КАРЕЛЬСКИЙ ФИЛИАЛ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

УПРАВЛЕНИЕ:
ИСТОРИЯ, НАУКА, КУЛЬТУРА

Материалы
XXIII научно-практической конференции
(16–17 апреля 2019 года)

Петрозаводск
2020

УДК 342.4(063)
ББК 67.401.21
У67

У67 **Управление: история, наука, культура.** Материалы XXIII научно-практической конференции (16–17 апреля 2019 года) / Карельский филиал РАНХиГС. – Петрозаводск: КарНЦ РАН, 2020. – 392 с.

ISBN 978-5-9274-0882-5

Материалы научно-практической конференции «Управление: история, наука, культура» издаются с 1999 года. В данном сборнике представлены материалы двух конференций: XXIII научно-практической конференции «Управление: история, наука, культура» (16–17 апреля 2019 года) и Столыпинских юридических чтений (16–17 апреля 2019 года). Авторами являются студенты различных направлений обучения Карельского филиала РАНХиГС, ПетрГУ, Северного института (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), Колледжа технологии и предпринимательства, Петрозаводского техникума городского хозяйства. Статьи опубликованы в авторской редакции.

УДК 342.4(063)
ББК 67.401.21

ISBN 978-5-9274-0882-5

© Карельский филиал РАНХиГС, 2020
© ФИЦ «Карельский научный центр РАН», 2020

1 секция ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Кабанцева Елена Алексеевна,

2 курс, Колледж технологии и предпринимательства
Научный руководитель: *Косьмина Дмитрий Владимирович,*
аспирант 3 курса, Институт педагогики и психологии ПетрГУ;
преподаватель литературы, Колледж технологии
и предпринимательства

ИСТОРИЯ ПАРТИЗАНСКОГО ДВИЖЕНИЯ В КАРЕЛИИ: ЛЮДИ И СУДЬБЫ. ЯКОВ ВАСИЛЬЕВИЧ ЕФИМОВ

Аннотация: в статье представлены результаты исследования биографии карельского партизана Якова Васильевича Ефимова, основанного на материалах Национального Архива Республики Карелия, а также результаты анкетного опроса, направленного на выяснение мнения студентов системы СПО о различных аспектах исследовательской работы с архивными ресурсами.

Ключевые слова: партизанское движение Карелии, Яков Ефимов, биография.

В современном мире как никогда актуальной является проблема сохранения исторического наследия, памяти о подвигах и героях прошлых лет. Великая Отечественная война оставила след в жизни каждой семьи во всех уголках нашей огромной страны. Республика Карелия была одним из важнейших рубежей обороны Советского Союза в годы войны. Здесь сражались и умирали сотни тысяч бойцов. Одна из важнейших страниц истории войны на Карельском фронте – история партизанского движения. Судьбы многих карельских партизан и сегодня остаются неизвестными, а некоторые операции, проведенные ими, хранятся в архивах под грифом «секретно». Наш исследовательский проект направлен на изучение судеб участников партизанского движения через призму архивных документов.

Одна из самых важных задач – не только сохранить память о великом подвиге, но и передать ее будущим поколениям. Огромную

роль в этом деле играет работа с архивными документами. Рассказать о ресурсах архива, узнать больше о биографии фронтовика Я. В. Ефимова и передать это знание – все это обуславливает актуальность нашей работы.

В рамках исследования были проанализированы архивные документы по вопросу деятельности партизанского движения в Карелии в годы Великой Отечественной Войны, биографии партизана Ефимова Якова Васильевича. Основой исследования послужил дневник Якова Васильевича.

Активная деятельность по организации партизанского подполья на территории Карело-Финской ССР была начата в конце июня 1941 года. Всего лишь за месяц – в августе 1941 года было создано партийное подполье и 15 партизанских отрядов общей численностью 1800 человек, основой для создания которых стали истребительные батальоны [1].

Олонецкий истребительный батальон был сформирован в конце июня 1941 г. из партийного, комсомольского и советского актива Олонецкого района. Насчитывал около 100 бойцов. Командиром батальона был назначен начальник районного отдела милиции капитан А. В. Анохин, комиссаром – секретарь райкома партии Ф. С. Ганичев [2]. Батальон вместе с частями Южной оперативной группы Карельского фронта вёл тяжёлые оборонительные бои. С 17 июля в связи с контузией, полученной А. В. Анохиным, батальоном командовал Ф. С. Ганичев, комиссаром являлся М. М. Деляев.

После захвата противником г. Олонца 5 сентября 1941 г. истребительный батальон был переформирован в Олонецкий партизанский отряд численностью в 45 человек под командованием Ф. С. Ганичева. Отряд вёл боевые операции на территории Олонецкого р-на, затем принимал участие в обороне Петрозаводска, Кондопоги, Медвежьегорска.

19 и 20 ноября проходил ожесточённый бой, враг в количестве взвода, а позже с подкреплением пытался прорвать линию обороны. Отряд все время сдерживал натиск врага, где получил огромные потери. В боях под Медвежьегорском погибли командир и большая часть бойцов отряда. Оставшиеся в строю влились в ряды других отрядов.

Яков Васильевич Ефимов родился в 1916 году в Олонецком районе в деревне Обжа в семье карелов. Получив среднее образование, Яков Васильевич работал гидротехником в Олонецкой МТС, женился. Являлся членом ВКП(б).

С началом войны родные были эвакуированы, а Ефимов вступил в партизанский отряд Олонецкий под командованием Фёдора Семёновича Ганичева.

В отряде Яков Васильевич был проводником, при этом, судя по отзывам о нем товарищей, пользовался авторитетом и доверием всех бойцов. В дневнике ярко проявляются его уверенность в себе, лидерские качества: «За мной пойдут везде» – именно эта фраза из дневника Ефимова лучше всего говорит о его характере. Не стоит думать, что лишь этим ограничивается его характеристика, как одного из лидеров отряда. За все время нахождения в отряде Олонецкий на Якова Васильевича было составлено две положительные характеристики.

Так, Ф. С. Ганичев в характеристиках от 5 и 18 октября 1941 года, отмечает хорошее владение картой боев, быструю оценку обстановки, а также скорость принятия решений – качества, крайне важные для бойца-партизана. Также, в характеристике Ганичева отмечаются неоднократное участие Ефимова в боях, организации разведывательных действий. Сам Ф. С. видит в Ефимове грамотного начальника штаба и заместителя командира партизанского отряда.

Отмечая высокий уровень боевой и разведывательной подготовки, Ганичев приводит пример партизанской операции, в которой Ефимов «очень смелый и находчивый… вывел группу третей стрелковой дивизии. Ходил в разведку и выводку роты моряков в Токарях из окружения». При этом Ганичев особо отмечает, что все это время Яков Васильевич был впереди отряда.

В условиях стремительно развивающихся боевых действий, 22 ноября Ефимова назначают политруком роты, а уже 15 декабря – помощником командира 8 роты. Он активно принимал участие в боевых действиях.

19 декабря 41 года Ефимов направляет письмо на имя Заместителя председателя совета народных комиссаров с просьбой разыскать семью. «4 месяца и 1 день, как покинул Олонец. Не знаю где семья и что с нею».

Понимая, что судьба партизана каждый день висит на волоске, 5 января 1942 года Ефимов составляет завещание на имя жены. «4 января 1942 года. Нас именовали 8-м отрядом. Получил зарплату за 3 месяца. 5 января Деньги сдал в Сберкассу и оставил завещание на имя жены».

По итогам партизанских операций и походов в тыл врага, Указом Верховного Совета СССР от 17 февраля 1942 года Я. В. Ефимов награжден медалью за боевые заслуги.

Особое место в дневнике Ефимова занимает так называемый «Бой на озере», запись о котором датирована 10 марта 1942 года.

«В 3 часа 30 минут утра вышли по направлению к острову «Василисино». Путь по озеру 30 клм. К 7 часам утра прибыли на остров. В 10:00 патрули доложили, что к отряду приближается 6 человек. Дали 2 предупредительных выстрела. Это шла группа противника численностью около 50 человек. Все вышли навстречу противнику. Противник в панике побежал, но группа наших бойцов перерезала путь отхода. Завязался бой на озере. Противник вооружен автоматами и винтовками».

Характеризуя боевую подготовку партизан, Ефимов отмечает, что бойцы действуют хорошо. Проявляя смелость и отвагу, подходят вплотную к противнику и расстреливают в упор. «Наши бойцы действуют хорошо, некоторые подходят вплотную к противнику и расстреливают бандитов почти в упор».

Общая продолжительность «Боя на Онежском озере» – почти 3 часа, за время которых «противник оставил на поле боя 36 человек убитыми. Трое взяты в плен

В своем дневнике Яков Васильевич не стремится приукрасить действительно, показывает всю жестокость войны: «У бойцов смертельная ненависть к врагу. Раненых офицеров добиваем. С нашей стороны трое раненных, убитых нет. Взяли 13 автоматов, 15 винтовок»

28 августа 1942 года исполнилась годовщина пребывания Якова Васильевича Ефимова в партизанском отряде. Всего за год партизанских действий Ефимов участвовал в 8 походах в тыл противника.

Первый поход состоялся с 28 августа по 5 октября включительно 39 дней, находились в тылу противника, в Олонецком,

Прионежском, Шелтозерском районах. Вышли с тыла противника пятого октября через реку Свирь в Вознесенский район.

Второй поход. В Заонежский район со сводными отрядами в январе 42 года. Длительность похода – 2 дня.

Третий поход. Во главе разведки в количестве 20 человек Ефимов ходил в Заонежский район. Поход длился 4 дня с 19 по 23 января.

Четвертый поход. С отрядом в тыл противника в Заонежский район, поход длился 9 дней.

Пятый поход. С отрядом с 8 по 10 марта

Шестой поход. С 6 по 9 апреля, Ефимов ходил во главе разведки в количестве 21 человека к деревне Суйсари, через Онежское озеро.

Седьмой поход. С отрядом до острова Василисин

Восьмой поход. С бригадой в глубокий тыл противника с июня по август 1942 года. Поход длился 54 дня.

117 дней. Именно столько Я. В. Ефимов провел в походах в первый год войны.

В июне 1943 года в район направили новую группу, которой руководил Я.В.Ефимов, на тот момент секретарь подпольного райкома ВКП(б). Группа Ефимова восстановила связи с активом, продолжила сбор важной в военном отношении разведывательной информации. Однако в начале сентября 1943 года подпольщики были обнаружены оккупантами. Патриоты были переданы суду и 3 марта 1944 года казнены.

Когда в июне 1943 года комиссар партизанского отряда Яков Васильевич Ефимов был назначен секретарем Олонецкого подпольного райкома партии и готовился к забросу на оккупированную территорию, он сдал личные записи на временное хранение. Сдал — на время, а получилось — навечно.

Также в рамках исследования был проведен анкетный опрос, посвященный выяснению мнения респондентов относительно различных аспектов использования архивных ресурсов в исследовательской работе. Для проведения опроса была разработана анкета, состоящая из 11 закрытых вопросов:

1. Занимаетесь/занимались ли вы внеурочной исследовательской работой?

2. Как часто вы занимаетесь исследовательской работой?

3. Что для вас является главной мотивацией в исследовательской работе?

4. Знаете ли вы о возможности работы с архивными документами непосредственно в архиве?

5. Какие ресурсы вы чаще всего используете в своей исследовательской деятельности?

6. Как часто вы работаете с архивными документами в архивах?

7. В чем, на ваш взгляд, заключается привлекательность работы с архивными документами в архивах?

Выборка проводилась методом доступного массива. В ходе исследования было опрошено 358 человек – студентов организаций среднего профессионального образования Республики Карелия. Согласно результатам исследования:

1. Больше половины (53 %) респондентов занимаются /занимались внеурочной исследовательской работой.

2. Больше половины (56 %) респондентов занимаются исследовательской работой раз в год. 31 % респондентов – раз в полгода и 13 % респондентов занимаются исследовательской работой чаще, чем раз в полгода.

3. Для большинства (58 %) респондентов главной мотивацией в исследовательской работе является возможность получения новых знаний.

4. Большая часть респондентов знают о возможности работы с архивными документами, непосредственно в архиве (60 %).

5. Самые часто используемые ресурсы – это интернет-ресурсы (41 %) и печатные издания (23 %).

6. Чуть больше половины респондентов (54 %) крайне редко работают с архивными документами в архивах.

7. Для большинства респондентов привлекательность работы с архивными документами в архивах, заключается в особой атмосфере (56 %), а также возможности работы с уникальными архивными документами, представленными в единственном экземпляре.

Сохранение памяти о героях Великой Отечественной войны – одна из важнейших задач, стоящих перед современной Россией. Это – не просто память о прошлом, но и своеобразная «путевка в будущее». Будущее без войны, без грохота снарядов, без свиста пуль над головой.

Дневниковые записи участников тех событий – ценные исторические документы, анализ которых дает нам возможность увидеть войну глазами обычных людей, по воле судьбы державших руку, буквально, на пульсе истории.

Партизанская война – одна из самых загадочных и страшных страниц военной истории. Сотни тысяч людей в те страшные годы защищали будущее Родины в рядах партизанских отрядах.

Изучение дневниковых записей открывает перед нами лица, биографии, судьбы тех, кто отдал жизнь за мирное небо над головой. Рассказывая об их подвиге, мы не просто отдаем дань памяти этих людей, но и выполняем свой моральный долг перед ними.

Я. В. Ефимов – один из тех, чью жизнь полностью изменила война. В его дневнике как в зеркале отражаются жизни, люди, эпоха, наша общая история.

Литература

1. История Великой Отечественной войны Советского Союза, 1941–1945 (в шести томах). / редколл., Н. А. Фокин, А. М. Беликов и др. – М. : Воениздат, 1961. – Т. 2. – С. 126.
2. Там же. – С. 127.

Кадерова Екатерина Сафаевна,
4 курс, педагогическое направление:
история, обществознание, ПетрГУ
Научный руководитель: *Шорохова Ирина Викторовна,*
к.и.н., доцент кафедры отечественной истории, ПетрГУ

ФОРМИРОВАНИЕ ТУРИСТСКОГО ИМИДЖА КАРЕЛИИ В 1970-е гг.

В 1970-е гг. Карелию посещали иностранцы из разных стран мира. Основная масса туристов прибывала из Западной Европы, и только незначительная часть из других континентов (США, Канада, Австралия)[1]. Особенно часто посещали КАССР жители

[1] Национальный архив Республики Карелия (далее – НА РК). Ф. П-3 (Карельский реском Компартии РСФСР (1921–1991)**).** Оп. 22. Д. 58. Л. 46.

Финляндии. Немаловажную роль в увеличении туристического потока сыграли потепление международной обстановки.

С каждым годом количество иностранных туристов увеличивалось. Так в 1970 г. в столицу Карелии прибыло 1876 туристов, а в 1974 г. уже 4323 человека. Ежегодно более 30 % от всех въезжавших в Карелию иностранцев были финляндскими туристами.

В Карелию в 1970-е гг. приезжали как организованные группы туристов, так и туристы индивидуалы. Агентство «Интурист» в организации работы испытывало целый ряд трудностей с туристами индивидуалами из Финляндии. Они не принимали участия в экскурсиях по городу, отказывались посещать объекты показа. Одной из причин уклонения финских туристов от культурной программы «Интуриста» было то, что многие из них приезжали в Петрозаводск уже не в первый раз. Главной целью визита в Карелию для большей части туристов из Финляндии была встреча с родственниками и знакомыми. И это становилось основной причиной их отказа от участия в мероприятиях «Интуриста».

Прием и качественное обслуживание иностранных туристов, приезжавших в г. Петрозаводск в те годы, входили в функции агентства «Интурист». Организация досуга иностранных туристов, их проживания и сопровождение квалифицированными переводчиками были строго регламентированы и подчинены руководству Управления по иностранному туризму при Совете Министров СССР и РСФСР, а также решениям местных партийных и советских органов[1].

В статье рассматривается формирование имиджа Карелии в среде организованных туристов в 1970-е гг. Туристический имидж страны – дело государственное. Вся работа с туристами четко и жестко контролировалась. С середины 1950-х гг. практически все приезжающие в СССР иностранные граждане сталкивались со специфическим подходом советских властей к приему и сопровождению иностранцев на территории СССР. Начало этой практики было положено еще в 1920-е гг. П. Холландер удачно назвал такой подход «техникой гостеприимства»[2].

---

[1] НА РК. Ф. П-3. Оп. 22. Д. 58. Л. 26-27.

[2] *Хрипун В. А.* Иностранный туризм в Ленинграде 1950–1960-е гг. // Сибирский исторический ежегодник. Новосибирск, 2010. С. 114.

Суть этой техники заключалась в активном использовании набора психологических и технических средств, применявшихся советской стороной для идеологического воздействия на иностранцев. Одним из наиболее распространенных методов была демонстрация «выборочной реальности». Как правило, иностранным подданным демонстрировались музеи, наиболее успешные советские предприятия и колхозы. Проводились встречи со специально подготовленными для бесед с иностранными гостями рабочими, служащими, партийными работниками[1]. Все это было направлено на формирование позитивного образа Советского Союза.

Подготовительная работа к очередному туристскому сезону начиналась заблаговременно, за несколько месяцев до его начала. Выявлялись недостатки предыдущего года при обслуживании иностранных туристов. В целях организованного приема и обслуживания иностранных туристов заключались договоры между ВАО «Интурист» и гостиницей «Северная», ресторанами и кафе, автоколонной и автохозяйством Петрозаводска. Персонал гостиницы, ресторанов и кафе, водители и экскурсоводы ежегодно посещали занятия, которые должны были повысить качество обслуживания интуристов. Но главной целью, которую ставили перед собой все участники процесса приема иностранцев, было сформировать у гостей положительный образ Карелии и всего Советского Союза. В целях проведения информационно-пропагандистской работы среди иностранных туристов были разработаны и составлены методические пособия для проведения экскурсий по городу Петрозаводску.

До начала туристского сезона на бюро Карельского обкома КПСС утверждали перечень объектов для показа туристам как в Петрозаводске, так и за его пределами. Проводилась проверка состояния объектов показа.

Организованные группы иностранных туристов приезжали в Карелию, как правило, на три дня. Прибывали утром в Петрозаводск на поезде из Ленинграда.

С 1960-х гг. железнодорожный транспорт безупречно работал по перевозке иностранных туристов по линии «Петрозаводск – Ленинград». В июне 1973 г. Петрозаводское отделение получило

[1] *Хрипун В. А.* Указ. Соч. С. 114.

5 специально подготовленных к перевозке иностранных туристов вагонов, отделанных внутри современными материалами. На маршруте работали опытные проводники[1].

На вокзале в Петрозаводске туристов встречал комфортабельный автобус, который сопровождал их на протяжении всего пребывания в Карелии. Он отвозил гостей в гостиницу «Северная».

Первое время в Петрозаводске плохо обстояли дела с гостиничным обслуживанием. В штате персонала «Северной» до середины 1970-х гг. отсутствовали работники, свободно владевшие иностранными языками. Только два администратора знали финский язык. Проживание иностранцев в гостинице «Северная» омрачали отсутствие как самой туалетной бумаги, так и держателей для нее, полочек при умывальниках, достаточного количества полотенец. В гостинице, рассчитанной на прием свыше 100 человек, были один туалет и один душ на этаже[2].

После заселения в гостиницу туристы отправлялись на завтрак в ресторан «Северный», расположенный при ней. Иностранные гости во время пребывания в Петрозаводске могли также подкрепиться в ресторане «Кивач», а во время экскурсий – в плавучем ресторане «Кижи» на одноименном острове. До 1976 г. случались сбои в передаче информации в рестораны о точном времени прибытия и количестве гостей. Это приводило к задержке в подаче блюд и к нехватке необходимого количества столовых приборов[3]. Неоднократно от иностранных туристов поступали жалобы на бедный выбор блюд в ресторанах Петрозаводска. В ассортименте отсутствовали говядина, красная рыба, сыры, тропические фрукты и спиртные напитки[4]. По причине отсутствия кофеварок иностранцы в столице Карелии также были лишены любимого напитка[5].

Один день из трех уходил у иностранных гостей на посещение музея-заповедника «Кижи». Наслаждаться архитектурным ансамблем они отправлялись на скоростном теплоходе «Комета». До середины 1970-х г. зарубежные гости нередко жаловались

[1] НА РК. Ф. П-3. Оп. 24. Д. 103. Л. 23.
[2] НА РК. Ф. П-3. Оп. 21. Д. 71. Л. 29.
[3] НА РК. Ф. П-3. Оп. 25. Д. 110. Л. 33.
[4] НА РК. Ф. П-3. Оп. 25. Д. 110. Л. 33.
[5] НА РК. Ф. П-3. Оп. 24. Д. 103. Л. 24.

на полуразрушенный причал, неподобающее состояние общественных мест, грязь и мусор на острове. Иностранные гости были недовольны тем, что в музее не продавались сувениры и открытки с видами памятника древнерусской архитектуры. Обращает на себя внимание, что отсутствие путеводителей, открыток, подарочных альбомов и сувениров было общим проблемным местом в обслуживании иностранных туристов во всем Советском Союзе в 1960–1970-е гг.[1]

В 1974–1976 гг. партийные и советские органы власти Карелии предприняли ряд мер по улучшению организации и обслуживания туристов на о. Кижи (открыта сувенирная лавка и ресторан «Кижи», выпущен буклет-путеводитель, обновлен причал, очищен от мусора и грязи берег). После этого у иностранцев складывались исключительно положительные впечатления от посещения острова. Так, туристка из США Сильвия Энн писала в книге отзывов: «Что за удивительное ощущение получаешь, когда едешь на сверхскоростном теплоходе на чудесный остров с декоративными деревянными церквями старой Руси…»[2].

Еще один день пребывания иностранных туристов в Карелии занимали экскурсия по Петрозаводску с посещением нескольких объектов показа. Экскурсионная работа с иностранными туристами в Советском Союзе составляла один из наиболее значимых компонентов советской пропаганды. На протяжении 1970-х гг. расширялась тематика экскурсий, углублялось их содержание, усиливалась пропаганда памятников советского периода[3].

Экскурсия по Петрозаводску являлась основной формой работы с иностранными туристами в Карелии в рассматриваемый период времени. Маршрут был разработан таким образом, чтобы он отражал историю города, его развитие в период социалистического строительства, демонстрировал достижения советской власти

---

[1] *Ярмолич Ф. К.* Ленинград во второй половине 1950-х – начале 1960-х гг.: площадка межкультурного диалога // Международные отношения и диалог культур. 2016. № 4 (2015). С. 218.

[2] НА РК. Ф. П-3. Оп. 21. Д. 111. Л. 58

[3] *Савельев Н. С.* Идеологическая работа Новгородского отделения ВАО «ИНТУРИСТ» в 1958 – середине 1970-х гг. Новгородский исторический сборник. Великий Новгород, 2014. Вып. 14. С. 385.

в Карелии. Зарубежным гостям и туристам предоставлялась возможность ознакомиться с развитием народного хозяйства республики, с памятниками истории и культуры, а также с достопримечательностями города[1].

В условиях «холодной войны» межкультурная коммуникация с иностранными туристами в СССР выполняла важные государственные задачи. Впечатления от «советской действительности», полученные иностранцами, должны были стать каналом формирования положительного общественного мнения о Советском Союзе в капиталистических странах, способом пропагандирования советского образа жизни и миролюбивой внешней политики за рубежом.[2] Так, в обзорные экскурсии по Петрозаводску включались материалы о передовых коллективах, победителях в социалистических соревнованиях, о трудовых починах новаторов IX пятилетки. Для иностранцев были разработаны тематические экскурсии «Их трудом гордится город», «Историко-революционные памятники города», «Памятные места Великой Отечественной войны в Петрозаводске»[3].

Город Петрозаводск производил положительное впечатление на зарубежных гостей[4]. Туристы отмечали, что столица Карелии была современным, красивым городом, где улицы широкие и чистые[5]. Иностранцам нравилось обилие в Петрозаводске зеленых насаждений и цветов. Население города доброжелательно относилось к иностранным туристам. Туристы обращали внимание на то, что на улицах к ним не приставали фарцовщики, и никто не выпрашивал у них жевательную резинку[6]. Финские туристы, посетившие Петрозаводск в конце 1960-х гг. и приехавшие в Карелию через несколько лет, отмечали высокий темп жилищного строительства за последние годы, положительные изменения, произошедшие в облике города.

---

[1] НА РК. Ф. П-3. Оп. 22. Д. 58. Л. 57-58.

[2] *Хрипун В. А.* Некоторые историко-правовые аспекты пребывания иностранных граждан в СССР в 1950-е – 1960-е гг. // Клио. 2011. № 6 (57). С. 52.

[3] НА РК. Ф.П-3. Оп. 22. Д. 58. Л. 28

[4] НА РК. Ф. П-3. Оп. 23. Д. 96. Л. 10.

[5] НА РК. Ф. П-3. Оп. 22. Д. 58. Л. 55

[6] НА РК. Ф. П-3. Оп. 24. Д. 103. Л. 24

Краеведческий музей был постоянным объектом показа в завершении экскурсии по городу. Главной идеей экспозиции, которая транслировалась иностранным посетителям во время их пребывания в Краеведческом музее, была идея преображения Карелии от отсталой окраины царской России до региона с развитой многопрофильной экономикой и социальной сферой в 1970-е гг.[1].

В целях усиления положительного впечатления от Карелии для иностранных туристов проводились встречи и беседы с членами общества «СССР-Финляндия», с редакциями газеты «Советская Карелия» и финноязычного журнала «Пуналиппу», с работниками типографией им. Анохина [2]. Встречи-собеседования проходили в дружеской, непринужденной атмосфере. Туристы знакомились с культурной жизнью Карелии. На этих встречах возникали оживленные беседы, иногда горячие дискуссии по вопросам литературы и искусства[3].

Многие иностранные туристы, особенно финские, в период пребывания в Петрозаводске живо интересовались разносторонней жизнью республики. Туристы задавали самые разнообразные вопросы, касавшиеся политики, религии, образования в СССР и в Карелии.

Для того, чтобы гиды-переводчики могли дать исчерпывающие идеологически правильные ответы на, порой, провокационные вопросы, в отделении ВАО «Интурист» регулярно проводили для гидов лекции, методические семинары и конференции по повышению их идейно-пропагандистской квалификации[4].

Нередко гидам-переводчикам «Интуриста» стоило больших усилий дружелюбно, но твердо отстаивать идеологически правильную и исторически точную позицию по спорным вопросам общего прошлого СССР и соседних государств. Так, во время экскурсии в Краеведческом музее у гида возник спор с туристкой из Финляндии о причинах начала советско-финляндской войны

[1] НА РК. Ф. П-3. Оп. 23. Д. 96. Л. 5.
[2] НА РК. Ф. П-3. Оп. 23. Д. 96. Л. 6.
[3] НА РК. Ф. Р-3141 (Карельское отделение общества «СССР – Финляндия» (1959–1990)). Оп. 1. Д. 12. Л. 2.
[4] НА РК. Ф. П-3. Оп. 22. Д. 58. Л. 28.

1939 г. и событий 1941 г. в Карелии. Объяснения и интерпретацию событий, предложенные гидом, туристка воспринимала как ложные[1].

На третий день пребывания в Карелии иностранные туристы совершали загородные поездки в Марциальные воды или государственный заповедник «Кивач». Во время пребывания в санатории Марциальные воды на иностранцев производило приятное впечатление доступность медицинского обслуживания в Советском Союзе. Гидам порой было трудно объяснить туристам, за счет каких средств функционирует советская медицина, если даже иностранцы, не являвшиеся налогоплательщиками, бесплатно могли получить медицинскую помощь[2]. Многие интуристы в советской здравнице проходили профилактические процедуры и набирали лечебную воду с собой[3].

На водопаде Кивач туристов поражала природа Карелии, многие делали фото на память[4]. Вечером этого же дня иностранные гости выселялись из гостиницы и отправлялись поездом в Ленинград.

Таким образом, можно констатировать, что в Карелии к концу 1970-х гг. работа по приему и обслуживанию гостей была четко организована. Можно выделить основные составляющие, позволявшие сформировать позитивный туристский имидж Карелии в этот период. Во-первых, маскировка реальности, попытка контроля над тем, что гости будут видеть и испытывать в стране. Во-вторых, подчеркнуто благожелательное обхождение во время всех мероприятий. В-третьих, обеспечение иностранцев удобствами, которые должны были создавать комфорт и спокойствие гостей. Петрозаводское агентство «Интурист» задействовало значительные средства и ресурсы на создании позитивного образа Карелии и Советского Союза за границей. Большинство иностранных гостей оставались под благоприятным впечатлением о советском обществе.

---

[1] НА РК. Ф. П-3. Оп. 21. Д. 71. Л. 27.

[2] *Багдасарян В. Э., Орлов И. Б.* Советское зазеркалье. Иностранный туризм в СССР в 1930–1980-е годы: Учеб. пособие. М.: ФОРУМ, 2007. С. 157.

[3] НА РК. Ф. П-3. Оп. 23. Д. 96. Л. 6.

[4] НА РК. Ф. П-3. Оп. 23. Д. 154. Л. 102–103.

Однако, слабым местом оставалось бытовое обслуживание иностранцев в гостиницах и ресторанах Карелии. Проблемы советского коммунального хозяйства, языковые трудности коммуникации с иностранными гостями, неумение выгодно презентовать природно-климатические особенности и достижения культуры в регионе составляли слабое место во в целом в положительном туристическом имидже Карелии в 1970-х гг.

Тарасова Ксения Михайловна,

1 курс магистратуры, История стран Северной Европы, ПетрГУ
Научный руководитель: *Такала Ирина Рейевна,*
к.и.н, доцент кафедры зарубежной истории,
политологии и международных отношений, ПетрГУ

ТОПОГРАФИЧЕСКО-СТАТИСТИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ РОССИЙСКО-ФИНЛЯНДСКОГО ПРИГРАНИЧЬЯ НА СТРАНИЦАХ «ОЛОНЕЦКИХ ГУБЕРНСКИХ ВЕДОМОСТЕЙ»

С сентября 1877 г. в газете «Олонецкие губернские ведомости» (далее ОГВ) в рубрике Материалы для истории, географии, статистики и этнографии стали публиковаться научные изыскания известного русского учёного лесовода, действительного члена Олонецкого губернского статистического комитета[1] Семёна Епафродитовича Анненкова (1822–1899). Топографическо-статистическое описание пограничной черты было размещено на страницах ОГВ с 67 по 74 выпуск, а спустя девять лет вышел (второй том) Олонецкого сборника, включивший описание С. Е. Анненкова. Время составления описания пограничной черты не случайно. ОГСК напрямую был ответственен перед центральными ведомствами империи, которые именно в это время были заинтересованы в составлении описания российско-финляндского пограничья. Совсем недавно отгремевшая Крымская война, показавшая уязвимость не только юга, но и северо-запада; события в Польше,

[1] *Анненков С. Е.* Топографическо-статистическое описание. – URL: http://svirsource.ru/?p=1227 (дата обращения: 30.04.19).

продемонстрировавшие нестабильность окраин; объединение Германии, быстрыми темпами наращивавшей военный потенциал и укреплявшей позиции на Балтике. В контексте неустойчивой внешнеполитической обстановки внимание имперских властей стали всё больше привлекать пограничные регионы. С апреля 1877 г. на Балканах разгорелась очередная русско-турецкая война. С возрастанием опасности открытия нового фронта на северо-западе со вступлением в войну тайной союзницы Турции Англии ещё больше возросло стратегическое значение приграничья. В это время Олонецкий статистический комитет трудился над описанием пограничной черты: ландшафта, путей сообщения, промышленности.

Описание пограничной черты состоит из пяти частей:

1. Географическое описание границы

Согласно Высочайшим указам 1839 и 1840 гг. были проведены геодезические измерения при проведении финляндской границы, по итогам которых выяснилось, что пограничная линия между Петрозаводским, Повенецким уездами и Финляндией простирается на расстояние 389 вёрст 489 сажен (416, 028 км)

2. Топография пограничной местности и естественные проведения

Подчёркивается, что приграничное пространство обладает суровым и мрачным характером благодаря горам, лесам и многочисленным озёрам[1]. Приграничную территорию пересекает Олонецкий горный хребет, который образует водораздел между бассейнами, впадающими на севере в Белое море, а на юго-западе в Онежское озеро. Особенно много трудностей, по словам автора, создают для передвижения болота. Так, например, болото Эгюнтин-корни, которое начинается в Куопиоской губернии и тянется далеко на восток, не позволяет жителям финляндской деревушки Ионгенри посещать церковь до тех пор, пока не замёрзнет. Предприимчивые люди придумали сохранять трупы умерших на деревьях, а затем, зимой, перевозить их на санях на местное приходское кладбище[2].

---

[1] Топографическо-статистическое описание пограничной черты Петрозаводского и Повенецкого уездов с Финляндией // Олонецкие губернские ведомости. – 1877. – № 67. – С. 11–12.

[2] Топографическо-статистическое описание пограничной черты Петрозаводского и Повенецкого уездов с Финляндией // Олонецкие губернские ведомости. – 1877. – № 67. – С. 12.

После подзаголовка «Приграничные лесные дачи» следует информация о том, что по правую сторону от финляндской границы находятся дачи министерства хозяйственных имуществ (Сямозерская, Линдозерская в Петрозаводском уезде; Селецкая, Ребольская, Камас-Озерская); по правую стороны произрастают леса, принадлежащие финским землевладельцам. Леса эти, как отметил автор описания, значительно испорчены подсечным хозяйством. Большое внимание С. Е. Анненков уделил описанию древесных пород, подчеркнув, что преобладание хвойных пород придаёт природе края более суровый северный характер. Несколько восхищённо исследователь писал об обитателях фауны: о стражах границы медведях, которым «поэтичные финны дают множество названий»[1], волках, державших в страхе деревни, росомахах, лисах, грызунах.

3. Пути сообщения

Автор признавал, что для него не представлялось возможным описать с точностью все пути сообщения, которые шли через границу, по одной простой причине, что в зимнее время выбор дороги зависел от возщика и мог проходить через замёрзшие озёра и болота. Что касается путей сообщения в летнее время года, то С. Е. Анненков предупреждал о том, что для путешествия удобны лишь почтовые дороги, которые соединяли города, чего нельзя сказать о просёлочных в виду того, что во многих местах путь был возможен только по воде или пешком. Так, из Петрозаводского уезда вели две почтовые дороги в Олонец и Повенец. Кроме того, существовала большая обывательская дорога из Петрозаводска через Вознесенье до Вытегры, а также в летнее время из Петрозаводска можно было добраться несколькими тележными дорогами на Суоярвский чугунно-плавильный завод (Выборгская губерния, Сальминский уезд)[2],

[1] Топографическо-статистическое описание пограничной черты Петрозаводского и Повенецкого уездов с Финляндией // Олонецкие губернские ведомости. – 1877. – № 67. – С. 12.

[2] Топографическо-статистическое описание пограничной черты Петрозаводского и Повенецкого уездов с Финляндией // Олонецкие губернские ведомости. – 1877. – № 68. – С. 8–9.

а именно, по Олонецкому тракту; следующая – через станцию Повенецкого тракта, Шую и Кончезерский завод[1].

Существует также тележная дорога от Петрозаводска до Валазминского казённого чугунно-плавильного завода (Повенецкий уезд). Суоярвский и Валазминский заводы соединяет дорога, которой пользуются по большей части финляндские корелы православного вероисповедания, которые совершают путешествия на богомолье через Повенец в Соловецкий монастырь. С. Е. Анненков подчёркивал экономическое значение этих двух дорог в виду того, что по ним осуществлялось оживлённое сообщение между северо-западом Олонецкой губернии и восточной частью Финляндии[2].

Отдельное место в исследовании занимает описание финляндских дорог. Так, автор восторженно отзывался о качестве финляндских шоссейных дорог. В Финляндию можно было добраться несколькими способами: во-первых, от Суоярвского погоста в Сердоболь, из которого одна дорога вела в Кексгольм, а другая – в Выборг; во-вторых, через Корписельгский погост в Йоэнсуу; в-третьих, через Иломаниский погост в Каяна. Кроме того, финляндские торговые и промышленные города были связаны сетью водных путей сообщения. Благодаря Сайменской системе, охватывавшей четверть территории Княжества, функционировало судоходство, главным предметом деятельности которого являлась доставка леса, железа, некоторых продуктов скотоводства в Выборг и Петербург[3].

4. Населённые пункты, промышленность и торговля

По правой стороне описанной границы крупнейшими городами являются Петрозаводск и Олонец. Петрозаводск имеет важное экономическое значение благодаря водному сообщению через Мариинскую водную систему. Из Рыбинска в Петрозаводск

---

[1] Топографическо-статистическое описание пограничной черты Петрозаводского и Повенецкого уездов с Финляндией // Олонецкие губернские ведомости. – 1877. – № 69. – С. 6.

[2] Там же. С. 7.

[3] Топографическо-статистическое описание пограничной черты Петрозаводского и Повенецкого уездов с Финляндией // Олонецкие губернские ведомости. – 1877. – № 69. – С. 8.

