отметить, что обе территории демонстрируют общие тренды в вопросах, волнующих население. Однако существуют и заметные расхождения, особенно в части вопросов экономики. Это подчеркивает необходимость гибкого и дифференцированного подхода к решению проблем, учитывая местные особенности и потребности населения.



Основные различия между Саратовской и Самарской областями проявляются в контексте категорий «Экономика» и «Государство, общество, политика». В частности, в Саратовской области вопросы, связанные с политикой, более актуальны. В то время как в Самарской области вопросы экономики вызывают значительно больший интерес, что, вероятно, обусловлено существующими экономическими проблемами региона.

В то же время незначительные различия (1–3%) в таких категориях, как «Жилищно-коммунальная сфера», «Социальная сфера» и «Оборона, безопасность, законность», указывают на общность интересов и проблем, с которыми сталкиваются граждане в этих областях.

Проведенный анализ показал, что в Саратовской области основной темой обращений граждан является жилищно-коммунальная сфера. Учитывая этот факт, представляется целесообразным сконцентрировать усилия на повышении качества предоставляемых услуг в данной области. Особое внимание следует уделить модернизации инфраструктуры, улучшению системы управления многоквартирными домами, а также обеспечению прозрачности и доступности информации о деятельности управляющих компаний. Эти меры помогут повысить уровень удовлетворенности населения и снизить количество жалоб, связанных с проблемами в жилищно-коммунальной сфере.

Что касается Самарской области, то здесь прослеживается острая необходимость повышения результативности работы в таких сферах, как экономика и жилищно-коммунальные услуги. Следует сосредоточиться на укреплении экономической устойчивости региона и совершенствовании условий проживания в рамках жилищно-коммунального комплекса. Только комплексный подход позволит достичь значимых результатов и улучшить качество жизни населения.

Общие рекомендации для обеих областей предполагают усиление внимания к социальным и политическим вопросам, повышение прозрачности в государственной деятельности, а также активное вовлечение граждан в процесс решения актуальных проблем через соответствующие каналы коммуникации.

Для повышения эффективности работы с обращениями граждан рекомендуется уделить внимание следующим критериям:

- Проведение анализа данных и статистики по обращениям граждан.
- Разработка и оптимизация каналов обратной связи.
- Доведение до граждан информации о деятельности и решениях органов публичной власти посредством отчетов, планов работ, результатов мониторинга.
- Использование различных каналов коммуникации.
- Оперативность ответа на обращение.
- Введение электронного документооборота для сокращения временных затрат.
- Контроль за сроками исполнения [8].

Иногда люди предпочитают обращаться в органы власти лично или по телефону, что может быть обусловлено несколькими факторами. Одной из основных причин такого выбора является более привычная форма коммуникации, которая воспринимается как более надежная и понятная. Личное обращение или телефонный звонок позволяет людям получить мгновенный ответ и возможность задать уточняющие вопросы, что способствует более глубокому пониманию ситуации и решению проблемы. Кроме того, недоверие к электронным каналам связи также играет значительную роль в выборе способа подачи обращения. Многие граждане, особенно те, кто не имеет достаточного опыта работы с интернетом и цифровыми технологиями, могут сомневаться в безопасности и конфиденциальности своих данных при использовании онлайн-сервисов. Также важно отметить, что некоторые категории населения, такие как пожилые люди или люди с ограниченными возможностями, могут испытывать значительные трудности при использовании электронных форм обращения. Пожилые люди зачастую не обладают достаточными навыками работы с современными технологиями, что может затруднять их доступ к электронным каналам связи. Эти различия в предпочтениях и возможностях граждан могут оказывать

заметное влияние на популярность различных видов обращений. В регионах, где активно развиваются технологии и электронные сервисы, может наблюдаться увеличение числа обращений через интернет. Однако в тех случаях, когда население не готово или не может воспользоваться такими возможностями, традиционные формы обращения, такие как личные встречи и телефонные звонки, продолжают оставаться актуальными.

Работа с обращениями граждан играет ключевую роль в формировании образа органов власти в глазах общества и отдельных граждан. То, как власти реагируют на запросы и проблемы населения, непосредственно влияет на уровень доверия и уважения к ним. Если граждане видят, что их обращения рассматриваются внимательно и оперативно, это способствует укреплению репутации исполнительных органов. Напротив, игнорирование или медленное реагирование на обращения может привести к росту социальной напряженности и недовольству среди населения. В связи с этим для укрепления положительного имиджа власти и снижения уровня конфликтности в обществе необходимо внедрять и реализовывать различные меры. Эффективное взаимодействие государственных и муниципальных органов с гражданами является важным аспектом достижения этих целей. Оно должно включать в себя не только качественное рассмотрение обращений, но и активное информирование граждан о том, как они могут донести свои мысли и проблемы до власти. Важно учитывать индивидуальные особенности каждого заявителя, так как разные люди могут иметь различные потребности и предпочтения в способах подачи обращений. Это подразумевает необходимость обеспечения разнообразных способов обращения, чтобы все граждане, независимо от их возраста, уровня образования или технических навыков, могли эффективно взаимодействовать с государственными структурами. Повышение доступности и удобства форм обращения способствует улучшению общественного доверия к органам власти и обеспечивает более эффективное взаимодействие между гражданами и государственными учреждениями.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Брянцев И.И., Брянцева О. В.* Правовое регулирование общественных отношений в условиях цифровизации: институты и институциональная среда // Вестник Поволжского института управления. 2021. Т. 21. № 2. С. 56–64.

2. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

3. О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»: Федеральный закон от 14.07.2022 № 270-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2022. № 29 (часть III). Ст. 5237.

4. Обзор обращений граждан, поступивших в Саратовскую областную Думу, за период с 1 января по 31 марта 2024 года // Саратовская областная Дума. — URL: https://srd.ru/documents/obzory/obzor_1kv2024.pdf (дата обращения: 30.09.2024).

5. Информация о работе с обращениями граждан, поступившими в Самарскую Губернскую Думу за I полугодие 2024 года // Самарская Губернская Дума. — URL: https://samgd.ru/public_reception/initiations/312244/ (дата обращения: 30.09.2024).

6. Информация об обращениях граждан, поступивших в Правительство области, исполнительные органы области и органы местного самоуправления области в 3 квартале 2024 года // Официальный портал Правительства Саратовской области. — URL: https://saratov.gov.ru/informers/appeal-citizen/ (дата обращения: 11.01.2025).