доставляют ржаную муку, которая затем продаётся крестьянам из соседних уездов, а также доставляется в Финляндию. Кроме того, крестьяне Петрозаводского уезда занимаются рыбной ловлей, продавая затем замёрзшую и сушеную рыбу в Петербург, а солёную в Финляндию. Однако наиболее важной статьёй экспорта является продукция, производимая Александровским пушечным и снарядным заводом. Ежегодно в Кронштадтские арсеналы отправляются изделия общей стоимость от 500 до 700 тысяч рублей[1]. Повенец значительно меньше Петрозаводска и по количеству жителей (550 человек против 12 000 человек), и по объемам торговли. В связи с неразвитостью торговли и промышленности, а также крайней бедностью населения, местные жители вынуждены отлучаться на промыслы в Петербург и другие местности. Повенец имеет давнюю историю. Существует мнение, что поселение здесь было основано ещё при Борисе Годунове. Статус уездного города Повенец получил в 1782 г.[2]

Что касается описанию более мелких административных единиц, то почти целую страницу газеты занимает информация о селении Шунга Повенецкого уезда. Славу поселение приобрело благодаря ярмаркам, которые проводились там четыре раза в год (Богоявленская с 6 по 18 января, Сборная с первого воскресенья поста в течение шести дней, Благовещенская с 25 марта по 2 апреля, Никольская с 6 по 12 декабря). Каждая из ярмарок отличалась наименованием сбываемых товаров. Самой главной считалась Крещенская ярмарка, на которую привозилось товаров общей стоимость от 200 до 300 тысяч рублей, а главными товарами этой ярмарки по праву являлись рыба, дичь и пушнина. Особенной популярностью пользовались сухая треска, сельдь, свежий сиг, а также рябчики-кедровики с Печоры. Благовещенская ярмарка продолжала Крещенскую, потому что поморы к этому времени заканчивали расчеты с многочисленными покупателями.

[1] Топографическо-статистическое описание пограничной черты Петрозаводского и Повенецкого уездов с Финляндией // Олонецкие губернские ведомости. – 1877. – № 70. – С. 9.

[2] Топографическо-статистическое описание пограничной черты Петрозаводского и Повенецкого уездов с Финляндией // Олонецкие губернские ведомости. – 1877. – № 70. – С. 10.

Главным предметом торга Сборной ярмарки являлись лошади, которые пригонялись из Петрозаводского, Каргопольского уездов; Вологодской губернии и Финляндии.

На территории Петрозаводского и Повенецкого уездов функционировали три казённых завода: Александровский пушечно-литейный, Кончезерский чугунно-плавильный, Валазминский. Существовал также и ряд частных лесопильных заводов: Соломенский купца Громова, Лижемский купца Беляева, Бесовецкий помещика Лачинова – в Петрозаводском уезде; завод купца Беляева в Повенце, Кумсинский крестьян Захаровых, Умбский купца Беляева. С. Е. Анненков отметил, что Петрозаводский и Повенецкий уезды имели важное стратегическое значение до присоединения Финляндии, в те времена, когда Российская Империя вела войны со Швецией. Императрица Екатерина II приказала расположить в этом районе военные отряды, которые, по воспоминаниям сторожил, нанесли огромный урон крестьянам, потому что использовали весь заготовленный местными жителями фураж[1]. Автор описания считал, что описываемая местность не может входить в расчеты при составлении плана расположения войск в виду крайней бедности и малолюдности.

Менее детальным представляется описание городов и поселений, находившихся на территории Великого Княжества. Внимание С. Е. Анненкова было сосредоточено на трёх главных приграничных городах Сердоболе, Йоэнсуу, Куопио и Каяна. Перечисленные города, по словам автора, играли важную роль во внутренней торговле Финляндии. Скудность информации исследователь объяснил «недостатком достоверных сведений» относительно объемов торговли в Финляндии[2]. С. Е. Анненков признавал, что многовековое существование Финляндии в качестве одной из частей Шведского королевства благотворно повлияло на развитие сельского хозяйства, образования, а также государственное

[1] Топографическо-статистическое описание пограничной черты Петрозаводского и Повенецкого уездов с Финляндией // Олонецкие губернские ведомости. – 1877. – № 71. – С. 7.

[2] Топографическо-статистическое описание пограничной черты Петрозаводского и Повенецкого уездов с Финляндией // Олонецкие губернские ведомости. – 1877. – № 73. – С. 10.

устройство. Что восхищало исследователя, так это то, что финский народ не утратил своей национальности, ведь он сохранил родной язык в первобытной чистоте, и потому в Княжестве наблюдается тенденция, направленная на установление финского языка в качестве общеупотребительного для всех сословий[1].

Исследователь посчитал необходимым описать внешность и характер людей, живущих в приграничных районах. Корелы, по его словам, имеют приятное очертание лица, которое значительно оживляют голубые глаза и греческий нос. Однако при смешении с соседним Саволакским племенем корелы понемногу утрачивают свой первобытный облик и становятся широкоплечими, короткошеими и курносыми. Характер корел отличается живостью, весёлостью, любопытством, болтливостью и хвастовством, но при этом корелы смелы, предприимчивы и услужливы. С. Е. Анненков был уверен, что исторические торговые связи с ганзейскими городами оставили след, и именно поэтому, благодаря духу предпринимательства, корелы преодолевают огромные расстояния для того, чтобы продать свои товары[2].

5. Санитарное положение приграничного участка

Для более убедительного описания санитарных условий приграничных территорий С. Е. Анненков подсчитал, что уровень смертности в Петрозаводском и Повенецком уездах составлял 3, 77 летальных исхода на 100 человек. Статистические данные показали, что в финляндских Выборгской, Куопиоской, Улеаборгской губерниях средний ежегодный процент смертности составляет 3, 24 %, 2, 34 %, 2, 42 % соответственно. Среди болезней, которые чаще всего приводили к летальному исходу, автор выделил чахотку, коклюшь, глазные болезни, тиф. Особо интересным представляется то, что в Олонецкой губернии наибольшая смертность наблюдалась в летние месяцы, тогда как в Финляндии дело обстояло совсем наоборот.

---

[1] Топографическо-статистическое описание пограничной черты Петрозаводского и Повенецкого уездов с Финляндией // Олонецкие губернские ведомости. – 1877. – № 74. – С. 8.

[2] Топографическо-статистическое описание пограничной черты Петрозаводского и Повенецкого уездов с Финляндией // Олонецкие губернские ведомости. – 1877. – № 74. – С. 9.

На примере топографическо-статистического описания, опубликованного в 1877 г. в ОГВ мы можем проследить траекторию движения имперской политики в контексте напряженной внешнеполитической обстановки. Географическое положение Финляндии и соседней Олонецкой губернии заставляло имперские власти озабоченно следить за какими бы ни было внешнеполитическими изменениями. Любые перемены в соотношении военных потенциалов европейских государств сказывались на политике России в отношении пограничных территорий. Стратегическое значение северо-западных пограничных территорий определялось не только близостью к Санкт-Петербургу, но и вероятностью осуществления военных операций противника в этом направлении. В локальном масштабе текущим запросам центральных ведомств отвечал ОГСК, действительный член которого С. Е. Анненков трудился над составлением подробного описания российско-финляндского приграничья.

2 секция ФИЛОСОФСКИЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

Александрова Марта Юрьевна,

3 курс, педагогическое направление:
история, обществознание, ПетрГУ
Научный руководитель: *Шорохова Ирина Викторовна,*
к.и.н., доцент кафедры отечественной истории, ПетрГУ

ПОВСЕДНЕВНАЯ ЖИЗНЬ СТУДЕНТОВ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 1950-х – ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 1960-х гг. В КАРИКАТУРАХ ГАЗЕТЫ «ПЕТРОЗАВОДСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Карикатуры являются хранителем ментального пласта исторической повседневности, отражая чувства и мысли людей, живших в прошлом. По этой причине карикатуры обладают высокой ценностью как исторический источник. Но как визуальный источник карикатура до сих пор остается малоизученным явлением.

С помощью карикатур в газете «Петрозаводский университет» корреспонденты и художники показывали злободневные проблемы студенческой жизни. Создавая комический эффект, карикатуры привлекали внимание читателей и выполняли важную воспитательную задачу.

Газета «Петрозаводский университет» преследовала несколько целей, размещая на своих страницах карикатуры.

Во-первых, нужно было повысить интерес читателей к газете. Живая и остроумная карикатура всегда приковывала внимание общественности. Сатира и юмор, карикатурные зарисовки, изошутки занимали особое место в советской прессе. Ни один номер студенческой газеты ПетрГУ не обходился без этого творчества.

Во-вторых, для советской периодической печати воспитательная функция была одной из приоритетных, а в случае с газетой вуза она становилась определяющей. Студенты – главная аудитория газеты, а молодежь любит шуточные формы. Поэтому воспитание

через карикатуры оказывало большее влияние на студенческие умы, нежели нравоучения преподавателей и администрации вуза. Через карикатуры в ненавязчивой форме можно ругать, воспитывать, наставлять и направлять, ставить цели.

Как правило, на страницах студенческой газеты появлялась критическая заметка, а под ней иллюстрация и сатирическая подпись. Иногда целые страницы газеты посвящались карикатурам, отражавшим социальные проблемы студенчества.[1]

Так, в 1956 году студент IV курса сельскохозяйственного факультета систематически пьянствовал. Его «неоднократно вызывали в комитет ВЛКСМ, где он давал клятву исправиться» [2]. Однако ничего не менялось. Студент по-прежнему дебоширил, мешал заниматься студентам, живущим с ним в одной комнате общежития. Для того чтобы повлиять на его поведение в газете появилась карикатура с интересным стихотворением и сюжетом, высмеивающими хулигана.

И во многих других карикатурах можно заметить, что корреспондентов университетской газеты во второй половине 1950-х – первой половина 1960-х годов беспокоило чрезмерное употребление студентами алкогольных напитков.

На страницах университетской газеты регулярно появлялись карикатуры, которые осуждали, высмеивали, мотивировали не совершать дурных поступков. Студент И. регулярно портил университетские парты. Колкие сатирические фразы шаржа усиливали воспитательный эффект: «Чтобы ребята на будущий год, знали, что в классе сидел идиот!»[3]

Стоит заметить, что с помощью карикатуры в студенческой газете не анализировалась проблема, почему студенты пьют или рисуют на парте. Корреспонденты университетской газеты видели в этом лишь проявление личных качеств конкретного человека, поэтому и указывались фамилии, чтобы конкретному студенту стало стыдно за свои поступки.

Внешний вид студентов волновал корреспондентов газеты не меньше. Молодежная субкультура «стиляги», популярная

[1] Петрозаводский университет. – 1957. – 7 ноября; 1958. – 30 декабря.
[2] Петрозаводский университет. – 1956. – 1 ноября.
[3] Петрозаводский университет. – 1956. – 15 ноября.

в 1950-х – 1960-х годах в Советском Союзе, обратила на себя внимание корреспондентов газеты «Петрозаводский университет». На страницах газеты, однако, мы не нашли популярной в те годы присказки: «Сегодня он танцует джаз, а завтра родину продаст». Но недовольство руководства университета тем, что некоторые студенты вуза транслировали эту субкультуру, явно выражалось в карикатурах. Например, на карикатуре 1957 года «Эволюция студенческого костюма» показано различие во внешнем виде студентов младших и старших курсов.[1] Старшекурсники изображены слишком «ярко» и вульгарно. Это не оставляет сомнений в приговоре, вынесенном такой моде, на страницах университетской прессы.

Стоит отметить, что в советское время появление негативной статьи, особенно с указанием фамилии хулигана, да еще и с карикатурной зарисовкой, было позором для студента, так как газету читали и студенты, и преподаватели, а иногда и родители. Для людей того времени было важно сохранить хорошую репутацию, поэтому ни один студент не хотел, чтобы на него появилась карикатура.

Почти в каждой карикатуре университетской газеты в 1950-х – 1960-х годах высмеивалась невоспитанность и низкий уровень общей культуры некоторых студентов.

Если сегодня, опоздав на лекцию, студент может войти в аудитории или особенно строгий преподаватель просто не пустит на занятие, то во второй половине 1950-х – первой половине 1960-х годов фамилия часто опаздывавшего на занятия студента оказалась бы на страницах университетской газеты.

Экзаменационному юмору в газете «Петрозаводский университет» уделялось особенно внимание. С 1956 года газета «Петрозаводский университет» подробно освещала каждую сессию. В газете публиковали статьи и заметки, посвященные учебным испытаниям, начиная с подготовки к экзаменам и зачетам до подведения итоговых результатов.

Авторы карикатур и корреспонденты газеты призывали не готовиться к экзаменам в последнюю ночь и показывали, как

[1] Петрозаводский университет. – 1957. – 17 октября.

выглядит такой студент. Студенческая газета поддерживала обучающихся в эту непростую экзаменационную пору, веселя юмористическими картинками.[1]

Наставление и постановка целей – характерная черта советской периодики. Так, поздравляя с праздником, редакция студенческой прессы не забывала упомянуть и недостатки, которые необходимо исправить.

Традиция газеты «Петрозаводский университет», поздравляя, наставлять студентов и сотрудников вуза в красочных карикатурных открытках, была заложена еще в 1956 году и продолжалась из года в год. В этой связи особый интерес вызывают три новогодние студенческие карикатуры: «С фотоаппаратом по университету» 1956 года, «Подарки Деда Мороза» 1957 года и «Сны в новогоднюю ночь» 1958 года.[2] Авторы карикатуры наглядно демонстрировали, чего не хватает не только студентам, но и студенческим организациям, кружкам, секциям.

Большое количество студенческих и учебных проблем поднималось в новогодних шаржах. Опоздание на занятия, отсутствие грамотности у некоторых обучающихся, неуспеваемость, нехватка инициативы, отсутствие желающих вступать и посещать в студенческие организации.

В карикатуре «Подарки Деда Мороза» в шуточной форме в виде подарков предложены варианты решения проблем конкретных студентов [3]. Указывая фамилии, корреспонденты желали конкретным студентам обзавестись будильниками, орфографическими словарями, приобрести свод законов. Подарки – это цели и установки студенчеству Петрозаводского университета на грядущий в 1958 год. Такая поздравительная открытка должна была мотивировать студентов на достижение лучших результатов в предстоявшем году.

Если сравнивать рисунки двух карикатур «Сны в Новогоднюю ночь» и «Подарки Деда Мороза» можно найти много общего.

---

[1] Петрозаводский университет. – 1958. – 30 апреля; 1958. – 19 июня; 1956. – 11 января.

[2] Петрозаводский университет. – 1956. – 30 декабря; 1957. – 30 декабря; 1958. – 30 декабря.

[3] Петрозаводский университет. – 1957. – 30 декабря.

Многие студенты тех лет нелегко осваивали с иностранные языки, поэтому чтобы как-то подбодрить их, художники нарисовали на обеих карикатурах «электронную машину-автопереводчик». Нелегко жилось студентам без доступных современным обучающимся переводчикам в сети Internet, не один час им приходилось проводить, листая бумажные словарики, чтобы сделать задания по английскому, немецкому или французскому языкам.

Нередко корреспонденты студенческой газеты в шутливой форме отражали стремления к определенным целям и установкам студенчества в целом. Так, в шарже «Заглянем в будущее» отражены мечты части студенческой молодежи Петрозаводского университета во второй половине 1950-х – первой половине 1960-х годов. Одни студенты мечтали полететь в космос, написать книгу, выступать во МХАТе, другие – вырастить «большой урожай».

Студенты понимали, если они будут прикладывать больше усилий и стараний в учебе, в творческой самодеятельности, то все сложится так, как рисунке в газете университета. И на опытном участке сельскохозяйственного факультета обязательно вырастит гигантская репа, а на сцене МХАТа напишут «Привет ДРАМКРУЖКУ ПГУ!»[1]

Таким образом, карикатуры в газете «Петрозаводский университет» во второй половине 1950-х – начале 1960-х годов играли большую роль в учебной и личной мотивации обучающихся. С помощью карикатуры корреспонденты газеты нацеливали молодежь на более высокий результат,призывали исправить поведение. Особое воздействие на студенческую аудиторию оказывало то, что на карикатурах и в статьях указывали фамилии провинившихся. Редколлегия современного варианта газеты вуза не может разглашать личную информацию о поведении, проступках или неудачах студентов.

Безусловно, карикатуры должны были выполнять важную воспитательную функцию. Однако, наличие большого количества карикатурных зарисовок, шаржей и изошуток на постоянно повторяющиеся темы, ставит под сомнение высокую эффективность такого метода борьбы с проблемами студенческой молодежи

[1] Петрозаводский университет. – 1957. – 7 ноября.

во второй половине 1950-х – начале 1960-х годов. Тем не менее, карикатуры в студенческой газете – важный пласт советской ментальности, который позволяет увидеть студенчество тех лет и сравнить с современной молодежью.



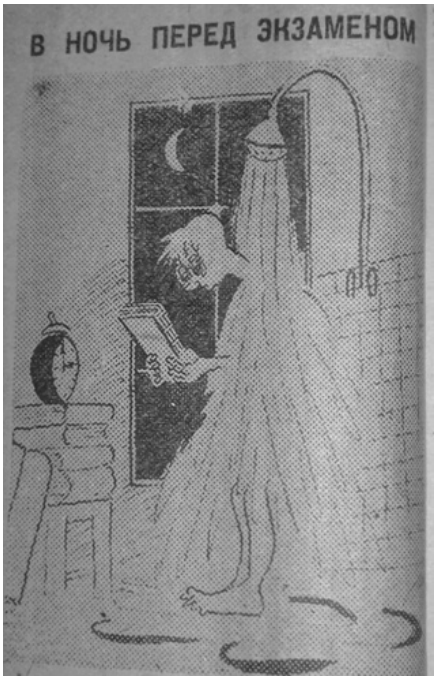
Карикатура на студента IV курса (ПУ. 1956. 1 ноября)



Студент И. портит парты. (ПУ. 1956. 15 ноября)



Карикатура «в ночь перед экзаменом (ПУ. 1958. 29 мая)



Фрагмент карикатуры «Эволюция студенческого костюма» (ПУ. 1957. 17 октября)



Карикатура «невоспитанные студенты» (ПУ. 1957. 29 ноября)



Фрагмент карикатуры «Подарки деда мороза» (ПУ. 1957. 30 декабря)



Фрагмент карикатуры «Сны в Новогоднюю ночь» (ПУ. 1958. 30 декабря)



Фрагмент карикатуры «Подарки деда мороза» (ПУ. 1957. 30 декабря)



Фрагмент карикатуры «Подарки деда мороза» (ПУ. 1957. 30 декабря)



Карикатура «Жизнь Разгильдяева» (ПУ. 1958. 12 июня)

Арак Влада Львовна,
3 курс, Социология, ПетрГУ
Научный руководитель: *Соколов Андрей Сергеевич,*
к.ф.н., доцент кафедры социологии и социальной работы, ПетрГУ

ПИРСИНГ И ТАТУИРОВКИ КАК БОДИ-МОДИФИЦИРУЮЩИЕ СТРАТЕГИИ, ИХ ВЗАИМОСВЯЗЬ С СОЦИАЛЬНО-СТАТУСНЫМИ ОСОБЕННОСТЯМИ НОСИТЕЛЕЙ БОДИ-МОДИФИКАЦИЙ

Актуальностью данной работы является то, что подтверждением того, как сильно татуировка интегрировалась в повседневную жизнь и современную культуру, с точки зрения культуры потребления, является развитие тату-индустрии. С каждым годом она становится все более заметнее и разнообразнее.

Ежегодно проводятся Всемирные съезды татуировщиков и татуированных людей. Основной задачей данных мероприятиях безусловно является популяризация индустрии качественной художественной татуировки и формирование у людей представления о татуировке, как о безопасном искусстве, а не асоциально опасном течении.[1]

По данным Левада Центра 13 % людей относятся положительно к пирсингу, а среди респондентов от 18 до 24 лет 27 % относятся к пирсингу положительно, а к татуировкам 36 %.[2]

Так же социальный аспект культурологического феномена тату и пирсинга мало изучен, и практически отсутствуют научные исследования.

Другим способом заработать как авторитет и популярность, так и финансовую составляющую для роли татуировки являются соответствующие по тематике музеи и фестивали различного уровня.[3]

---

[1] *Кусмидинова М. Х.* Татуировка как удачный маркетинговый ход // Евразийский союз учёных. – 2015. – № 16. – С. 81.

[2] Отношение россиян к татуировкам, пирсингу и пластической хирургии // Левада-центр. – URL: http://www.levada.ru/2014/08/14/otnoshenie-rossiyan-k-tatuirovkam-pirsingu-i-plasticheskoj-hirurgii/ (дата обращения: 14.08.2014).

[3] *Кусмидинова М. Х.* Татуировка как удачный маркетинговый ход // Евразийский союз учёных. – 2015. – № 16. – С. 81.

Эти явления захватывают всё больше людей, которые принадлежат к молодому поколению, но такие распространённые практики как пирсинг и татуировки могут повлечь за собой серьёзные проблемы со здоровьем.

Так же существует корреляция между нанесением татуировок и совершением суицидальных попыток. В исследовании принимали участи пациенты психиатрической клиники Генуи, после совершенной суицидальной попытки. Пациенты проходили опрос о стандартных предикторах развития суицидального поведения, наличии суицидальных попыток в прошлом, причинах и времени нанесения бодиарта.[1]

В исследовании по теме суицидального поведения было опрошено 36 пациентов, из них 21 женщина, средний возраст составил 45 лет. Три четверти всех пациентов имели тот или иной вид бодиарта, 18 % имели и татуировки, и пирсинг. Также рассматривались причины, по которым пациенты наносили татуировки. Основными являлись аффективные колебания, следом за ними шла потребность отметить те или иные важные жизненные события, затем потребность выделить свои личностные качества. У 75 % пациентов, которые имели и татуировки, и пирсинг, выявлялись тревожно-депрессивные расстройства, суицидальные попытки совершались более одного раза в жизни.[2]

В исследовании пирсинга и татуировок со взаимосвязью социально-статусных особенностей их носителей использовались базовые понятия: *Тату* – процесс нанесения стойкого рисунка на тело методом локального травмирования кожного покрова с внесением в дерму красящего пигмента. *Пирсинг* – одна из форм модификаций тела, создание прокола в коже, в котором носят украшения. Мочка уха не включается в данное понятие.

Если говорить про *стиль* в пирсинге, то в основном он определяется местом на теле, человека, который делает себе бодимодификацию тела, и типом украшения.

---

[1] *Краснова П. В, Денисенко М. М.* Отражение проблем суицидов и суицидального поведения на 22-м Европейском конгрессе психиатров // Вестник психиатрии и психологии Чувашии. – 2015. № 1. – С 121.

[2] Там же. – С. 121.

Научной проблемой является неясность функциональной взаимосвязи между тату и пирсингом, и социально-статусными особенностями делающих их людей.

Теоретический объект нашего исследования: татуировки и пирсинг как социокультурное явление.

Эмпирический объект: клиенты тату-салонов и пирсинг салонов и студенты учебных заведений.

Предмет исследования: мотивы и функции татуировок и пирсинга.

Цель: выявление зависимости мотивов и функций тату и пирсинга от социально-статусных особенностей их обладателей

Было проведено 2 эмпирических исследования по татуировкам и пирсингу.

Исследование феномена *тату* проводилось с 27 марта 2018 года по 13 апреля 2018г.

Тип исследования – описательное

Вид исследования опросное (Интернет-анкетирование)

Тип выборки – целенаправленная (Респонденты – клиенты тату-салонов и работающие в них мастера).

Метод формирования выборки – доступная.

Объем выборки – 118 человек, в выборку входили клиенты и мастера тату салонов.

Исследование по *пирсингу* проводилось с 26 марта 2019 по 22 апреля 2019 года.

Тип исследования – описательное

Вид исследования опросное (Интернет-анкетирование)

Тип выборки – целенаправленная (Респонденты – клиенты тату-салонов, пирсинг-салонов, работающие в них мастера).

Метод формирования выборки – доступная.

Объем выборки – 101 человека, в выборку входили клиенты и мастера тату салонов и учащиеся 1–3 курсов.

Процент мужчин и женщин по татуировкам составил 38,1 % и 61,9 %, а по пирсингу 44,6 % и 55,4 %.

В результате проведённого исследования была получена следующая картина распределения возрастных интервалов респондентов. Татуировки делают люди в возрасте от 18до 24 лет (49,2 %) и 25–39 лет (39,8 %). А пирсинг в возрасте 18–24 (55,6 %),

и 25–29 лет (33,3 %). Дальше по возрастным интервалам наблюдается спад, это связано тенденцией конфликтов ценностей между поколениями.

Что касается материально-финансового положения респондентов, то из *рисунка* 1 можно видеть, что люди, которые делают себе такие модификации как татуировки и пирсинг, могут не ограничивать себя в приобретении обычных покупок, но не могут делать частые покупки бытовой техники (тату 36,4 %, пирсинг 36,8 %), среди тех, кто живёт экономно, доля составила 50,4 % у татуированных людей, а у респондентов с пирсингом 25,7 %.

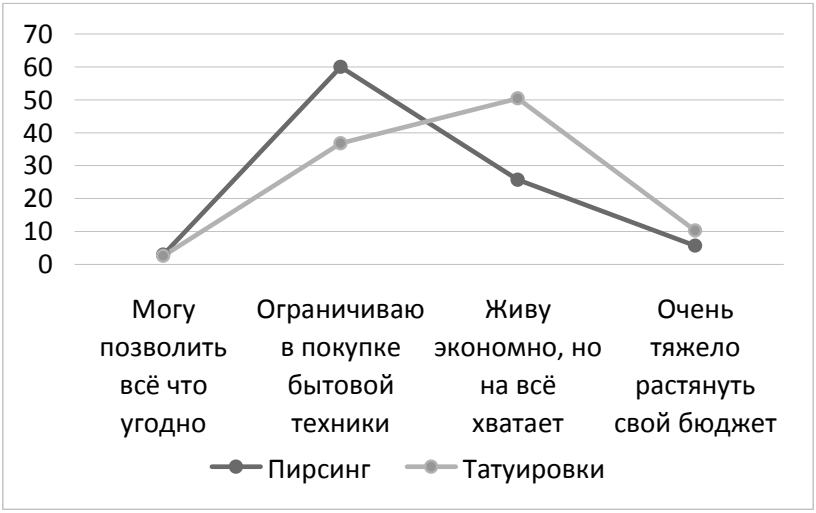


Рис. 1. Распределение по материальному положению

При распределении по *уровню образования*, люди, которые делают себе тату и пирсинг имеют высшее и среднее профессиональное: высшее (30,4 % и 33,3 %), высшее неполное (20,9 % и 36,1 %) и среднее профессиональное (28,7 % и 27,8 %).

В профиле образования преобладает социогуманитарный (тату 32,2 %, а пирсинг, 56,7 %). Среди людей, делающих татуировки, преобладают работники сферы обслуживания, что составило 36 %.

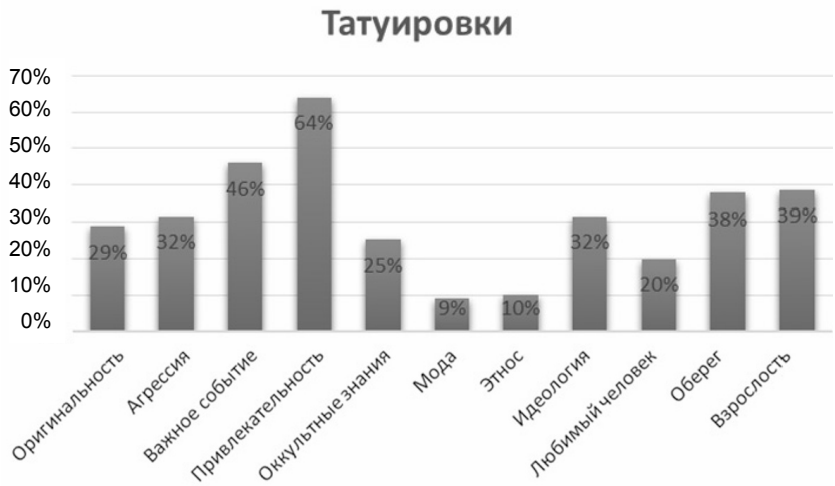


Рис. 2. Мотивы татуировок

Основным *мотивом* татуировок выступает выражение собственной привлекательности, что составило 64 %. На втором месте среди мотивов выступает желание изобразить в символе важное для человека событие, доля составила 46 %.

В важном событии респонденты отмечали встречу с любимым человеком, малую родину, мнение о жизни и смерти, осознание определённого этапа ценностей, осуществление давней мечты, потерю близкого человека и расставание с близкими.

Неудовлетворенность возрастом, желание выглядеть более взрослым, зрелым, самостоятельным отмечает 39 % опрошенных.

Основным мотивом пирсинга выступает дань моде, что составило 46 %, на втором месте идёт мотив проявления своей оригинальности (44 %), а не третьем месте респонденты выражают проявление своей агрессивности, чтобы выглядеть более властно и доминантно в глазах общества, 36 % респондентов отметило это аспект.

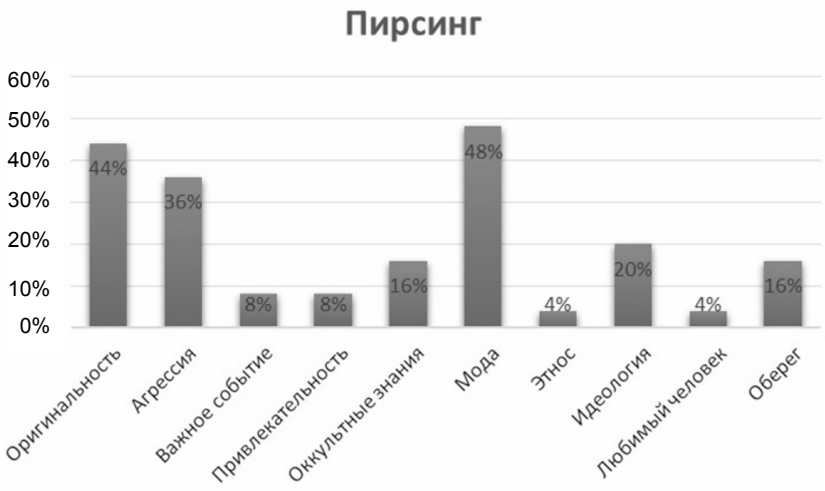


Рис. 3. Мотивы пирсинга

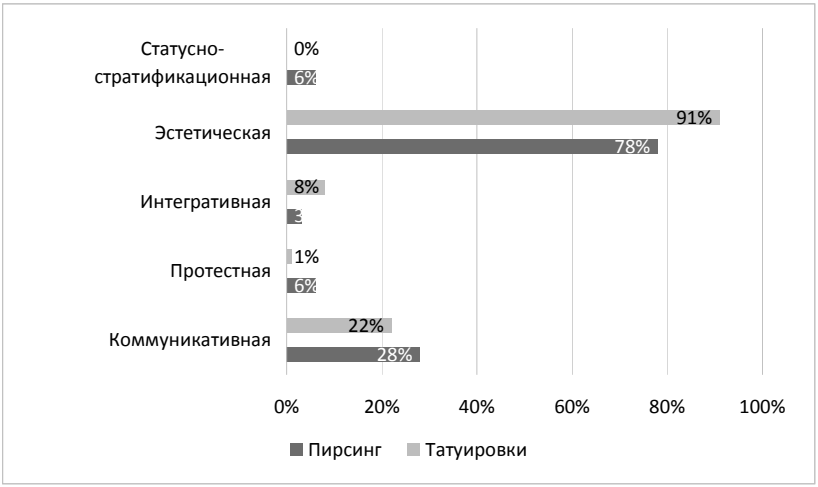


Рис. 4. Функции пирсинга и татуировок

При эмпирической интерпретации понятий в вопросах были закодированы *функции* татуировок и пирсинга. Несмотря на то что, в некоторых аспектах жизни татуировка отражает положение

и иерархию в определённом социуме, по данным исследования люди делают татуировки, чтобы казаться эстетически привлекательнее (91 % татуировки и 78 % пирсинг), на втором месте находится коммуникативная функция. (22 % татуировки и 28 % пирсинг). Такие модификации тела как пирсинг и тату показали пропорционально схожие содержания функций.

Выводы: Татуировки и пирсинг сейчас в основном выполняют *эстетическую* и *коммуникативную* функцию.

Что касается вопроса о *мотивации* разбираемых видов боди-модифицирующих практик, то наше изначальное предположение, что татуировки являются значимым индикатором статусных и возрастных особенностей человека в современном обществе, было частично подтверждено.

На втором месте среди мотивов нанесения татуировок выступает желание изобразить в символе важное для человека событие

На третьем месте среди мотивов является неудовлетворённость своим возрастом.

Основными мотивами пирсинга являются привлекательность и дань моде.

Данные результаты исследования не претендуют на высокую репрезентативность, но эти выводы могут стать дальнейшими векторами для более детальной разработки темы боди-фрейминга в целом.

Литература

1. *Краснова П. В.* Отражение проблем суицидов и суицидального поведения на 22-м Европейском конгрессе психиатров / П. В. Краснова, М. М. Денисенко // Вестник психиатрии и психологии Чувашии. – 2015. – № 1. – С. 112–123.

2. *Кусмидинова М. Х.* Культурология. Татуировка как удачный марке-тинговый ход / М. Х. Кусмидинова // Культурология. – 2015. – № 7 (16). – С. 80–82.

3. Отношение россиян к татуировкам, пирсингу и пластической хирургии // Левада-центр. – URL: http://www.levada.ru/2014/08/14/otnoshenie-rossiyan-k-tatuirovkam-pirsingu-i-plasticheskoj-hirurgii/ (дата обращения: 14.08.2014).

Танин Илья Вадимович,
Кириенко Иван Вячеславович,
Алимов Андрей Андреевич,

3 курс, педагогическое образование:
история и обществознание, ПетрГУ
Научный руководитель: *Русанова Валентина Кузьминична,*
старший преподаватель кафедры социологии
и социальной работы, ПетрГУ

ОТНОШЕНИЕ СТУДЕНТОВ ПетрГУ К ЭМИГРАЦИИ ИЗ РОССИИ

Современная историческая эпоха характеризуется стремительной глобализацией и элиминацией государственных границ, что приводит к дрейфу огромных потоков людских масс за пределы родных краев. Как правило, речь идет об эмиграции из стран Второго и Третьего мира в США, Канаду, Францию и. т. п. Цели миграции могут варьироваться от стремления получить образование за рубежом, до желания остаться на ПМЖ в приютившей новоприбывшего стране. Несмотря на то, что частые смены места жительства являются нормой для многих развитых государств западноевропейского сообщества, этот процесс содержит в себе и ряд довольно тревожных тенденций, речь о которых пойдет ниже на примере нашей с вами страны.

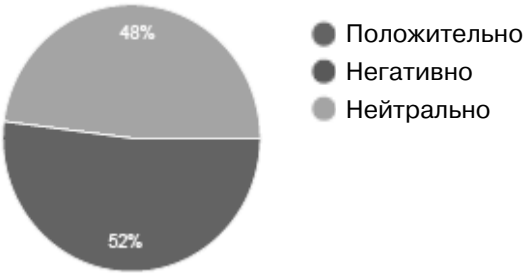
Целью нашего исследования являлось выявление степени распространенности данной проблемы у студентов ПетрГУ, а так же сопутствующих ей причин. Для достижения этих целей необходимо было провести анкетирование обучающихся.

Говоря об актуальности исследования, хотелось бы отметить, что эмиграция из России приобрела многообразные формы и значительные масштабы, сопровождается вывозом капитала и утратой интеллектуального и делового ресурса для страны. Можно привести пример, показывающий важность наличия в стране высококвалифицированных молодых специалистов. В эпоху Средневековья мощь государств определялась количеством территорий – чем больше земли, тем сильнее держава. С развитием капиталистических отношений мерилом могущества стран являлись средства производства: мануфактуры, фабрики, заводы и т.д.

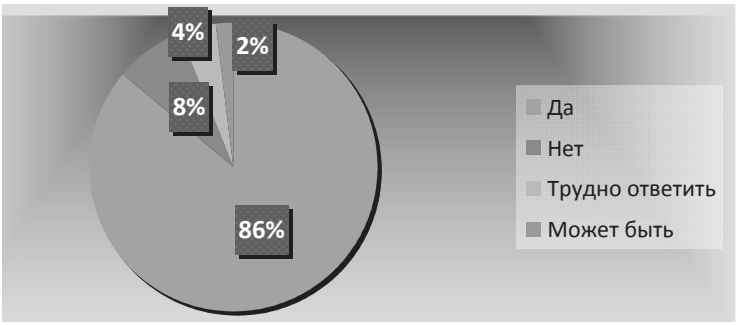
Сегодня, в XXI веке, происходит гонка за “мозгами”, т.е за перспективными молодыми учеными. Развитые страны стараются создать как можно более выгодные условия для привлечения к себе на службу талантливых людей со всего мира, ведь именно от таких кадров зависит их будущее.

Исходя из этих рассуждений, мы выдвинули гипотезу о том, что у студентов ПетрГУ имеет место положительное отношение к эмиграции из России в текущих условиях, а также, что у них возникает желание эмигрировать из страны в силу различных обстоятельств.

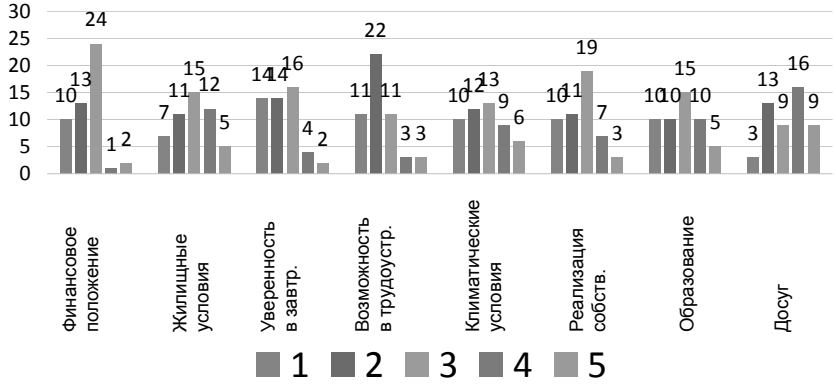
Мы опросили 50 студентов нескольких институтов. 58 % опрошенных – женщины (29), 42 % – мужчины (21). Средний возраст опрошенных – 20 лет.