7. Статистические данные о количестве и характере обращений граждан, поступивших в Правительство Самарской области // Официальный портал Правительства Самарской области. — URL: https://www.samregion.ru/authorities/government/administration_government/control_dep/statisticheskie-dannye-o-kolichestve-i-haraktere-obrashhenij-grazhdan-postupivshih-v-pravitelstvo-samarskoj-oblasti/ (дата обращения: 11.01.2025).

8. *Мигалина Т. С.* Критерии эффективности института обращения граждан в современных условиях // Молодой ученый. 2024. № 6 (505). С. 180–182. — URL: https://moluch.ru/archive/505/111117/ (дата обращения: 30.09.2024).

РАЗВИТИЕ ТУРИСТИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ Г. ПЯТИГОРСКА

DEVELOPMENT OF THE TOURISM INDUSTRY IN PYATIGORSK

ТУРЧЕНКО Диана Александровна,
студент 4-го курса направления подготовки «Экономика» Северо-Кавказского филиала Президентской академии г. Пятигорск, Россия

TURCHENKO Diana Aleksandrovna,
4th year student of the training direction "Economics" of the North Caucasus branch of the Presidential Academy Pyatigorsk, Russia

АРСНУКАЕВА Лариса Ломалиевна,
студент 4-го курса направления подготовки «Экономика» Северо-Кавказского филиала Президентской академии г. Пятигорск, Россия

ARSNUKAEVA Larisa Lomalievna,
4th year student of the training direction "Economics" of the North Caucasus branch of the Presidential Academy Pyatigorsk, Russia

Аннотация. *В статье рассмотрено развитие туристической отрасли г. Пятигорска с 2020 года по настоящее время. Было проанализировано изменение туристического потока в город-курорт после пандемии и введения санкций против Российской Федерации. Авторами была изучена инфраструктура города — инвестиции в строение новых туристических объектов и санаториев с поддержкой от государства и банков. Также в статье отражены цифровые решения, которые внедряет Пятигорск не только для удобства и комфорта туристов, но и для поддержания интереса к самому городу, его достопримечательностям и истории. Кроме этого, были выявлены возможные риски, которые могут негативно повлиять на туристический поток в будущем.*

Abstract. *The article examines the development of the tourism industry in Pyatigorsk from 2020 to the present. The changes in the tourist flow to the resort city after the pandemic and the imposition of sanctions against the Russian Federation were analyzed. The authors studied the infrastructure of the city — investments in the construction of new tourist facilities and sanatoriums with support from the state and banks. The article also reflects the digital solutions that Pyatigorsk implements not only for the convenience and comfort of tourists, but also to maintain interest in the city itself, its sights and history. In addition, possible risks have been identified that may negatively affect the tourist flow in the future.*

Ключевые слова: **Пятигорск, турпоток, туристическая отрасль, город-курорт, туризм, Ставропольский край, инфраструктура**.

Keywords: **Pyatigorsk, tourist flow, tourism industry, resort city, tourism, Stavropol Territory, infrastructure.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 71.37.75 Экономика, организация, управление, планирование и прогнозирование туризма.

Пятигорск является одним из наиболее посещаемых городов Ставропольского края. В этом городе-курорте расположено множество туристических объектов и санаториев, которые позволяют развивать такие виды деятельности, как познавательный, деловой и лечебно-оздоровительный туризм.

Изменение геополитической обстановки в мире спровоцировало не только ограничение поездок за границу, но и рост стоимости отдыха, это отразилось на развитии внутреннего туризма Пятигорска, на рис. 1 представлена динамика изменения турпотока в город за 2020–2024 годы [1]:



Рис. 1. — **Динамика изменения турпотока в г. Пятигорске за 2020–2023 годы**

По приведенным данным можно сделать вывод, что в 2020 году, из-за пандемии, количество туристов составляло лишь 111 тыс. человек. После введения санкций турпоток в 2022 году вырос на 22,5% по сравнению с предыдущим, это связано с подорожанием туров в другие страны, а также с закрытием границ, из-за чего Ставропольскому краю пришлось конкурировать с другими курортными городами России, для того чтобы привлечь как можно больше туристов. В 2024 году ожидается 8% приток туристов [2], и по сравнению с 2020 годом ситуация намного стабильнее, так как благодаря санкциям внутренний туризм России стал развиваться, и это привело к увеличению туристического потока в г. Пятигорск.

Для развития внутреннего туризма существует Национальный проект по развитию туристической отрасли «Туризм и индустрия гостеприимства», который действует с 2021 года. В задачи проекта входит предоставление качественного сервиса гостеприимства и обеспечение доступных и безопасных путешествий. Проект позволил открыть туристско-информационный центр на территории здравницы «Пятигорье», который способствует организации досуга отдыхающих — предоставление сведений о туристических услугах, исторических местах, мероприятиях и экскурсиях [3]. Кроме проектов, в городе ежегодно обновляют инфраструктуру: благоустраивают курортные зоны, ремонтируют фонтаны и дороги, устанавливают лавочки и урны по всему городу. Результатом приведенных мер является увеличение количества туристов г. Пятигорска за период 2022–2023 годов.

Что касается лечебно-оздоровительного туризма, в г. Пятигорске находится множество санаториев и гостиниц: по статистическим данным, за I квартал 2023 года в них отдохнули более 23 490 туристов, а в отелях остановились свыше 29 490 гостей, что на 27% больше, чем за аналогичный период 2022 года [4]. Банки также участвует в благоустройстве г. Пятигорска путем обеспечения финансирования строительства новых санаториев: совсем скоро в центре Пятигорска начнется строительство санатория «Горный Бриллиант», за счет заемных средств в рамках программы льготного кредитования в размере 3,7 млрд рублей, которые были предоставлены банком «Дом.рф». Санаторий будет включать 252 номера, медицинские кабинеты, фитнес-зал, ресторан и предоставлять различные SPA-услуги [5]. Также планируется открытие санатория «Пятигорский Нарзан», в который было инвестировано 140 млн рублей, и открытие спортивно-оздоровительного комплекса «Волшебный Миконс». В общем на строительство курортных объектов было вложено около 2,4 млрд рублей. Помимо этого, до 2027 года на территории Пятигорска планируется построить еще больше санаториев и отелей, с общими объемами инвестиций свыше 18 млрд рублей [6].