Данная диаграмма показывает, что никто из опрошенных студентов не относится к эмиграции из России отрицательно, что наталкивает на не самые радужные мысли о будущем нашей страны. Более того, 52 % респондентов приветствуют это явление, относятся к нему с нескрываемой симпатией.



Выше представлена еще более наглядная картина. Респонденты отвечали на вопрос о стремлении эмигрировать в другую страну в нынешних российских реалиях, и 86 % опрошенных стремятся эмигрировать из России. Возможно, это связано с низким уровнем жизни в Республике Карелия, ибо вряд ли студенты московских или петербургских вузов с тем же рвением хотят покинуть родные берега. 8 % не стремятся эмигрировать из России. Возможно, это плавающая цифра, рост-снижение которой может быть обусловлен веером факторов:



Здесь наглядно показана степень удовлетворения условиями жизни в РФ, где синим цветом показано максимальное неудовлетворение указанными условиями быта, а голубым максимальная, соответствующая пятибалльной шкале степень удовлетворения. Как мы видим, финансовые условия, неуверенность в завтрашнем дне, а также возможность трудоустройства могут выступать в роли главных факторов недовольства жизнью в России среди студентов ПетрГУ, что теоретически может толкать их к эмиграции. Картину несколько обнадеживает то, что везде довольно высок средний, зеленый показатель удовлетворенности

Тем не менее, главными причинами эмиграции из России можно считать следующие:

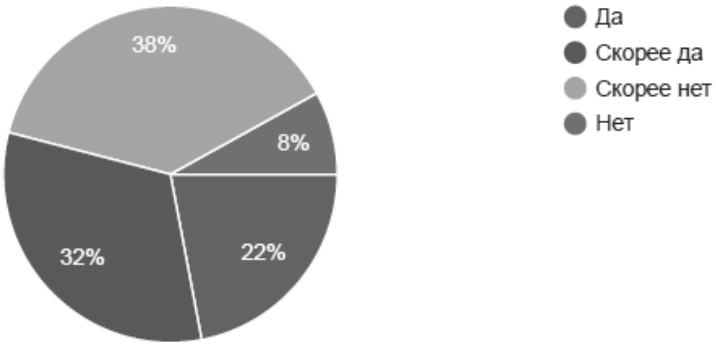
- Нестабильная экономическая ситуация. Уровень реальных доходов населения падает пятый год подряд.

- Отсутствие благоприятных условия для ведения бизнеса.
- Сложившаяся в России политическая обстановка.
- Отсутствие в России возможностей для профессионального роста.
- Возможность получения за рубежом более качественных медицинских услуг.

Также, мы выяснили, какие плюсы жизни на Западе выделяет российская молодежь:

- Возможность реализовать свой потенциал.
- Высокая заработная плата.
- Возможность получить качественное образование.
- Хороший климат.
- Хорошая экология.

Говоря о планах по эмиграции у студентов ПетрГУ, необходимо отметить, что 54 % респондентов готовы покинуть Россию.



Что касается других исследований, связанных с эмиграцией из России, то хочется отметить в первую очередь статью С. В. Рязанцева, член-корреспондента РАН и А. С. Лукьянеца, ведущего научного сотрудника Центра социальной демографии и экономической социологии под названием: “Эмиграция молодежи из России: Формы, тенденции, последствия[1], которая была написана

[1] *Рязанцев С. В., Лукьянец А. С.* Эмиграция молодежи из России: формы, тенденции и последствия // Вестник Таджикского университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. – 2016. – № 1. – С. 60–72.

в 2015 году. Здесь авторы сделали вывод, что, если условия жизни, факторы существования молодых людей, о которых было сказано ранее, не изменятся в лучшую сторону, то доля молодежи будет неуклонно снижаться. Как можно заметить, эксперты не ошиблись в своих прогнозах: в 2018 году Россию покинуло более 300 тыс. наших сограждан, и это число, к сожалению, может еще больше увеличиться в ближайшее время.

Также хочется упомянуть о социологическом исследовании Левада-центра, проведенного в феврале 2019 года, показавшее, что молодые респонденты в возрасте от 18 до 24 лет (41 % от общего числа опрошенных), в целом, заявляли о своем желании уехать за границу на постоянное место жительство. Так, молодые российские граждане объясняли свое стремление оказаться за пределами России тем, что, во-первых, не удовлетворены возможностями участия в политической жизни страны, во-вторых, многие не чувствуют себя под защитой закона, находясь на территории РФ.

Подводя итоги, хочется сказать, что большинство ученых и экспертов сходятся во мнении, что эмиграция молодежи из России на постоянное место жительство в зарубежные страны – явление негативное, подрывающее демографическую и социально-экономическую безопасность страны.

Нами было выяснено, что отношение студентов ПетрГУ к эмиграции из России в текущих реалиях, в основном, положительное. К тому же половина респондентов выразила желание эмигрировать. Таким образом, можно с уверенностью сказать, что наша гипотеза подтвердилась.

Литература

1. Эмиграция молодежи из России: масштабы, каналы, последствия / А. А. Байков, А. С. Лукьянец, Е. Е. Письменная, Т. К. Ростовская, С. В. Рязанцев // Социологические исследования. – 2018. № 11. – С. 75–84.

2. *Ионцев В. А.* Новые тенденции и формы эмиграции из России / В. А. Ионцев, С. В. Рязанцев, С. В. Ионцева // Экономика региона. – 2016. – Т. 12, Вып. 2. – С. 499–509.

3. *Рязанцев С. В.* Эмиграция молодежи из России: формы, тенденции и последствия / С. В. Рязанцев, А. С. Лукьянец // Вестник Таджикского университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. – 2016. – № 1. – С. 60–72.

Фитисов Кирилл Викторович,

4 курс, История политических и социальных наук,
социальная работа, ПетрГУ
Научный руководитель: *Петровская Юлия Александровна,*
к.с.н., доцент кафедры социологии и социальной работы, ПетрГУ

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ МОЛОДЕЖИ В КОНТЕКСТЕ ОБЩЕСТВА ЗНАНИЙ

Аннотация: статья посвящена исследованию инновационного потенциала молодежи и роль компетенций инновационной личности в инновационном обществе (обществе знаний).

Ключевые слова: молодежь, инновации, инновационный потенциал, знания.

По данным Росстата на начало 2018 года численность молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, постоянно проживающих в России, составила почти 31 млн. человек от общей численности населения в 146 млн. Около 22 % населения РФ, то есть пятая – это молодежь.[1] По данным Карелиястата по состоянию на 2018 год численность молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, постоянно проживающих в Карелии, составила почти 96,8 тыс. человек от общей численности населения в 622 тыс. Около 16 % населения Республики Карелия, то есть шестая часть от всей численности населения – это молодежь. В основном она проживает в городах, где возможности для реализации инновационного потенциала личности достаточно высокие. Молодежь – это наиболее активная, мобильная и динамичная часть населения, свободная от стереотипов и предрассудков предыдущих лет, но обладающая высоким образовательным потенциалом.

В условиях современного, динамично развивающегося общества активно ведется обсуждение факторов, обеспечивающих гуманитарный и социальный прогресс. Все чаще исследователи используют в своем дискурсе термин «общество знания» или «общество, основанное на знаниях» Это, в свою очередь, обуславливает

[1] Распределение населения по возрастным группам. – URL: http://gks.ru/(дата обращения: 08.12.2017).

всяческие дискуссии на предмет соотношения постиндустриального общества, информационного общества и «общества, основанного на знания». Наиболее часто обсуждается, является ли последнее новым типом общества или же все разговоры о нем не более того как политические и идеологические лозунги, призванные помочь осуществлению интегративных процессов как на региональном уровне (например, европейском), так и на глобальном (мировом).

Под инновационным потенциалом молодежи мы понимаем ее готовность проектировать и осуществлять позитивные изменения в собственной жизни и жизни общества, независимо от направленности, масштабов и последствий таких перемен. Инновационный потенциал в такой интерпретации включает в себя также способность и готовность адаптироваться к социальным изменениям. Качества и основные компетенции инновационной личности в России определяются Стратегией инновационного развития Российской Федерации до 2020 г. Среди этих качеств и компетенций: способность легко адаптироваться к инновациям; изобретательность; высокий уровень интеллекта; способность к критическому мышлению; владение инновационными технологиями; способность работать в команде; способность к творчеству; владение компьютером; способность и готовность к разумному риску; владение иностранными языками как инструментом коммуникации; стремление непрерывно обучаться, приобретать новые знания и компетенции; способность брать на себя ответственность за результаты коллективного труда и другие.

Таким образом, инновационная личность в 21 веке – это личность, которая в состоянии понимать и по возможности предвидеть последствия инновационных продуктов, которая добровольно берет на себя нравственную ответственность за свое творчество, имеет способность к воображению, рефлексивному отношению к проблемной ситуации и обоснованию целого ряда различных способов ее решения. Кроме того, важно наличие интеллектуального ресурса. Это высоко мотивированная личность, причем не только психологически, но и социально-мотивированная. Однако можно отметить, что эта личность легко скользит по поверхности явлений и событий, что позволяет ей быстрее адаптироваться к тому, что происходит в обществе.

Методы сбора и анализа данных:

В качестве методов исследования были выбраны экспертное интервью и анкетирование преподавателей ПетрГУ.

Теоретико-методологическая база исследования:

Теоретической основой работы послужили теории инноваций Й. Шумпетера, теория ускорения инноваций, а также теория социальной аномии Э. Дюркгейма. Существенно развил и модифицировал теорию аномии Р. К. Мертон, выделивший пять способов «аномического приспособления»: конформность, инновация, ритуализм, ретритизм и мятеж.

Результаты исследования

В рамках исследования важным было узнать мнение экспертов в отношении инновационного потенциала молодежи и его развития в Республике Карелия: каким образом осуществляется развития инновационного потенциала молодежи, какие мероприятия проводятся с целью развития компетенций инновационной личности, какие компетенции требуются молодежи для успешного функционирования в инновационном обществе, соответствует ли современная молодежь требования инновационного общества, как существуют проблемы при работе с молодежью. В экспертном интервью приняли участие 10 экспертов, работающих с молодежью в сфере инновационного развития.

Единое мнение состоит в том, что на вопрос какими компетенциями должна обладать современная молодежь, чтоб успешно реализовывать себя в обществе цифровой экономики, они отвечают так: «Современной молодежи необходимо умение вести переговоры и ведения диалога, налаживания связей, выстраивать работу команды в любых ролях, коммуницировать и понимать быстро информацию. Так как нынешний ритм жизни диктует новые нормы общения, современная молодежь замещает «живое» общение – виртуальным, поэтому такое важное умения очень актуально и необходимо. Также, так как наше обществе переходит в постиндустриальную эпоху (эпоху сервиса и услуг), то взаимодействие в команде необходимо, к тому же, в связи с органичностью ресурсов, государство все больше стремиться делать акцент на человеческие ресурсы. Наряду с этими умением, очень актуальным является стрессоустойчивость, саморазвитие, самообучаемость

и креативность. Эти умения очень хорошо коррелируют друг с другом, именно поэтому они весь значимы и нужны современному молодому человеку для успешного функционирования и реализации себя в обществе цифровой экономики. Касательно мнения о соответствии современной молодежи требованиям и стандартам инновационного общества мнение экспертов разделилось. С одной стороны, они отмечают, что молодежь соответствует, так как она более гибкая и динамичная, нежели взрослые люди. Кроме того, молодежь имеет фору по сравнению с более взрослым поколением, так как они уже с детства пользовались технологиями (телефоны, смартфоны, планшеты). К тому же молодежь не боится рисковать, именно поэтому она легче приспосабливается в новшествам. У молодежи имеется очень большой потенциал к развитию, но встает проблема того, что молодежью никто не работает и их потенциал не развивается.

Третьим этапом исследования было анкетирование преподавателей на предмет того, готовы ли они формировать компетенции инновационной личность у молодежи, которая проходит обучение в университете. В ходе исследования был опрошен 100 преподаватель ПетрГУ, отобранных методом доступного массива. Полученные данные позволяют сделать следующие выводы. Для успешного реализации на рынке труда специалист с высшим образованием должен обладать компетенциями и качествами, которые закреплены в образовательных стандартах. Так, мы задали вопрос о том, какими же компетенциями должен обладать современный индивид с высшим образованием. В ходе которого было получено множество ответов, но самым часто встречающимся был ответ «профессиональными компетенциями по профилю своей деятельности». С этим трудности не согласиться, потому что именно эти компетенции формируют основную структуру дальнейшей работы индивида. Также наряду с этим ответом, не менее частым был назван «профессиональными, целеполагание, способность к критическому мышлению, брать на себя ответственность, толерантность, творчество, умение видеть перспективу, адаптация к новым условиям», что также ярко характеризует современного специалиста с высшим образованием. Ведь именно критическое мышление и адаптация к новым условиям очень необходимая

компетенция ,с учетом того, что сейчас современно общество требует от человек быстро адаптации ко всем изменениям, в тоже время человек должен критически оценить всю информацию и осознанно делать выбор. В тоже время индивид должен адаптировать к тем вызовам, которые ему диктует динамичный ритм социальной и профессиональной деятельности. Однако, в ходе ответов преподавателей были отмечены но лишь единожды, все компетенции инновационной личности, которые прописаны в «Стратегии инновационного развития в Российской Федерации до 2020 года».

Литература

1. О Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 г. : Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 1. – Ст. 216.
2. Распределение населения по возрастным группам. – URL: http:// gks.ru/(дата обращения: 08.12.2019).
3. *Луков В. А.* Инновационный потенциал новых поколений и молодежная политика на современном этапе развития общества / В. А. Луков // Ученые записки. – 2013. – № 1. – С. 1–2.
4. *Мертон Р. К.* Социальная структура и аномия / Р. К Мертон. – Москва: Хранитель, 2006. – 873с.
5. *Шевченко В. Н.* Инновационная личность как социальный тип / В. Н. Шевченко // Научные ведомости. – 2010. – № 2 (73). – С. 10.
6. К обществам знания. Всемирный доклад ЮНЕСКО. – Париж : UNESKO, 2005. – URL: http://unesdoc.unesco.org/images/0014/001418/ 141843r.pdf (дата обращения: 05.09.2019).

3 секция СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ В УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Бекренева Екатерина Анатольевна,
Шабалина Евгения Дмитриевна,

2 курс, Государственное и муниципальное управление,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Швец Лариса Павловна,*
к.ф.н., заведующий кафедрой гуманитарных дисциплин, доцент,
Карельский филиал РАНХиГС

УПРАВЛЕНИЕ ЗНАНИЯМИ – НОВЫЙ ТРЕНД В СОВРЕМЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Единственный незаменимый капитал организации –
это знания и навыки ее сотрудников

Э. Карнеги

Сегодня, в обстановке острой конкурентной борьбы, чтобы принимать адекватные решения, важно четко знать, каким интеллектуальным капиталом располагает организация. На данный момент это необходимое условие выживания.

К счастью, почти все компании обладают огромным исходным багажом данных и практического опыта. Эта информация рассредоточена в базах данных, хранилищах документов, отчетах и, разумеется, в головах сотрудников. Проблема в том, чтобы организовать доступ к этим данным, придав им удобную для использования форму. Это не всегда просто, а когда требуется к тому же решить обе задачи быстро, так, чтобы принять на основе анализа информации неотложное решение, задача может оказаться практически невыполнимой.

Само понятие «управление знаниями» возникло и распространилось во всем мире в 90-е гг. XX – начале XXI в. в крупных корпорациях, где проблемы обработки информации приобрели особую остроту, став критическими. Выяснилось, что основное узкое место – это обработка знаний, накопленных специалистами

компании. Знание, которое не используется и не возрастает, в конечном счете, устаревает и становится бесполезным. Знание же, которое приобретается и обменивается, наоборот, генерирует новое знание. Знания – это фундаментальный ресурс, базирующийся на практическом опыте специалистов и на данных, используемых в конкретном организации.

Опыт и знания конкретного сотрудника, перед которым поставлена задача, могут оказаться недостаточными для ее решения, но в правильно организованной фирме совокупность знаний персонала обеспечивает достижение цели. Поэтому методики управления знаниями в компании требуют формирования сообществ.

Специалисты считают, что в организациях в той или иной форме используются только 20 % всех знаний, которые становятся «явными»; это означает, что 80 % остаются невостребованными. Они остаются в сердцах и умах сотрудников данных организаций. Доступ к этим «невыраженным» знаниям может быть получен только в процессе взаимодействия людей.

Таким образом, управление знаниями – это систематический процесс идентификации, использования и передачи информации, знаний, которые люди могут создавать, совершенствовать и применять. Это процесс, в ходе которого организация генерирует знания, накапливает их и использует в интересах получения конкурентных преимуществ. Ключевой момент в управлении знаниями – создание связей между людьми, обладающими необходимыми компетенциями и опытом.

Управление знаниями приводит к изменениям в образе мысли многих менеджеров, к отходу от многих устаревших, ортодоксальных подходов. Главная цель управления знаниями – создание новых, более мощных конкурентных преимуществ.

Для успешного осуществления управления знаниями необходимы:

- хорошая технологическая инфраструктура, позволяющая с помощью коммуникаций эффективно передавать и распространять знания;
- высокая организационная культура, способствующая переносу знаний от одного работника и подразделения к другим;
- непрерывное и квалифицированное обучение персонала.

В последние годы во многих крупных и средних организациях создаются отделы управления знаниями. Как правило, они трансформируются из IT-отделов, получая при этом дополнительные функции по обучению персонала, по стимулированию обмена знаниями, по информационному наполнению внешних коммуникаций, стратегического планирования и маркетинга.

Некоторые фирмы вводят специальную должность директора по управлению знаниями. В разных организациях эта должность называется по-разному. Например, «директор по знаниям», «директор по интеллектуальному капиталу», «директор по передаче знаний». В его обязанности входят многие функции такие, как создание и применение инфраструктуры передачи знаний, включая библиотеку, базы знаний; формирование и реализация стратегии управления знаниями.

Управление знаниями развивается по различным направлениям. Одно из них – деятельность по повышению индивидуальной компетенции работников путем их обучения и проведения тренингов.

Применение информационных технологий – еще одно направление управления знаниями. Информационные технологии сокращают время инновационного процесса, они становятся своеобразным соединяющим звеном между источниками и потребителями знаний.

Формирование прогрессивной оргструктуры, ориентированной на интенсивный обмен знаниями внутри организации, – также одно из направлений управления знаниями. Еще одно важное направление развития управления знаниями – развитие внешних связей организации.

Управление знаниями, как правило, приводит к более эффективному использованию рабочего времени, сокращению затрат. Оно дает и дополнительные преимущества. Например, быстрее отвечать на требования клиентов с помощью более эффективных инновационных решений и препятствовать тому, чтобы клиенты искали эти решения у конкурентов; ускорять обучение и передачу навыков для персонала; повысить скорость и качество обработки информации.

Известно, что около 30 % рабочего времени сотрудники тратят на поиск нужной информации, а еще 15 % – на общение с целью

ее получения. Управление знаниями и информацией обеспечивает постоянный доступ к нужным знаниям – сотрудники не тратят время на так называемое «изобретение колеса». В российской компании «Руян», которая активно разрабатывает новые брэнды и товары, знания об уже существующих образцах интересного номенклатурного ряда хранятся в «библиотеке», и это позволяет ускорить процесс разработки.

В ходе нашего исследования мы рассмотрели систему управления знаниями на примере компании «Газпром нефть».

«Газпром нефть» – большая компания с огромным интеллектуальным потенциалом. Каждый день она решает производственные задачи, ищет новые решения и внедряет инновации. Но чем больше и сложнее компания, тем труднее организовать качественный обмен знаниями. Если не управлять этим процессом, то вполне вероятна ситуация, когда разные подразделения будут решать одну и ту же задачу, не зная о том, что где-то коллеги ее уже решили и готовы поделиться положительным опытом. Кто-то не найдет необходимого эксперта, кто-то не сможет донести свою ценную инициативу, а где-то мы потеряем знания с уходом сотрудника на пенсию.

По инициативе отдела управления персоналом для решения подобных задач в компании была разработана и внедряется общекорпоративная Система управления знаниями и инновациями (СУЗИ). Это комплексный подход, позволяющий повысить эффективность создания, сохранения, распространения и применения ценных для компании знаний.

«Газпром нефть» входит в пятерку крупнейших нефтяных компаний России и является самой динамично развивающейся из всех. Более 66 000 сотрудников и 100 предприятий, охватывающих весь цикл производства. Постоянное внедрение новых технологий и совершенствование операционной деятельности требуют вовлечения максимального количества сотрудников в процесс обучения и обмена опытом и лучшими практиками.

Стратегическая цель «Газпром нефти» – сохранять статус крупного международного игрока российского происхождения. Компания активно участвует в развитии регионов, обладая высокой социальной и экологической ответственностью. Компания

ставит перед собой амбициозные статические цели, касающиеся объемов добычи, переработки и сбыта нефтепродуктов. Их достижение невозможно без эффективного использования интеллектуального капитала компании.

В начале 2015 года в компании уже внедрялось несколько локальных инициатив в области управления знаниями – без единой методологии и стратегии. Они постоянно получали запросы на инструменты, относящиеся к управлению знаниями. В итоге было принято решение возглавить инициативу по внедрению комплексного подхода к данному вопросу. Одним из результатов данной инициативы и стало внедрение Портала знаний, который включает в себя обучение и обмен знаниями.

Бенчмаркинг нефтегазового сектора показывает, что большинство компаний являются признанными лидерами в сфере управления знаниями. Компании «Газпром нефть» пока рано судить о том, как повлияла их работа на рыночную стоимость, но можно с уверенностью сказать, что запущены важные и ценные изменения. Проект уже повлиял на отношение многих людей и руководителей к вопросам управления знаниями. Сотрудники начинают понимать важность этих процессов и для себя, для подразделений и для всей компании в целом.

Итак, для своевременного принятия адекватных решений в условиях быстро меняющегося рынка, важно уметь пользоваться огромным багажом знаний, которым располагает практически любая современная компания. Однако не во всех компаниях внедрена методика управления знаниями, без которой невозможно эффективное использование информации, рассредоточенной в головах сотрудников, базах данных, хранилищах документов.

Современная компания действует в условиях растущей конкуренции, носящей хаотический, сложный и глобальный характер, требующей сокращения времени реакции в условиях ограниченных ресурсов. Знания сотрудников и организаций в целом становятся ценным ресурсом, который начинает учитываться и использоваться наряду с другими материальными ресурсами.

Фирмы, применяющие управление знаниями, все чаще выигрывают на рынке по сравнению с компаниями, использующими обыкновенный сбор и накопление информации.

Очевидно, что наличие в организации, такой концепции как управление знаниями помогает вывести предприятие на новый, качественный уровень ведения бизнеса. Следует также отметить, что российским бизнесменам легче адаптироваться к этой программе, поскольку российский бизнес сравнительно молодой, ему не придется избавляться от старых принципов в менеджменте, что позволит динамично подстроиться к идеальной модели, которую сегодня представляет концепция управления знаниями.

Литература

1. *Гапоненко А. Л.* Управление знаниями / А. Л. Гапоненко. – Москва : ИПК госслужбы, 2001. – 52 с.

2. *Мильнер Б. З.* Управление знаниями / Б. З. Мильнер. – Москва : ИНФРА-М, 2003. – 178 с.

3. Как управляют знаниями в компании «Газпром нефть». – URL: https://hr-tv.ru/articles/author-opinion/kak-upravljajut-znaniem-v-kompanii-gazprom-neft.html (дата обращения: 15.05.2019).

Голомыдько Полина Александровна,

1 курс магистратуры, Экономика и финансы, ПетрГУ
Научный руководитель: *Кадникова Татьяна Геннадьевна*,
к.э.н., доцент, доцент кафедры финансов, финансового права,
экономики и бухгалтерского учета, ПетрГУ

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИП В СТРУКТУРЕ КОМПАНИИ КАК СПОСОБ ОПТИМИЗАЦИИ БИЗНЕСА

На сегодняшний день включение индивидуальных предпринимателей в число хозяйствующих субъектов в группе компаний, как правило, предоставляет большие возможности для оптимизации налогообложения. Но стоит разобраться, какие все-таки есть преимущества от включения такого субъекта коммерческой деятельности в структуру компании.

На практике включение индивидуального предпринимателя в модель организации бизнеса дает следующие преимущества:

1. Получение выгоды в виде экономии налога с доходов и страховых взносов.

2. Отсутствие обязанности у индивидуального предпринимателя вести бухгалтерский учет совершаемых операций и упрощенный порядок ведения налогового учета (в форме Книги доходов и расходов).

3. Экономия налога на имущество.

4. Передача полномочий единоличного исполнительного органа ИП-Управляющему.

Включение индивидуального предпринимателя в структуру бизнеса может быть обусловлено желанием организации передать по договору осуществление полномочий единоличного исполнительного органа управляющему – индивидуальному предпринимателю. Наличие такого права у организаций закреплено в ст. 42 ФЗ «Об ООО» и ст. 69 ФЗ «Об акционерных обществах», и его реализация с экономической точки зрения вполне обоснована. Это позволяет заключить с ИП-управляющим гражданско-правовой договор, в котором необходимо подробно прописать условия осуществления им своих полномочий, закрепить основания и порядок привлечения его к ответственности за ущерб Обществу, основания и порядок прекращения его деятельности, порядок определения вознаграждения.

Ложку дегтя в бочку преимуществ ИП-управляющего пытаются добавить налоговые органы, которые время от времени предпринимают попытки переквалифицировать договор о передаче полномочий руководителя компании Управляющему в трудовой договор и доначисляют штрафы и суммы недоимки взносов проверяемой компании.

В особой зоне риска находятся организации, в которых бывший директор становится управляющим. В таких случаях необходимо тщательно продумывать деловую цель смены статуса руководителя и прописывать ее в договоре. Например, это может быть:

- увеличение ответственности руководителя;
- участие руководителя в управлении нескольких организаций;
- привязка вознаграждения к эффективности (например, процент от прибыли);
- необходимость вывода организации из кризисной ситуации и другие.

Анализируя отношения сторон, у инспекторов должны отпасть любые основания полагать, что при замене обществом трудового договора на гражданско-правовой договор, трудовая функция по руководству текущей деятельностью общества не претерпела существенных изменений, а объем занятости и подотчетности остался прежним.

Далее стоит рассмотреть случай, когда индивидуального предпринимателя нанимают в качестве работника. Это распространенная практика для рынка услуг, например, салонов красоты или консалтинговых услуг. Автором была составлена таблица преимуществ и недостатков найма индивидуального предпринимателя по гражданско-правовому договору оказания услуг.

Таблица 1

Преимущества и недостатки найма ИП в организацию[1]

	РАБОТОДАТЕЛЬ	СОТРУДНИК
ПРЕИМУЩЕСТВА	• Не надо выступать налоговым агентом, • Не надо платить и взносы в фонды, • Не надо выделять рабочее место, • Не надо оплачивать больничные и отпуска, • Легко расторгаются отношения, • Работа «в белую» с документами.	• Меньше налог на доход, • Можно договориться о выплате недоплаченных взносов в фонды, • Свобода выбора работодателя, • Можно работать на несколько работодателей официально.
НЕДОСТАТКИ	• Легко расторгаются отношения, • Дополнительные коммуникативные издержки.	• Нет оплаченного отпуска и больничного, • Ответственность всем своим имуществом, • Надо вести отчетность, открывать счет, заключать договора, составлять акты.

Но часто организации допускают ряд ошибок использования индивидуальных предпринимателей в группе компаний. С одной стороны, плюсы использования ИП, а с другой – обвинения в получении необоснованной налоговой выгоды, ответственность всем своим имуществом, блокировка как корпоративных, так

[1] Составлена автором.

и личных счетов индивидуального предпринимателя, низкий порог привлечения к уголовной ответственности по налоговым преступлениям.

На основании судебной практики 2018 года были выявлены основные ошибки использования ИП в группе компаний. Рассмотрим некоторые из них.

1. ИП-управляющий без деловой цели.

Несмотря на существующую негативную судебную практику, способ налоговой оптимизации работающий, но требующий точечного и выверенного применения. Пример из судебной практики, как делать не надо: учредитель ООО регистрируется в качестве ИП, своим решением досрочно прекращает полномочия генерального директора и полномочия единственного исполнительного органа передает себе как ИП-управляющему. Обосновать деловую цель в суде он не смог, при этом, функции единственного участника и директора как управляющего не изменились. Помимо прямо отсутствующей деловой цели, способ губит и жадность, когда зарплата генерального директора составляла 30 тыс. рублей, а ИП-управляющего – 3 млн рублей, при этом прибыль организации не выросла.[1]

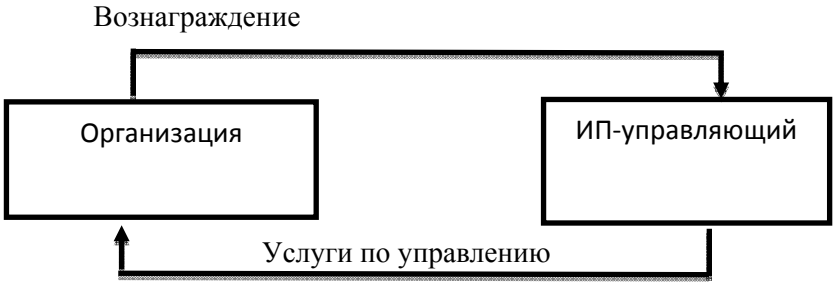


Рис. 1. Схема организации бизнеса с участием ИП-управляющего без деловой цели[2]

[1] Ошибки использования ИП в группе компаний // Клерк.Ру. ─ URL: https://www.klerk.ru/buh/articles/479283/ (дата обращения: 15.05.2019).

[2] Составлено автором на основе данных Ошибки использования ИП в группе компаний // Клерк.Ру. ─ URL: https://www.klerk.ru/buh/articles/479283/ (дата обращения: 15.05.2019).

2. Дробление бизнеса с участием ИП.

Чаще всего в схеме дробления бизнеса индивидуальный предприниматель применяет упрощенную систему налогообложения, а налоговая выгода достигается либо разностью применяемых ставок по налогу на прибыль у индивидуального предпринимателя (0,6,15 %) и организации (20 %), либо ИП »помогает» организации сохранить право на УСН, перераспределяя на себя часть прибыли. Не редко индивидуальный предприниматель применяет и ОСН (НДФЛ 13 %), также оптимизируя налог на прибыль. Все эти варианты потенциально или реально вызывают претензии у налоговиков.

Но по делам о дроблении бизнеса, согласно обзору Центра налоговой и корпоративной безопасности бизнеса «Комплаенс решения» ФНС выигрывает только 32 % споров.[1] Особенно большие суммы недоимок возникают при утрате права на применение ЕНВД.

Общей рекомендации о необходимости самостоятельности ИП и наличия деловой цели для выигрыша налогового спора бывает недостаточно. Важны правильные показания сотрудников, контрагентов, учет особенностей корпоративной структуры группы компаний, в том числе в историческом контексте, наличие разных поставщиков и покупателей (желательно), рыночное ценообразование во взаимоотношениях взаимозависимых организаций и ИП. Безусловно не допустимо совмещение ИП, с единственным учредителем и генеральным директором организации, при котором они заключают между собой договоры, так как не представляется возможным доказать самостоятельность организации и ИП. Аналогичная ситуация возникает и при использовании в схеме супругов: особенности семейного законодательства и менталитета не позволяют судам признавать супругов самостоятельными субъектами предпринимательской деятельности.

Цена ошибки в налоговой оптимизации с использованием ИП высокая, ведь он несет ответственность по предпринимательской деятельности всем своим имуществом, а порог привлечения

[1] Комплаенс Решения / Комплаенс Решения, Inc and Web Templates Ltd. ─ URL: http://taxprof.pro/ (дата обращения: 15.05.2019).

к уголовной ответственности всего 900 тыс. рублей налоговой недоимки. При этом, только в Москве и Московской области зарегистрировано более 7 млн ИП.[1]

Почти в любом бизнесе можно найти человека, чьи уникальные способности в сочетании с характером осуществляемой им деятельностью дают основания для перевода его в статус индивидуального предпринимателя – «на аутсорсинг». Перевод сотрудников в статус ИП связан с характером их деятельности. Например, такие лица оказывают какие-либо консультационные, сервисные услуги, услуги по дизайну, либо занимаются разработкой изобретений, полезных моделей и иных объектов интеллектуальной собственности, либо являются торговыми представителями в других городах, регионах.

Таким образом, при включении ИП в структуру бизнеса с целью использования вышеуказанных преимуществ нельзя забывать о необходимости обоснования деловой цели такого включения. Перевод отношений с такими сотрудниками из рамок трудовых в гражданско-правовые должен соответствовать уровню их самостоятельности и позволяет перестроить работу с ними по более удобной и эффективной модели.

Литература

1. О требованиях к правилам внутреннего контроля кредитной организации в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма : Положение Банка России от 2 марта 2012 г. № 375-П // Вестник банка России. – 2012. – № 20.

2. Еще раз подробнее: ИП в Группе компаний – все юридические возможности // Аудиторская фирма «Авдеев и Ко»: аудиторские и бухгалтерские услуги. ─ URL: https://www.audit-it.ru/articles/account/court/a55/904352.html (дата обращения: 15.05.2019).

3. Комплаенс Решения / Комплаенс Решения, Inc and Web Templates Ltd. ─ URL: http://taxprof.pro/ (дата обращения: 15.05.2019).

4. Ошибки использования ИП в группе компаний // Клерк.Ру. ─ URL: https://www.klerk.ru/buh/articles/479283/ (дата обращения: 15.05.2019).

[1] Комплаенс Решения / Комплаенс Решения, Inc and Web Templates Ltd. ─ URL: http://taxprof.pro/ (дата обращения: 15.05.2019).

Новикова Дарьяна Алексеевна,

1 курс, Экономика, ПетрГУ
Научный руководитель: *Кадникова Татьяна Геннадьевна,*
к.э.н., доцент, доцент кафедры финансов, финансового права,
экономики и бухгалтерского учета, ПетрГУ

РЕФРЕЙМИНГ КАК СПОСОБ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ БИЗНЕСА

На сегодняшний день, во время активного развития наукоёмких технологий, товаров, работ, услуг и, в целом, становления рынка инноваций, формируется квалитативно новая среда функционирования организаций, и создаются всё более противоречивые условия с высокой степенью риска и неопределённости. Этот факт делает нецелесообразным использование традиционно-рациональных методов управления организацией, привычные ранее приёмы становятся менее эффективными. Ввиду этого рационально рассматривать современные способы управления, которые могут быть адаптированы под перспективы будущего.

К современным подходам в управлении организацией, набирающим популярность в настоящее время, можно отнести адаптированный биоподход или, другими словами, рефрейминг. Рефрейминг – это особый вид поведения, позволяющий по-новому рассмотреть смысл и содержание процессов, протекающих в организации. Данный термин заимствован из психологии и означает переформирование, умение заново приспособить или по-новому сформулировать[1].

Основная цель идеи рефрейминга – сортировать разные, конкурирующие между собой, взгляды на организацию, предоставив руководителю удобную возможность эффективно оперировать ими. Согласно Ли Дж. Болмэну и Е. Дил Торренсу, рефрейминг – это инструмент для обретения ясности, осознания новых вариантов выбора и отыскания работоспособных стратегий[2].

---

[1] *Сенчукова Г. В., Кашин А. В., Губкина Н. А.* Жизненный цикл конкурентных преимуществ // Российское предпринимательство. – 2009. – № 2 (2). – С. 34–39.

[2] *Ли Дж. Болмэн, Терренс Е. Дил.* Рефрейминг организаций. Артистизм, выбор и лидерство / пер. с англ. – СПб.: Стокгольмская школа экономики в Санкт-Петербурге, 2005. – С. 29.

Эффективные руководители используют несколько точек зрения (фреймов) для установления диагноза и разработки стратегии управления организацией. Одну ситуацию, возникающую в организации, можно рассмотреть четырьмя способами через четыре фрейма:

- структурный (отражает рациональный взгляд на организации, фокусируется на организационной архитектуре);
- кадровый (фокусируется на психологии поведения сотрудников организации, связан с управлением человеческими ресурсами и их потребностями);
- политический (основан на конкурентной борьбе внутри организации);
- символический (рассматривает культурную сторону организации, её правила, традиции, ценности, нормы и др.).

Так как организация – сложная система, её преобразование требует серьёзного подхода. Для того, чтобы повысить вероятность успеха организационных изменений, необходимо предусмотреть риски, в том числе связанные с организационными противоречиями. Именно в этом взгляд через призму четырёх фреймов может сыграть важную роль для руководителей современных организаций.

Любая современная стратегия преобразования организации должна включать в себя рефрейминг не как инструмент, а как элемент стратегии[1]. Рефрейминг – это особый тип поведения, позволяющий по-новому объяснять проблемы и находить абсолютно новые эффективные решения. Рефрейминг требует задействования творческих способностей управленцев, использование которых поможет самостоятельно моделировать иное организационное поведение. Данная способность переформировывать несомненно важна для преобразования бизнеса, так как это умение позволяет углубить оценку и анализ организации. В связи с тем, что рефрейминг – это современный биоподход, то при его использовании необходимо рассматривать организацию как живой организм, включающий в себя систему согласованных между собой воздействий на принятие управленческих решений.

---

[1] *Ли Дж. Болмэн, Терренс Е. Дил.* Рефрейминг организаций. Артистизм, выбор и лидерство / пер. с англ. – СПб.: Стокгольмская школа экономики в Санкт-Петербурге, 2005. – С. 101.

Современный биоподход будет успешен только при сочетании некоторых условий:

- соблюдаются все интересы групп, заинтересованных в преобразовании бизнеса;
- деятельность организации ориентирована на интерес и нужды потребителя;
- в организации созданы благоприятные условия для инновационного развития;
- в организации существует понимание философии необходимости преобразований, уровень которой постоянно растёт.

Большинство неудачных преобразований связаны не со страхом изменений, а с тем, что многие руководители опираются на традиционно-рациональные методы преобразования, уделяя наибольшее внимание не творческому подходу, а сбору данных или анализу. Другими словами, здравый смысл и структурирование не всегда являются хорошими инструментами для преобразований, так как их использование пренебрегает кадровыми, политическими и символическими фреймами. Именно поэтому взгляд на организацию через призму всех четырёх фреймов является отличным способом формирования стратегии преобразования бизнеса.

Реализация рефрейминга в организации осуществляется последовательно в несколько этапов:

1. Оценка необходимости осуществления преобразования организации рефрейминг-менеджером;
2. Согласование решения о преобразовании с руководителем организации;
3. Постановка цели и определение желаемого состояния организации после преобразования;
4. Выбор объекта или объектов, которые будут подвергнуты преобразованию;
5. Разработка плана внедрения преобразований:
   - Выбор техники рефрейминга;
   - Разработка программы реализации выбранной техники рефрейминга.
6. Реализация запланированных преобразований;
7. Анализ результатов и оценка эффективности преобразований.

Первые четыре этапа полностью зависят от конкретной организации, её деятельности, позиции на рынке, целей, миссии, краткосрочной и долгосрочной стратегии, сильных и слабых сторон, а также от желаемых результатов.

Пятый этап включает в себя выбор техники рефрейминга. На данный момент существует две техники рефрейминга: шестишаговое переформирование и контекстуальное переформирование.

Шестиступенчатый рефрейминг включает в себя шесть этапов:

1. Формулировка проблемы или определение нежелательного поведения (симптома), которое должно быть изменено (определение того, что не устраивает в организации).
2. Установление контакта с элементом, который является ответственным за этот симптом или нежелательное поведение (это может быть сотрудник организации, бизнес-процесс или вы сами).
3. Проверка того, что за симптомом, подлежащим изменению, стоит какое-то позитивное намерение (необходимо узнать, в чем состоит функция, намерение элемента, ответственного за симптом или нежелательное поведение).
4. Поиск нового поведения или создание набора альтернатив, удовлетворяющих позитивное намерение лучше, чем предыдущее поведение (создание новых вариантов поведения).
5. Экологическая проверка (проверка новых вариантов поведения).
6. Ответственность (взятие ответственности за то, что новые варианты поведения эффективнее старых).

Пройдя все шесть шагов, руководитель или рефрейминг-менеджер выработает набор преобразований, внедрение которых повысит эффективность организации. При необходимости шестишаговый рефрейминг может быть проведён повторно, а также может быть использована другая техника.

Контекстуальный рефрейминг или рефрейминг контекста заключается в переформировании контекста. Это значит, что значение не изменяется напрямую, а ищется ситуация, в которой данное поведение (симптом) будет иметь положительное значение.

Итак, освоение навыков многофреймового мышления является отличным помощником в преобразовании бизнеса. Фреймы выполняют несколько функций: являются фильтрами для отсеивания ненужной информации, помогают при навигации, а также являются инструментами для осуществления эффективных преобразований в организации.

Рефрейминг – это способность руководителя или рефрейминг-менеджера разрушать фреймы, переформировывать их. Существует четыре фрейма: структурный, кадровый, политический и символический. Каждый из фреймов одновременно является по-своему показательным и действенным. Все фреймы вместе дают возможность рассмотреть организацию со всех точек зрения для принятия наиболее эффективного решения. В условиях неопределённости рефрейминг – отличный инструмент для поиска ясности, формирования новых идей для преобразований и стратегий развития.

Рефрейминг – это попытка в современных условиях менеджмента комбинировать наилучшие идеи и методы управления преобразованиями.

Таким образом, в современных условиях рефрейминг является отличным способом преобразования бизнеса, так как использование данного способа предполагает рассмотрение организации через призму фреймов. Рассмотрение организации через призму фреймов в свою очередь помогает сформулировать эффективное решение, обоснованное с разных точек зрения. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что современные проблемы организаций находятся в компетенции подхода рефрейминга к преобразованию бизнеса. Стратегии, сформированные с помощью данного подхода способны дать новую жизнь экономике нашего государства.

Ткаченко Алина Сергеевна,
Горелова Светлана Альбертовна,

2 курс, Государственное и муниципальное управление,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Швец Лариса Павловна,*
к.ф.н., заведующий кафедрой гуманитарных дисциплин, доцент,
Карельский филиал РАНХиГС

ТАЙМ МЕНЕДЖМЕНТ КАК СИСТЕМА РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ РУКОВОДИТЕЛЯ

«Искусство успевать» (тайм-менеджмент, управление временем) – одно из самых необходимых искусств для современного человека. Разнообразной информации все больше. События происходят все быстрее. Нужно вовремя реагировать, укладываться в более жесткие сроки. При этом как-то находить время для отдыха, увлечений, семьи и друзей.

Тайм-менеджмент – это не только ежедневники, планы и сроки. Это технология, позволяющая использовать невосполнимое время вашей жизни в соответствии с вашими целями и ценностями.

Время невосполнимо. Это единственный ресурс, который мы можем тратить, но не можем накапливать. По данным исследований 2000 годов только один менеджер из ста имеет достаточно времени, десятерым требуется на 10 % больше времени, 40 менеджерам нужно 25 % дополнительного времени, остальным не хватает 50 % времени.

Среди ключевых компетенции современного руководителя можно выделить:

- ориентация на достижения;
- успешная работа с данными;
- контроль деятельности;
- мотивирование сотрудников;
- умение организовывать собственную работу;
- коммуникативная компетентность;
- последней компетенцией руководителя является эффективная организация собственного времени и времени сотрудников компании.

С целью выявления компетенций в управлении временем мы провели пилотажное исследование. Было опрошено 62 человека (пол, возраст, занимаемая должность) студентов 2 курса очного и заочного отделения специальности ГИМУ: 26 – студентов заочного отделения, 36 – студентов очного отделения. В данном исследовании мы хотели проверить следующие гипотезы:

1) по мере взросления компетентность в управлении временем повышается;

2) женщины более организованны и у них выше компетентность в управлении временем;

3) если человек занимает управленческую должность, то компетентность в управлении временем у него выше.

Опрос показал, что половина студентов очного и одна треть заочного отделений оценивают собственную компетентность в организации времени как низкую. Таким образом, гипотеза о том, что по мере взросления компетентность по управлению временем возрастает – подтвердилась.

Гипотеза о том, что у женщин выше компетентность подтвердилась лишь частично, т.е. по отношению к студентам очного отделения. В группе заочного отделения, наоборот, всего лишь 20 % мужчин оценили свою компетентность как низкую. Отсюда вытекает как раз подтверждение третьей гипотезы: в группе заочников больше мужчин, занимающих управленческие должности, возможно именно поэтому всего 20 % мужчин оценили свою компетентность в управлении временем как низкую.

В целом исследование показало необходимость и актуальность в развитии навыков управлении временем для студентов Карельского Филиала РАНХиГС.

А теперь мы бы хотели подробнее остановиться на основных положениях тайм-менеджмента, которые позволяют повышать компетенции в управлении временем.

Глеб Алексеевич Архангельский (родился 2 февраля 1979) – эксперт в области управления временем, «отец российского тайм-менеджмента», генеральный директор компании «Организация времени».

Глеб Архангельский выделяет следующие положения:

I. Целеполагание (т.е. постановка целей).

К сожалению, в настоящее время большинство людей не имеют определенных жизненных целей. Итак, мы расскажем про некоторые методы выявления личных ценностей:

1. Мемуарник (фиксация главных эмоционально значимых событий за день, неделю, месяц и выделение ценностей, которые сделали их главными).

2. Определение личной миссии (Миссия – это то, что мы «отдаем», привносим в этот мир, то, что «останется после нас»).

Пример: добиться финансовой независимости для себя и своей семьи, воспитать достойных детей и стать счастливым семьянином).

3. Анализ потребностей (Например, написать эссе «Если бы у меня был миллион долларов...»).

4. Выразить свои мечты в форме долгосрочных целей (Например, написать эссе «Моя жизнь через 10 лет»).

5. Техника SMART. В классическом менеджменте и тайм-менеджменте рекомендуют ставить цели с помощью техники SMART – от слов specific, measurable, achievable, realistic, time-bound. Например, не просто «*я хочу занимать хорошую должность*», а «*хочу стать топ-менеджером в телекоммуникационной компании, с годовым доходом от 80 тыс. руб., не позднее чем в ближайшие три года*».

Перед тем, как начать планировать, необходимо провести инвентаризацию времени и выявить «похитителей времени». Похитители времени – это обстоятельства (люди, задачи, особенности внешней среды), приводящие к большой трате времени.

Похитители времени:

1. Нечеткие цели.
2. Дезорганизация.
3. Неспособность сказать «нет».
4. Интернет.
5. Пробки.
6. Звонки.
7. Работа без отдыха.
8. Слишком много заданий.
9. Стресс и кризисные ситуации.

10. Неадекватное планирование.
11. Отсутствие делегирования.
12. Совещания.
13. Бумаги.

Самыми главными похитителями времени можно считать, на наш взгляд, интернет, электронную почту, телефонные звонки, неспособность сказать нет и неэффективную организацию совещаний.

II. Планирование: как укладываться в сроки.

При планировании дня мы имеем дело с тремя типами задач:

- ✓ «Жесткие» встречи – привязанные к конкретному моменту времени («презентация в 12.00»).
- ✓ «Гибкие» задачи («узнать время презентации») – у этих задач может быть срок, но нет конкретного момента времени, в который вы должны эту задачу решать.
- ✓ «Бюджетируемые» задачи – крупные приоритетные задачи, у которых нет жесткого времени исполнения, но они требуют большого ресурса времени («подготовиться к презентации» – 2 часа).

Когда в жизни возникают неожиданности – происходит сбой планов. Для этого и нужна техника жестко-гибкого планирования. Глеб Архангельский предлагает в ежедневнике разделить страничку пополам (левая часть будет для жестких, а правая часть для гибких задач). На сетке времени нужно запланировать жесткие задачи, оставляя резервы. Они нужны как раз для того, чтобы реагировать на неожиданности, например, совещание затянулось или клиент опоздал. Поэтому следует планировать не более 60 % рабочего времени (жесткие задачи + приоритетные). Остальные 40 % времени – резерв для гибких задач и непредвиденных изменений. Второй шаг: справа написать гибкие задачи. И третий шаг: среди гибких задач выделить приоритетные (2–3) и пометить их красным цветом.

III. Самомотивация: как справляться с неприятными задачами.

Как бы мы ни любили свою работу, некоторые из наших дел бывают достаточно трудны и не всегда приятны. Но даже в такие дела можно вдохнуть дополнительный интерес и мотивацию. Как это сделать – сейчас расскажем.

Применяйте метод швейцарского сыра при раскачке. Чем сложнее выполняемая нами задача, тем более высокий уровень вовлеченности необходим для работы над ней. Попробуйте выполнять задачу не в логическом порядке, а в произвольном, «выгрызая» из разных мест маленькие кусочки – наиболее простые и приятные. Например, при подготовке отчета можно сначала подобрать иллюстрации, написать несколько наиболее простых для вас абзацев. И через некоторое время в вашем «сыре» образуется столько дырок, что «доесть» его будет совсем несложно.

Ежедневно съедайте минимум одну «лягушку». Бывают в нашей жизни дела, требующие совсем немного времени, но неприятные: например, позвонить недружелюбному клиенту. В тайм-менеджменте такие задачи называются «лягушками». Обидно получается: задача, требовавшая 5 минут, откладывалась неделями и переросла в проблему, на решение которой придется потратить много часов. Не даром существует поговорка: «Каждое утро съедай лягушку».

Дробите «слонов» на «бифштексы», приближающие к достижению «слона». Чем менее жесткий срок исполнения у задачи и чем она при этом крупнее, тем труднее заставить себя ее выполнить.

Например: написание диссертации, разработка бизнес-плана развития региона.

Чтобы «съесть слона» – необходимо разрезать его на маленькие измеримые «бифштексы» и каждый день съедать один такой бифштекс. Например, изучение английского языка: в неделю выучить 50 слов, посмотреть 2 фильма на иностранном языке, 4 часа пообщаться с носителями языка на интернет-форумах. Но не «изучать грамматику» – ее можно изучать бесконечно, нисколько не улучшив при этом знание языка.

Поощряйте себя промежуточными радостями. Желательно создать для себя дополнительную мотивацию на регулярное съедение «бифштексов». Самый простой способ – «метод кнута и пряника». Например: «*Если я выполняю напряженную программу тренировок, то в конце месяца позволяю себе шопинг на определенную сумму. Если не выполняю – позволяю себе шопинг на другую сумму, гораздо меньшую. Это и кнут, и пряник одновременно*».

Таким образом, для развития профессиональных компетенций руководителя необходимо научиться рационально использовать ресурс времени, правильно планировать свою деятельность и ставить перед собой цели и достигать их. И все эти компетенции помогает развить как раз тайм-менеджмент: чем раньше вам удастся освоить навык эффективного управления своим временем, тем быстрее будет ваш путь к успеху. Потому что руководитель, умеющий управлять своим временем, имеет больше шансов достичь своих целей.

Кроме того, сейчас все большее число руководителей осознает, что без эффективного управления своим временем и временем подчиненных в современном мире не проживешь. Поэтому необходимо проводить различные семинары, конференции и тренинги по тайм-менеджменту, как это делают самые топовые компании, такие как: Сбербанк, Газпром, Мегафон и даже Государственная дума Федерального собрания РФ и многие другие.

4 секция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Васильева Валерия Алексеевна,
Храмцова Кристина Александровна,

3 курс, Государственное и муниципальное управление,
Карельский филиал РАНХиГС,
Научные руководители: *Богданов Виктор Егорович,*
к.и.н., заведующий кафедрой государственного регионального управления,
Карельский филиал РАНХиГС,
Симонов Александр Александрович,
к.соц.н., доцент кафедры государственного регионального управления,
Карельский филиал РАНХиГС

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ПУДОЖСКОГО РАЙОНА

Местное самоуправление в Российской Федерации – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, – законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.[1]

Общие принципы организации системы местного самоуправления устанавливаются Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Особенности организации местного

[1] Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Российская газета. – 2019. – № 98.

самоуправления в Республике Карелия регулируются Конституцией Республики Карелия, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами Республики Карелия.

Институт местного самоуправления достаточно объемен и нам хотелось бы обратить особое внимание на проблемы, которые могут возникать на территории конкретного муниципального образования, поэтому целью нашего исследования является выявление основных проблем местного самоуправления в Пудожском районе.

Для решения поставленной цели нами были обозначены следующие задачи:

– Провести интернет-опрос жителей муниципального района;

– На основе полученных данных опроса выявить проблемные сферы в Пудожском муниципальном районе;

– Предложить некоторые рекомендации для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления.

В настоящее время в состав Пудожского района входит одно городское и семь сельских поселений.

Главой Пудожского муниципального района является Елена Петровна Гроль, главой администрации Пудожского муниципального района – Андрей Владимирович Ладыгин.

Для выявления основных проблем местного самоуправления в Пудожском муниципальном районе, мы разработали анкету и провели интернет-опрос в марте 2019 г. В нем приняло участие 150 респондентов, 72,7 % женщин и 27,3 % мужчин разных возрастных категорий (см. табл.).

Таблица 1

Возрастная категория респондентов

До 18	0,8 %
От 18 до 25	11,3 %
От 26 до 30	17,3 %
От 31 до 45	11,3 %
От 36 до 40	16 %
От 41 до 45	15,3 %
От 46 до 55	16,7 %
Старше 55	11,3 %

Для поиска истоков проблем в Пудожском муниципальном районе, мы спросили у респондентов «Удовлетворены ли Вы деятельностью Главы мун. района, администрации мун. района, представительного органа мун. района, главы сельского (городского) поселения, администрации сельского (городского) поселения, представительного органа сельского (городского) поселения?», на который большинство респондентов отвечали, либо нет, не удовлетворен, либо нет, скорее не удовлетворен. Исходя из этого стоит сказать о том, что деятельность руководителей не соответствует желаемому результату.

Для того, чтобы определить основные проблемы, мы задавали вопросы, касающиеся разных областей, которые наиболее актуальны для населения.

Анализируя полученные данные о качестве транспортного обслуживания, были получены следующие результаты:

90,7 % опрошенных респондентов склоняются к ответам «нет, не удовлетворен», либо «нет, скорее не удовлетворен» качеством транспортного обслуживания в районе. Среди недостатков были отмечены такие причины, как:

– 62 % выделяют такой недостаток, как отсутствие прямого транспортного сообщения с некоторыми населенными пунктами муниципального района, в котором они проживают;

– 34 % – это плохое техническое состояние транспортных средств;

– по 26,7 % ответили, что в мун. районе отсутствует расписание на остановках транспорта и не организованы остановочные пункты общественного транспорта;

– по 18,7 % выделяют такой недостаток, как высокие цены (тарифы) на услуги транспорта, а также некоторые отмечают, что транспортного обслуживания вообще нет;

– 12,7 % не устраивает график движения транспорта (большие временные интервалы ожидания транспорта).

Следующий вопрос касался качества автомобильных дорог, где мы получили следующие результаты:

86,7 % опрошенных респондентов склоняются к ответам «нет, не удовлетворен», либо придерживаются ответа «нет, скорее не удовлетворен» качеством автомобильных дорог. Аргументировали свой ответ респонденты такими недостатками, как:

– 68 % отмечают плохое состояние дорожного полотна (выбоины, просадки и иные повреждения);

– 61,3 % говорят о том, что не осуществляется расчистка выездов (проездов) и дорог в зимнее время;

– 50,7 % большинство автомобильных дорог не имеет асфальтового покрытия;

– 50 % освещение пешеходных переходов не соответствует установленным нормативам;

– 39,3 % не организованы парковочные места для транспорта либо организовано недостаточное количество;

– 32,7 % отсутствуют или повреждены дорожные знаки, светофоры, разметка и др..

Что касается вопроса водоснабжения в районе, то большинство опрошенных респондентов не удовлетворены организацией водоснабжения, что было аргументировано следующими причинами:

– плохое качество предоставления услуги (вода имеет посторонний запах, цвет и другое);

– высокие тарифы на услуги водоснабжения (водоотведения);

– частые изменения в напоре при подаче воды;

– плохое качество предоставления услуги горячего водоснабжения (температура горячей воды не соответствуют установленным нормативам);

– частые перебои в водоснабжении;

– неудобное расположение или отсутствие водоснабжающей колонки;

– отсутствуют общедомовые приборы учета потребления воды.

Помимо выше сказанных тем, мы спросили у респондентов «Удовлетворены ли Вы уровнем организации теплоснабжения в муниципальном районе?», на что получили такие результаты:

– 47,3 % склоняются к ответу «нет, не удовлетворен», либо к ответу «нет, скорее не удовлетворен»;

– 28,7 % затрудняюсь ответить;

– 24 % склоняются к ответу «да, скорее удовлетворен», либо к ответу «да, удовлетворен».

Такие результаты были аргументированы так:

– 72 % – высокие тарифы на услуги теплоснабжения;

– 42 % – плохое качество предоставления услуги;

– 34,7 % – сезонный график включения и отключения теплоснабжения не соответствует погодным условиям;

– 30 % – низкое качество привозного топлива (уголь, дрова);

– 17,3 % – частые перебои в теплоснабжении;

– 12 % – отсутствуют общедомовые приборы учета потребления тепла.

Далее следует перейти к теме «Организация электроснабжения». В данном вопросе 56,7 % опрошенных респондентов склоняются к ответам «да, удовлетворен», «да, скорее удовлетворен». Исходя из этого, респонденты отметили такие достоинства, как оперативность проведения ремонта после заявки при возникновении аварийных ситуаций, бесперебойность электроснабжения, доброжелательность сотрудников электроснабжающей организации, оперативность проведения текущего ремонта, информационная открытость организаций, предоставляющих услуги, высокое качество проведенных ремонтных работ. Что касается респондентов, которые не удовлетворены организацией электроснабжения, то они выделили такие недостатки, как высокие тарифы на услуги электроснабжения, отсутствие электроснабжение на улице и частые перебои в электроснабжении.

Стоит отметить, что в ЗРК № 1908-ЗРК «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия»[1] отмечается, что на основании ФЗ № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ФЗ № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы государственной власти Республики Карелия осуществляют полномочия органов местного самоуправления по решению следующих вопросов местного значения:

[1] О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Карелия и органами государственной власти Республики Карелия. – URL.: http://docs.cntd.ru/document/465403633 (дата обращения: 01.04.2019).

1) городских поселений в Республике Карелия по организации в границах поселения электро-, тепло- и газоснабжения населения;

2) муниципальных районов в Республике Карелия по организации:

а) в границах сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, электро-, тепло- и газоснабжения населения;

б) в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;

3) городских округов в Республике Карелия по организации в границах городского округа электро-, тепло- и газоснабжения населения.

А значит, что вопросы электро- и теплоснабжения муниципальных образований в Республики Карелия относятся к ведению органов государственной власти Республики Карелия.

Последняя тема, которую мы затронули, эта «Организация вывоза мусора». Здесь были получены такие результаты: 61,3 % – нет , не удовлетворены, 18,7 % – нет, скорее не удовлетворен, 10 % – да, скорее удовлетворен, 6 % – затрудняюсь ответь, 4 % – удовлетворен.

Таким образом, проведенный анализ полученных результатов опроса, помог выявить проблемы Пудожского района в актуальных сферах населения.

Для решения выявленных проблем, мы сформулировали несколько рекомендаций по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления:

1) Создание условий для привлечения инвестиций, формирования альтернативных источников пополнения доходной части бюджета;

2) Организация регулярных курсов по повышению квалификации и профессиональной переподготовке муниципальных служащих;

3) Повысить уровень участия населения в выборах в местные органы власти, а значит, и повысить информационную осведомленность жителей Пудожского района;

4) Чаще проводить публичные встречи глав поселений, главы района с населением для получения обратной связи о текущих проблемах районах;

5) Стимулировать население для участия в таких программах, как Программа поддержки местных и инициатив, Программа развития и поддержки малого и среднего предпринимательства, Программа «Комфортная городская среда», а также информировать население о возможности создавать на территории муниципального района ТОС (территориальное общественное самоуправление), для реализации собственных инициатив, направленных на улучшение качества жизни людей на своей территории.

Исходя из всего вышесказанного, мы пришли к выводу, что данная тема может быть нашей бакалаврской работы. Поэтому мы в будущем повторим исследование и сравним результаты.

Завьялова Вера Сергеевна,

2 курс, Юриспруденция,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Козин Владимир Васильевич*,
к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

ВНУТРЕННИЕ ФУНКЦИИ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Функции государства являются достаточно значимой составляющей государственного аппарата. А эффективность их реализации определяет действенность и результативность работы всего государства.

Важно отличать функции государства от функций отдельных государственных органов. В отличие от них функции государства затрагивают деятельность государства в целом, в то время как функции отдельных государственных органов и организаций включают в себя лишь долю государственных полномочий, т.е. в сравнении с функциями государства они характеризуются более ограниченным содержанием. Нужно помнить и то, что функции государства и задачи, стоящие перед государством, также являются различными понятиями. Функциям государства присущи следующие признаки:

1. Функции государства выражают основные направления работы государства

2. В функциях проявляется целенаправленность и динамическая суть государства.

3. Функции государства имеют взаимосвязь со стоящими на данном этапе развития целями и задачами государства. Они являются средством достижения этих целей и задач, и в то же время функции зависят от поставленных целей и задач.

4. Выражают социальную сущность государства, т.е. в них выражается миссия государства, которую оно выполняет в процессе решения задач по становлению экономики, улучшению жизни общества и усовершенствования государственного механизма в целом.

5. Функции государства в целом носят устойчивый характер, но всё же являются подвижными и изменчивыми, имеют совокупный и системный характер, то есть их содержание может изменяться в связи с трансформацией целей и задач государства на конкретном историческом этапе развития,

6. Функции государства направлены на преодоление государственных проблем

7. Функции государства являются управленческой категорией.

8. Характер функций государства определяется типом государства и его социально-классовой природой.

9. Функции государства фактически осуществляются ежедневной деятельностью государственных органов.

10. Функции государства реализуются с помощью особых методов и в установленных специальных формах.

11. Функции государства выступают в качестве некой системы государства, воздействующей на общественные взаимоотношения.

12. Функциям государства присущ комплексный характер, т.е. содержание каждой отдельно взятой функции складывается из ряда однородных аспектов работы государства.

Для каждой функции государства характерно наличие своего объекта воздействия и своего содержания. Объектом называется отдельно взятая общественная сфера (например: экономика, политика, культура и т.д.), подверженная влиянию государства. Объекты являются неким критерием и мерой разделения функций государства. Содержание функций определяет, что совершает

государство, какие координационные действия в указанной сфере оно осуществляет, и чем чётко занимаются государственные органы.

В начале XXI в. общество существенно изменилось, стало иным государство, возникли новые задачи, которых раньше не знала история России. В результате изменились и основные функции государства. Характер этих изменений различен. Отдельные изначально присущие государству функции сохранились, другие, хотя и остались, но достижения научно-технической революции совершенно изменили методы их осуществления, часть функций приобрела иное содержание. Возникли новые функции, которые раньше были только в перспективе. В зависимости от того, в какой сфере общественной жизни – внутренней или внешней – осуществляются те или иные функции государства, разрешению каких задач они служат – внутриполитических или внешнеполитических – они подразделяются на внутренние и внешние.

В современный период Российскому государству присущи следующие основные внутренние функции:

К внутренним функциям государства относятся направления его деятельности, реализуемые внутри страны. То есть к основным внутренним функциям государства относятся:

■ Экономическая функция – это функция государства, имеющая антикризисную направленность и создающая социально-ориентированную экономику. Государство неизбежно вмешивается в экономическую сферу. Вмешательство это заключается в защите форм собственности, проведении фискальной политики (например, сбор налогов), а также в охране экономической деятельности, не противоречащей закону.

При характеристике данной функции необходимо учитывать в условиях какой экономики она реализуется: распределительной или рыночной. При централизованной системе управления доминирующую долю в экономике имеет государственная собственность. Для неё также характерна жёсткая плановая политика и контроль, распределение ресурсов и объёма производства государством. Получается, что в целом государство монопольно регулирует экономические взаимоотношения. Если же экономика

является рыночной, то вмешательство государства ограничивается. Для неё характерными являются многообразие форм собственности и их равенство, наличие конкуренции – движущей силы рынка, свобода предпринимательства и т.п. Государство здесь в большей степени определяет общую экономическую стратегию развития общества и государства, устанавливает правовые нормы, регулирующие рыночные отношения, охраняет все формы собственности и борется с вредными и опасными для общества хозяйствами. Необходимо упомянуть, что одним из главных и эффективных рычагов влияния на экономику со стороны государства является налоговая система.

■ Социальная функция – это функция государства, направленная на смягчение и устранение социальной напряжённости в обществе, недопущения большого разрыва между богатыми и бедными, развитие здравоохранения, культуры и образования, удовлетворение социальных потребностей населения, обеспечение населения условиями труда и его оплаты, заботу о слабозащещённых слоях населения.

Эта функция осуществляется государством через системы здравоохранения и пенсионного обеспечения, а также путём создания учреждений социальной защиты (например, дома престарелых, библиотеки для слепых и т.д.) и т.п. Даже в эксплуататорских государствах, где преимущество имеют интересы определённой части общества, также осуществляются общесоциальные функции (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, строительство дорог, обеспечение работы средств связи и транспорта, охрана правопорядка и т.д.).

При переходе к социальному государству право выражает уже волю всех граждан, теперь государственная деятельность направлена на обеспечение благополучное существование общества, защиту прав и свобод граждан.

Важно отметить и то, что существует отдельная отрасль права – социальное право.

□ Правоохранительная функция (или функция обеспечения правопорядка и прав и свобод человека и гражданина) – это функция государства, предназначенная для охраны прав и законных интересов личности, охраны правопорядка, а также для предупреждения правонарушений и борьбы с ними.

Данная функция осуществляется государством с помощью системы правоохранительных органов, включающих органы внутренних дел, судебные органы, прокуратуру и т.д.

Кроме того, для осуществления правоохранительной функции важное значение имеет наличие правового воспитания, уважение и соблюдение закона, а также борьба государства с коррупцией и бюрократией.

Основным приоритетом правоохранительной деятельности являются гражданин, его права и безопасность. Защита прав и свобод гражданина гарантируется Конституцией Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами.

■ Экологическая функция – это функция государства, направленная на защиту окружающей среды и предоставления гражданам экологической безопасности. Кроме того, в содержание экологической функции включают рациональное использование природных ресурсов.

В настоящее время данная функция имеет большую актуальность, т.к. разработка и использование новых высоких технологий, а также многочисленные выбросы предприятий в биосферу существенно загрязняют планету.

Во множестве стран функционирует экологическое законодательство, регулирующее и контролирующие деятельность физических и юридических лиц в сфере применения и использования окружающего мира. В случае нарушения подобных законодательств применяются предусмотренные меры, включающие как предупреждения, штрафы, так и указание о закрытии того или иного предприятия.

□ Культурно-воспитательная функция – это функция государства, направленная на формирование нравственной и эстетической модели общества. Государство реализует эту функцию путём принятия различных нормативно правовых актов в сфере культуры и образования. Государство защищает права граждан на участие в культурной жизни, а также создаёт благоприятные атмосферу и пространство для реализации этих прав. Кроме того, государство оказывает всевозможную поддержку развитию культурной жизни, в том числе и финансирование проектов различных библиотек, театров, галерей и т.д.

Большое значение имеет тот факт, что в большинстве современных государств право ориентировано на ценности всего населения планеты, оно признаёт нормы международного права.

■ отдельно выделяется функция информатизации. Основными целями России в области информатизации являются информационное обеспечение государственных органов, обеспечение доступа граждан к достоверной официальной информации, развитие единого информационного пространства и т.д.

Итак, функции государства многогранны, а их формирование протекает в течение развития государства. В различные исторические периоды приобретать приоритетное место могут разнообразные функции, это зависит от целей государства на конкретном этапе. Кроме того, вместе с изменениями в государстве и обществе может изменяться и содержание отдельных функций.

Актуальность представленной темы обуславливается тем, что именно функции государства определяют структуру государства и методы организации компонентов государства как сложноустроенной системы, т.к. структура всякой системы определяется её функциями.

В целом познание функций государства наведено на разрешение конфликтов и кризисов, которые возникают в процессе взаимодействия людей.

Литература

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Об охране окружающей среды : Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ // Российская газета. – 2002. – № 6.

3. *Бабаев В. К.* Функции современного Российского государства : учебное пособие / В. К. Бабаев. – Н. Новгород, 2001. – 201 с.

4. Буховец А. Н. Идеологическая функция государства : автореф. дис... канд. юрид. наук / А. Н. Буховец. – М., 2002. – 200 с.

5. *Венгеров А. Б.* Теория государства *и* права : учебник для юридических вузов / А. Б. Венгеров. – 3-е изд. – М.: Юриспруденция, 2000. – 528 с.

6. *Гиззатуллин Р. Х.* О параметрах экологической функции государства / Р. Х. Гиззатуллин // Экологическое право. – 2008. – № 2. – URL: https://cyberleninka.ru/article/v/ekologicheskaya-funktsiya-gosudarstva-i-obespechenie-ekologicheskoy-bezopasnosti (дата обращения: 15.05.2019).

7. *Марченко М. Н.* Теория государства и права : курс лекций / М. Н. Марченко. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Зерцало, 1997. – 475 с.

8. *Новак З. А.* Явные и латентные функции государства / З. А. Новак // Бизнес в законе. – 2014. – № 5. – URL file:///C:/Users/user/Downloads/yavnye-i-latentnye-funktsii-gosudarstva.pdf (дата обращения: 15.05.2019).

9. *Петражицкий Л. И.* Теория права и государства в связи с теорией нравственности / Л. И. Петражицкий. – URL: http://www.allpravo.ru/library/doc108p/instrum4914/ (дата обращения: 15.05.2019).

10. *Черноголдовкин Н. В.* Теория функций социалистического государства / Н. В. Черноголдовкин. – М., 1970. – 215 с.

11. *Вершило Н. Д.* Экологическая функция Российского государства в контексте устойчивого развития // Экологическое право. – 2005. – № 4. – URL: file:///C:/Users/user/Downloads/funktsii-gosudarstva-i-otrazhenie-v-nih-borby-s-sovremennymi-globalnymi-ekologicheskimi-vyzovami-chelovechestvu.pdf (дата обращения: 15.05.2019).

Коптева Полина Алексеевна,
Огаркова Надежда Юрьевна,

3 курс, Социология, ПетрГУ
Научный руководитель: *Милюкова Ирина Александровна,*
к.ф.н., доцент кафедры социологии и социальной работы, ПетрГУ

БЛАГОПРИЯТНАЯ ГОРОДСКАЯ СРЕДА ГЛАЗАМИ ЖИТЕЛЕЙ ПЕТРОЗАВОДСКА

В современном обществе с ростом уровня жизни населения все более актуальными становятся вопросы качества жизни, среди основных составляющих которой благоприятная и комфортная социальная среда занимает особое место. С другой стороны, в условиях развития демократии и гражданского общества именно участие людей в совершенствовании и благоустройстве своей среды обитания является наиболее понятной и доступной формой прямого участия гражданина в управлении на местном уровне. В то же время ресурс гражданского участия в нашей стране

используется минимально: общественное мнение жителей при планировании и создании социальной среды обитания учитывается, к сожалению, крайне редко, в результате многие решения властей в сфере развития городской среды далеко не всегда отвечают реальным запросам жителей и не поддерживаются ими.

Первоначально данное исследование задумывалось только как учебное, чтобы узнать представления жителей о благоприятной городской среде. Студенты нашей группы провели 15 интервью с открытыми вопросами. Программные и анкетные вопросы были разработаны нами и обсуждены в ходе методической фокус-группы. Целенаправленная выборка была построена таким образом, чтобы среди респондентов оказались люди самых разных социально-демографических групп.

Таблица 1

Описание респондентов

№	Пол	Лет	Рабочий статус	Район проживания	Лет в Птз	Семейное положение	Наличие а/м
1	М	16	студент	Ключевая	16	не женат	–
2	М	19	студент	Зарека	19	не женат	+
3	М	20	студент	Зарека	20	не женат	+
4	М	21	студент	Перевалка	2,5	не женат	–
5	Ж	21	студент	Кукковка	3,5	не замужем	–
6	М	25	работающий	Перевалка	25	не женат	+
7	М	31	работающий	Древлянка	6	не женат	+
8	Ж	44	работающий	Октябрьский р-н	3,5	замужем	+
9	Ж	47	работающий	Октябрьский р-н	30	замужем	–
10	Ж	47	домохозяйка	Центр	47	замужем	+
11	М	50	работающий	Центр	45	женат	+
12	М	51	работающий	Октябрьский р-н	51	не женат	–
13	М	58	работающий	Центр	40	женат	+
14	Ж	60	пенсионер	Перевалка	60	вдова	–
15	Ж	69	пенсионер	Кукковка	52	замужем	–

Основной целью проведенного разведывательного исследования было получение первоначальных эмпирических данных относительно представлений жителей города Петрозаводска о благоприятной городской среде и разработка на их основе первичных гипотез для репрезентативного дескриптивного исследования в будущем.

В соответствии с данной целью был разработаны и основные программные вопросы исследования. В соответствии с этими программными вопросами мы и будем представлять полученные результаты.

1) Что понимают жители Петрозаводска под благоприятной городской средой? Какова структура их представлений?

2) Какие элементы городской среды выделяются при описании Петрозаводска как благоприятные, какие – как неблагоприятные?

3) Какие социальные факторы оказывают возможное влияние на эти представления и их структуру?

4) Как респонденты оценивают свою роль и место в формировании и изменении городской среды?

Следует отметить, что в научной литературе нет единства в понимании самого термина «городская среда». Одна из причин этого – то, что город как объект изучается множеством смежных с социологией наук. Для данного исследования нами было сформулировано определение. Территория в данном случае является географическим местом, которое занимает город, со входящими в него материальными элементами. Пространство – сами жители данного города, их социальные взаимодействия и коммуникация.

В нашем исследовании принимали участие респонденты из таких районов, как Октябрьский, Центр, Зарека, Ключевая, Кукковка, Перевалка, Древлянка.

Транспортная инфраструктура и комфортные дорожные условия – один из главных показателей благоприятной городской среды для петрозаводчан. Респонденты отмечают наличие пробок, недостаточное количество парковочных мест, большое количество автомобилей, что подтверждается и статистикой, приведенной ранее. И автомобилисты, и пешеходы говорили о плохом качестве дорожного полотна в городе. Также люди отмечают недостатки общественного транспорта: ненадлежащее состояние автопарка,

высокую стоимость проезда, неудобный график передвижения. *(«Наличие хороших дорог – один из ключевых моментов» (М, 25 л, автомобилист).*

В городе респонденты чувствуют себя в целом безопасно, но отмечают некоторые аспекты: бродячие собаки, нерегулируемые пешеходные переходы и неосвещенные участки. *(«В повседневной жизни сталкиваешься с ситуациями мало освещенных дорог и дворов» (Ж, 60 л).*

Другим фактором благоприятной городской среды респонденты называли наличие в близком доступе парков и аллей. Люди отмечали то, что озеленений должно быть много, важно их наличие и на придомовых территориях. О таких показателях как чистота воздуха, воды, уровень шума, которые часто рассматриваются в западных исследованиях, жители не говорили. *(«Наличие в городе различных мест (парков) для прогулок, для провождения свободного времени» (М, 25 л).*

Мы предполагаем, что под «озеленением» понимают более широкое понятие, включающее не только само наличие деревьев и кустов, но и чистоту и вопросы экологии, так как в парках, по их мнению, чисто, и они вместе с лесополосами образуют «лёгкие города». Фактически в городе есть проблема не с малым количеством парков и аллей, а с количеством мусора на улицах и плохой их уборкой.