В эпоху глобализации Пятигорск также внедряет различные цифровые решения, которые реализуются при поддержке администрации для улучшения сферы туризма,

чтобы сделать город более комфортным и удобным для туристов. С помощью технологий поддерживается интерес к истории города, культуре и достопримечательностям. Такими технологиями являются туристический портал города Пятигорска и аудиогид «Пятигорск в твоем смартфоне» [7]. В них находятся все необходимые данные для туристов, благодаря которым возможно ознакомиться с информацией о более чем тридцати туристических объектах как на русском, так и на английском языке.

Вместо курортного сбора для развития инфраструктуры в Пятигорске с 1 января 2025 года введен туристический налог, который заменит существующий курортный сбор. Это может негативно отразиться на сфере туризма, так как курортный сбор ранее использовался напрямую для финансирования развития туристической инфраструктуры. В 2022 году средства курортного сбора были направлены на реконструкцию фонтана и восстановление летнего кинотеатра [8].

Замена курортного сбора на туристический налог может привести к снижению финансирования инфраструктуры, что является необходимым для города-курорта, так как местные санатории и грязелечебницы на протяжении уже долгого времени нуждаются в ремонте. Старые здания становятся причиной недовольства туристов, что отражается в отзывах на онлайн-сайтах санаториев. «Романовская грязелечебница», Санаторий им. С. М. Кирова и Пятигорская бальнеогрязелечебница «Ингаляторий» — лечебно-оздоровительные объекты, которым более 50 лет. Внутри здания нуждаются в обновлении интерьера, а старый внешний ремонт негативно влияет на привлекательность г. Пятигорска, так как лечебницы находятся на самых посещаемых местах.

Таким образом, Пятигорск посещают все больше туристов каждый год, но город-курорт сталкивается с несколькими проблемами, которые могут отрицательно отразиться на туристическом потоке:

1. Введение туристического налога, которое приведет как к уменьшению финансирования инфраструктуры, так и к повышению цен на внутренний отдых — из-за этого будут вызваны не только серьезные экономические последствия, но и некомфортное пребывание гостей, что спровоцирует рост цен на услуги и товары, а это в свою очередь отпугнет потенциальных туристов и снизит их интерес к посещению города.
2. Нереставрированные старые здания, которые подвергаются критике туристов, — невнимание к архитектурному наследию будет способствовать ухудшению восприятия города и снизит его привлекательность для гостей, которые ценят культурные и исторические достопримечательности.

Для развития туристического потенциала г. Пятигорска необходимо разработать стратегию, которая поможет минимизировать эти проблемы, а в наилучшем случае — избавиться от них полностью. А введение налоговых изменений может сделать город недоступным для туристов. Также требуются меры по модернизации инфраструктуры и сохранению историко-культурных объектов. Только таким образом возможно обеспечить стабильный рост числа посетителей, что поспособствует экономическому развитию региона и повышению качества жизни не только туристов, но и его жителей в целом.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. В 2023 году Пятигорск посетили 290 тысяч человек, это на 15,6% больше, чем годом ранее // Официальный сайт города-курорта Пятигорска. — URL: https://pyatigorsk.org/29060 (дата обращения: 25.10.2024).

2. Там же.

3. Туризм и индустрия гостеприимства // Национальные проекты.рф. — URL: https://xn-80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn — p1ai/projects/turizm/ (дата обращения: 25.10.2024).

4. Подведены итоги посещаемости города-курорта Пятигорска за 1 квартал 2023 года — туристический поток продолжает расти // Официальный туристический портал г. Пятигорска. — URL: https://www.pyatigorsk.online/news/podvedenyi_itogi_poseschaemosti_goroda-

kurorta_pyatigorska_za_1_kvartal_2023_goda_–_turisticheskiy_potok_prodoljaet_rasti_/ (дата обращения: 25.10.2024).

5. В Пятигорске за 3,7 млрд рублей построят многопрофильный санаторий // Vademecum: деловое издание об индустрии здравоохранения. — URL: https://vademec.ru/news/2024/06/21/v-pyatigorske-za-3–7-mlrd-rubley-postroyat-mnogoprofilnyy-sanatoriy/ (дата обращения: 25.10.2024).

6. В строительство новых здравниц и отелей в Пятигорске инвестируют 18 млрд руб. // Ассоциация оздоровительного туризма и корпоративного здоровья. — URL: https://aotrf.ru/news/v-stroitelstvo-novykh-zdravnits-i-oteley-v-pyatigorske-investiruyut-18-mlrd-rub-/ (дата обращения: 25.10.2024).

7. Пятигорск в твоем смартфоне // Официальный туристический портал Пятигорска. — URL: www.pyatigorsk.online (дата обращения: 25.10.2024).

8. Глава Пятигорска рассказал, куда направят средства курортного сбора // Официальный новостной портал г. Ставрополя. — URL: https://m.1777.ru/news/78368-glava-pyatigorska-rasskazal-kuda-napravyat-sredstva-kurortnogo-sbora (дата обращения: 25.10.2024).

РАЗВИТИЕ ДИАЛОГА МЕЖДУ ГРАЖДАНАМИ И ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ

THE DEVELOPMENT OF A DIALOGUE BETWEEN CITIZENS AND GOVERNMENT AGENCIES

САДИХОВ Динамудин Асланович,
студент Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

SADIKHOV Dynamudin Aslanovich,
student of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation

Аннотация. *В статье анализируются теоретические и практические аспекты развития диалога между гражданами и государственными органами.*

Abstract. *The article analyzes the theoretical and practical aspects of the development of dialogue between citizens and government agencies.*

Ключевые слова: **диалог, коммуникация, доступность информации, прозрачность, СМИ.**

Keywords: **dialogue, communication, accessibility of information, transparency, mass media.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 10.15.59 Права и свободы человека и гражданина.

В условиях глобализации и технологического прогресса, которые стремительно меняют облик современного общества, становится все более актуальным вопрос о развитии эффективного взаимодействия граждан и органов власти. Данный диалог является важнейшим элементом демократического процесса, который способствует вовлечению граждан в процесс принятия решений, влияющих на их жизнь, и при этом обеспечивает прозрачность работы государственных органов [1].

Однако, несмотря на значительные достижения в этой области, многие проблемы остаются нерешенными. К ним относятся вопросы обеспечения конфиденциальности данных, защиты прав граждан на доступ к информации и создания эффективных механизмов обратной связи.

Публикация данной статьи преследует цель анализа текущего состояния и перспектив развития диалога между гражданами и органами власти, а также выявления ключевых факторов, которые способствуют повышению его эффективности. При достижении цели будут рассмотрены следующие аспекты:

1. Первоначальные теоретические основы взаимодействия государства и общества.
2. Обзор существующих технологий и моделей для проведения диалогов в различных странах.
3. Проведение оценки влияния цифровых технологий на развитие каналов коммуникации.
4. Определение основных проблем и вызовов, которые стоят перед системой взаимодействия государства и общества.
5. Разработка рекомендаций по совершенствованию механизмов диалога и повышению его эффективности.

Данная статья отражает попытку решения проблемы, связанной с диалогом гражданина и органа власти.

Базовая теория во взаимодействии общества и государственных органов.

Взаимодействие граждан с органами власти играет важную роль в жизни страны. От того, как складываются отношения между государством и обществом, от стремления сторон к сотрудничеству и от уровня доверия граждан к государственным институтам зависят стабильность в обществе, укрепление российской государственности и достижение единства.

В настоящее время о важности гражданского диалога как инструмента для сплочения общества говорят как высокопоставленные политические деятели, так и представители конструктивной оппозиции.

Российские эксперты в области политологии сходятся во мнении, что развитие диалога между властью и обществом — это единственный путь, который может предотвратить негативные сценарии развития страны [2].

Исследование методов и форматов общения в различных государствах.

Для выстраивания взаимодействия с социумом применяются различные инструменты и методы управления:

- Прямой контакт сотрудников и руководителей органов власти с гражданами.
- Взаимодействие со СМИ.
- Коммуникации (внешние).
- PR-кампания, ее подготовка и проведение.
- Работа по подготовке электронных сайтов, а также активность в социальных сетях.

Это включает в себя создание и обновление контента на официальных сайтах муниципальных образований, посвященного различным событиям, а также ведение публичной страницы муниципалитета в социальной сети, что способствует улучшению коммуникации с жителями [3].

Как цифровые технологии влияют на общение между людьми?

Развитие цифровых технологий предоставляет новые способы для расширения каналов связи и улучшения доступа к информации о работе государственных органов. Однако есть сложности в обеспечении конфиденциальности данных и защите прав граждан на получение информации.

Определение ключевых вопросов и вызовов, с которыми сталкивается система взаимоотношений между государством и обществом.

Ключевым препятствием в сотрудничестве между властью и обществом является отсутствие активности граждан в сфере государственного и муниципального управления. Люди часто не участвуют даже в таких важных формах общественного участия в управлении государством и муниципалитетами, как выборы и референдумы.

Создание советов по улучшению способов коммуникации и повышению ее продуктивности.

Власти должны стимулировать граждан к активному участию в управлении государством и принятии решений, в том числе на уровне местного самоуправления. Для этого необходимо информировать население и способствовать формированию активной гражданской позиции в современном обществе.

Важно повышать уровень политической грамотности граждан, чтобы они могли эффективно представлять свои интересы в процессе управления государством и муниципалитетами.

Один из важных шагов на пути к более тесному взаимодействию власти и общества — создание общественных советов с реальными полномочиями по контролю за работой государственных и муниципальных органов.

Эти рекомендации помогут получить право на разработку и внесение законопроектов, что позволит предлагать проекты нормативных документов для рассмотрения государственными органами.

Государственные и муниципальные органы власти должны активно изучать мнение граждан по различным аспектам управления страной, регионом или муниципалитетом.

Изучение общественного мнения должно проводиться регулярно, чтобы формировать у граждан привычку выражать свое мнение.

Эти методы не должны ограничиваться крупными городами или более развитыми регионами, а должны активно развиваться и в сельской местности. В этом случае инициатива должна исходить от местных органов самоуправления, которые должны создать рабочую группу для проведения опросов населения и информирования граждан о важных вопросах.

В итоге можно сказать, что для того чтобы взаимодействие между гражданами и государственными структурами стало более продуктивным, необходимо разработать и реализовать комплексные меры. Эти меры должны стимулировать граждан к активному участию в управлении государством, способствовать формированию политической культуры и созданию общественных советов, которые будут иметь реальные полномочия по контролю и законодательной инициативе.

Важно регулярно изучать общественное мнение и активно использовать цифровые технологии для расширения каналов коммуникации. Это позволит создать более открытые и подотчетные системы управления, которые будут способствовать укреплению доверия между государством и обществом [4].

Существующими регуляторами социальной деятельности являются гражданские нормы. Нормы социального поведения включают в себя также установки, предположения и шаблоны, которые организуют социальную активность людей в соответствии с культурными традициями и способствуют поддержанию безопасности и устойчивого развития общества.

Политические и социальные гражданские нормы представляют собой руководство жизнедеятельности общества.

Социальные нормы определяют «правила игры» в обществе. Они регулируют поведение людей в долгосрочной перспективе. Гражданские нормы, в свою очередь, представляют собой конкретные правила и примеры поведения.

В современном мире многие государства провозглашают принцип взаимодействия с обществом. Однако для эффективного диалога необходимо, чтобы власть создала условия для работы механизмов и каналов обратной связи. Это позволит ей оперативно определять, анализировать и учитывать социальные запросы и проблемы общества при формировании политического курса.

В эпоху цифровых технологий, когда новые технологии активно меняют различные сферы общественной жизни, этот вопрос приобретает новые аспекты для проработки взаимодействия между органами и гражданами [5].

Таким образом, развитие диалога между гражданами и органами власти требует комплексного подхода. Этот подход должен включать в себя теоретические основы взаимодействия, анализ существующих практик, оценку влияния цифровых технологий, выявление ключевых проблем и разработку рекомендаций по улучшению механизмов диалога. Только так можно повысить эффективность взаимодействия и укрепить демократические основы в обществе.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Манойло А. В.* Государственная информационная политика в условиях информационно-психологической войны. М.: Горячая линия — Телеком, 2019. — 482 с.

2. *Карпов Э. С.* Диалог как форма дискуссии между обществом и государством // Социально-гуманитарные проблемы образования и профессиональной самореализации. 2021. С. 263–266.

3. *Бронников И. А.* Политические практики сетевого гражданского активизма в России: новые платформы и технологии // PolitBook. 2019. № 2. С. 6–24.