Говоря о сфере досуга в Петрозаводске, люди ранее не посещавшие музеи, театры, филармонию, отмечают, что для развития благоприятной городской среды необходимо увеличивать их количество. Это нас наталкивает на предположение о том, что существует некий стереотип общества: чем большее больше театров и музеев, тем «культурнее» среда. Большинство людей не интересует качество услуг, предоставляемых данными учреждениями. *(«В городе особо заняться нечем, некуда сходить – пара кофе только если. В музеи, к сожалению, не хожу»; «Не хватает музеев, парков, театров» (М, 19 л).*

Исходя из проведенных интервью, можно говорить о распространенном мнении о нехватке некоторых муниципальных заведений, таких как, поликлиники, больницы, детские сады, школы

и др. *(«Очень много гипермаркетов, магазинов, хотелось бы что-то более полезное для общества – школы, больницы, достопримечательности, парки» (М, 31 л).*

Ответы показали, что жители не задумываются о проблемах, которые не касаются лично их. Например, представители молодого поколения не поднимают тему медицинского обслуживания в связи с тем, что в меньшей степени, что старшее поколение, посещают муниципальные медицинские учреждения. *(«По поводу школ, детских садов ничего сказать не могу – с этими проблемами не сталкивался» (М, 25 л).*

Внешний облик города, по мнению респондентов, с годами ухудшается: старые здания, которые раньше украшали Петрозаводск, или снесены, или требуют ремонта. *(«Раньше были старые дома, которые украшали улицы, а сейчас их нет» (Ж, 60 л).*

Ни у одного из опрошенных нет единой оценки города – каждый в одной сфере города отмечает улучшения, а в другой сфере – их отсутствие. Отвечая на вопрос о своеобразии Петрозаводска, респонденты отмечали привлекательность набережной Онежского озера. *(«Нравится, что город зеленый, так же нравятся новые районы. В Петрозаводске нравятся «его люди», не нравится, «что сейчас очень грязно в городе, что зимой даже Ленина не чистится» (Ж, 60 л).*

По мнению респондентов, город изменяется в худшую сторону. Сейчас люди описывают Петрозаводск как тихий и спокойный, однако говорят и о том, что раньше он был чище и зеленее. Одной из проблем, повлиявших на это, считают «точечное строительство» в городе и возведение новых районов без достаточного количества посадок деревьев. *(«Сейчас происходит точечное строение новых домов – в любое свободное место хотят вместить дом. Раньше при постройке новых районов оставляли лесные массивы, чтобы чистый воздух был» (М, 51 г).*

Некоторые респонденты отмечают тот факт, что у жителей нет возможности самостоятельно решать какие-либо вопросы благоустройства без участия администрации, потому что не имеют «прав». *«Вопросы благоустройства должна решать власть. Обычный человек ничего не может сделать» (Ж, 69 л).*

Личное участие в благоустройстве города большинства респондентов заканчивается желанием обустроить свою придомо-

вую территорию, а некоторые не готовы делать хотя бы это. *(«Семья принимает участие в благоустройстве двора, так как «активная позиция у управляющего домом». Регулярные субботники» (Ж, 47 л).*

Известный социолог Тамара Моисеевна Дридзе предлагала модель городского пространства[1], включающую 4 элемента. Мы попытались сравнить структуру городской среды, выявленную из результатов опроса с ней.

1. Экологический.

2. Историко-культурный.

3. Материально-вещественный.

4. Антропоцентрический.

Можно отметить, что в нашем исследовании только один человек говорил о жителях города и взаимоотношениях с ними. Можем предложить гипотезу.

Гипотеза 1. Для петрозаводчан важнее материально-вещественный аспект городской среды, например, качество транспортной инфраструктуры, внешний вид города, количество зелёных зон и парков и другие, а антропоцентрический элемент имеет меньшее значение.

Были выведены и другие гипотезы, которые могут стать основой для дальнейшего исследования.

Гипотеза 2. Жителей города интересует не столько общее развитие города, сколько развитие именно тех сфер, в которых происходит их собственная повседневность.

Гипотеза 3. Большинство жителей не готовы участвовать в решении решать проблемы города, они перекладывают их на власть.

Для того, чтобы подтвердить или опровергнуть выведенные нами гипотезы требуется провести широкомасштабное анкетирование с выборкой всех слоев населения.

Литература

1. *Дридзе Т. М.* Человек и городская среда в прогнозном социальном проектировании / Т. М. Дридзе // Общественные науки и современность. – 1994. – № 1. – С. 131–138.

[1] *Дридзе Т. М.* Человек и городская среда в прогнозном социальном проектировании // Общественные науки и современность. – 1994. – № 1. – С. 134–135.

Молодцова Анна Владимировна,

1 курс магистратуры, Экономика и финансы, ПетрГУ
Научный руководитель: *Кадникова Татьяна Геннадьевна*,
к.э.н, доцент, доцент кафедры финансов, финансового права,
экономики и бухгалтерского учета, ПетрГУ

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРАКТА КАК ИНСТРУМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ ПУБЛИЧНЫМИ ФИНАНСАМИ

Система государственного управления является сложной и многоуровневой. Необходимость эффективного управления такой системой вызвана потребностью в выполнении государством его задач и функций, обеспечения согласованности действий и направления усилий на достижение единых, заранее определенных, целей.

Эффективное государственное и муниципальное управление заключается в получении максимально возможного положительного результата при использовании минимально необходимого для этого количества ресурсов, что подразумевает их рациональное использование. Таким образом, особое внимание уделяется направлениям и объемам расходования бюджетных средств.

Значительная часть бюджетных средств направляется на закупку товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения выполнения задач и функций государства (муниципалитета), а также на осуществление его деятельности в целом. Закупочная деятельность в отношении товаров, работ и услуг, приобретаемых для публичных нужд, в Российской Федерации регламентируется Федеральным законом Российской Федерации от 5 апреля 2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приобретение товаров, работ и услуг публично-правовым образованием происходит на основе контрактной системы в сфере закупок. Возникающие при этом отношения регламентируются указанным выше Федеральным законом № 44-ФЗ и осуществля-

ются за счет средств государственного или муниципального бюджета с использованием единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС).

При подготовке закупочной документации особое внимание уделяется эффективности закупочных мероприятий. Любая закупка должна быть обоснована, т.е. должна осуществляться при действительном наличии необходимости в данных товарах, работах, услугах и должна иметь четко определенную цель. Эффективность подразумевает рациональное использование бюджетных средств. В связи с этим, особая роль при осуществлении закупки отводится определению начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК). От ее корректного установления зависит эффективность самой закупки. Начальная (максимальная) цена контракта – это предельно допустимое значение цены, за которую заказчик готов приобрести товары, работы, услуги. Начальная (максимальная) цена указывается в конкурсной документации и может быть снижена в ходе торгов при наличии нескольких конкурирующих друг с другом поставщиков.

Рассмотрим несколько возможных вариантов ее определения:

1 вариант: Начальная (максимальная) цена контракта установлена корректно и соответствует рыночной. Этот вариант является оптимальным. В данном случае поставщик получает оплату, покрывающую стоимость поставляемых им товаров, работ, услуг и обеспечивающую приемлемый уровень прибыли, а заказчик (т.е. государство или муниципалитет) получает качественный объект закупки, затратив на это оптимальное (минимально возможное) количество бюджетных средств.

2 вариант: Начальная (максимальная) цена контракта завышена. В данном случае возможно несколько вариантов развития событий. При условии участия в торгах нескольких поставщиков, завышенная начальная (максимальная) цена контракта будет снижена до уровня рыночной, или оптимальной, что соответствует первому варианту. Если в торгах участвует единственный поставщик, то завышенная начальная (максимальная) цена контракта повлечет за собой перерасход бюджетных средств, которого можно было избежать. В этом случае можно говорить о том, что принцип эффективности управления бюджетными ресурсами не соблюдается.

3 вариант: Начальная (максимальная) цена контракта занижена. Данный случай является наиболее критичным из двух вариантов отклонения начальной (максимальной) цены от оптимального уровня. Прежде всего потому, что заказчик рискует либо вовсе не найти поставщика, готового предоставить товары, работы, услуги по данной цене, либо низкая цена заставит поставщика искать варианты снижения себестоимости объекта закупки, чтобы не только покрыть свои издержки, но и получить прибыль. Это влечет за собой закупку некачественного товара, что может обернуться негативными последствиями при его использовании. Возможно, что закупку придется повторить, установив новую цену, соответствующую качественным характеристикам приобретаемого товара. В данном случае заказчик получает не просто перерасход бюджетных ресурсов, а двойную уплату стоимости одного и того же товара. При этом, возможно возникновение угроз различного характера, связанных с использованием не качественного товара.

Для наиболее точного приближения начальной (максимальной) цены контракта к её оптимальному уровню ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ устанавливает способы её определения исходя из характера закупки. Рассмотрим возможные способы определения начальной (максимальной) цены контракта.

1. Метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Данному методу, как правило, отдается приоритет при расчете начальной (максимальной) цены контракта. В его основе лежит анализ рыночных цен на идентичные товары, работы услуги (обладающие одинаковыми с закупаемым объектом характеристиками), или, при их отсутствии, на однородные товары, работы услуги (обладающие схожими с закупаемым объектом характеристиками).

При применении метода сопоставимых рыночных цен могут использоваться:

– коэффициенты или индексы, позволяющие скорректировать цены товаров так, чтобы нивелировать различия между закупаемым товаром и его аналогами;

– общедоступная информация о рыночных ценах (содержащаяся в исполненных контрактах, рекламе, каталогах, данные статистической отчетности и др.);

– информация, полученная в результате запроса информации у поставщиков или посредством размещения цен товаров, работ, услуг в Единой информационной системе.

Данный метод является универсальным для определения начальной (максимальной) цены контракта. Однако, в особых случаях могут использоваться и другие методы.

2. Нормативный метод.

Используется, если к закупаемым товарам, работам, услугам установлены требования в соответствии со ст. 19 44-ФЗ, т.е. присутствует нормирование. Под нормированием может пониматься установление предельной цены закупаемых объектов, установление требований к количеству, качеству, потребительским свойствам закупаемых объектов. Объекты закупки должны соответствовать этим требованием, но не должны иметь «избыточные» потребительские свойства или являться предметом роскоши. Данный метод может применяться совместно с методом сопоставимых рыночных цен. Однако, начальная (максимальная) цена, полученная в результате использования метода сопоставимых рыночных цен не может превышать начальную (максимальную) цену, установленную нормативным методом.

3. Тарифный метод.

Данный метод применяется в том случае, если в соответствии с законодательством РФ цены закупаемых товаров, работ и услуг подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами.

Это услуги по:

- водоснабжению и водоотведению;
- теплоснабжению;
- газоснабжению;
- общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи;
- подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения.

Также, данный метод чаще используется при осуществлении закупки у единственного поставщика, чем при других способах закупки. Прежде всего, это связано со спецификой закупаемых товаров, поставщики которых, чаще всего являются естественными монополиями.

4. Проектно-сметный метод.

Применяется для определения начальной (максимальной) цены работ, связанных со строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов, в т.ч. объектов культурного наследия. Основанием для определения начальной (максимальной) цены является проектная документация по конкретному объекту, включающая смету (документ, который содержит наименования статей расходов, количество и стоимость материалов, работ, услуг). На основе общей сметной стоимости проекта определяется начальная (максимальная) цена контракта.

5) Затратный метод.

Данный метод применяется в случае невозможности использования перечисленных выше методов. Начальная (максимальная) цена определяется как сумма произведенных затрат и нормальной для определенного вида деятельности прибыли. Информация о нормальной прибыли может быть получена путем анализа размещенных в Единой информационной системе контрактов.

Если применение всех описанных методов невозможно, допускается использование других методов расчета начальной (максимальной) цены, с обязательным обоснованием невозможности применения стандартных методов.

Расчет и обоснование начальной (максимальной) цены является частью обоснования проведения всей закупки в целом. Оно также включает описание необходимости (цели) закупки и обоснование способа определения поставщика. Когда начальная (максимальная) цена рассчитана, способ определения поставщика выбран и цель четко обоснована, происходит размещение закупочной документации в Единой информационной системе, заключение контракта и его последующее исполнение. После исполнения контракта следует мониторинг, аудит и контроль за проведением закупочной деятельности.

До 2011 года требования к необходимости обоснования заказчиком начальной (максимальной) цены контракта отсутствовали. Сейчас же законом предписано не только выводить начальную (максимальную) цену контракта расчетным путем, но и обосновывать полученное значение. Однако, одной из проблем, с которыми может столкнуться заказчик, являются некачественные

исходные данные, используемые для основных расчетов. Рассмотрим возможные варианты искажения начальной (максимальной) цены контракта из-за некорректных исходных данных при использовании каждого метода:

1) При использовании метода сопоставимых рыночных цен есть риск принять изначально завышенные или заниженные цены на отдельные товары в качестве исходных для расчета начальной (максимальной) цены закупаемых товаров, работ, услуг, или произвести выборку, которая будет не совсем корректно отображать действительную ситуацию.

2) Нормативы, на основе которых производится расчет начальной (максимальной) цены контракта нормативным методом могут быть изначально занижены. Как правило, нормирование применяется с целью не допустить необоснованное завышение цены какого-либо объекта путем установления максимально приемлемого значения. В связи с этим, установленные значения могут не соответствовать рыночным.

3) Для расчета начальной (максимальной) цены контракта тарифным методом используются предельные цены и тарифы, установленные правовыми актами органов государственной власти или местного самоуправления. В связи с тем, что, как правило, в такой закупке участвует один поставщик (в связи со спецификой товара чаще всего его производят естественные монополии), полностью отсутствует возможность снижения цены в ходе проведения торгов.

4) При расчете начальной (максимальной) цены контракта проектно-сметным методом возникает проблема временного лага между составлением сметы и реализацией мероприятий, т.е. исходные данные для расчета начальной (максимальной) цены соответствуют сегодняшней стоимости будущих работ. В связи с инфляционными процессами, протекающими в нашей стране, стоимость работ в будущем может существенно измениться. Чтобы учесть это изменение, как правило, в расчетах участвуют индексы, которые вносят корректировки в конечный результат. Однако, предугадать степень изменения цен крайне сложно, поэтому полученное значение начальной (максимальной) цены будет условным и может некорректно отражать реальную ситуацию (быть завышенным или заниженным).

5) При применении затратного метода могут возникнуть проблемы, аналогичные проблемам, характерным для тарифного метода. Затратный метод может применяться для расчета стоимости индивидуального заказа. В этом случае данных о рыночных ценах может не быть вовсе, в связи с чем отсутствует возможность сравнения фактической цены с рыночной и возникает риск незапланированной переплаты, как и пи поставке услуг естественными монополиями.

Несмотря на то, что 44-ФЗ определяет методы расчета начальной (максимальной) цены контракта и приводит примеры товаров, работ и услуг, к расчету цены которых можно применить каждый из методов, все еще остается проблема некорректного установления начальной (максимальной) цены (но уже не из-за отсутствия методики расчета, учитывающей специфику товара, а из-за использования данных не достаточно точно отражающими действительность). Некорректное установление начальной (максимальной) цены может вести к её отклонению от оптимального уровня, что снижает эффективность мероприятий по проведению закупки и может нанести урон бюджету. Поэтому при расчете начальной (максимальной) цены контракта важно не только выбрать правильный метод, но и удостовериться в качестве исходной информации.

Подводя итог вышеизложенному, можно сформулировать следующие выводы:

1. Эффективность государственного (муниципального) управления складывается из двух составляющих: максимизации положительного результата, с одной стороны, и минимизации затрат на его достижение, с другой.

2. Минимизация затрат связана с рациональным использованием бюджетных средств, что, в свою очередь, во многом зависит от эффективности проведения государственных закупок товаров, работ и услуг.

3. Основой для проведения эффективной закупки является определение стоимости закупаемых объектов, т. е. установление начальной (максимальной) цены контракта:

– определение начальной (максимальной) цены контракта производится при подготовке плана-графика закупки, извещения об осуществлении закупки, формировании документации о закупке.

– в практике государственных закупок существуют 5 способов определения начальной максимальной цены контракта.

– выбор способа определения начальной (максимальной) цены зависит от конкретной ситуации и от обстоятельств отдельной государственной закупки.

– в настоящее время в Российской Федерации на практике начальная максимальная цена контракта часто не соответствует фактической цене, по которой заключен договор. Корректное установление начальной (максимальной) цены контракта во многом определяет эффективность и качество всей закупки. От её значения зависит и эффективность использования бюджетных средств (возникнет ли переплата и перерасход), и качество закупаемых товаров, работ, услуг (не будет ли занижена реальная рыночная стоимость, и не заставит ли это поставщика экономить на качестве).

4. Совершенствование законодательства является одним из направлений государственной политики. С усложнением и совершенствованием процесса государственной закупки товаров, работ услуг, введением нового порядка его проведения, возникает необходимость пересмотра и углубления регламентирующего закупочную деятельность законодательства. В конечном итоге, в законодательстве появился учет специфики закупаемых объектов, что позволяет выбирать основные параметры закупки, метод определения начальной (максимальной) цены контракта, способ определения поставщика и др.) в соответствии с присущими закупаемым объектам специфическими характеристиками.

Все это способствует повышению эффективности государственного и муниципального управления.

Литература

1. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд / Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – [Россия], cop. 1997. – URL: http:// www.consultant.ru, свободный. – Яз. рус. – (06.04.2019).

2. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд /

Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ// КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. – [Россия], сор. 1997. – URL: http://www.consultant.ru, свободный. – Яз. рус. – (06.04.2019).

3. Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) / Приказ Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 // Гарант.ру. – Информационно правовой портал [Электронный ресурс] / ООО «НПП «ГАРАНТ-СЕРВИС». – Электрон. дан. – [Россия], 1990. – URL: http://base.garant.ru, свободный. – Яз. рус., англ – (15.12.2018).

Панченко Анастасия Сергеевна,

2 курс аспирантуры, Экономика,
Институт экономики КарНЦ РАН
Научный руководитель: *Молчанова Екатерина Владимировна,*
д.э.н., ведущий научный сотрудник,
Институт экономики КарНЦ РАН

СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ И ГЕРМАНИИ. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В 1946 году Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) дала определение здоровью как «состоянию полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствию болезней и физических дефектов»[1]. Являясь медико-демографической категорией, здоровье представляет собой экономический ресурс общества, составную часть человеческого капитала. Мировой опыт показал, что чем лучше состояние здоровья населения, тем выше уровень экономического благополучия страны. В тоже время, его укрепление есть следствие экономического роста, научно-технического прогресса, культурного развития государства.

[1] Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения : Принят в г. Нью-Йорке 22.07.1946 г. – URL: http://www.conventions.ru/view_base.php?id=21400 (дата обращения: 15.05.2019).

В конце XX века Российская Федерация столкнулась с острой демографической проблемой, вызванной кризисом экономики и социальной сферы. Рост бедности и преступности, разрушение механизмов социальной защиты, проблемы в системе здравоохранения стали причиной сокращения численности населения страны, роста уровня смертности и падения рождаемости. С последствиями кризиса 90-х годов наша страна вынуждена бороться до сих пор.

Согласно рейтингу государств по индексу человеческого развития (ИЧР), публикуемом ежегодно Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в 2018 году Россия заняла 49 место, замкнув группу стран с очень высоким уровнем развития. Одна из ведущих строчек рейтинга (5 место) принадлежит Германии.

Объединение в 1990 году Западной части Германии и Восточной породило массу политических, социальных и экономических изменений, отразившись, в том числе, и на составе населения страны. Современная Германия – самая густонаселенная страна в Европе (после России), со стабильной и сильной экономикой. Несмотря на то, что немецкое общество стремительно стареет, а уровень рождаемости признан одним из самых низких среди стран Европы, он находится выше российского, а смертность существенно ниже.

Ожидаемая продолжительность жизни (ОПЖ) – один из ключевых показателей, наиболее адекватно оценивающий уровень смертности во всех возрастных группах населения. По последним опубликованным данным Росстата в 2017 году ОПЖ в России составила 72,70 года, побив тем самым исторический для страны рекорд. Однако, полученный результат далек от эталонных значений, превышающих возраст 80 лет. ОПЖ в Германии на конец 2017 года составила 81,2 года[2], значительно превышая российское значение.

Общественное здоровье является сложным составным показателем, а его состояние зависит от множества факторов. Ведущей составной частью целостного анализа состояния общественного здоровья является оценка медико-демографических показателей. Помимо характеристики здоровья населения, медико-демографи-

ческие показатели используются для анализа деятельности врача, качества планирования медицинской помощи и организации здравоохранения.

В 1993 году Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ) в сотрудничестве с Гарвардской школой общественного здравоохранения и Всемирным Банком разработала методику расчета Глобального бремени болезней (ГББ), представляющей научный подход к количественному определению масштабов утраты здоровья вследствие болезней, травм и факторов риска с учетом территориального разделения, половозрастной структуры и моментов времени. Координатором исследования ГББ выступает Институт по измерению показателей здоровья (Institute for Health Metrics and Evaluation, IHME) Университета Вашингтона в Сиэтле, США. Основу исследования составляет подсчет причин потерь здоровья с помощью показателя DALY (disability adjusted life years). Являясь составным показателем, DALY представляет сумму двух величин: YLL (years life lost) – годы, потерянные вследствие преждевременной смертности и YLD (years lost due to disability) – годы жизни, потерянные вследствие утраты здоровья (без учета смертельных исходов).

Таблица 1

Изменение показателей DALY, YLD и YLL (на 100 тыс. населения) с 1990 по 2017 гг. в Германии и России

Год	Показатель	Германия	Россия	Разница	Среднеевропейское значение
1990	*DALY*	33845,13	40432,75	–6587,62	35544,52
	YLD	13076,82	12800,67	276,15	12270,41
	YLL	20768,32	27632,08	–6863,76	23274,12
2017	*DALY*	30834,29	41883,81	–11049,52	31743,23
	YLD	14347,54	13984,92	362,62	13364,86
	YLL	16486,75	27898,89	–11412,14	18378,37
Разница	*DALY*	–3010,84	1451,06	*	*
	YLD	1270,72	1184,17		
	YLL	–4281,57	–266,81		

Согласно полученным данным, с 1990 года значение DALY по России увеличилось на 1451,06 единиц, оказавшись существенно выше среднеевропейского уровня. Обратная тенденция характерна

для Германии. С 1990 года значение показателя по стране снизилось на 3010 единиц. Наибольшее влияние на индекс DALY в каждой из стран исследования оказало изменение числа случаев преждевременной смертности. Увеличение разрыва между странами указывает на эффективность политики Германии в области охраны общественного здоровья и отставание России.

Темпы социально-экономического развития страны находятся в тесной взаимосвязи с состоянием здоровья ее населения. По данным IHME в 2017 году основной причиной потерь здоровья, как в России, так и в Германии стали сердечно-сосудистые заболевания, 30, 50 % и 18,88 %, соответственно. Являясь основной причиной «потерянных лет здоровой жизни» (DALY), сердечно-сосудистые заболевания (ССЗ) представляют большую социально-экономическую проблему, определяя развитие, как на системы здравоохранения, так и экономики в целом. Их сокращение рассматривается в качестве приоритетного направления долгосрочного социально-экономического развития.

Одним из ключевых факторов роста экономики и развития социальной сферы является возрастная структура населения. Снижение числа лиц трудоспособного возраста наносит сильнейший социально-экономический и демографический ущерб. В 2017 году ССЗ стали ведущей причиной DALY для населения России в возрасте от 15 до 49 лет и составили 3766,39 случая (на 100 тыс. населения). В Германии данная причина заняла 8 место в структуре причин DALY, составив лишь 736,55 случая (на 100 тыс. населения).

Научной базой профилактики неинфекционных заболеваний, в том числе ССЗ, стала разработанная в конце 60-х годов концепция факторов риска (ФР), получившая впоследствии широкое практическое применение[1]. Многочисленные факторы, такие как условия жизни, экологическая обстановка, социальное поведение и вредные привычки влияют на состояние здоровья населения. По данным IHME, наибольший эффект на показатель DALY в странах исследования оказывают поведенческие факторы риска.

[1] *Оганов Р. Г.* Сердечно-сосудистые заболевания в начале XXI века: медицинские, социальные, демографические аспекты и пути профилактики // Медицина труда, восстановительная и профилактическая медицина. – 2013. – № 1. – С. 257–264.

По состоянию на 2017 год, избыточное употребление алкоголя, курение, нерациональное питание и низкая физическая активность стали лидирующими факторами в данной группе рисков и внесли существенный вклад в развитие ССЗ. При этом влияние представленных поведенческих факторов риска на состояние здоровья населения в Германии значительно ниже, чем в России. Так, в 2017 году вклад рисков, связанных с неправильным питанием, в структуру DALY в нашей стране более чем в 2 раза превзошел значение по Германии.

На протяжении долгого периода времени Россия и Германия входят в число стран-лидеров по распространенности употребления табачных изделий. Согласно данным IHME, в 2017 году в России табак стал причиной 6343,23 случаев DALY на 100 тысяч населения, из которых было зафиксировано 3452,50 случаев DALY от ССЗ. Значение аналогичного показателя по Германии составило 4263,06 случаев, из них лишь 1016,88 случаев стали причиной потерь здоровья от ССЗ. По данным Минздрава в 2017 году процент курильщиков из числа взрослого населения в России составлял 29 %, Германии же удалось снизить значение показателя до отметки в 22,4 %.

К настоящему моменту накоплен огромный международный опыт борьбы с пагубной зависимостью, и государство играет здесь ключевую роль. Регулирование вопроса о запрете курения на законодательном уровне – одна из причин снижения доли курящего населения в странах исследования.

Современная практика показала, что наиболее эффективной мерой в борьбе с табакокурением является поднятие цен на табачную продукцию через повышение акцизов. Германия входит в число стран-лидеров в Европе по стоимости табачной продукции. В 2018 году средняя стоимость пачки сигарет находилась в пределах 6 евро, а стоимость акциза на нее составляла 3,35 евро. В настоящее время размер акциза на пачку сигарет в России составляет 37,80 рублей, что является одним из самых низких значений в мире. В свою очередь, средняя стоимость пачки сигарет в нашей стране составляет 100-105 рублей. Несмотря на постепенный рост цен на табачную продукцию в России, они продолжают оставаться ниже уровня большинства европейских

стран. Кроме того, повышение стоимости акцизов способно оказать положительное влияние не только на систему здравоохранения, но и увеличить доходы государства. Особенно, если принять во внимание тот факт, что ежегодно экономические потери России от курения составляют в пределах 3 % ВВП.

Кроме того, в рамках действующего в Германии закона, нарушение правил курения в общественных местах облагается серьезным штрафом – от 1000 до 5000 евро, в зависимости от территории и обстоятельств. Согласно статье 6.24 КоАП РФ, максимально допустимый размер штрафа за нарушение правил курения в общественных местах в России составляет 1500 рублей, в разы меньше значения для Германии.

Относительно других ведущих факторов риска из числа поведенческих, по данным IHME, по состоянию на 2017 год, чрезмерное употребление алкоголя в России стало причиной 5446,64 случаев DALY на 100 тысяч населения, из которых на долю DALY от ССЗ пришлось 1529,41 случаев. Германия показала значительно лучший результат, достигнув отметки в 1972,42 случая DALY на 100 тысяч населения. При этом вклад алкоголя в значение DALY от ССЗ составил лишь 170,00 случаев. В свою очередь, значение DALY по причине высокого индекса массы тела (ИМТ) в России составило 4973,68 случая на 100 тысяч населения. В Германии данный фактор риска стал причиной 2643,60 случаев DALY на 100 тысяч населения, что почти в два раза ниже российского значения. При этом в России было зафиксировано 3596,49 случая DALY на 100 тысяч населения из-за развивающихся на этом фоне ССЗ, в Германии – 1178,90 случаев. Несмотря на это, доля лиц, входящих в группы данных факторов риска, между странами исследования существенно не различается.

Полученные в ходе исследования результаты показывают, что Россия и Германия входят в число стран-лидеров по уровню распространенности основных факторов риска из числа поведенческих. Однако, исходя из полученных данных, можно сделать вывод, что их вклад в значение DALY для Германии существенно ниже. Следовательно, не только предупреждающие мероприятия, но и качество оказания медицинской помощи играет большую роль.

С самого начала своего становления система здравоохранения Германии зарекомендовала себя как одна из лучших в мире. Высокий уровень медицинского обслуживания в стране стал следствием существенной поддержки со стороны государства, создания условий для постоянного развития медицинской науки и техники.

История современной системы здравоохранения в Германии берет свое начало в 1883 году, после принятия парламентом страны закона об обязательном медицинском страховании отдельных категорий работников по всей стране. В основе данной системы здравоохранения лежит принцип солидарности, гарантирующий оказание медицинской помощи всем нуждающимся без учета их материального положения, за счет страховых взносов. С 2009 года медицинское страхование в стране стало обязательным для всех граждан и постоянных жителей. В настоящее время в систему государственного медицинского страхования вовлечены 90 % населения. Размер страхового взноса в государственную больничную кассу составляет 15,5 % от заработной платы, из которых 7,3 % оплачивает работодатель, а 8,2 % – сотрудник, вне зависимости от состояния своего здоровья.

Постепенный переход, вызванный резким ухудшением здоровья населения и ростом смертности, к системе обязательного медицинского страхования (ОМС) в России начался в 1993 году. Однако из-за тяжелой экономической и политической ситуации в стране внедрение медицинского страхования осуществлялось неравномерно и с большим количеством трудностей. В настоящее время договорами об ОМС в России охвачено 90 % населения. В свою очередь, в соответствии с законодательством Российской Федерации, страхователь осуществляется уплату страховых взносов на ОМС в размере 5,1 % от заработной платы сотрудника[1].

Финансирование системы ОМС производится за счет государственного обеспечения, страховых отчислений, а также дополнительных ресурсов. На протяжении последних десяти лет общие расходы на здравоохранение в Германии не опускались ниже уровня 10 % от ВВП. В 2017 году на данную статью расходов

[1] Налоговый кодекс Российской Федерации (Часть вторая) : Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ // СЗ РФ. – 2000. – № 32. – Ст. 3340.

пришлось 11,3 % от ВВП – одно из самых высоких значений среди стран Европейского региона ВОЗ. Государственные расходы здесь составили 8,6 % от ВВП. В свою очередь, пересчитанный по паритету покупательной способности объем ежегодных расходов на здравоохранение на душу населения в Германии превышает 300 тысяч рублей. Размер суммарных расходов на здравоохранение в России находится на уровне 5–6 % от ВВП. Из которых доля государственных расходов составляет 3,6 % от ВВП, что существенно ниже рекомендуемого показателя ВОЗ – 6 %. Расходы на душу населения в стране находятся в пределах 80 тысяч рублей в год, что в разы ниже значения для Германии. Увеличение государственных затрат на здравоохранение есть необходимое условия достижения целей, но не достаточное. Дополнительное финансирование способно дать результат только в том случае, если управление средствами будет эффективным.

Важным составляющим развития качества медицинской помощи является состояние организаций здравоохранения в стране. Современные клиники Германии оснащены современным и высокотехнологичным оборудованием. Высокие расходы на здравоохранение сделали Германию одним из ведущих производителей, мировым лидером по экспорту медицинского оборудования. Имея прямой доступ к передовым разработкам, Германия первой вводит достижения науки в свою практику, а затем экспортирует их в другие страны, в том числе и в Россию, получая дополнительные финансовые средства. Кроме этого, качество медицинского персонала в Германии не вызывает сомнения. Страну отличает не только сильная теоретическая подготовка специалистов, но и постоянная практика в медицинских центрах страны.

Однако в последнее время, немецкая система здравоохранения столкнулась с проблемой, вызванной несоответствием между временем, когда люди имеют возможность оплатить услуги здравоохранения и когда они в них нуждаются. Отсутствие роста численности трудоспособного населения и увеличение числа лиц пенсионного возраста создает нехватку денежных средств на медицинскую помощь.

Одним из центральных процессов в российском здравоохранении на протяжении двух последних десятилетий является «оптимизация». Данный процесс подразумевает совершенствование

структуры системы здравоохранения путем реорганизации неэффективных учреждений и повышения качества медицинской помощи за счет эффективной деятельности медицинских организаций и их работников[1]. Однако, на практике, оптимизация здравоохранения в России привела к массовому закрытию больниц, падению качества медицинской помощи и сокращению численности медицинского персонала.

Согласно данным Росстата, число больничных организаций в России с 2000 по 2017 сократилось почти в два раза – с 10,7 до 5,3 тысяч. Особенно сильно процессы оптимизации ударили по селу: с 2000 по 2017 год количество больничных учреждений в сельской местности сократилось более чем в 4 раза. Реорганизация фельдшерско-акушерских пунктов (ФАПов) в отделения Центральных районных больниц существенно усугубила проблему оказания своевременной медицинской помощи[2]. Снижение доступности медицины привело к тому, что смертность сельских жителей России в полтора-два раза превысила городские показатели.

Осознав тяжесть сложившейся ситуации, правительство России начало реализацию программы по их восстановлению. По данным Минздрава, за 2017 год в стране в эксплуатацию было введено 380 новых ФАПов и офисов врачей общей практики. Но это еще далеко не все проблемы, требующие пристального внимания и решения.

Рост нагрузки на медицинские организации подразумевает и увеличение объемов работы для их персонала. По опубликованным данным Росстата с 2011 года численность врачей в стране сократилась более чем на 7 % и в 2017 году составила 47,5 в расчете на 10 тысяч населения. Отмечается также снижение численности среднего медицинского персонала. С 2011 года их количе-

[1] О плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения» : Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2599-р // СЗ РФ. – 2013. – № 2. – Ст. 130.

[2] *Валеев Т. Н.* Экономическая целесообразность возрождения фельдшерско-акушерских пунктов в сельской местности // Молодой ученый. – 2017. – № 16 (150). – С. 243–248.

ство сократилось на 3 % – со 107 до 103,8 человек на 10 тысяч населения. При этом дефицит врачей в государственных и муниципальных медицинских учреждениях в 2017 году составил 21,2 %, наиболее сильно ударив по первичному звену. По данным Минздрава, в 2017 году в первичном звене был недостаток 10,7 тысяч участковых терапевтов и педиатров и около 24 тысяч врачей-специалистов.

Таким образом, важным фактором в решении вопроса профилактики заболеваний, а также развития рынка медицинских услуг является действующая в стране система финансовой поддержки. Низкий уровень финансирования сферы здравоохранения, относительно большинства стран Европейского региона ВОЗ, в России приводит к ряду проблем в данной области. Качество оказания медицинской помощи и ее доступность относятся к числу основных задач, требующих решения со стороны государства и вызывающих наибольшее недовольство у россиян. При этом сокращение численности граждан трудоспособного возраста является долгосрочным фактором роста потребности в квалифицированной медицинской помощи.

Полученные в ходе исследования результаты показали, что страны исследования придерживаются общих идей при формировании плана действий в области предупреждения и лечения болезней. Следовательно, Россия может воспользоваться уже имеющимся у Германии опытом, снизив тем самым возможные риски.

Предложенный метод анализа с использованием идеологии ГББ позволяет дать сравнительную характеристику стран в области охраны общественного здоровья населения и выработать рекомендации по улучшению качества мероприятий, проводимых в том или ином направлении, на основе опыта лидирующей страны. Показатель DALY дает возможность сравнить состояние здоровья нации и уровень развития системы здравоохранения между странами, а также определить первостепенные цели и задачи в вопросе повышения качества общественного здоровья как страны в целом, так и ее конкретных регионов.

Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ, проект № 18-010-00029_а «Возможность внедрения бенчмаркинга при разработке медико-демографической политики».

Сараев Александр Александрович,

1 курс магистратуры, Экономика и финансы,
Институт экономики и права, ПетрГУ
Научный руководитель: *Кадникова Татьяна Геннадьевна*,
к.э.н., доцент, доцент кафедры финансов, финансового права,
экономики и бухгалтерского учета, ПетрГУ

ОБНОВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ В 2019 ГОДУ

Рынок государственных закупок является серьезным инструментом государственного регулирования экономики страны и занимает важное место в экономике государства.

Государственной закупкой является процесс приобретения государством товаров, работ и услуг, необходимых для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При этом важным является факт использования приобретенных благ только для обеспечения потребностей государства, а не в коммерческих целях[1].

Госзакупки осуществляются за счет средств государственного бюджета. Отсюда встает задача оптимизации расходов бюджета. На сегодняшний день рынок госзакупок характеризуется динамичным увеличением объема расходов на товары, работы и услуги для государственных нужд. Таким образом возникает потребность в эффективном, грамотном законодательном регулировании в сфере госзакупок, совершенствовании правил и процедур размещения заказов, создании эффективных инструментов взаимодействия государства и бизнеса, формировании благоприятных условий для повышения эффективности госзакупок.

Регулирования данной процедуры является неотъемлемой частью функционирования государственных и муниципальных закупок. В Российской Федерации для регулирования госзакупок принято два Федеральных закона. Первый – Федеральный закон

[1] О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд : Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ // Российская газета. – 2013. – № 80.

от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Второй – Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Согласно п. 1 ст. 103 № 44-ФЗ в Российской Федерации должен формироваться реестр контрактов, заключенных заказчиками. Уполномоченным на ведение такого реестра федеральным органом определено Федеральное казначейство.

Оценку эффективности госзакупок каждые полгода и ежегодно проводит Минфин. Для этого используются данные Единой информационной системы (ЕИС), Федерального казначейства и Федеральной антимонопольной службы. Эффективной признается закупка товара, работы, услуги высокого качества по минимальной цене, которая формируется благодаря конкуренции на конкурсе или аукционе.