4. Цифровые технологии в развитии современных экономических систем: материалы Всероссийской научно-исследовательской конференции, Липецк, 30 ноября 2022 года. Липецк: Липецкий государственный технический университет, 2023. — 504 с.

5. *Гаджиев Х. А.* Диалог власти и общества в цифровую эпоху // Наука. Культура. Общество. 2022. Т. 28. Вып. 2. С. 81–97.

АКТУАЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЮ И ОСОБЕННОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА В 44-ФЗ ОТ 05.04.2013 И 223-ФЗ ОТ 18.07.2011 СОГЛАСНО ПРАВКАМ 318-ФЗ ОТ 08.08.2024

CURRENT REQUIREMENTS FOR IMPORT SUBSTITUTION AND FEATURES OF THE NATIONAL REGIME IN 44-FZ OF 05.04.2013 AND 223-FZ OF 18.07.2011 ACCORDING TO AMENDMENTS OF 318-FZ OF 08.08.2024

ЦВЕЛОДУБОВ Никита Игоревич,
магистрант группы 23-ГМУ ГМУ12о факультета государственного муниципального управления, Уральский институт управления — филиал РАНХиГС

TSVELODUBOV Nikita Igorevich,
Master's student, Group 23-GMU GMU12o, Faculty of Public Administration and Municipal Management, Ural Institute of Management — Branch of RANEPA

Аннотация. *В настоящей статье рассмотрены актуальные правки в действующие законы о государственных закупках в Российской Федерации, вступающие или уже вступившие в силу в три этапа: 19 августа 2024 г., 1 октября 2024 г. и 1 января 2025 г.*

Abstract. *This article examines the current amendments to the current laws on public procurement in the Russian Federation, which will come into force or have already come into force in three stages: August 19 2024, October 1 2024 and January 1 2025.*

Ключевые слова: **импортозамещение, государственные закупки, актуальные требования, национальный режим.**

Keywords: **import substitution, public procurement, current requirements, national regime.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 10.23 Хозяйственное право.

Импортозамещение регулярно находится в новостной повестке РФ начиная с 2014 года. После присоединения Крыма и давления недружественных государств российские законодатели серьезно задумались о легальных процедурах указания приоритета отечественным производителям в целях компенсации логистических издержек, создания производства на месте и развития отечественного конкурентоспособного и независимого производителя.

Правительство РФ по пункту 1 части 8 статьи 3 223-ФЗ от 18.07.2011 [1] вправе установить приоритетность товаров отечественного производства при проведении государственных закупок, а также разного рода подрядных услуг и работ, осуществляемых российскими лицами, по отношению к продукции, работам и услугам, предоставляемым иностранными государствами. В свою очередь, 44-ФЗ от 05.04.2013 [2] регламентирует положения так называемого национального режима государственных закупок. Национальный режим в государственных закупках — это особые требования к закупкам особых категорий продукции, которые выражаются в запретах или ограничениях на закупку зарубежной продукции и льготах и квотах для продукции, которая производится в РФ и странах ЕАЭС. В связи с правками, вступающими в силу по 318-ФЗ от 08.08.2024 [3] в три этапа, предлагается рассмотреть и проанализировать изменения, уже вступившие в силу с 19 августа 2024 г., 1 октября 2024 г. и только вступающие в силу в грядущем году с 1 января 2025 г.

Согласно правкам 318-ФЗ от 08.08.2024, в 44-ФЗ и 223-ФЗ были внесены оптимизирующие и уточняющие изменения в нормы касательно импортозамещения при проведении закупок государственными органами и юридическими лицами. С 19 августа 2024 года внесены уточняющие правки в порядок проверки соответствия участников закупки согласно установленных в ч. 8. ст. 31 44-ФЗ требований, определен кворум (число участников) для работы приемочной комиссии — не менее 50%, установленный в ч. 6. ст. 93 44-ФЗ. С 1 октября 2024 года МВД РФ и Росрезерв будут осуществлять свои закупки закрытыми способами (п. 5, ч. 11, ст. 24), а также внесен ряд уточняющих изменений в порядок приостановления контрольным органом процедуры определения поставщика в части заключения контракта (ч. 7, ст. 106). С 1 января 2025 года вступит в силу самый крупный комплекс правок, преимущественно связанный со статьей 14 «Применение национального режима при осуществлении закупок». Адаптированы под текущие условия нормы и порядок применения запрета, ограничения и преимущества с целью обеспечения возможности заключения контракта с поставщиком, предлагающим к поставке товар российского происхождения. Правительство РФ будет обладать правом установления импортозамещающих мер при закупках лекарств и медицинских изделий (согласно новой редакции ст. 14 44-ФЗ), основные изменения включают в себя: вместо прежних условий допуска установлено преимущество в 15, которое имеет силу только при выборе победителя конкурса, но контракт заключается по предложенной цене без снижения стоимости. Также в ст. 14 определены новые правила и сроки составления отчета о закупках российской продукции. Статья 14 становится ключевой в плане образования понятийного аппарата прочих статей, прочие статьи ссылаются на ст. 14. Импортозамещение теперь работает и при закупках работ и услуг, нормы о нацрежиме не будут применять силовые органы при закупках, связанных с обороноспособностью и безопасностью государства. Правительство РФ будет наделено правом устанавливать случаи приравнивания заявки с российским товаром к заявке с иностранным товаром при условии, что на закупку подана заявка о поставке товара, в большей степени относящегося к российской промышленной продукции (ч. 6, ст. 27). Данное нововведение позволит соблюдать следующие принципы импортозамещения: приоритет российской продукции, приоритет оптимального по стоимости аналога без потери качества, а также развитие внутреннего рынка поставляемой в настоящей сфере продукции. Также упрощена процедура передачи Федеральному казначейству контрольных полномочий при закупках региональных и местных финансовых органов (ч. 7, ст. 99).

По аналогии со статьей 14 ФЗ-44 в ФЗ-223 введена статья 3.1–4, в которой изложены основные принципы и рамки применения национального режима, а также предусмотрена обязательная подача заявок или иных предусмотренных положением о закупке документов при участии в неконкурентных закупках. Внесенные изменения оптимизируют понятийный аппарат двух ключевых федеральных законов о закупках и уточняют возможность применения национального режима, тем самым способствуя продвижению отечественной продукции в сфере государственных закупок. Опираясь на данные Росстата [4], можно сделать вывод о постепенном плавном снижении доли импортной продукции в общем товарообороте в РФ с 45% в 2007 году до 39% в 2021-м. За время проведения СВО часть информации засекречена, однако, опираясь на общую динамику изменений, можно сделать вывод если не о значительном импортозамещении, то как минимум о глобальной смене иностранных поставщиков в ходе переориентации с Запада на Восток. Более лояльные поставщики позволяют заключать договоры о внедрении своих технологий в российский продукт методом модернизации и обратной инженерии.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4571.

2. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации: Федеральный закон от 08.08.2024 № 318-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2024. № 33 (Часть II). Ст. 5014.

4. Показатели, характеризующие импортозамещение в РФ. Доля в объеме товарных ресурсов розничной торговли в Российской Федерации // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ. — URL: https://rosstat.gov.ru/folder/11188 (дата обращения: 01.11.2024).

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМЫ КОРРУПЦИИ И НЕЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

ANALYSIS OF THE PROBLEM OF CORRUPTION AND INEFFECTIVE USE OF FUNDS IN THE SPHERE OF PUBLIC PROCUREMENT

ЦВЕЛОДУБОВ Никита Игоревич,
магистрант группы 23-ГМУ ГМУ12о факультета государственного муниципального управления, Уральский институт управления — филиал РАНХиГС

TSVELODUBOV Nikita Igorevich,
Master's student, Group 23-GMU GMU12o, Faculty of Public Administration and Municipal Management, Ural Institute of Management — Branch of RANEPA

Аннотация. *В настоящей статье приводится актуальная информация касательно коррупции и неэффективного использования средств в сфере государственных закупок.*

Abstract. *This article provides up-to-date information regarding corruption and waste in public procurement.*

Ключевые слова: **коррупция, государственные закупки, государство, бизнес, государственно-частное партнерство.**

Keywords: **corruption, public procurement, state, business, public-private partnership.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 10.23 Хозяйственное право.

Ключевая задача государственных и муниципальных органов при проведении государственных закупок состоит в закупке номенклатуры, полностью отвечающей требованиям ТЗ, при этом с наиболее низкой ценой среди конкурентных предложений прочих поставщиков. Основные положения о закупках для государственных органов прописаны в 44-ФЗ [1] и 223-ФЗ [2].

Понятие коррупции в отечественном правовом поле определено согласно закону. По тексту 273-ФЗ [3] «О противодействии коррупции», считается, что коррупцией является: намеренное злоупотребление полномочиями должностного лица, взяточничество (как дача, так и получение), намеренный подкуп иного должностного лица и любое иное использование статуса должностным лицом в корыстных целях.

Из актуальных новшеств в сфере законодательства по предупреждению и учету коррупционных кейсов можно выделить приказ Федеральной службы государственной статистики от 23 августа 2024 г. № 384 «Об утверждении Реестра коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Федеральной службе государственной статистики, и Плана по минимизации коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок в Федеральной службе государственной статистики». На основании данного приказа Росстат сформировал реестр коррупционных рисков, возникающих при проведении в ведомстве закупок. Приведено описание возможной коррупционной схемы, обозначены меры по минимизации рисков. Значительная часть положений взята на основе практик закупок в коммерческих организациях.

К учету опыта коммерческих организаций следует прибавить статистические данные из результатов анонимного исследования предпринимателей «Бизнес-барометр коррупции» Торгово-промышленной палаты РФ за 2023 год [4], в ходе которого 42,25% опрошенных обозначили (в 2022 году данное значение было 31,73%) закупки по 223-ФЗ наиболее коррумпированной сферой. Такое мнение связано с закупкой товаров и услуг в закрытом формате. Таким образом, закупки в рамках 223-ФЗ сумели в 2023 отчетном году обогнать по коррумпированности вывоз твердых коммунальных отходов, который находится на четвертом месте в 2023 году (47,3% в 2022 году и первое место соответственно).

Проведение исследования закреплено пунктом 24 Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478. Согласно заявлению действующего президента ТПП РФ Сергея Николаевича Катырина, «Результаты этапа текущего года будут презентованы 9 декабря на Всероссийской интерактивной акции, приуроченной к Международному дню борьбы с коррупцией» [5]. Таким образом, в 2024-м и последующих годах методика опроса бизнесменов будет заменена глубинным интервью, что позволит учесть ряд новых показателей из заметок ведущих бизнесменов и представителей государственной службы страны. По предварительным оценкам экспертов ТПП РФ, в 2024 году закупки в рамках 223-ФЗ и 44-ФЗ также будут в центре внимания среди обозначаемых проблем.

Среди ключевых проблем, по которым закупки по 223-ФЗ лидируют в опросах коррупции, можно обозначить недостаточную прозрачность процедур закупок, некорректный и несвоевременный доступ к информации о закупках (часть конкурсов сделана под конкретного поставщика), фальшивую конкуренцию (возможность ограничения доступа к участию в закупочных процедурах для некоторых поставщиков может вызывать ослабление конкуренции и ущемление интересов других участников рынка), высокие стандарты

и требования к участникам закупок, как в виде ТХ требуемой номенклатуры, так и в виде сроков производства и поставки номенклатуры, а также сложные процедуры, которые могут создавать трудности для СМП (средне-малых предприятий), что уменьшает их шансы на участие в государственных закупках, что, как следствие, приводит и к сужению круга постоянных поставщиков, тем самым снижая конкурентность закупок, отсутствие автоматизированных систем мониторинга и контроля исполнения закона, которое может снижать эффективность применения закона.

Изучение типичных ошибок заказчиков и поставщиков в закупках по 223-ФЗ, выявленных ФАС [6], показывает, что даже опытные участники рынка могут допускать нарушения, которые могут привести к серьезным последствиям. Важно помнить, что 223-ФЗ направлен на создание честной конкурентной среды, где каждый участник имеет равные возможности, однако присутствует недостаток инструментов отслеживания разнообразия поставщиков. При разработке закупочной документации и проведении закупочных процедур необходимо руководствоваться принципами прозрачности, объективности и предотвращения дискриминации. Следование рекомендациям ФАС и внимательное изучение законодательства поможет поставщикам избежать ошибок, обеспечить законность своих действий и повысить эффективность закупочной деятельности.