Наиболее популярным способом определить поставщика является электронный аукцион. По данным отчета Минфина за первое полугодие 2018 года его доля от суммарного числа размещенных извещений составляла 57,3 %, а в стоимостном выражении электронным аукционам принадлежит 71,4 % от общего объема размещенных в Единой информационной системе извещений. При этом наблюдается положительная динамика: по сравнению с первой половиной 2017 года число извещений на электронном аукционе выросло на 2,6 %; на открытых конкурсах – на 15,4 %.

По данным ЕИС, в 2018 году в Российской Федерации госзаказчиками было заключено примерно 3,5 млн контрактов на общую сумму 6,79 трлн рублей, что на 7 % превышает показатель 2017 года (6,31 трлн. рублей). При этом изначально предусматривалась закупка товаров, работ, услуг на сумму 8,9 трлн рублей. Таким образом, госзакупки в России составляют 6,84 % в 2017 и 6,54 % в 2018 году по отношению к ВВП (в тек. ценах)[1].

[1] Единая информационная система в сфере закупок. – URL: http://www.zakupki.gov.ru/ (дата обращения: 06.04.2019).

График 1[1]



Кроме того, из данных ЕИС следует, что относительная экономия при государственных закупках в 2018 году снизилась: в 2017 году она составляла 422 млрд рублей (7 %), а в 2018 году этот показатель снизился до 332 млрд рублей (5 %). Следует отметить, что в 2016 году этот показатель составлял 512 млрд рублей (10 %), что говорит об отрицательной динамики на протяжении последних трех лет при том, что объем госзакупок имеет тенденцию к росту в данный период.

График 2[2]

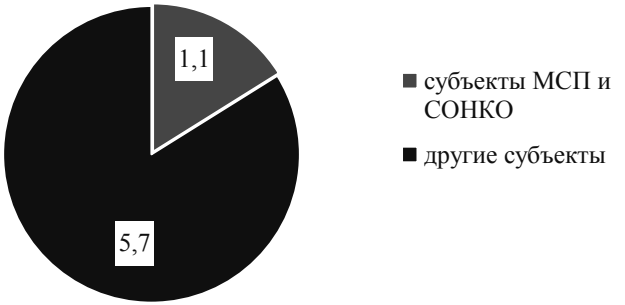


[1] Рисунок автора по данным Росстата и Единой информационной системы в сфере закупок.
[2] Так же.

По данным Единой электронной торговой площадки, около 16 % всех госзакупок в 2018 году приходится на субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), а именно – 1,1 трлн рублей или 16,2 % (962,5 млрд рублей (15,2 %) в 2017 году).

График 3[1]

Доля госзакупок у субъектов МСП и СОНКО, трлн рублей в 2018 году



Сегодня главная цель реформы отрасли госзакупок – тотальная цифровизация тендеров. Все нововведения 2019 года, которые уже вступили в силу или еще только планируются так или иначе связаны с этим. С 1 января 2019 года все конкурентные закупки должны проводиться в электронном виде. Ранее на электронной основе проводилось порядка 60 % закупок, и это было на добровольной основе. Теперь же по новым правилам всем участникам госзакупок необходимо размещать свои предложения в электронном виде. Заказчикам нужно применять следующие виды процедур:

- электронный аукцион;
- открытый конкурс в электронной форме, двухэтапный конкурс в электронной форме, конкурс с ограниченным участием в электронной форме;

[1] Рисунок автора по данным Единой информационной системы в сфере закупок.

- запрос котировок;
- запрос предложений[1].

Все это было возможно уже с 1 июля 2018 года наравне с бумажной формой.

Таким образом, бумажная форма будет отменена на общих основаниях. Однако № 44-ФЗ предусматривает варианты проведения тендеров в бумажной форме. Это рассматривается в следующих статьях: 75, 76, 80, 82, 84, 93 и 111. Кроме того, по решению Правительства Российской Федерации часть закрытых закупок также могут проводиться в электронной форме.

Все участники госзакупок должны пройти регистрацию в ЕИС (регистрация является бесплатной и действует на протяжении трех лет, после чего процедуру нужно будет пройти заново). Далее на основе этих данных Федеральным казначейством формируется единый реестр участников закупок (ЕРУЗ). Вследствие этого становится проще процедура получения аккредитации на государственных электронных площадках: как только участник попадает в ЕРУЗ, в течение одного дня он автоматически получает аккредитацию. Пройти аккредитацию, при этом, не зарегистрировавшись в ЕИС, с 1 января 2019 года стало невозможным.

Также следует отметить, что с 2019 года компания, которая планирует участвовать в закупках, должна обязательно иметь квалифицированную электронную подпись.

Что касается изменений в области обеспечения заявки, с 1 июля 2019 года можно будет использовать банковскую гарантию в качестве обеспечения заявки для участия в электронном аукционе, открытом конкурсе в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме, а также в конкурсе с ограниченным участием.

Таким образом, участник сам выбирает: предоставлять ему банковскую гарантию или же внести денежные средства. Перечень банков, в которых можно будет оформлять гарантию, устанавливает Минфин.

---

[1] Нововведения с 1 января 2019 года в госзакупках. – URL: https://tender-rus.ru/ (дата обращения: 06.04.2019).

Однако если учесть тот факт, что процент за банковскую гарантию и стоимость тендерного займа примерно равны, а срок рассмотрения заявки во втором случае меньше, то более удобным является второй вариант.

Кроме того, с 1 октября 2019 года планируется запустить государственную информационную систему (ГИС). С ее помощью будет осуществляться мониторинг и фиксация действий (бездействий) участников в ЕИС и на электронных торговых площадках. То есть, ГИС позволит:

- отслеживать и хранить информацию о работоспособности ЕИС и электронных торговых площадках;
- фиксировать действия и бездействия участников на электронных торговых площадках и в ЕИС;
- хранить информацию о действиях и бездействиях участников закупок, а также о сформированных документах.

Таким образом, в условиях цифровизации экономики и область госзакупок в том числе переходит на «цифру», стараясь максимально быстро перевести все процессы в электронный вид. Однако, такое форсирование событий может привести к неожиданным, неблагоприятным последствиям. На практике бюджетники в большинстве случаев вынуждены приобретать товары и услуги, выбирая на основе минимизации цены, от чего в первую очередь страдает качество. Например, поставляемые в социальные учреждения: детские сады, школы, больницы, – продукты. Кроме того, не стоит забывать об одной из главных проблем – коррупция в сфере госзакупок. В России данная проблема имеет высокую актуальность. Переход в электронную среду должен поспособствовать «лечению» некоторых имеющихся проблем, но для этого необходимо, чтобы этот процесс был ориентирован не только на скорость, но и на качество.

Чирков Александр Александрович,
1 курс магистратуры, Юриспруденция, ПетрГУ
Научный руководитель: *Киселев Сергей Викторович,*
к.ю.н., доцент кафедры международного
и конституционного права,
доцент кафедры административного права и процесса, ПетрГУ

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Конституционный Суд Российской Федерации указал, что «под системой федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти следует понимать единство взаимосвязанных федеральных органов различных ветвей государственной власти[1].

В то же время существует система органов исполнительной власти, которая состоит из системы федеральных органов исполнительной власти и системы органов исполнительной власти субъектов РФ.

Конституция РФ 1993 г. закрепляет принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную на уровне федерации и ее субъектов. При этом следует согласиться с мнением С.Н. Чернова, что в российском законодательстве полномочия межу ветвями власти «должным образом не разграничены»[2]. В 1996 г. С.А. Авакьян в своей статье утверждал, что у Президента РФ – «своя самостоятельная форма власти», но при этом автор отмечает, что Правительство РФ «можно назвать Правительством Президента РФ, поскольку он его полностью формирует»[3].

---

[1] По делу о толковании статей 71 (пункт "г"), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27.01.1999 г. № 2 – П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 6. – Ст. 886.

[2] *Чернов С. Н.* Административное право (Особенная часть). – Петрозаводск, 2007. – С. 62.

[3] *Авакьян С. А.* Президент Российской Федерации: эволюция конституционно-правового строя // Конституционный Вестник. – 1996. – № (2)18. – URL: https://rumiantsev.ru/a573/ (дата обращения: 9.03.2019).

Все правоведы сходятся во мнении, что Президент РФ по Конституции РФ 1993 г. не входит в систему органов исполнительной власти[1]. Президент является арбитром между всеми ветвями власти, которые имеют определенную самостоятельность.

Если рассмотреть полномочия Президента РФ в области исполнительной власти, то можно обнаружить серьезные противоречия в законодательстве. Ст. 110 Конституции указывает, что исполнительную власть в России осуществляет Правительство РФ. В то же время, Председателя Правительства назначает Президент, также глава государства утверждает на должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров (ст.111,112). Правительство обязано подчиняться не только Конституции и Федеральным законам, но и Указам Президента. По вопросам, касающихся системы федеральных органов исполнительной власти, которые не урегулированы законодателем, Президент РФ может издавать Указы. Изменения и дополнения в структуру федеральных органов исполнительной власти в целях ее реорганизации также могут вноситься Указами Президента РФ[2]. Кроме того, Президент имеет право отправить в отставку правительство.

Все члены правительства подотчетны Президенту, кроме того, ряд членов федерального Правительства находятся в прямом подчинении Президента (МИД, МВД, МЧС, ФСБ, МО, Минюста и т.д.) и через них он руководит деятельностью соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Ст. 24 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» указывает, что Председатель Правительства Российской Федерации ведет заседания и обладает правом решающего голоса[3]. В то же время Президент России

---

[1] *Кашанина Т. В., Кашанин А. В.* Основы российского права. – М., 2002. – С. 191; Авакьян С. А. Президент Российской Федерации: эволюция конституционно-правового строя // Конституционный Вестник. – 1996. – № (2)18. – URL: https://rumiantsev.ru/a573/ (дата обращения: 9.03.2019).

[2] Современные проблемы организации публичной власти: коллективная монография / под ред. С. А. Авакьян. – М., 2014. – С. 365.

[3] О Правительстве Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2 – ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.

по Конституции имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации (ст. 83 п. «б»). В данном случае возникает множество вопросов:

- Если Президент председательствует на заседании Правительства, то имеет ли он право голосовать и обладает ли он правом решающего голоса?
- Может ли Президент на постоянной основе исполнять обязанности главы правительства?

На эти и на другие вопросы законодательство Российской Федерации не дает четких ответов. Более того, ч. 4 ст. 78 Конституции указывает, что Президент, как и Правительство, должен обеспечивать осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории страны.

Ст. 17 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»[1] предусматривает, что система органов исполнительной власти субъектов возглавляется высшим органом, а также что система субъекта и федеральные органы исполнительной власти образуют единую систему исполнительной власти Российской Федерации. Данная статья устанавливает, что структуру системы органов исполнительной власти субъекта определяет высшее должностное лицо (руководитель) субъекта в соответствии с конституцией (уставом) субъектов Российской Федерации.

До 2004 г. высшее должностное лицо субъекта избиралось во всех регионах России, кроме Дагестана. Главы региона обладали значительной самостоятельностью. С 2005 г. до 2012 г. главы региона назначались Президентом РФ. После 2012 г. были возвращены прямые выборы губернаторов. Однако Президент РФ по ст. 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

[1] Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 6.10.1999 г. № 184 – ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

сохранил право отрешать от должности губернатора, кроме того, глава государства получил право выдвигать кандидатуру на должность высшего должностного лица субъекта[1].

Согласно ст. 26.3.2 эффективность деятельности исполнительных органов власти субъекта оценивают Президент Российской Федерации[2] и законодательный (представительный) орган субъекта. Высшее должностное лицо субъекта представляет доклад Президенту о достигнутых показателях. Примечательно, что п. 3 данной статьи дает возможность Президенту и (или) Правительству Российской Федерации выделить за счет средств федерального бюджета гранты субъектам для содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей, что может привести к финансовой зависимости исполнительных органов субъекта от решений главы государства.

Кроме того, Президент РФ имеет решающий голос в вопросе о делегировании полномочия между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации[3]

В федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» постоянно вносятся изменения, что является признаком нестабильности законодательства. Также в законе наблюдается ограничение роли исполнительных органов власти субъектов по сравнению

---

[1] Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 6.10.1999 г. № 184 – ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.

[2] О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» : Федеральный закон от 5.02.2018 г. №12 – ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 7. – Ст. 972.

[3] О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» : Федеральный закон от 4.07.2003 г. № 95 – ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 27. – Ст. 2709.

с федеральными государственными органами власти, а роль Президента становится ключевой при взаимодействии федеральных органов исполнительной власти и органов субъекта РФ.

Кроме того, следует отметить, что в соответствии со ст. 22 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» на территории, на которой введено чрезвычайное положение, Указом Президента РФ может вводиться особое президентское правление[1].

Таким образом, можно с уверенностью говорить о полной зависимости исполнительной власти Российской Федерации от Президента. Авторы Конституции РФ 1993 г., убрав из уравнения Съезд народных депутатов и Верховный совет, сохранили широкие полномочия Президента, который по конституции 1978 г. в редакции 1992 г. являлся главой исполнительной власти. Более того, существующее законодательство, наделяя такими обширными полномочиями должность Президента, ставит в зависимость все государственное управление от конкретной персоны. Различного рода противоречия в законодательстве могут привести к политическому кризису.

Для того, чтобы избежать возможных негативных последствий необходимо исключить противоречия в законодательстве и провести конституционную реформу для обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов исполнительной власти Российской Федерации.

---

[1] *Авакьян С. А.* Конституционный лексикон: государственно-правовой терминологический словарь. – М., 2015. – С. 542.

5 секция ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И ПРОЦЕССЫ

Бабаева Гунел Талеховна,
Лескова Мария Алексеевна,

1 курс, Юриспруденция,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Юсупов Александр Файзрахманович,*
к.и.н., доцент кафедры теории и истории государства и права,
Карельский филиал РАНХиГС

ПОСЛЕДСТВИЯ ВЕРСАЛЬСКОГО ДОГОВОРА 1919 ГОДА

Цель: анализ последствий Версальского договора.

28-го июля 1919-го в Версале был подписан мирный договор, который официально завершил Первую мировую войну. Его условия были настолько тяжелы для Германии, что, по сути, обрекали эту страну на медленную смерть. И именно жесткость Версальского договора, по мнению ряда историков, вызвала цепь событий, которые, в конце концов, привели человечество ко Второй мировой войне.

Задачи мирной конференции:

1. Юридически оформить окончание Первой мировой войны, для чего предполагалось разработать и подписать мирные договоры с Германией и её союзниками.

2. Задачей мирной конференции являлось твёрдое установление границ новых государств и недопущение войн между ними.

3. Предполагалось на конференции создать всеобъемлющую международную организацию, которая стала бы на защиту мира во всём мире.

4. Необходимо было выработать принципы и формы взаимоотношений с государством с противоположным общественным строем.

Таковы были общие цели всех участников конференции.

2 Характеристика Версальского договора:

Военные ограничения.

По договору вооружённые силы Германии должны были быть ограничены 100-тыс. сухопутной армией; обязательная военная

служба отменялась, основная часть сохранившегося военно-морского флота подлежала передаче победителям, были также наложены жёсткие ограничения на строительство новых боевых кораблей. Германии запрещалось иметь многие современные виды вооружения – боевую авиацию, бронетехнику (за исключением небольшого количества устаревших машин – бронированных автомобилей для нужд полиции).

Территория.

По Версальскому договору 1919 г. в отношении Германии предусматривались штрафные территориальные меры.

На западе Германия вернула Франции Эльзас и Лотарингию. (Некогда Германия захватила эти территории и господствовала на них более 40 лет).

Бельгия получила Эйпен и Мальмеди.

Промышленный регион Заар перешел под управление Лиги Наций на 15 лет.

Северный Шлезвиг отошел к Дании.

Рейнская область была демилитаризована, то есть Германии запретили держать там войска и возводить укрепления.

На востоке Германия отдала Польше часть Западной Пруссии и Силезии.

Кроме того, Чехословакия получила от Германии Глучинскую область.

Преимущественно немецкий Гданьск стал свободным городом под защитой Лиги Наций, а Мемель – небольшая часть Восточной Пруссии вдоль Балтийского моря – отошла к Литве.

В общей сложности Германия потеряла 13 процентов своих территорий в Европе (более 43 200 квадратных километров) и десятую часть населения (6,5–7 миллионов человек).

Репарации.

Сумма репарации была названа в 1921 г. и составила 132 млрд золотых марок.

Но Германия оказалась неплатежеспособной и в конце 1922 г. правительство просит об отсрочке следующего платежа.

Правительство Франции и Белоруссии решило воспользоваться пунктом Версальского договора о том, что в случае невыплаты репарации можно было применить военные санкции.

В январе 1923 г. правительства этих государств ввели свои войска в Рур, пром. центр, для обеспечения своих стран поставками угля. Но в ответ на это произошло восстание рабочих Рура (14 тыс. чел.), которые просто прекратили работу. Франция и Белоруссия были вынуждены вывести войска. В это время правительство Германии вновь печатает деньги, что приводит к скачку инфляции и падению экономики.

Таким образом вопрос о репарациях зашел в тупик. Председатель комитета по определению платежеспособности Германии американец Дауэрс предложил путь через восстановление экономики Германии (предоставить ей ссуды а потом забрать). В августе 1924 г. на конференции в Лондоне этот вариант был принят. Займы Германии предоставлялись под довольно высокий %. На один год Германия была освобождена от выплаты репараций. Затем начиная с 1929г. должны были и восстановиться регулярные выплаты.

Колонии.

Державы-победительницы поделили между собой германские колонии, однако, стремясь замаскировать циничный передел мира, создатели версальской системы ввели систему «мандатов», то есть формально бывшей колонией государство-мандатарий управляло по поручению Лиги Наций.

Вследствие этого в 1931 году обанкротились пять крупнейших банков Германии. В результате закрылось более 20 тысяч мелких предприятий.

Количество безработных в Германии выросло до 5,5 миллиона человек. Люди часами выстаивали в длинных очередях за пособием, которое составляло всего 5 марок. Народ бедствовал. По продовольственной карточке люди получали лишь немного хлеба.

На фоне гигантской безработицы и все усиливающегося обнищания страны в Германии возникало множество партийных, общественных и частных организаций. И каждая из них предлагала свой выход из кризиса, не скупясь на обещания и заявляя, что с приходом к власти именно их партии наступит порядок, прекратится голод и безработица и Германия вновь станет великой страной.

Таким образом, все эти события привели к активизации в Германии крайне правового радикализма – создание партии Гитлера (ДАП+НСДАП).

Образование партии

Война и последовавшие за ней события привели к активизации националистических движений в ряде европейских стран. В одних случаях национализм использовался как средство мобилизации людей для достижения военной победы. В других он был необходим для укрепления основ вновь возникших независимых государств. К нему обращались и те, кто потерпел поражение в войне или считал себя обиженным и искал «виноватых». Общим основанием националистических настроений были идеи исключительности и превосходства одного народа над другими. Часто они перерастали в чувство национальной вражды, нетерпимости. В некоторых случаях это привело к далеко идущим историческим последствиям.

Зарождение нацизма в Германии

Во время бурных событий 1919 г. активизировались не только левые силы, провозгласившие советскую республику, но и появились и праворадикальные организации, в том числе Немецкая рабочая партия, состоявшая первоначально всего из нескольких человек. Осенью 1919 г. в неё пришёл ефрейтор германской армии А. Гитлер. Поражение Германии вызвало у него чувство горечи и озлобления на «национальных предателей» и «социалистических политиканов», которые, как он считал, своими действиями в ноябре 1918 г. привели Германию к краху. Вскоре партия была переименована в Национал-социалистическую немецкую рабочую партию (НСДАП), а Гитлер стал её председателем. Он хотел сделать партию массовой. Партийная программа 1920 г. предусматривала мероприятия против «неправильного капитализма»: изъятие нетрудовых доходов и военной прибыли, переход к государству крупных предприятий, расширение пенсионного обеспечения, передачу универмагов в аренду мелким торговцам, проведение земельной реформы и запрещение спекуляций землёй и др.

Процедура выявления и обезвреживания врагов германского народа считалась важнейшей задачей (этим, в частности, занимались СС). Одной из задач Гитлер называл закон автаркии (от греч. autarkeia – достаточность), т. е. экономической

самодостаточности, самоудовлетворенности в экономическом отношении. Этот закон стал официальной экономической теорией нацизма. Гитлер постоянно заявлял, что Германия «стремится к автаркии». Германская достаточность, говорил он, должна исходить из военных соображений, и Третий рейх должен стать невосприимчивым к блокадам, подобным тем, которые обременяли Германию во время Первой мировой войны. В экономическом отношении Гитлер обещал немцам не только возвращение «светлого прошлого», но и еще более «светлое будущее», и, прежде всего, всеобщую занятость, порядок в стране.

Программные установки Гитлера

1. Внутри государства: Полный отказ от прежней внутренней политики. Кто не подчиняется этому, должен быть принуждён подчиниться. Убеждение молодёжи и народа в целом в том, что нас может спасти только борьба, и что возврата к прошлому нет. (Проведение политики расширения нацизма с целью привлечь миллионы к национал-социализму). Воспитание юношества в военном духе любыми средствами. Введение смертной казни в отношении всех предателей народа и государства. Строгое авторитарное управление страной.

2. Вне государства: Противостояние диктату Версаля. Завоевание равных прав на основании Женевских соглашений, что будет бесполезно в случае, если народом не овладеет воля к вооружённой борьбе. Забота о союзниках.

3. В хозяйстве: Забота о сельском населении. Простое увеличение экспорта бесполезно, поскольку покупательная способность в масштабах мировой экономики ограничена и имеет место перепроизводство продукции сельского хозяйства. Единственный выход из создавшейся ситуации с безработицей лежит в политике освоения новых территорий. Однако это – длительный процесс и быстрых результатов в ближайшее время ждать не приходится, ибо жизненного пространства у немецкого народа слишком мало.

Возрождение вермахта. Это – важнейшая предпосылка для успешного достижения цели. Введение всеобщей воинской обязанности. При этом органы государственной власти должны

бдительно следить, чтобы армия не была поражена пацифизмом, коммунизмом или большевизмом или, по крайней мере, эти идеи никак не влияли бы на исполнение воинского долга.

Условия Версальского мирного договора традиционно являются исключительно унизительными и жестокими по отношению к Германии. Считается, что именно это привело к крайней социальной нестабильности внутри страны (после начала мирового экономического кризиса в 1929 году), возникновению ультраправых сил и приходу к власти нацистов (в 1933 году) – создание партии Гитлера (ДАП+НСДАП). Из-за низкого уровня жизни, партия стремительно набрала популярность, так как декларировала мотивирующие лозунги про поднятие страны в экономической, социальной отраслях. Германия жила мыслью о реваншизме, что и привело к началу второй Мировой войны.

Таким образом, если проследить всю цепочку событий, то можно сделать вывод о том, что несоблюдение условий Версальского мирного договора послужило закономерным прологом к началу второй Мировой войны. На печальном опыте прошлых лет, считаем важным отметить актуальность недопущения войн. Следует развивать мирные отношения, которые будут открывать новые возможности для сотрудничества государств, что положительно скажется на уровне жизни всего населения.

Литература

1. *Алексашкина Л. Н.* Всеобщая история XX – начало XXI века / Л. Н. Алексашкина. – Москва : Мнемозина, 2013. – 295 с.

2. *Бланк А. С.* Из истории раннего фашизма в Германии. Организация. Идеология. Методы / А. С. Бланк. – Москва : Мысль, 1978. – 208 с.

3. *Фортунатов В. В.* История мировых цивилизаций / В. Фортунатов. – Москва : Питер, 2012. – 528 с.

Бабаева Гунел Талеховна,
Лескова Мария Алексеевна,

1 курс, Юриспруденция,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Злоказова Елена Ивановна,*
к.полит.н., заведующий кафедрой теории и истории государства
и права, доцент, Карельский филиал РАНХиГС

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ СТУДЕНТОВ ВУЗОВ

Цель нашего исследования заключается в изучении процесса политической социализации обучающихся ВУЗов. А также мы хотим показать на примере города Петрозаводск как студенты относятся к политическим институтам и организациям.

Политическая социализация – это процесс усвоения индивидом ценностей и норм политической культуры, присущих конкретном обществу и позволяющих эффективно выполнять политические роли и функции и тем самым обеспечивать сохранение самого общества и политической системы.

Вхождение человека в политическую жизнь предполагает овладение им определенными политическими ценностями, нормами и образцами поведения, способами политической деятельности, а также творческое активное отношение к ним. Процесс этот отличается непрерывностью и отсутствием очерченных границ, он продолжается на протяжении всей человеческой жизни.

В зависимости от принятых в обществе образцов и норм политического поведения современная политология выделяет четыре основных типа политической социализации личности:

– Гармонический тип характеризуется принятием личностью существующих политического порядка и власти и уважительным отношением к государству, политической системе в целом.

Личность рассматривается как сознательный и добровольный участник политической жизни, активный субъект политики.

– Плюралистический тип предполагает толерантность по отношению к ценностям и убеждениям других людей, нормы политического поведения которых признаются равноправными. Личность рассматривается здесь как суверен, равноправный и независимый гражданин.

– Гегемонистский тип Его сущностью является установка на резко отрицательные отношение личности к любым политическим системам и организациям, кроме той, с которой она себя идентифицирует. Политическая социализация возможна здесь лишь на ценностях и нормах своей группы, класса, общности.

– Конфликтный тип характеризуется борьбой между разными политическими группировками общества, в основе которой лежат различные, но вместе с тем взаимосвязанные интересы. В этих условиях, чтобы иметь возможность проявить себя в качестве субъекта политики, личность вынуждена присоединяться какой-либо группе, классу, касте, клану и т.д. Главный принцип политического взаимодействия здесь – лозунг «кто не с нами, тот против нас».

Вышеназванные типы политической социализации отражают «вертикальную» взаимосвязь личности и господствующих норм политической культуры, подкрепленных деятельностью официальных институтов власти.

Что включает в себя политическая социализация?

Политическая социализация важный процесс и включает в себя познавательную, воспитательную и практическую деятельность в их единстве и способствует формированию свойств политической субъективности.

Студенты являются наиболее активным пластом общества и их политическая активность гораздо выше, чем у людей старшего поколения. В нашей стране, после переходного периода и перестройки, в процессах политической социализации, как и во многих других областях, наметился значительный кризис. Семья, родители, выросшие при другом политическом режиме, не могут передать своим детям необходимую информацию и традиции, так как они не будут соответствовать реалиям сегодняшнего государства. Российская действительно показывает, что чаще всего молодежь воспринимает политическую активность, как электоральную, иногда сопоставляя эти два понятия, как синонимичные друг другу.

Особенности политической социализации студентов вузов

Особенности политической социализации студентов вузов обусловлены тем, что студенты как объекты и субъекты политики

есть социально-политическая сила, в значительной степени решающая исход не только будущей, но и сегодняшней политической борьбы. Именно студенческая молодежь выступает носителем огромного интеллектуального потенциала, особых способностей к творчеству, которые молодые люди несут в науку, в реальный сектор экономики, в искусство, в другие сферы общественной жизни. Реализация политических программ во многом зависит от того, насколько они поддерживаются студенческой молодежью. Поэтому процесс политической социализации студенческой молодежи является предметом как государственной программы воспитания и образования молодежи, подготовки ее к политической деятельности, так и соответствующих программ в вузах.

В задачи учебного процесса вуза входят:

1) Формирование интереса у студентов к политической информации и активности к ее поиску;

2) Воспитание привычки к самостоятельной оценке происходящих политических событий;

3) Формирование умения защищать свою гражданскую позицию.

С помощью политической социализации студенты приобретаю основные жизненные ориентации:

– Получают определенную сумму общепринятых политических знаний;

– Усваивают политические ценности, придающие определенный смысл их жизни;

– Формируют установки, с которыми они подходят к политическим объектам (доверие, согласие, симпатии, почтительности, апатия, недоверие, враждебность и др.).

Наличие политических знаний, опыта и культуры помогают личности избежать участия заложника политических игр различных социально-политических сил.

Прогресс политической социализации в обществе зависит от характера отношений индивида и власти. Студент может пассивно принимать господствующие в обществе стереотипы. Но может и активно взаимодействовать с властью, вносить свой вклад в совершенствование политической жизни.

Показателем связи между властью и человеком является уровень доверия к политическим институтам и общественным организациям.

Поэтому мы решили провести исследование, целью которого является сравнение уровня доверия граждан и студентов по отношения к политическим институтам и организациям. Нами был проведен социальный опрос, в котором приняли участие 215 студентов ВУЗов Петрозаводска.

По этому вопросу получены следующие результаты. Представим их в сравнительной таблице.

Данные о доверии граждан к институтам РФ:

Наименование политических институтов и организаций	Количество доверяющих граждан РФ в %, 2019 г.	Количество доверяющих студентов г. Петрозаводска в %, 2019 г.
Президент РФ	65,7	25 (19 %)
Российская армия	**84,7**	22 (16 %)
Правительство РФ	42,2	0 (0 %)
Совет Федерации	41,9	3 (3 %)
Государственная Дума	37,3	3 (3 %)
СМИ	51,8	13 (9 %)
Судебная система	34,3	18 (13 %)
Политические партии	35	12 (9 %)
Церкви	69,1	**38 (28 %)**

Источник: институт социологии РАН, сайт ВЦИОМ.

Из приведенной таблицы видно, что граждане по большей части доверяют Российской армии, в то время как у студентов самым популярным ответом является – церковь. Так же у студентов на втором месте доверие к президенту, а у граждан президент на третьем, еще можно отметить, что студенты совсем не доверяют Правительству. При голосовании каждый второй из опрашиваемых утверждал, что никому не доверяет, но так как такого варианта ответа в опросе нет, приходилось делать свой выбор методом исключения. Исходя из этого можно предположить, что студенты в силу недостаточной просвещённости имеют стереотипное представление о политических институтах и организациях.

Политическая социализация современных студентов проходит в очень сложных условиях ломки старых ценностей и формирования новых социальных отношений. Неблагоприятная социально-экономическая и политическая среда снижает активность молодежи, формируют неуверенность в настоящем и будущем. Современная молодежь расколота и дезориентирована. Отсюда биполярная крайность. Во-первых, растерянность и пессимизм, которые приводят к апатии и недоверию со стороны молодого поколения к властям, что в свою очередь проявляется в очень низкой гражданской и политической активности. И, во-вторых, растут агрессивность и экстремизм, шовинизм и криминальность, стремление решить возникающие конфликты силовыми методами.

Молодежь не представляет собой единой политической силы. В отличие от отцов и дедов молодые лишь понаслышке могут судить о реальностях прошлого своей страны, однако зачастую уже имеют опыт рыночных отношений в современной жизни. Значительная часть из них сумела приспособиться к новым условиям, образовалась, хотя численно и небольшая, но быстро растущая экономически продвинутая группа, ставшая референтной для большинства молодых людей. Поэтому бесперспективны всякие попытки дискредитации «новых русских» в глазах молодежи.

Таким образом, ситуация с политической социализацией молодежи в России крайне сложна и противоречива. Следует уделять больше внимания к политической социализации студентов.

Таким образом, политическая социализация – это процесс усвоения индивидом ценностей и норм политической культуры, присущих конкретном обществу и позволяющих эффективно выполнять политические роли и функции и тем самым обеспечивать сохранение самого общества и политической системы.

Политическая социализация студентов – важный процесс и включает в себя познавательную, воспитательную и практическую деятельность в их единстве и способствует формированию свойств политической субъективности.

С помощью политической социализации студенты приобретают основные жизненные ориентации:

– получают определенную сумму общепринятых политических знаний;

– усваивают политические ценности, придающие определенный смысл их жизни;

– формируют установки, с которыми они подходят к политическим объектам (доверие, согласие, симпатии, почтительности, апатия, недоверие, враждебность и др.).

Другов Сергей Андреевич,

3 курс, Политология, ПетрГУ
Научный руководитель: *Черненкова Елена Ивановна*,
к.и.н., доцент кафедры зарубежной истории, политологии и международных отношений, ПетрГУ

ИННОВАЦИИ И ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ДИСКУРСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2008–2018 гг.)

Инновация – междисциплинарный термин социальных наук. Под «инновацией» может пониматься как научно-техническое изобретение, так и новая практика в той или иной сфере общественной жизни[1]. В данном исследовании демонстрируется, как и под влиянием каких обстоятельств менялось представление об инновациях в рамках дискурса двух президентов Российской Федерации – Д.А. Медведева и В.В. Путина. Дискурс, носителями которого являются главы государства, в данном случае входит в состав всего официального политического дискурса. Помимо дискурса отдельных политиков сюда так же входит дискурс экспертов – ученых и специалистов, привлекаемых к ведению государственных дел и по-своему представляющих данные процессы. Данный доклад демонстрирует, как взаимно изменялись дискурсы политиков и экспертов в отношении инновационной политики России.

Под политическим дискурсом следует понимать совокупность произведений речевого и письменного жанра, созданных полити-

[1] *Вилинов А. М.* Инновация // Большая российская энциклопедия. – URL: https://bigenc.ru/economics/text/2012242 (дата обращения: 26.03.2019).

ками и в рамках политической деятельности. С точки зрения современного исследователя Т. ван Дейка, изучение политического дискурса способствует лучшему пониманию конкретных направлений государственной политики и ее реализации за счет более четкого представления о значении используемых в раскрытии данной политики понятий[1].

Изучение политического дискурса периода 2008–2018 годов помогает понять, каким образом изменялось официально представление об инновациях. Интерес к инновационной деятельности со стороны российской политической элиты возник в период президентства Д. А. Медведева. Будучи главой государства, он одним из первых внес инновационных преобразований в официальную повестку дня. В Послании Федеральному собранию Российской федерации 5 ноября 2008 года Д. А. Медведев представляет инновационную деятельность как одну из основ новой экономической политики Российской Федерации. В 2008 году инновации были включены в «концепцию четырех И»: институты, инвестиции, инфраструктура, инновации». Всего они были упомянуты в тексте Послания 6 раз. Как указывает сам президент, готовящаяся стратегия развития страны (Стратегия инновационного развития страны Российской Федерации до 2020 года) будет посвящена поддержке этих четырех составляющих. Упоминались готовящиеся инновации «в основных сферах экономики и общественной жизни»[2].

В послании 2008 года Д. А. Медведев ввел понятие «инновации» в официальную повестку дня, но не раскрыл его содержания. Он сделал это несколько позже, в своей статье «Россия, вперед!», опубликованной 10 сентября 2009. Среди тем, связанных с развитием страны, в статье шла речь о создании и развитии «инновационной экономики» в России. «Инновации» понимались главой государства в качестве новых технических решений. Говоря о важности поддержки инноваций, глава государства имел в виду поощрение и поддержку изобретательской активности.

[1] *Ван Дейк Т.* Дискурс и власть. Репрезентация доминирования в языке и коммуникации – М. : Либроком, 2013. – С. 74–75.

[2] Послание Президента РФ Федеральному Собранию 05.11.2008. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/1968 (дата обращения: 05.01.2019).

Развитие инновационной политики в данном контексте было представлено в качестве одного из возможных способов ускорения экономического роста и развития всех сфер жизни российского общества[1].

В послании Федеральному собранию 12 ноября 2009 года Д. А. Медведев развил заданную ранее идею. Президент противопоставил «инновационную экономику» и «сырьевую экономику». Д.А. Медведев утверждал, что Россия должна перейти от экспорта сырья к экспорту продуктов инновационной деятельности – новых технологий. Подчеркивалась важность инноваций для будущего развития страны. Число их упоминаний выросло до 16. Инновации и инновационное развитие связывались с поддержкой новых технологий и предприятий. Другими словами, под инновациями отныне понимались конкретные продукты научно – технического прогресса. Государство, по его мнению, должно предпринять все усилия для того, чтобы создать условия инновационной деятельности на территории страны[2].

В последующем в посланиях Главы государства произошла смена акцентов. В послании 30 ноября 2010 года инновации упоминались 6 раз и не связывались с конкретным направлением развития. Стоит отметить, что высокие технологии, которые в предыдущем послании напрямую связывались с инновационной деятельностью, в послании 2010 года были выделены в качестве самостоятельного смыслового блока[3]. В послании 2011 года президент Д. А. Медведев упомянул инновации несколько раз, отдельно отметив создание инновационного центра «Сколково». Его президент рассматривал в качестве главного своего достижения в инновационной политике[4].

---

[1] *Медведев Д. А.* Россия, вперед! // Газета.ру. – 2009. – 10 сентября. – URL: https://www.gazeta.ru/comments/2009/09/10_a_3258568.shtml (дата обращения: 16.01.2019).

[2] Послание Президента РФ Федеральному Собранию 12.11.2009. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/5979 (дата обращения: 16.01.2019).

[3] Послание Президента РФ Федеральному Собранию 30.11.2010. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/9637 – (дата обращения: 16.01.2019).

[4] Послание Президента РФ Федеральному Собранию 22.12.2011. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/14088 (дата обращения: 16.01.2019).

В 2012 году президентом страны стал В. В. Путин. При нем инновационная политика еще какое-то время использовалась в качестве синонима политики в области технологического развития, но вскоре ушли из употребления. На смену масштабным преобразованиям, обозначенным в 2008 году, в президентский дискурс пришел сюжет «уверенного развития с сохранением идентичности»[1]. Согласно тексту Послания Федеральному собранию 12 декабря 2013 года, государство должно стремиться не к инновациям, как таковым, а к конкретным решениям в сфере научно-технического развития для решения текущих задач социально-экономического развития[2].