Внедрение автоматизированных систем мониторинга и учета закупок у крупных организаций или СМП позволит упростить отслеживание актов неправомерных закупок и повысить конкурентность среди поставщиков за счет диверсификации поступающих заявок на участие в конкурсах по закупке: поставки от малых предприятий снизят уровень олигополии крупных поставщиков и уменьшат уровень коррупции в рамках предоставления взяток лоббистами крупных организаций в адрес представителей закупщика.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

2. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30 (ч. 1). Ст. 4571.

3. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

4. Бизнес-барометр коррупции // Антикоррупционная инициатива бизнеса. — URL: https://ach.tpprf.ru/barometer/ (дата обращения: 15.11.2024).

5. ТПП проведет исследование о коррупции в формате интервью с бизнесменами // Новости торгово-промышленной палаты РФ. — URL: https://news.tpprf.ru/ru/opinion/6212440/ (дата обращения: 15.11.2024).

6. *Задорожнева А.* Обзор ключевых решений ФАС за 2023 год // Saby. — URL: https://sbis.ru/articles/tenders/praktika_fas_za_2023_god (дата обращения: 15.11.2024).

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА МИГРАНТОВ

SOCIAL PROTECTION OF MIGRANTS

АШУРЗОДА Аминджони Азамджон,
магистрант 2-го курса направления подготовки «Система государственного и муниципального управления» Уральского филиала Президентской академии, г. Екатеринбург

ASHURZODA A. A.,
Ural Institute of Management — branch of RANEPA, Ekaterinburg

Аннотация. *Социальная защита мигрантов является одной из важнейших задач современного общества. Миграция в наше время стала неотъемлемой частью мировой культуры, экономики и социальной жизни. Однако многие мигранты сталкиваются с различными трудностями и неравенством при обеспечении социальной защиты.*

Abstract. *The social protection of migrants is one of the most important tasks of modern society. Migration has become an integral part of world culture, economy and social life in our time. However, many migrants face various difficulties and inequalities in providing social protection.*

Ключевые слова: **социальная сфера, социальная защита мигрантов, социальная политика Российской Федерации, иностранные граждане, миграция, права, права мигрантов.**

Keywords: **social sphere, social protection of migrants, social policy of the Russian Federation, foreign citizens, migration, rights, rights of migrants.**

Разделы рубрикатора ГРНТИ: 10.67.21 Управление и организация в области социального обеспечения.

Одним из актуальных вопросов в сфере социальной политики Российской Федерации является включение мигрантов в систему социальной защиты. Миграционные процессы занимают немаловажную роль как в социально-экономической, так и общественно-политической жизни страны.

Миграция — одна из форм движения населения, при которой перемена места жительства на более или менее значительное расстояние и время сопровождается общественно значимыми экономическими, социальными, демографическими и другими последствиями (позитивными и негативными, явными и скрытыми, текущими и долгосрочными и т. д.) [1].

В настоящий момент в России проживают более десяти миллионов иностранцев, и только одна десятая часть из них — это туристы. Согласно официальным статистическим данным МВД РФ, в 2022 году на миграционный учет было поставлено 16 870 094 иностранных гражданина и лица без гражданства (+26 п. п. к 2021 году) [2].

Страны, принимающие мигрантов, разрабатывают свою миграционную политику, при этом миграционное законодательство во всем мире — одно из самых динамичных. В настоящее время российское миграционное законодательство находится еще на стадии формирования, а на его содержание широкое влияние оказали международные правовые акты. Это объясняется тем, что данная отрасль законодательства в нашей стране начала зарождаться позже, чем в других странах. Активное развитие миграционного законодательства в России началось в 1997 году с разработкой и принятием основополагающих законов: «О гражданстве Российской Федерации», 2002 г., Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Россий-

ской Федерации» от 18.07.2006 № 109-ФЗ (последняя редакция) и закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» того же года, а также Концепции демографического развития России до 2015 года, и, позднее, новой Концепции до 2025 года.

В первую очередь, важно обеспечить мигрантам доступ к социальным услугам, включая медицинское обслуживание, образование и жилье. Это поможет им интегрироваться в новое общество и повысит уровень их жизни. ГУВМ МВД России информирует, что за 10 месяцев 2023 года подразделениями по вопросам миграции территориальных органов МВД России предоставлено 52,8 млн государственных услуг [3].

Кроме того, необходимо разработать специальные программы поддержки для мигрантов, которые могут столкнуться с безработицей, дискриминацией или нарушением своих прав. Они должны иметь возможность получить информацию и консультации о своих правах и обязанностях.

Также важно создать условия для социальной адаптации мигрантов, включая языковые курсы, культурные программы и психологическую поддержку. Это позволит им быстрее адаптироваться к новым условиям и избежать социальной изоляции.

Интеграция в социальной защите мигрантов — это процесс, направленный на включение мигрантов в социальные, экономические, образовательные и культурные сферы страны пребывания. Ключевыми элементами интеграции мигрантов в систему социальной защиты являются:

1. Правовая защита: обеспечение мигрантов правовыми гарантиями, защита их прав на равные возможности и социальную поддержку.

2. Образование и языковая адаптация: предоставление возможностей для изучения языка страны пребывания, а также доступа к образовательным программам и профессиональной подготовке.

3. Трудовая интеграция: предоставление возможностей для трудоустройства, адаптация к системе трудовых отношений и защита прав мигрантов на рабочем месте.

4. Медицинская помощь: обеспечение доступа мигрантов к медицинским услугам и социальной защите, включая страхование и медицинское обслуживание.

5. Психологическая поддержка: предоставление мигрантам доступа к психологической помощи, адаптационным программам и социальной поддержке.

Интеграция в систему социальной защиты мигрантов основана на принципах справедливости, равенства прав и возможностей, а также уважения к культурным особенностям и потребностям мигрантов.

Обеспечение равных возможностей в социальной защите мигрантов предполагает создание условий, при которых все мигранты имеют равный доступ к социальным и медицинским услугам, образованию, трудоустройству и другим аспектам социальной защиты. Ключевые моменты в обеспечении равных возможностей в социальной защите мигрантов включают в себя:

1. Возможности для обучения и языковой адаптации: предоставление мигрантам доступа к бесплатным или доступным по стоимости языковым курсам, образовательным программам и профессиональной подготовке.

2. Равный доступ к труду и защите прав работников: гарантия равных возможностей для трудоустройства и равных условий работы, включая социальное страхование, защиту от дискриминации на рабочем месте и возможности для профессионального роста.

3. Медицинская помощь: обеспечение мигрантам доступа к медицинским услугам, включая профилактическую медицинскую помощь, лекарства и медицинское страхование.