В последующих посланиях – 2014[3] и 2015[4] года – тема инноваций не поднималась. Одновременно с этим из российского политического дискурса высшего уровня ушла концепция модернизации, сократилось число упоминаний развития (8 раз в 2014 году и 5 раз в 2015 году). Практически полностью отошли на задний план вопросы технологического развития: в 2014 году технологии упоминались 2 раза, в 2015 году – 3 раза. В 2016 в текст послания вернулась артикуляция технологического развития. Заменив собой инновации, технологии в том или ином виде упоминались в тексте 25 раз, 2 раза – в сугубо технологическом понимании – была упомянута модернизация. Как и 2013 году, более сорока раз в послании упоминалось развитие отдельных экономических и общественных практик. В качестве отдельного направления «инновации» не выделялись[5]. В 2017 году президент Росси В.В. Путин отменил ежегодное послание Федеральному собранию. В послании 1 марта 2018 года президент В. В. Путин лишь дважды упомянул инновационные предприятия[6].

---

[1] Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2012. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/17118 (дата обращения: 16.01.2019).

[2] Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/19825 (дата обращения: 16.01.2019).

[3] Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 14.12.2014. – URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/39443 (дата обращения: 16.01.2019).

[4] Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015. – URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/40542 (дата обращения: 16.01.2019).

[5] Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379 (дата обращения: 16.01.2019).

[6] Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957 (дата обращения: 16.01.2019).

Одновременно с этим происходил процесс изменения экспертного уровня политического дискурса. В период президентства Д. А. Медведева экспертное сообщество, представленное учеными и государственными служащими, готовило программу масштабных преобразований. В программе «Стратегия – 2020: Новая модель роста – новая социальная политика» понятия «инноваций» и «инновационной деятельности» раскрывались с помощью дескрипторов «развития бизнеса», «создания новых технологий», а так же за чет совершенствование институтов власти и создания подходящей для инновационной деятельности окружающей среды[1]. Данная программа с 2008 по 2009 года, была воплощена в более поздней стратегии «Инновационная Россия – 2020: стратегия инновационного развития». Этот документ, принятый в конце 2011 года, сузил представление об инновациях до вопросов, связанных с развитием новых технологий, бизнес – среды (поощрения наукоемкого производства) и использования новых (инновационных) подходов в образовании[2]. Тем самым в экспертном дискурсе проявил себя тренд на сужение представления об инновационном развитии. Новая программа развития Центра стратегических разработок, приятная в мае 2018 года – «Стратегия развития страны 2018–2024» – исключает использования понятий «инновации» и «инновационная деятельность». При этом сама стратегия возвращает в экспертный дискурс вопрос институциональных изменений, отсутствовавших в программе 2011 года[3].

Подводя итог вышесказанному, инновации и инновационная политика вошли в официальную повестку дня при президенте Д. А. Медведеве в 2008 году. Благодаря данной инициативе высшие лица государства обратились к вопросу научно-технического

---

[1] Стратегия-2020: Новая модель роста — новая социальная политика. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года. В 2 книгах / под научн. ред. В.А. Мау, Я.И. Кузьминова. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2013. – 430 + 408 с.

[2] Стратегия инновационного развития Российской федерации на период до 2020 года : утв. Распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р // СЗ РФ. – 2012. – № 1. – Ст. 216.

[3] Стратегия развития страны 2018–2024. – URL: https://strategy.csr.ru (дата обращения: 16.01.2019).

развития как к ключевому аспекту вопроса инновационного развития. Вскоре инновационный дискурс был заменен дискурсом научно-технического развития. Тем самым были определены новые задачи государства в политике поддержки научно-технического развития. Именно такой подход реализуется в государственной политике современной России.

Литература

1. Стратегия инновационного развития Российской федерации на период до 2020 года : утв. Распоряжением Правительства РФ от 8 декабря 2011 г. № 2227-р // СЗ РФ. – 2012. – № 1. – Ст. 216.
2. *Ван Дейк Т.* Дискурс и власть. Репрезентация доминирования в языке и коммуникации / Т. Ван Дейк – М.: Либроком, 2013. – 344 с.
3. Стратегия-2020: Новая модель роста – новая социальная политика. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года. В 2 книгах. под научн. ред. В. А. Мау, Я. И. Кузьминова. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2013. – 430 + 408 с.
4. *Вилинов А. М.* Инновация / А. М. Вилинов // Большая российская энциклопедия. – URL: https://bigenc.ru/economics/text/2012242 (дата обращения: 26.03.2019).
5. *Медведев Д. А.* Россия, вперед! / Д. А. Медведев // Газета.ру. – 2009. – 10 сентября. – URL: https://www.gazeta.ru/comments/2009/09/10_a_3258568.shtml (дата обращения: 16.01.2019).
6. Послание Президента РФ Федеральному Собранию 05.11.2008. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/1968 (дата обращения: 05.01.2019).
7. Послание Президента РФ Федеральному Собранию 12.11.2009. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/5979 (дата обращения: 16.01.2019).
8. Послание Президента РФ Федеральному Собранию 30.11.2010. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/9637 (дата обращения: 16.01.2019).
9. Послание Президента РФ Федеральному Собранию 22.12.2011. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/14088 (дата обращения: 16.01.2019).
10. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2012. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/17118 (дата обращения: 16.01.2019).

11. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/19825 (дата обращения: 16.01.2019).
12. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 12.12.2013. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/19825 (дата обращения: 16.01.2019).
13. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 14.12.2014. – URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/39443 (дата обращения: 16.01.2019).
14. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 03.12.2015. – URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/40542 (дата обращения: 16.01.2019).
15. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379 (дата обращения: 16.01.2019).
16. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957 (дата обращения: 16.01.2019).
17. Стратегия развития страны 2018 – 2024. – URL: https://strategy.csr.ru (дата обращения: 16.01.2019).

Слепухина Евгения Эдуардовна,
3 курс, Политология, ПетрГУ
Научный руководитель: *Цумарова Елена Юрьевна,*
к.пол.н., доцент кафедры зарубежной истории,
политологии и международных отношений, ПетрГУ

РОЛЬ СМИ В ФОРМИРОВАНИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПРИМЕРЕ ДЕЛА ПО СУНСКОМУ БОРУ

Для начала обратимся к актуальности проблемы. В XXI веке информация стала одним из самых важных ресурсов. Средства массовой информации – становятся одним из важнейших институтов из-за активного влияния почти на все сферы жизни: политику, культуру, образование и экономику. Цель СМИ – информировать общественность о текущих и прошлых событиях. Она определяется как процесс, посредством которого профессиональные коммуникаторы используют технологические устройства для передачи информации на большие расстояния и широкую аудиторию. В рамках этого процесса СМИ: газеты, книги и телевидение

контролируют информацию, которую мы видим и слышим, то есть напрямую влияют на формирование общественного мнения через интерпретацию важных событий в жизни страны. А это означает, что СМИ – это посредник между реальностью и тем, как эту информацию хочет подать государство, бизнесмен или элита. Возникает вопрос: как же работает этот механизм?

Объектом исследования является формирование повестки дня.

Предметом исследования выступает влияние СМИ на формирование повестки дня в Карелии в 2017 году.

Цель исследования выявить роль региональных СМИ в установлении повестки дня в Карелии.

В соответствии с данной целью были поставлены следующие задачи:

1) **выявить** сущность повестки дня и рассмотреть основные факторы процесса её формирования.

2) **показать** влияние политической системы на деятельность СМИ.

3) **описать** структуру повестки дня

В основу исследовательской работы легли теории Уолтера Липпмана[1] и его монографии «Общественное мнение», Максвелла Маккомбса и Дональда Шоу[2], а также классификация повесток дня Роджерса и Диринга.[3]

Обратимся к определению повестки дня, данного Джеймсом и Роем Вилсоном: «Это процесс, посредством которого СМИ определяют, о чем мы думаем и беспокоимся». Повестка дня описывает сильное влияние СМИ – **способность определять, какие проблемы важнее для общества**. Журналист Уолтер Липпман впервые описал это явление в 1920-х годах. Он отметил, что СМИ контролирует создание образов событий в сознании людей: общественность реагирует не на реальные события, а на навязанную, искусственную реальность, использование которой делает возможным прямое управление людьми.

---

[1] *Липпман У.* Общественное мнение. – М.: Институт Фонда «Общественное мнение», 2004. – 384 с.

[2] *McCombs M., Shaw D.* The Agenda-Setting Function of Mass Media // POQ. – 1972. – P. 178

[3] *Dearing J., Rogers M.* Agenda-Setting. // Sage. CA.. – 1996.– P. 562.

После трагедии в Сямозеро летом 2016 года все СМИ стали активно развивать проблему безопасности детского отдыха в сюжетах и публикациях. Большинство родителей обеспокоились некомпетентностью сотрудников детских лагерей и не захотели отпускать своих детей в летние детские учреждения. В связи с этим Госдума приняла закон о повышении уровня безопасности детей, а также качества услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей. Таким образом, СМИ привлекли внимание властей, правоохранительных органов и общества по вопросам детской безопасности. Этот пример указывает на существенный эффект медиа на общество, и как определяет это М. Маккомбс**, навязывания приоритетных задач с помощью повестки дня**.

Также он замечает, что когда мы находимся за пределами нашей семьи, соседей, рабочего пространства, мы имеем дело со **второй реальностью**, созданной журналистами. Однако из-за нехватки времени и мобилизационных ресурсов, СМИ фокусирует свое внимание на нескольких темах, которые достойны публикации. Со временем те аспекты общественной жизни, которые наблюдаются в СМИ, становятся популярными в обществе. Именно эта способность влиять на то, какие темы и вопросы будут наиболее важными в тот или иной день, обуславливается **ролью, определяющей повестку дня**.

Как утверждает С. Литтлджон[1], повестка дня имеет **два уровня**: на **первом** уровне определяются общие и наиболее важные предметы, а на **втором** – какие именно части и детали предмета важны. Эти два уровня определяют **концепцию «agenda setting»**, которая в свою очередь разделена на **три части**. Во-первых, это **важность вопросов**, которые будут обсуждаться в СМИ. Во-вторых, как вопросы, обсуждаемые в медиа, влияют на то, **как думают люди**, что и составляет общественную повестку дня. В-третьих, как общественное мнение **влияет на политическую** сферу.

Можно найти этому подтверждение у Э. Роджерса, Дж. Диринга: «повестка дня в средствах массовой информации влияет на общественную повестку дня, а общественная повестка дня влияет

[1] *Littlejohn S.* Theories of Human Communication // Albuquerque. – Seventh Edition. – New Mexico, 2002. – P. 378.

на политическую повестку». Другим фактором, влияющим на формирование повестки дня, выступает совокупность **«гейткиперов»**: редакторов, менеджеров, правительственных лиц, чиновников и влиятельных фигур. Так, например, связь СМИ с политическими элитами повлияет на повестку дня.

Здесь, как нельзя, кстати, подходит высказывание Наполеона: «Бесполезно читать французские газеты: они печатают только то, что я хочу». В 19-ом газетам запрещалось печатать критические оценки о власти, армии и союзниках Франции; они пестрили лестью, патриотизмом и необъективной трактовкой событий. Было запрещено обсуждать общественно-политические вопросы страны, писать об экономических трудностях, неудачных военных кампаниях. Наполеон тщательно избирал информацию для широких масс, ограничивая доступ другим к реальной информации.

Сила масс медиа в установлении общественной повестки заключается в фокусировании внимания людей на нескольких ключевых проблемах с помощью грамотно расставленных **акцентов**. Газеты сигнализируют о том, на какие темы нам нужно обратить внимание в ежедневных новостях: создавая **топ новостей**. Телевидение, например, уделяет большее количество времени одной определенной проблеме в эфире, чем другим. Эти сигналы повторяются изо дня в день, выстраивая, таким образом, **приоритетность** поднятых проблем. Другими словами, СМИ устанавливают повестку дня для публичного внимания, обращая его на небольшую группу вопросов, формируя тем самым форму общественного мнения, то, о чем будут говорить люди.

Рассмотрим влияние медийной повестки дня на общественную и политическую повестки путем анализа карельских СМИ.

Одно из положений теории повестки дня состоит в том, что СМИ концентрируются на некоторых проблемах и предметах, что принуждает общественность рассматривать эти проблемы как более важные. Такой проблемой являлось дело Сунского бора в Кондопожском районе. История противостояния жителей деревни Суна и строительной компании в Сунском бору длилась с 2015 года. А в 2017 году оно получило более активное освещение в СМИ, что впоследствии привело к разрешению данного конфликта именно в этом году. Стороны конфликта – местное

население и предприниматели компании «Сатурн Нордстрой». Причиной спора, как утверждают региональные СМИ, стало нежелание местных жителей отдавать на сруб лес для создания карьера.

На защиту леса в своем большинстве встали пенсионеры, аргументируя свое решение тем, что Сунский бор рубить нельзя, поскольку мало того, что это их родной лес, где они десятилетиями собирают грибы и ягоды, так в нем к тому же растут редкие краснокнижные растения». Но у компании есть права на сруб леса, что подтверждает решение Верховного Суда РК. Местные жители не согласились с ним, разбили палаточный лагерь и организовали круглосуточное дежурство в лесу, пытаясь помешать работам.

СМИ выделило данную тему в список актуальных, и на момент поиска решения конфликта почти во всех местных и региональных инфоресурсах была информация по делу Сунского бора.

Из-за уже сформированной общественной повестки к делу подключились другие стороны: 13 июня Сунский бор обследовали ученые-лихенологи, историей в Суне уже заинтересовались не только региональные, но и шведские журналисты, которые несколько раз побывали в лагере. За достаточно продолжительное освещение этого события, конфликт имел не только местное значение, а также международное. Соответственно, повестка дня поменяла масштаб распространения.

Более того, несогласные «сунские партизаны» записали видеообращение к Владимиру Путину, где просили президента помочь им защитить сосновый бор. Видеоматериал, которого был представлен телеканалом «Ника +».

Тем самым, все больше проблеме Сунского Бора стало уделяться времени на региональных СМИ, в том числе на интернет-порталах, радио и телевидении. И в данном случае телеканал «Ника +» сделал акцент на новости, уделив достаточный объем эфирного времени в выпуске. Таким образом, сигнализируя общественности и государственным структурам о существовании данной проблемы, этот инфоресурс вновь поднял вопрос Сунского бора на повестку дня, чтобы привлечь, как можно больше ресурсов для решения данной проблемы.

Ключевым решением всего конфликта стала публикация врио Главы Карелии Артура Парфенчикова на странице в Фейсбуке с предложением жителям Карелии высказать свои конструктивные предложения по поводу Сунского бора. Таким образом, велся диалог общества и государства через СМИ. Большинство активных граждан высказали свою позицию за сохранение Сунского Бора. Артур Парфенчиков прислушался к мнениям жителей республики и поручил правительству республики разрешить конфликтную ситуацию в Сунском бору. Тем самым он еще раз поднял вопрос в политической повестке дня и выступил в качестве гейткипера, определив приоритетность события и пропустив информацию дальше.

20 марта состоялось заседание комиссии по вопросам пользования участками недр местного значения, и принято заявление компании ООО «Сатурн Нордстрой» о прекращении права пользованиями недрами на месторождении «Южно-Сунское» в Кондопожском районе Карелии.

Таким образом, прислушавшись к тому, о чем говорят СМИ и общество, врио Главы Республики повлиял на установление повестки дня, которое прошло через теорию «agenda setting»: со временем те аспекты общественной жизни, которые освещаются в СМИ, в данном случае конфронтация между жителями поселения Суна и ООО «Сатурн Нордстрой», стала популярной темой в СМИ и тем самым, дошла до внимания государственных органов, которые смогли благополучно разрешить сложившуюся ситуацию.

В заключении можно подытожить всё вышесказанное и в более краткой форме изложить **ключевые моменты теории**:

- СМИ формируют в сознании аудитории «повестку дня», т.е. создают образ реальности, расставляя информационные приоритеты.
- Все три повестки: медийная, общественная и политическая взаимосвязаны и взаимозависимы.
- СМИ используют акценты для установления приоритетности той или иной проблемы, формируя общественное мнение.
- Гейткиперы**:** редакторы, менеджеры, политические фигуры выступают факторами установления медийной повестки дня.

- Сила масс медиа заключается в фокусировании внимания людей на нескольких ключевых проблемах.
- Влиятельные фигуры могут манипулировать сознанием людей через СМИ.

И, как говорил, Бернард Коэн: *«Возможно, пресса не очень преуспела, указывая людям,* ***что*** *именно думать, но она удивительно успешна* рассказывая, **о чем** им *думать».*[1]

Ткаченко Алина Сергеевна,
Горелова Светлана Альбертовна,
2 курс, Государственное и муниципальное управление,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Никульченков Евгений Иванович,*
к.пол.н., доцент кафедры теории и истории государства и права,
Карельский филиал РАНХиГС

ИНОЯЗЫЧНЫЕ ЗАИМСТВОВАНИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛЕКСИКЕ

Язык – это история народа.
Язык – это путь цивилизации и культуры.

А. И. Куприн

Политическая терминология и ее последовательное развитие представляет значительный интерес как для политиков, так и для филологов и непрофессионалов. Термины в данной науке могут быть созданы различными путями, и особенно важную роль в пополнении политической терминологии играет политическая лексика.

В новейший период развития русского языка в его лексическом составе происходят значительные изменения. Данные изменения затрагивают те тематические группы лексики, которые непосредственно отражают социально-политическую организацию российского общества, его экономику и культуру. К числу лексических разрядов современного русского языка, в которых процессы

[1] *Cohen B.* The Press and Foreign Policy // Princeton University Press. – 1963. – № 1. – P. 288.

динамического развития проявляются особенно активно, относится сфера политической лексики как важнейшей составляющей политического языка современной России.

Изучение вопроса об истории заимствования русским языком лексических единиц политической тематики и анализ лексикографических источников, безусловно, подтверждают тот факт, что уже в Петровскую эпоху (конец XVII – начало XVIII вв.) в русский язык вошли многие принципиально важные для политического лексикона термины.

К числу заимствований Петровской эпохи относятся:

- партия,
- революция,
- республика,
- государство.

Само слово политика также появилось в русском языке в эпоху Петра I и было заимствовано из западноевропейских языков. (Первоисточником названной лексемы явилось греческое слово politikç – «искусство управления государством»).

Итак, целью нашей исследовательской работы является как раз освещение процесса развития политической лексики с точки зрения анализа заимствованных иноязычных слов. Данную тему мы выбрали осознанно, так как она дает нам возможность соединить два объекта интереса: филологию и политику. Кроме того, исследование заимствованных слов в политической лексике является в настоящее время темой весьма актуальной. В последние годы в русский язык пришло большое количество новых политических терминов из английского языка, и эта международная профессиональная терминология, на наш взгляд, все больше и больше активизируется.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие исследовательские задачи:

1) охарактеризовать влияние исторических процессов на освоение иноязычных заимствований в общественно-политическом словаре;

2) проанализировать научные и публицистические статьи по данной тематике, а также высказывания известнейших политиков;

3) выявить наиболее употребляемые заимствованные слова у российских политиков.

Объектом исследования является – заимствование как аспект социализации в процессе обновления лексико-политической системы языка.

Предметом исследования является семантический аспект процесса заимствования.

Каждый язык является динамической системой, которая развивается и изменяется со временем. Такое историческое и вполне естественное развитие совершается через разные языковые процессы. Одним из самых активных и значимых всегда было заимствование иноязычных слов и выражений.

Процесс заимствования как один из ключевых лингвистических процессов является основой научной дискуссии первых десятилетий XX в. По мнению отечественных лингвистов того времени (Г. О. Винокура, А. Г. Горн-фельда, В. М. Жирмунского и др.), большинство заимствований вошло в состав русского языка в 90-х гг. XIX в., что было связано с развитием в России капитализма, революционного движения, с проникновением в страну и утверждением в ней западных политических, социально-экономических теорий и учений (анархизм, анархист, буржуазия, бюрократия, демонстрация, демократия, кампания, интернационал, кворум, комитет, лозунг, мандат, манифестация, марксизм, митинг, муниципализация, провокатор, прокламация, пролетариат, пролетарий, социализм, социалист-революционер, социалист-демократ, террор, фракция, штрейкбрехер, экспроприация и др.). Данные заимствования закрепились в политическом словаре и получили широкое хождение только под влиянием политических событий начала XX в.

Политический словарь заимствованных слов начала XX в. не является однородным и делится на такие основные тематические группы, как государство, политика, экономика, которые включают в себя названия политических движений, течений, направлений (империализм, капитализм, социализм, либерализм, марксизм); названия общественно-политических групп и объединений (оппозиция, коалиция, парламент, фракция); наименования форм государственного устройства, организации власти (республика, гегемония, монархия); обозначения политических акций, действий (агитация, демонстрация, реакция, митинг, манифестация);

названия документов (декрет, декларация, петиция); наименования членов и сторонников политических течений (капиталист, социалист, либерал, марксист).

Если мы обратим свой взор к историческому развитию рубежа 20–21 веков, то у нас возникает ряд вопросов: почему столько иностранных слов начинают употребляться в предложениях, печатных или произнесенных в радио- и телеэфире? Почему все чаще мы произносим слово «электорат» вместо «избиратели»? Термин «брифинг» вместо «пресс-конференция»?

Действительно, во многих случаях можно обойтись средствами родного языка, но вообще без заимствования в современном языке просто никак нельзя. Для развития почти каждого языка процесс заимствования слов из других языков вполне естественен и обычен, как естественны и обычны контакты между народами.

Приток заимствований в язык особенно увеличился в последние десятилетия. Наблюдается экспансия иноязычной лексики во всех областях. Она заняла ведущие позиции в политической жизни страны. Мы уже привыкли к новым понятиям, таким как: президент, спикер, импичмент, консенсус и т.д.

Можно выделить два основных типа заимствованных слов:

Первый тип – заимствования относительно старые, которые актуализировались в последние годы в связи с изменением политической и экономической ситуации. К этому типу заимствований можно отнести понятие «президент».

Президент:

- ✓ (сер. XIII в.) Выборный руководитель некоторых научных учреждений, обществ.
- ✓ (2 пол. XIX в.) Глава государства в большинстве стран с республиканской формой правления.

Второй тип – заимствования-американизмы, они стали ярчайшей чертой языкового развития в последние два десятилетия. Например, показательна с точки зрения ориентации на Запад смена названий в структурах власти: Верховный Совет – парламент, Совет министров — кабинет министров, председатель Совета министров – премьер-министр, премьер, заместитель председателя Совета министров – вице-премьер, а также главы местного самоуправления – мэры.

Употребление заимствованной лексики помогает наполнять текст определенной долей экспрессивности и отойти от официальности, наладив таким образом контакт с аудиторией. Текст, в котором используются заимствованные слова, отличается выразительностью, в нем присутствует «эффект новизны». Кроме того, заимствованные слова позволяют избегать повторений одних и тех же слов (кроме терминов), оборотов, конструкций. В этой связи хочется отметить, что заимствования представляют экспрессивные модели, которые являются более яркими на фоне нейтральных, стандартных слов и выражений, то есть обладают высокой степенью стилистической маневренности в политическом тексте.

Практическая часть исследовательской работы состояла в изучении лексики двух известных современных политических деятелей. Интересующий нас вопрос звучал следующим образом: действительно ли процесс заимствования слов в политической деятельности неизбежен? При анализе лексики В. В. Путина и В. В. Жириновского было выявлено, что политикам, стремящимся быть понятыми своей аудиторией, необходимо быть очень аккуратными в употреблении заимствованной лексики. Уместность её использования должна быть тщательно продумана, поскольку злоупотребление иноязычными словами может привести к тому, что тексты, адресованные широкому кругу читателей, могут стать непонятными и не достигнут поставленной цели.

В рамках проведенного исследования, мы пришли к выводу о том, слова «консенсус» и «импорт», надолго войдут в русский язык, так как это очень емкие понятия, они соответствуют ситуации в стране. Например, консенсус – это не столько соглашение по всем вопросам среди всех членов общества, сколько установленная привычка для коммуникации и переговоров, поиск компромисса. Слово «коррупция», как ни странно, тоже числится в этом списке.

Анализ научных статей позволил установить, что в пределах 3–5 лет русский язык интенсивно пополняется заимствованными словами. Это происходит потому, что на рубеже 20–21 вв. страна вступила в новую общественно-политическую формацию, основу которой составляют свободные рыночные отношения. Язык же

всегда быстро и гибко реагирует на потребности общества, ведь заимствованные слова – это результат контактов, взаимоотношений народов и государств.

Подводя итог, можно уверенно констатировать тот факт, что заимствования – неотъемлемая часть в политической лексике русского языка. Процесс заимствований политических терминов из разных языков мира не прекращается и является динамичным явлением.

В. В. Путин	**В. В. Жириновский**
По мнению пресс-секретаря президента России Дмитрия Пескова, употребление этого слова некорректно. «Фразу «российские **олигархи**» считаем неуместной. Давно прошло то время, когда в России были олигархи, в России нет олигархов», — заявил он.	«Все **олигархи** должны деньги бросить в экономику России», – заявил Жириновский.
«Я лично выступаю за то, чтобы вопросы борьбы с **коррупцией** были постоянно в центре внимания общественности, и позитивно всегда воспринимаю внимание со стороны людей к этим проблемам», – заявил Путин.	«**Коррупция**, продажность убивает чиновника. Он готов на любые действия. Чем выше взятка, тем быстрее чиновник продаст все государственные секреты», – считает Владимир Вольфович.
«… Главная задача международной политики – построение новой системы глобального **консенсуса**, которая не даст разгореться новым конфликтам», – заявил Путин.	«Как я уже неоднократно говорил, надо выгнать из комнаты всех дипломатов и переводчиков и говорить с глазу на глаз, как представители двух самых могущественных государств планеты, чтобы достичь **консенсуса**», — говорит Жириновский.
«**Суверенитет** – это очень дорогая вещь, и на сегодняшний день можно сказать, **эксклюзивная** в мире», – сказал Путин.	«И **суверенитет** сохранить, и получить внутрироссийские цены на газ, чтобы зарабатывать на перепродаже. Так не бывает», – считает глава ЛДПР.
«Наши аналоги ничем не хуже импортных, но это не значит, что мы должны отказаться от **импорта**», – отметил Путин.	«Завозят **импортное** продовольствие, наши люди не могут войти в торговые сети. Национализировать все торговые сети!»

Заимствования были, есть и будут. Заимствование слов из других языков может привести как к улучшению нашей культуры речи, так и к её ухудшению.

Положительное влияние заимствованных слов в современной речи состоит в том, что помимо наших исконно русских, мы можем использовать иностранные, часто более выразительные термины. Многие из иноязычных слов украшают нашу речь, делая её более экспрессивной и интересной.

Однако не стоит забывать, что обилие таких слов в русском языке может привести к пагубным последствиям: наша речь может «утонуть» в огромном количестве заимствований и потерять свои корни и свою сущность. Этого не должно произойти. У такой большой страны, как Россия, должен быть свой, индивидуальный и специфический язык.

Многие иностранные заимствования помогают разнообразить русскую речь, но везде нужно знать меру. Русский язык должен сохранять и удерживать свой «стержень», отказываясь от некоторых бесполезных и не нужных ему иностранных слов.

6 секция ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ

Васильева Валерия Алексеевна,
Храмцова Кристина Александровна,

3 курс, Государственное и муниципальное управление,
Карельский филиал РАНХиГС,
Научный руководитель: *Сачук Татьяна Викторовна,*
д.э.н., заведующий кафедрой экономики и финансов, профессор,
Карельский филиал РАНХиГС

СОРТАВАЛЬСКИЙ РАЙОН КАК ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА НА ЮГЕ КАРЕЛИИ

Человечеству на протяжении всей его многовековой истории было свойственно стремление к путешествиям с целью развития торговли, завоевания и освоения новых земель, поиска ресурсов и т.п. Путешествие – термин, характеризующий перемещение людей в пространстве независимо от цели такого перемещения. Разновидностью путешествий является туризм. Туризм – это одна из наиболее популярных отраслей мировой экономики, потенциал которой в России не до конца раскрыт. Туризм должен являться одним из ключевых приоритетов экономического развития России.[1]

На данный момент в Российской Федерации есть 2 программы по развитию туризма.

1) Государственная программа Российской Федерации «развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы[2].

2) Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)»[3].

---

[1] Экономическое развитие туризма в Российской Федерации. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskoe-razvitie-turizma-v-rossiyskoy-federatsii (дата обращения: 08.04.2019).

[2] Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы. – URL: https://www.russiatourism.ru/content/2/section/27/detail/27/ (дата обращения: 08.04.2019).

[3] Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)». – URL: https://www.russiatourism.ru/contents/deyatelnost/programmy-i-proekty/federalnaya-tselevaya-programma-razvitie-vnutrennego-i-vezdnogo-turizma-v-rossiyskoy-federatsii-2019-2025-gody-/ (дата обращения: 08.04.2019).

Что касается Республики Карелия, то на ее территории действует госпрограмма «Развития туризма в Республики Карелия» (на 2016–2020 гг.), основной целью которой является развитие туристского комплекса Республики Карелия для обеспечения роста въездных туристских потоков в республику, повышения занятости населения.

С 2016 года действует Федеральная целевая программа развития туризма. Карелия представила на конкурс свой проект по созданию туристического кластера «Южная Карелия», где заняла четвертое место и получила федеральное финансирование.

Туристско-рекреационный кластер «Южная Карелия»[1] – это 10 туристических центров в 5 районах республики (Лахденпохском, Питкярантском, Олонецком, Прионежском и в том числе Сортавальском), связанных единой сетью маршрутов, каждый из них будет по-своему уникален. Планируется построить 218 объектов, имеющих непосредственное отношение к туристической отрасли, и еще 36 сооружений, обеспечивающих их работу. Для гостей Карелии будет обустроено и облагорожено еще 53 достопримечательности.

Проект рассчитан на четыре года реализации. Его общая стоимость – 2,7 миллиарда рублей.

Сортавальский муниципальный район расположен на юго-западе Республики Карелия, на северном берегу Ладожского озера и является «жемчужиной» Северного Приладожья.[2] На юге район граничит с Лахденпохским районом, на севере и северо-востоке с Питкярантским и Суоярвским районами, а в западной части – с Финляндией. На сортавальском участке государственной границы находится международный пункт пропуска «Вяртсиля», через который проходит «Голубая дорога» туризма, соединяющая Карелию со странами Фенноскандии. Территорию муниципального района пересекают и другие транспортные артерии (водные,

[1] Что такое туристический кластер «Южная Карелия». – URL: http://rk.karelia.ru/aktualno/chto-takoe-turisticheskij-klaster-yuzhnaya-kareliya-infografika/ (дата обращения: 01.04.2019).

[2] Инвестиционный паспорт Сортавальского муниципального района Республики Карелия. – URL: http://kr-rk.ru/media/investpassports/sortavalskii-munitsipalnyi-raion.pdf (дата обращения: 01.04.2019).

сухопутные, воздушные), делающие ее легко доступной с любого направления. Также, доступен скоростной поезд «Ласточка», сообщением Санкт-Петербург – Сортавала – Маткаселькя (ближайшая станция к Рускеала). Предоставляется бесплатный трансфер от станции Маткаселькя до горного парка Рускеала и обратно.

Туристский потенциал района дополняется живописными природно-ландшафтными комплексами и большим количеством интересных культурно-исторических объектов.

Рельеф территории района, равно как и других районов Северного Приладожья, чрезвычайно изрезан, рассекается порожистыми ручьями и реками, между которыми возвышаются моренные гряды и скалистые сельги. Здесь находится самая высокая точка Приладожья – гора Петсевара, представляющая собой прекрасную обзорную площадку. Туристские тропы на гору были проложены еще в финские времена, используются они и сейчас.

На территории района расположена центральная часть пояса Ладожских шхер, охватывающего все Северное Приладожье.[1] На одном из его островов располагалась Сортавальская турбаза, организовывавшая походы по шхерам на шлюпках и байдарках. После ликвидации турбазы ее маршруты заполнились туристами из С.-Петербурга, счет которых ведется уже на десятки тысяч, что создает прямую угрозу целостности шхерных комплексов. Это говорило о срочной необходимости организации национального парка «Ладожские шхеры». И в конце 2017 года (28 декабря 2017 г.) этому великолепному месту был присвоен статус Национального парка.

В 30–35 км от внутренней (озерной) границы шхер находится Валаамский архипелаг, состоящий из полусотни островов и по живописности не уступающий шхерам. Валаам знаменит как своими природными достоинствами, так и архитектурным комплексом древнего Валаамского Спасо-Преображенского монастыря. Архипелаг ежегодно посещает до сотни тысяч туристов и паломников со всего мира и число их постепенно растет.

---

[1] Туристский потенциал г. Сортавала. – URL: http://mincultrk.ru/vision/index.php?parent_id=18423&page_id=18405&link_page=/deyatelnost/napravleniya_deyatelnosti/turizm/turistskij_potencial_rajonov/sortavala/ (дата обращения: 01.04.2019).

Одного Валаама достаточно, чтобы туристский потенциал Сортавальского муниципального района оценивался очень высоко. Во многом благодаря ему г. Сортавала стал вторым (после Петрозаводска) туристским центром Карелии. Однако и сам город обладает исключительной туристской привлекательностью. Он имеет статус исторического города общероссийского значения, обладает самобытным архитектурным обликом и располагает многими прекрасными архитектурными объектами. Около 90 зданий города имеют историко-культурную ценность. Здесь можно познакомиться с архитектурными стилями разных периодов: западноевропейского модерна, классицизма и неоклассицизма, национального романтизма, псевдоготики и народного деревянного зодчества. Несколько интересных зданий находится в окрестностях города. Это дача доктора Винтера в Таруниеми, дача Яскеляйнена в Карьявалахти, железнодорожный вокзал в Вяртсиля, ряд жилых домов.[1]

Также, стоит отметить, что к 100-летию Карелии Сортавала станет одним из самых спортивных городов республики.

В городе, подарившем стране 8 олимпийцев, возрождают спортивную базу. В рамках подготовки к 100-летию республики обустраивается комплекс учебных трамплинов на территории парка Ваккосалми. Работы по установке эстакады трамплина К10 и К5 завершены, идут работы на трамплине К25.[2]

По программе «Газпром-детям» в Сортавале открыт ФОК с многофункциональным спортивным залом, оснащенным оборудованием для игр в мини-футбол, гандбол, баскетбол и волейбол, аэробными и тренажерными залами, 25-метровым бассейном. У сортавальской ДЮСШ появился новый стадион, а у средней школы № 3 стадион после реконструкции откроется в этом году.[3]

---

[1] Туристский потенциал г. Сортавала. – URL: http://mincultrk.ru/vision/index.php?parent_id=18423&page_id=18405&link_page=/deyatelnost/napravleniya_deyatelnosti/turizm/turistskij_potencial_rajonov/sortavala/ (дата обращения: 01.04.2019).

[2] В Сортавале строится комплекс лыжных трамплинов. – URL: http://tv-karelia.ru/v-sortavale-poyavitsya-novyiy-kompleks-lyizhnyih-tramplinov/ (дата обращения: 08.04.2019).

[3] Точка на карте «В Сортавале возрождается экстремальный спорт». – URL: http://old.gov.karelia.ru/Karelia/2913/55.html (дата обращения: 09.04.2019).

Помимо спортобъектов к юбилею республики приводят в порядок учреждения культуры и здравоохранения. Так, сделан капремонт в Музее Северного Приладожья и Социально-культурном молодежном центре, где 8 апреля открылся обновленный киноконцертный зал. Оценили жители района и новый корпус ЦРБ, где разместилась городская поликлиника. На его строительство из бюджета республики было выделено 94,5 млн рублей.

Помимо всего вышесказанного, надо отметить тот факт, что Горный парк «Рускеала» получил премию Правительства РФ в сфере туризма в размере млн рублей.

В целом можно сказать, что на территории Сортавальского района по данным Государственного казенного учреждения РК Республиканского центра по государственной охране объектов культурного наследия на 15.03.2019 находится 548 ОКН, из них 336 ОКН, включенных в Единый госреестр и 212 выявленных ОКН.[1]

В геополитическом плане территория муниципального района выгодно отличается от всех других районов Карелии и создает хорошие предпосылки для развития туризма.

Важно сказать, что в районе активно развиваются:

– инфраструктура гостеприимства (более 30 отелей и гостиниц);

– постоянно растет количество точек питания (кафе, рестораны и др., 84 стационарных предприятия общественного питания);

– растет количество объектов производства и реализации сувенирной продукции;

– есть ряд традиций и появляются новые события/мероприятия на территории района (парк Рускеала, фестиваль охотничьих традиций – 2017, Музыкальный фестиваль «Ruskeala Symphony» – 2017);

– на территории Сортавальского района есть Информационный туристский центр, но деятельность которого, необходимо совершенствовать.

---

[1] Статистические сведения по дислокации объектов культурного наследия Республики Карелия. – URL: http://monuments.karelia.ru/ob-ekty-kul-turnogo-nasledija/statisticheskie-svedenija-po-dislokacii-ob-ektov-kul-turnogo-nasledija-respubliki-karelija/ (дата обращения: 11.04.2019).

В настоящее время в г. Сортавала и окрестностях активно развивается туристская инфраструктура и это свидетельствует о том, что туристские объекты района востребованы и индустрия туризма находится на подъеме.

В Стратегии социально–экономического развития Сортавальского муниципального района на период до 2025 года отмечается что[1]:

– ключевую роль в развитии туризма играет Валаам;

– заслуженное внимание и интерес у туристов вызывает Горный парк Рускеала;

– визитной карточкой г. Сортавала является Культурно-выставочный центр имени Гоголева К. А.;

– информационную базу для подготовки туристических маршрутов формирует муниципальное учреждение культуры Сортавальского муниципального района «Музей Северного Приладожья»;

– важную роль в организации туристского сообщества на территории муниципального района осуществляет Карельская общественная организация поддержки туризма «Туристическая ассоциация» г. Сортавала.