Тема дискриминации в социальной защите мигрантов очень важна. Мигранты могут сталкиваться с различными формами дискриминации при обращении за социальной помощью, поскольку они могут быть иностранцами, имеющими другую культуру, язык и статус пребывания. Некоторые ключевые аспекты включают в себя:

1. Доступ к социальным услугам. Мигранты могут сталкиваться с препятствиями при попытке получить доступ к социальным услугам из-за своего статуса иностранного гражданина. В некоторых случаях это может привести к отказу в доступе к жилью, занятости или медицинскому обслуживанию.

2. Дискриминация на предмет рода, расовой или этнической принадлежности. Мигранты могут быть подвергнуты дискриминации на основе их рода, расы, этнической принадлежности или культурных особенностей при получении социальной защиты.

3. Недостаточное информирование. Мигранты могут сталкиваться с дискриминацией из-за недостаточного понимания своих прав и возможностей в области социальной защиты в стране пребывания.

4. Языковые барьеры. Языковые трудности могут ограничивать доступ мигрантов к социальным услугам, а также приводить к мискоммуникациям, что создает условия для дискриминации.

Устранение дискриминации в социальной защите мигрантов и обеспечение равного доступа ко всем видам социальной защиты — ключевая цель, которую необходимо достичь для поддержания равных возможностей для всех людей, вне зависимости от их статуса пребывания.

Права и обязанности мигрантов в области социальной защиты могут различаться в зависимости от страны их пребывания. Однако существуют некоторые общие принципы и международные стандарты, которые могут быть применимы в этой области.

Права мигрантов в области социальной защиты могут включать:

1. Право на равный доступ к социальной защите без дискриминации на основе их миграционного статуса, национальности или иного признака.

2. Право на медицинскую помощь, образование и жилье в стране пребывания, при условии соблюдения законов и правил.

3. Право на социальное обслуживание и пособия, предназначенные для защиты от бедности и социальной исключенности.

4. Право на равные возможности для интеграции в общество, включая доступ к рынку труда и профессиональной поддержке.

Обязанности мигрантов в области социальной защиты могут включать:

1. Соблюдение местных законов и правил, касающихся социальной защиты и обязательств в сфере занятости.

2. Активное участие в процессах интеграции в общество, включая изучение языка и культуры страны пребывания.

3. Соблюдение требований в области обязательного медицинского страхования, если таковые существуют в стране пребывания.

4. Соблюдение правил использования социальной защиты в части получения пособий и других видов поддержки, предназначенных для граждан и резидентов страны.

Эти права и обязанности представляют собой важный аспект социальной интеграции мигрантов и позволяют обеспечить им равные возможности в рамках общества, где они проживают.

Международное сотрудничество в области социальной защиты мигрантов имеет серьезное значение, поскольку мигранты часто пересекают границы и нуждаются в социальной защите как в стране своего происхождения, так и в стране их пребывания. Совместные действия на международном уровне могут помочь улучшить ситуацию для мигрантов и обеспечить им более эффективную социальную защиту. Некоторые из аспектов международного сотрудничества в области социальной защиты мигрантов включают:

1. Обмен информацией между странами о лучших практиках и политиках в области социальной защиты мигрантов, а также о действиях, предпринимаемых для их социальной интеграции.

2. Разработка общих стандартов для социальной защиты мигрантов, которые помогут согласовать политики и практики между различными странами.

3. Совместные исследования и обмен опытом по вопросам социальной защиты мигрантов, таким как здравоохранение, образование, трудовая миграция и другие аспекты социальной поддержки.

4. Обеспечение сотрудничества и согласованных действий для более эффективной борьбы с дискриминацией и нарушениями прав мигрантов в сфере социальной защиты.

Международное сотрудничество в области социальной защиты мигрантов помогает обеспечить их права и улучшить их благосостояние в различных странах мира.

Миграционные процессы особенно интенсивны в современном мире, обладающем высокоразвитой транспортной инфраструктурой и свободой передвижения. Обычно переезжают молодые и трудоспособные люди. Поэтому данное явление становится источником укрепления экономики и повышения производительности труда принимающих стран, к которым относится и Россия. 14 августа 2023 года Всероссийский центр изучения общественного мнения представил результаты исследования, давшего неожиданный ответ. В опросе приняли участие 1600 россиян в возрасте от 18 лет. Метод опроса — телефонное интервью по стратифицированной случайной выборке, извлеченной из полного списка сотовых телефонных номеров, задействованных на территории РФ.

Исследования показывают, что почти каждый второй россиянин убежден: трудовая миграция — это положительное явление для нашей страны (47%), показатель этого года в разы превышает предыдущие замеры (2006 г. — 21%, 2008 г. — 14%, 2013 г. — 14%). Обратного мнения сегодня придерживаются 40%, это почти в два раза меньше, чем 10 лет назад (2013 г. — 74%). Примечательно, что на представления о трудовой миграции не оказывает значительного влияния урбанизированность. И в крупных городах, и на селе люди по этому вопросу думают примерно одинаково (поддерживают трудовую миграцию 50% столичных жителей и 47% сельчан).

Межнациональные отношения: 39% россиян полагают, что в последние годы отношения между представителями разных национальностей стали более напряженными. За 10 лет этот показатель ощутимо снизился — на 18 п. п., в 2013 году так считали 57%. За весь период наблюдений показатель менялся нелинейно, направленного тренда нет. Еще 38% полагают, что в сфере межнациональных отношений все стабильно, никаких изменений ни в лучшую, ни в худшую сторону не ощущается. В предыдущие замеры доля этой группы колебалась в пределах 33–40%. Реже встречается мнение, что межнациональные отношения стали менее напряженными, сегодня так думают 15% россиян, это в два раза больше, чем 10 лет назад (2013 г. — 7%).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Ионцев В. А.* Международная миграция населения: теория и история изучения. М.: Диалог-МГУ, 1999. — 370 с.

2. Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь — декабрь 2022 года. — URL: https://xn — b1aew.xn — p1ai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/35074904 (дата обращения: 24.10.2024).

3. Там же.

Материалы межрегиональной научно-практической конференции

СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ:
СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Составитель:
Т. В. Сачук

Все материалы публикуются в авторской редакции.

Формат 60×84 1/16.
Гарнитура Octava. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 8,0.
Тираж 20 экз.

ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

ISBN 978-5-6055283-6-4