Помимо Стратегии социально-экономического развития района, на территории также есть муниципальная программа «Развитие туризма в Сортавальском муниципальном районе на 2019–2025 годы».

Таким образом, Сортавальский район имеет объективные предпосылки быть центром развития Южного туристического кластера. Но для достижения максимального результата необходимо совершенствовать деятельность органов исполнительной власти района и поселений.

[1] Стратегия социально-экономического развития Сортавальского муниципального района на период до 2025 года. – URL: http://xn----8sbaai9blupdjo.xn--p1ai/city/ekonomika_rayona/dokumenty_ekonomiki/?ELEMENT_ID=42868&sphrase_id=35030 (дата обращения: 11.04.2019).

Громов Даниил Романович,

1 курс, Банковское дело,
Петрозаводский техникум городского хозяйства
Научный руководитель: *Гостева Ирина Ростиславовна*,
преподаватель Петрозаводского техникума городского хозяйства

КОМПЬЮТЕРЫ – ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ «ВАМПИРЫ»

Занимаясь веб-серфингом по проблемам энергосбережения, я прочитал фрагмент выступления Ховарда Эхарта – президента компании Power Integrations Inc, которая выпускает энергосберегающие микросхемы, используемые во всевозможных источниках электропитания. Он сказал примерно следующее: «... более $ 3.5 миллиардов в год пропадает впустую из-за потерь электроэнергии за счет неэффективных источников питания личных и домашних электронных приборов. Но это не вина потребителей, потому что большинство из них не знают, что электронные устройства, которые делают нашу жизнь более легкой, интересной и производительной, продолжают использовать энергию даже тогда, когда они выключены. Это всевозможные устройства дистанционного управления, кабельные или спутниковые телевизионные коробки, видеомагнитофоны и телефонные автоответчики...». Вокруг нас находятся настоящие электронные «вампиры, которые высасывают электричество день и ночь»[1].

Это выступление заставило меня задуматься над проблемой энергосбережения при работе с персональным компьютером. Использование компьютеров стало неотъемлемой частью нашей жизни, мы используем их практически постоянно и не задумываемся над тем, сколько электроэнергии они потребляют. Очень часто, выходя из комнаты, мы выключаем свет чтобы сэкономить электроэнергию, но так же часто мы забываем выключать компьютеры, мы отходим от них на долгое время не думая о том, сколько электроэнергии они потратят, а тем временем они потребляют невероятно большие ее количества. Иногда от них требуется оставаться включенными сутками (например, когда из сети качается что-то важное.

[1] *Николайчук О.* Энергосберегающие микросхемы Power Integrations Inc // Компоненты и технологии. – 2017. – № 12.

Сегодня проблема энергосбережения является одной из самых актуальных, поэтому я поставил перед собой цель: привлечь внимание к проблеме энергосбережения при работе с персональными компьютерами. В своей работе я хочу проверить гипотезу: Компьютеры являются энергетическими вампирами. Выбор правильного режима эксплуатации компьютера позволит снизить его энергопотребление.

Изначально компьютерная техника находилась лишь в двух состояниях – работает и выключена. Это было связано прежде всего с тем, что на заре своего становления компьютерная техника представляла собой огромные машины, занимавшие большое пространство и потреблявшие много энергии, при этом один компьютер, как правило, обслуживал множество людей одновременно и никогда не простаивал – существовала очередь людей, заранее заказывавших дефицитное машинное время и старавшихся максимально полно его использовать.

Всё изменилось лишь с появлением персональных компьютеров. Использование компьютерной техники одним человеком (или несколькими, но с значительным разнесением промежутков использования во времени) привело к тому, что процент времени простоя компьютерного оборудования всё возрастал. В конце концов, к началу-середине девяностых годов двадцатого столетия всё чаще стали возникать вопросы сохранения энергии.

Из-за удорожания электроэнергии и ужесточения экологических стандартов на энергетическое и радиационное загрязнение среды на самых емких рынках развитых стран, сегодня все производители переходят на технологии уменьшения потребления электроэнергии и ПК, и периферией, особенно в моменты простоя и ожидания. Это касается и мониторов, и принтеров, и других электронных устройств.

Периодически происходящие энергокризисы в России, в Америке и в других странах подтверждают правильность курса международной организации EPA на сокращение энергопотребления вычислительными системами. Снижение суммарной мощности, потребляемой одним компьютером в течение рабочего дня даже на, казалось бы, мизерные цифры, в масштабах всей страны может дать значительную экономию, ведь количество компьютеров,

работающих в офисах и в частных квартирах, исчисляется десятками миллионов. И экономия всего каких-то 10 Вт в день в масштабах всей страны соответствует появлению целой электростанции.

Как известно, одним из самых энергопотребляющих элементов вычислительной системы является монитор.

Международная организация по защите окружающей среды EPA (Environmental Protection Agency) выдвинула программу энергосбережения под названием Energy Star. На эту программу ассоциация VESA откликнулась разработкой стандарта DPMS.

Стандарт DPMS (Display Power Management System), предложенный ассоциацией VESA (Video Electronics Standards Association)предназначен для сбережения энергии в мониторах и способен существенно снизить энергопотребление всей системы в целом

Стандарт DPMS предусматривает четыре режима работы монитора.

Первый режим является рабочим, а остальные – энергосберегающими, обеспечивающими экономию энергии в различной степени. Переход монитора в тот или иной режим осуществляется только по командам от персонального компьютера.

У монитора есть два основных узла: блок вертикальной развертки и блок горизонтальной развертки. В зависимости от сочетания работающих и неработающих блоков существует четыре энергосберегающих режима монитора:

- **On** (Normal – нормальный режим) – это основное состояние работающего монитора, когда оба блока работают. При работе в нормальном режиме монитор потребляет в среднем 80–90 Вт.
- **Stand-by** (Ждущий режим) – отключается блок горизонтальной развертки, а блок вертикальной развертки продолжает работать. В режиме Stand by производится экономия энергии порядка 15 % от полной мощности монитора. Этот режим хорош, если пользователь ненадолго отошел от компьютера: монитор включается почти мгновенно, а экономия составляет порядка 10 Ватт от общего энергопотребления, т.е. 70–80 Вт.

- **Suspend** (Режим приостановки) – отключается блок вертикальнй развертки, а блок горизонтально развертки продолжает работать. В режиме Suspend экономится порядка 85 % от полной мощности монитора. Выход из этого режима осуществляется дольше (за время порядка 5–7 секунд) при нажатии пользователем клавиши на клавиатуре или при сдвиге мышки, но и экономия энергии значительнее: монитор потребляет в общей сумме около 15 Ватт.
- **Power-off** (Отключен) – дежурный режим, при котором отключаются оба блока монитора. В режиме Off выключаются все узлы и блоки монитора, кроме управляющей микросхемы (контроллера или микропроцессора). Блок питания переходит в режим формирования пониженных напряжений на выходе. В режиме Off экономится более 95 % от полной мощности монитора. Переход в режим On из режима Off осуществляется за время порядка 10 секунд, т.е. для выхода из режима требуется Off примерно столько же времени, сколько необходимо монитору при включении питания, однако в этом режиме монитор потребляет только 5 Ватт.

Цифры, характеризующие процент экономии энергии, являются примерными, и их реальные значения будут зависеть от фирмы-производителя, типа монитора и схемотехнических решений, применяемых при его проектировании и производстве.

Энергопотребление монитора также зависит от яркости и контрастности, поэтому с целью экономии электроэнергии можно выставлять яркость и контрастность на 50 %, что не доставит проблем в комфортности просмотра изображения. Кроме того существует возможность настроить план энергопотребления монитора.

В любой операционной системе есть несколько энергосберегающих режимов, использование которых может значительно сократить потребляемую энергию и, как следствие, ресурсы и деньги.

В определённых режимах энергосбережения компьютер может либо полностью отключиться с сохранением всей текущей работы с возможностью её быстрого восстановления, либо перейти в режим пониженного энергопотребления, и в таком случае работа восстанавливается буквально за считанные секунды.

В операционной системе Windows, начиная с версии Windows 7, имеется три режима энергосбережения.

Stand-by (Ждущий режим) – наиболее популярный из всех режимов энергосбережения Windows. Назначение режима – уменьшение потребления энергии устройством во время простоя.

При переводе компьютера в ждущий режим компьютер не выключается полностью, а потребляет минимум энергии. Сначала вся текущая работа, которую пользователь выполнял на компьютере, сохраняется в оперативной памяти компьютера, а затем компьютер переключается в энергосберегающий режим и отключает жесткий диск. Это быстрый и несложный способ уменьшить потребление электроэнергии.

Ввиду того, что оперативная память является энергозависимой (т.е. полностью очищается при выключении компьютера) в режиме сна нельзя отключать компьютер от розетки, иначе вся несохраненная информация сбросится и не восстановится (аналогично – при скачке напряжения).

Поскольку оперативная память очень быстрая, переход в режим сна или пробуждение компьютера из режима сна занимает считанные секунды (не более 2–3 секунд) и пользователь видит рабочий стол со всеми запущенными программами в том состоянии, в котором они пребывали перед переходом в сон. Содержимое ОЗУ полностью сохраняется. Режим сна очень удобен для повседневного использования. После перерыва включаете компьютер – и сразу можно работать, так как в ОЗУ сохраняются кэшированные данные, повторный запуск приложений очень быстрый относительно холодного старта компьютера.

Минусом этого режима является довольно большое потребление энергии по сравнению с выключенным компьютером. Данный режим считается экономичным, но электроэнергия при этом все же потребляется – около 30 Ватт.

Hibernate (Спящий режим) (англ. hibernation – «зимняя спячка») – энергосберегающий режим операционной системы компьютера, позволяющий сохранять содержимое оперативной памяти на энергонезависимое устройство хранения данных (жёсткий диск) перед выключением питания. В отличие от ждущего режима, при использовании гибернации подача электроэнергии почти

полностью прекращается. При включении содержимое памяти восстанавливается (загружается с диска в память), и пользователь может продолжить работу с того же места, на котором он остановился, так как все запущенные ранее программы продолжают выполняться. В этом плане гибернация аналогична режиму сна, но готовность к работе происходит не мгновенно, а примерно за 30 секунд. Запуск приложений после возвращения из гибернации медленный как после холодного старта. Из всех энергосберегающих режимов, используемых в ОС Windows, для поддержания режима гибернации требуется наименьшее количество электроэнергии порядка 5–10 Ватт.

Начиная с операционной системы Windows Vista в названиях энергосберегающих режимов возникла путаница, так как появился термин «Гибернация», а то, что пользователи Windows XP привыкли считать «ждущим» режимом, стало называться «спящим». Также появился еще один режим – «гибридный спящий».

Hybrid Sleep (Гибридный спящий режим) — это сочетание спящего режима и режима гибернации. Система ведёт себя так же, как и при переходе в спящий режим, но при этом создаёт резервную копию данных из оперативной памяти на жёстком диске. При его использовании все открытые документы и программы сохраняются в памяти и на жестком диске компьютера. Сам же компьютер не выключается, а переводится в режим пониженного потребления электроэнергии.

Как и в режиме обычного сна при гибридном сне компьютер не должен обесточиваться. При неожиданном сбое питания информация будет восстановлена из образа памяти, сохраненного на жестком диске компьютера, но такое восстановление не является штатным и обычно сопровождается интенсивной нагрузкой на жесткий диск

Количество потребляемой электроэнергии во время работы компьютера не является постоянной величиной и имеет различные значения в зависимости от решаемых задач и запущенных программ:

- Во время работы: Если вы просто работаете за компьютером, к примеру, просматриваете интернет-сайты, или печатаете либо просматриваете фото, то примерный расход электричества составит 200 Вт/ч.

- Во время игр: Если же вы используете энергоемкие приложения требующие мощной слаженной работы всех частей компьютера, например это видео-игры, или работа с графикой энергопотребление в таком случае примерное энергопотребление будет составлять 400 Вт/ч.
- Бытует мнение, что компьютер не потребляет электроэнергию, когда он выключен. Это утверждение только частично верно – если такой компьютер не подключен к локальной сети. В противном случае, для поддержки соединения компьютеру нужно 2,3 Вт/ч.

Также существует мнение, что частое включение-выключение питания снижает срок службы компьютера или сервера: экстремальные температуры и возникающие при этом большие токи разрушают его электронные компоненты (особенно конденсаторы и диоды). В действительности, включение и выключение не являются большим стрессом для современной электроники. Жесткие диски предыдущих поколений действительно подвергались перегрузкам при включении и выключении компьютера. Современные ПК рассчитаны на 40 тыс. циклов включения/выключения. Этого количества достаточно для длительной эксплуатации современного компьютера.

На данный момент компьютерный парк ПТГХ состоит из 106 учебных компьютеров, установленных в учебных кабинетах и 25 компьютеров, установленных в кабинетах администрации.

Для того чтобы выяснить, сочетание каких энергосберегающих режимов работы компьютеров будет оптимальным, рассмотрим среднее энергопотребление для учебных и административных компьютеров, принимая во внимание, что продолжительность работы и задачи, решаемые этими компьютерами, различны.

Для расчета энергопотребления одним персональным компьютером, используемым в учебном процессе, взято среднее значение потребления электроэнергии 200 Вт в час, время активной работы 6 часов и 2 часа бездействия на перерывах между занятиями.

Для расчета энергопотребления административного компьютера учтен более длинный период активной работы – 7,5 часов, 1,5 часа простоя, приходящиеся на перерывы в работе, а так же среднее энергопотребление 300 Вт, в связи с более энергоемкими задачами.

Таблица 1

Расчет среднего энергопотребления учебных компьютеров и компьютеров администрации ПТГХ за месяц

Тип работы	Сочетания режимов работы	В день (кВт)	В месяц (кВт)
Учебный процесс (106 компьютеров)	Без энергосбережения	169,6	3392
	Активная работа + Ждущий режим (сон)	133,56	2671,2
	Активная работа + Гибернация	128,26	2565,2
	Активная работа + выключение	127,624	2552,48
Административный процесс (25компьютеров)	Без энергосбережения	67,5	1350
	Активная работа + Ждущий режим (сон)	57,15	1143
	Активная работа + Гибернация	56,4375	1128,75
	Активная работа + выключение	56,325	1126,5

Исходя из вышеперечисленных данных можем примерно оценить, сколько техникум будет тратить средств на электроэнергию потребленную компьютерами (для вычислений взят тариф: 5,55 р. за 1 кВт энергии):

Таблица 2

Расчет среднего энергопотребления персональных компьютеров учебного корпуса ПТГХ за месяц

№	Сочетания режимов работы	Оценка стоимости потребленной электроэнергии
1	Потребление без энергосбережения	26 318,10 руб.
2	Активная работа + Ждущий режим (сон)	21 168,81 руб.
3	Активная работа + Гибернация	20 501,42 руб.
4	Активная работа + выключение	20 418,34 руб.

Безусловно, минимальный расход электроэнергии будет при отключении компьютера во время простоя, но слишком долгое восстановление системы после выключения (холодный старт) не способствует эффективной работе как студентов, так и сотрудников администрации, поэтому выключение компьютера во время простоя оптимально использовать только в конце рабочего дня.

Подведя итоги, можно сказать, что самым выгодным и самым удобным способом энергосбережения в течение рабочего дня

будет сочетание активной работы компьютера с режимом гибернации. Экономия в этом случае составит 5816,68 рублей, а в год примерно 58 166,8 рублей.

Предлагаю правила использования энергосберегающих режимов персональных компьютеров, основанные на выводах исследовательской работы.

- Желательно выставлять яркость и контрастность монитора на 50 %, что не доставит проблем в комфортности просмотра изображения, но позволит сэкономить электроэнергию.
- Для экономии электроэнергии следует настроить план энергопотребления монитора, который позволит переводить монитор в спящий режим при нескольких минутах бездействия.
- Отходя от компьютера на несколько минут, оптимально воспользоваться спящим режимом. При этом будет сэкономлена часть электроэнергии и получена возможность очень быстро возобновить работу.
- Использование режима гибернации актуально при более длительных перерывах работы с компьютером (обеденные перерывы). Вернувшись к работе можно получить работоспособную систему в достаточно короткие сроки.
- По завершению работы (в конце рабочего дня) желательно отключать компьютер от электросети для экономии электроэнергии.

Следование этим правилам позволит существенно уменьшить расход электроэнергии и в итоге сэкономить денежные средства.

Литература

1. *Николайчук О.* Энергосберегающие микросхемы Power Integrations Inc / О. Николайчук // Компоненты и технологии. – 2017. – № 12.

2. *Гальченко Г. А.* Информатика для колледжей: учебное пособие: общеобразовательная подготовка / Г. А. Гальченко, О. Н. Дроздова. – Ростов на Дону : Феникс, 2017. – 380 с.

Дарвин Леонид Алексеевич,
Семенова Кристина Александровна,

3 курс, Архитектура,
Петрозаводский техникум городского хозяйства
Научный руководитель: *Чечко Мария Владимировна,*
преподаватель Петрозаводского техникума городского хозяйства

СПОРТ – ГОРОДУ!

Благоустройством жилой территории называется процесс создания благоприятных условий для жизнедеятельности и отдыха населения, с учетом функциональных, технико-экономических, а также эстетических требований.

Создание общественных пространств современного города является существенной частью развития как новых участков застройки, так и существующих. Общественные пространства – это способ организации городской жизни людей.

Сейчас одной из основных тенденций в современной урбанистике является преобразование пустых и заброшенных мест в городской среде в полезное общественное функциональное пространство. Один из таких способов – проектирование бесплатных спортивных комплексов в жилых и общественных зонах города.

Спортивные площадки – одна из эффективных и востребованных форм организации свободного пространства и времени населения. И они становятся популярнее с каждым годом. Организация спортивных площадок поспособствует созданию условий для занятия физической культурой и спортом жителей города, а также популяризацией самой физической культуры среди населения разных возрастных групп.

Анализируя пространство и инфраструктуру города Петрозаводска, мы заметили большое количество пустых, заброшенных, загрязнённых или находящихся в плохом состоянии общедоступных мест, которые никак функционально не используются, особенно это касается удаленных жилых районов города. Так же определенный процент спортивных площадок, находятся в непригодном состоянии для каких-либо занятий и требуют замены.

Таким образом, мы пришли к выводу об актуальности создания экономического проекта универсальной бесплатной спортивной площадки (с возможностью установки в любой общественной и жилой зоне).

Цель: Создать экономически выгодный проект универсальной спортивной площадки на территории города Петрозаводска.

Задачи:

1. Выявление экономически обоснованных мест для строительства спортивных площадок в городе Петрозаводске.
2. Проведение анкетирования среди общественности.
3. Произвести экономический расчёт и создание экономической информационной базы.
4. Выявление возможного потенциала проекта.
5. Создание 3Д модели спортивной площадки с планом.

Ожидаемые результаты:

Экономически выгодный универсальный проект спортивной площадки, с чертежами и 3Д моделью, подкреплённый экономическими расчётами и анализом общественного мнения, который сможет привлечь внимание администрации города и общественности, в его актуальности и потенциале.

Этапы работы:

1. Проведение анкетирования.

Задачей данного этапа являлось выяснение, нужны ли спортивные площадки жителям нашего города. И готовы ли они софинансировать строительство спортивной площадки в районе, где проживают.

Анкетирование показало, что люди хотят иметь спортивную площадку рядом с домом, готовы заниматься спортом на улице, но софинансировать ее строительство готовы только 35 % респондентов.

2. Изучение нормативной литературы по строительству спортивных площадок.

Изучение ГОСТов, Сводов Правил, СанПинов.

3. Создание чертежей в программе ArchiCAD, AutoCAD.

Проектирование и создание полноценной 3Д модели спортивной площадки в масштабе, с чертежами.

4. Определение сметной стоимости строительства спортивной площадки и сравнение разных вариантов спортивного оборудования, которое может быть установлено на спортивной площадке.

Сметная стоимость – это сумма денежных средств, необходимых для строительства в соответствии с проектными материалами. В нее входят затраты на финансирование строительства, оплата подрядных работ, расходы на приобретение оборудования, его доставку и установку.

Для определения стоимости мы проводили мониторинг цен подрядных организаций.

Сметная документация составлена базисно-индексным методом в территориальной сметно-нормативной базе в строительстве Республики Карелия ТСНБ-2001(редакция 2014 г) И1, внесенной в Федеральный реестр сметных нормативов, в объеме и по формам, предусмотренной «Методикой по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004» с последующими изменениями и дополнениями.

Сметная документация разработана в программе А0.

Пересчет базовых цен в текущий уровень цен произведен путем применения расчетных индексов к элементам прямых затрат единичных расценок ТСНБ-2001 Республики Карелия (редакция 2014 года) на строительные работы, утвержденных Распоряжением Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики по приложению № 2, на перевозку грузов автомобильным транспортом и погрузочно-разгрузочные работы по приложению № 3 от 02 октября 2018 года.

Объемы сметных работ соответствуют ведомости объемов работ по проекту.

Накладные расходы определены в процентах от фонда оплаты труда рабочих-строителей и механизаторов (ФОТ) по видам работ, соответствующим применяемым в сметах сборникам для районов, приравненных к Крайнему Северу, по приложению 4,5 МДС81-34.2004 с последующими дополнениями и изменениями.

Размер сметной прибыли определен от фонда оплаты труда (ФОТ) рабочих-строителей и механизаторов по нормативу по видам работ МДС 81-25-2001, приложение 3 с последующими дополнениями и изменениями.

Сметная стоимость работ по указанной смете составляет в текущих ценах 4 квартала 2018 года 1200 тыс. руб. с НДС.

Пропаганда здорового образа жизни очень важна для будущего нации, возможность занятия спортом на общедоступных спортивных площадках в комфортных условиях городской среды поможет вовлечь в массовый спорт большое число горожан и будет действенной формой профилактики вредных привычек.

Благодаря совей универсальности, полезной и продуктивной функции и экономической выгоде проект позволит рационально преобразить не только пустые, заброшенные, загрязнённые или находящихся в плохом состоянии пустые места, но многие районы и дворы города Петрозаводска. Этот проект может дать большой новый виток общественной жизни города.

Литература

1. МДС 81-35.2004 «Методика по определению стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» // Информационный бюллетень о нормативной, методической и типовой проектной документации. – 2004. – № 6.

2. МДС81–34.2004 «Методические указания по определению величины накладных расходов в строительстве, осуществляемом в районах крайнего севера и местностях, приравненных к ним». – Документ не опубликован.

3. МДС 81-25-2001 «Методические указания по определению величины сметной прибыли в строительстве» // Бюллетень строительной техники. – 2001. – № 4.

4. СП 42.13330.2011 Свод правил «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений». – URL: https://base.garant.ru/6180772/ (дата обращения: 16.05.2019).

5. СП 31-115-2006 Свод правил по проектированию и строительству «Открытые плоскостные физкультурно-спортивные сооружения». – URL: https://base.garant.ru/6179303/ (дата обращения: 16.05.2019).

6. Требования к дворовым спортивным площадкам (Составлены в соответствии с СП 31-115-2006, МГСН 4.08-97, МГСН 1.01-99, СНиП 2.07.01-89, СанПиН 2.2.1/2.1.1. 1031-01). – URL: http://sportclub24.ru/uploads/article/13/fcb95ccc5.pdf (дата обращения: 16.05.2019).

Дорофеева Валерия Алексеевна,

2 курс, Водоснабжение и водоотведение,
Петрозаводский техникум городского хозяйства
Научный руководитель: *Романова Наталья Николаевна,*
преподаватель Петрозаводского
техникума городского хозяйства

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИРОДНЫХ СОРБЕНТОВ ПРИ ОЧИСТКЕ ПОВЕРХНОСТНЫХ СТОКОВ АВТОДОРОГ

Одной из ключевых задач в реализации концепции устойчивого развития общества является замена традиционных технологий производства на безотходные, ресурсо- и энергосберегающие технологии.

В крупных городах и на внегородских скоростных автомобильных дорогах поверхностный сток представляет собой значительные объемы загрязненных вод, которые чаще всего без очистки, со значениями предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ, превышающих норму в несколько раз, попадают в водные объекты, что противоречит требованиям природоохраны.

Эта проблема в настоящее время очень актуальна, так как водным законодательством РФ запрещается сбрасывать в водные объекты или грунт неочищенные до установленных нормативов дождевые, талые и поливомоечные воды, организованно отводимые с селитебных территорий и площадок предприятий.

Основным загрязняющим веществом от автомобильных дорог являются нефтепродукты и взвешенные вещества. Нефть относится к одной из наиболее опасных групп веществ, загрязняющих окружающую среду. При попадании нефти на поверхность почвы она отрицательно влияет на ее состав, а также на обитающие в ней организмы и растения [1].

На сегодняшний день известно множество способов очистки поверхностных вод от нефтепродуктов. Большинство из них являются дорогими, сложными в исполнении, требующими добавления реагентов и не всегда быстрые [2].

Поэтому интерес представляют недорогие, эффективные методы очистки, к которым относятся сорбционные. Сорбционная очистка представляет собой процесс поглощения загрязняющих веществ из воды твердыми веществами – сорбентами (горные породы, березовые активированные угли или природные материалы).

Целью нашей исследовательской работы является вор способа очистки поверхностных вод от автодорог с использованием природных сорбентов.

Задачи исследовательской работы:

1. Определить сорбционную емкость природных сорбентов.
2. Разработать схему очистки поверхностных вод от нефтепродуктов.
3. Показать экономическую эффективность разработанного метода.

Обзор существующих сорбентов для очистки от нефтепродуктов

В последнее время широкое применение находят природные сорбенты, полученные путем обработки растительности. Их используют в качестве адсорбентов, осушителей, наполнителей и т.д.

Природные сорбенты – возобновляемые ресурсы; источником торфа – являются болотные мхи, которые прирастают на 1 см в год, тем самым формируя огромные запасы торфяного сырья. Древесные стружки или опилки являются продуктом материалов лесозаготовки и производства древесной продукции, в отличие от синтетических материалов, на производство которых тратятся не возобновляемые минеральные или органические вещества. Основные виды применяемых природных сорбентов представлены в табл. 1.

Таблица 1

Характеристика природных сорбционных материалов

	Древесная стружка	Торф верховой	Торф низовой
Насыпная плотность, кг/м^3	35	80	100
Сорбционная емкость, кг/кг	3	4	5
Регенерация	нет	нет	нет
Утилизация	сжигание	сжигание	сжигание
Стоимость	80 руб за 1 кг	150 руб /1 м^2	150 руб / 1 м^2

Интерес к природным сорбентам не случаен. Широкое распространение в природе, низкая стоимость и простая технология их применения наряду с достаточно высокими сорбционными свойствами делает перспективным использование этих минералов и природного сырья в различных отраслях промышленности и сельского хозяйства [3]. Одним из важнейших преимуществ является естественная возобновляемость природных сорбентов.

Исследование сорбционных свойств природных материалов

Сорбцией называют процесс поглощения одного вещества другим. Для определения сорбционных свойств природных материалов необходимо определить сорбцию нефтепродуктов сухими материалами, для того, чтобы определить полную впитываемостью нефтепродуктов.

В качестве испытуемых сорбентов выбраны:

1. Верховой торф – верхний моховой слой торфяников;
2. Низовой торф – нижний перегнойный слой торфяников;
3. Древесные стружки смешанных фракций.

Определение сорбции нефтепродуктов сухими материалами

Оборудование и материалы:

- Торф верховой – 0,88 л.
- Торф низовой – 0,88 л.
- Древесная стружка – 0,88 л.
- Емкость для взвешивания, объемом 0,88 л.
- Емкость для фильтрования.
- Весы аналитические OHAUS.

Эксперимент проводится с природными сорбентами помещенными в емкости для фильтрования (рис. 1):

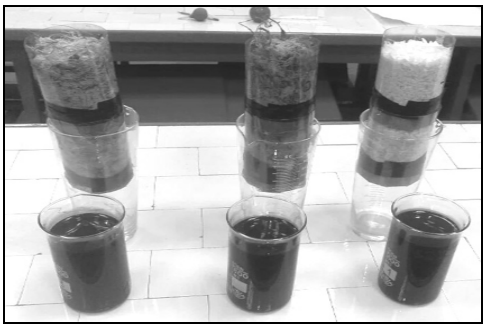


Рис. 1. Подготовленные сорбенты

Емкость №1: верховой торф;

Емкость 2: низовой торф;

Емкость 3: древесные стружки.

Ход эксперимента:

1. В емкости засыпаются сорбционные материалы одного объема – 0,88 л;

2. Сорбенты взвешиваются;

3. Определяется насыпная плотность материала в г/л или кг/м^3. Насыпная плотность определена по формуле 1и результаты представлены в табл. 2:

$$H = M / V, \quad (1)$$

где M – масса сорбента, кг;

V – объем сорбента, равный 0,88 л

4. Загрузка орошается нефтепродуктами до полного впитывания. Излишки нефтепродуктов стекают в нефтесборную емкость.

5. Взвешивается нефтенасыщенный сорбент.

6. Результаты взвешиваний записываются в табл. 2.

7. Определяется нефтеемкость сорбентов. Нефтеемкость определяется по формуле:

$$N = \frac{m_ч}{m_{пн}}, \quad (2)$$

где $m_ч$ – чистая масса загрузки, кг;

$m_{пн}$ – масса поглощенного нефтепродукта, кг.

Таблица 2

Результаты исследований

№	Тип загрузки	Насыпная плотность, кг/м^3	Масса загрузки, гр	Масса поглощенного нефтепродукта, кг	Сорбционная емкость, кг/кг
1	Торф верховой	100	46,5	0,25	5,3
2	Торф низовой	120	64,7	0,4	5,9
3	Древесная стружка	35	95,6	0,3	2,9

По результатам исследований выявлено следующее: наилучшая нефтеемкость в сухом состоянии демонстрируется низовым торфом.

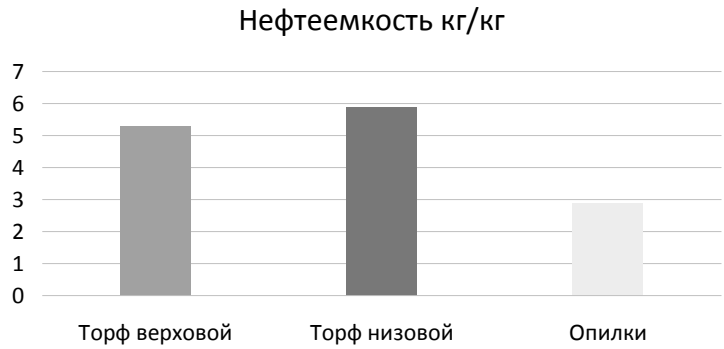


Рис. 2. Показатели нефтеемкости природных сорбентов

Торф – отложения органического происхождения, состоящий из остатков болотных растений (деревьев, кустарников, трав, мхов), подвергшихся неполному разложению при недостаточном доступе воздуха.

Торфяные месторождения встречаются по всему земному шару. Наибольшее их количество в России, Ирландия, Скандинавия, Финляндия и в Прибалтике. В нашей стране размещено около 40 % мировых запасов торфа. Доля запасов торфа в Республике Карелия составляет 70 %. Для Карелии это еще и дешевое сырье, ведь торфяной фильтрующий материал сертифицирован и выпускается на территории нашей республики.

В работе рассматривается возможность применения низового торфа, в качестве природного сорбента. Предлагаем использовать очистку поверхностных вод от автодорог на сорбционном фильтре кассетного типа в Республике Карелия. Идея актуальна для РК, поскольку не всегда соблюдаются требования по природоохранным мероприятиям поверхностных источников.

На глубине промерзания устанавливаются два резервуара – накопителя. В первом резервуаре происходит отстаивание от 1 до 24 ч. Далее по напорному трубопроводу усредненный сток направляется во второй резервуар на пятисекционный «сухой» фильтр для сорбционной очистки (Рис.3). В пятисекционном фильтре первые три секции кассет загружены торфяной загрузкой; четвертая и пятая секции кассет загружены гранулированным березовым активированным углем. Фильтр выполнен из нержавеющей

стали. Секции фильтра выдвижные для удобства замены отработавшей загрузки. Водоочистная установка размещается в утепленном, вентилируемом колодце, оборудованном щитом электроуправления. Очищенный дождевой сток самотеком по лотку выпускается на пониженный участок рельефа или в водоем.

Эффективность очистки при фильтровании со скоростью 3–5 м/ч составляет не менее:

- по взвешенным веществам – 60 %;
- по нефтепродуктам – 80 % (табл. 3)

Таблица 3

Концентрации загрязнений по ступеням очистки

Параметры	*1 ступень*		*2 ступень*		*3 ступень*		*4 ступень*		*5 ступень*		ПДК
	%	*мг/л*	*%*	*мг/л*	*%*	*мг/л*	*%*	*мг/л*	*%*	*мг/л*	мг/л
Взвешенные вещества	60	112	60	44,8	60	17,9	60	7,1	60	2,8	10,0
Нефтепродукты	50	5	50	2,5	50	1,25	80	0,25	80	0,05	0,05

Периодичность замены загрузок корректируется в процессе эксплуатации с учетом результатов анализов качества воды. Один раз в сезон все резервуары и емкости опорожняются, промываются и подвергаются санитарной обработке.

Схема «сухого» сорбционного фильтра кассетного типа

1 – исходный сток;
2 – распылитель;
3 – выдвижная секция с перфорированным дном;
4 – сорбент;
5 – выпуск очищенного (доочищенного) стока;
6 – вытяжка

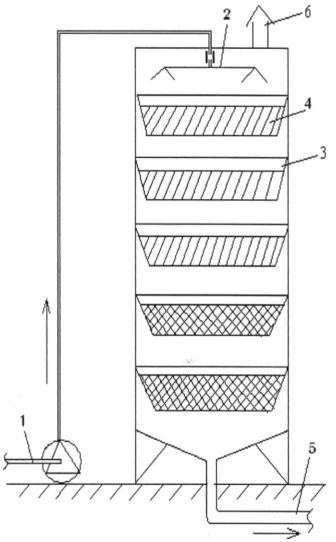


Рис. 3. Сорбционный фильтр кассетного типа

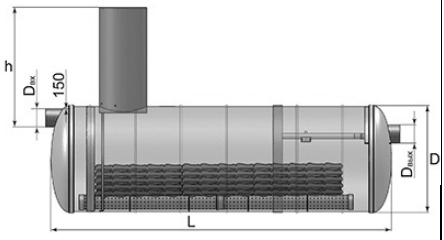
Определение финансовых затрат на изготовление «сухого» сорбционного фильтра

В работе провели сравнительный анализ финансовых затрат на установку готового локального очистного сооружения (ЛОС) с сорбционным фильтром кассетного типа.

Для схемы использовалось современное российское оборудование со среднерыночной стоимостью.

Таблица 4

Сравнительные данные финансовых затрат

<table>
<tr><td colspan="2">Сорбционный фильтр кассетного типа Q = 50 л/с</td><td colspan="2">Заводская установка Flotenk Q=50 л/с</td></tr>
<tr><td>Загрузочный материал</td><td>10000 руб.</td><td colspan="2" rowspan="6">

Включает в себя монтаж</td></tr>
<tr><td>Погружной насос</td><td>9500 руб.</td></tr>
<tr><td>Трубопроводы</td><td>15000 руб.</td></tr>
<tr><td>Соединительные части для монтажа</td><td>6800 руб.</td></tr>
<tr><td>Корпус из стального материала</td><td>47500 руб.</td></tr>
<tr><td>Монтаж</td><td>19000 руб.</td></tr>
<tr><td>ИТОГО:</td><td>107 800 руб.</td><td>ИТОГО:</td><td>928 000 руб.</td></tr>
</table>

По результатам расчетов получилось, что наиболее экономически выгодно использовать схему с сорбционным фильтром кассетного типа, так это почти дешевле в 9 раз. А в качестве природного сорбента использовать – низовой торф.

Использование природных нефтепоглощающих сорбентов оптимально для очистки поверхностных стоков в фильтрах с низовым торфом. Для вторичного использования отработанных сорбентов необходимо предусматривать систему осушения загрузки фильтров.

Утилизация отработанного материала производится путем сжигания в котельных, работающих на твердом топливе. Сжигание отработанных сорбентов – снижают экологическую нагрузку на окружающую среду, поскольку промасленный песок и загрузка фильтров относятся к 4 классу опасности, а на сегодняшний день в Карелии отсутствуют подобные полигоны и места размещения подобных отходов.

Для предприятий деревообрабатывающего комплекса с точки зрения экономии оптимальным является применение древесных опилок в качестве загрузки фильтров.

Поскольку в обычных условиях древесная стружка и торф являются экологическим горючим, обогащение их нефтепродуктами – повышает горючие свойства. Естественно данный вопрос необходимо изучить на предмет выделения в атмосферу вредных веществ. Также немаловажным фактором является утилизируемых нефтепродуктов.

Исакова Елена Викторовна,

1 курс, Экономика, Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Бокова Татьяна Анатольевна,*
к.п.н., доцент кафедры экономики и финансов,
Карельский филиал РАНХиГС

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА В РОССИИ

Под сектором в буквальном смысле понимается крупная часть чего-либо. В экономике обычно выделяют несколько секторов: реальный и финансовый. Несмотря на свою некоторую обособленность они тесно взаимосвязаны. Реальный сектор экономики представляет собой сферу, непосредственно касающуюся материального производства. А финансовый сектор призван обслуживать эту сферу.

Финансовый сектор экономики – это система взаимосвязанных фондов, в которых аккумулируются средства для функционирования институциональных экономических агентов, а также организаций, аккумулирующих и распределяющих средства из данных фондов, то есть финансовую систему экономики.

Финансовая система представляет собой совокупность финансовых организаций (учреждений) и финансовых рынков, обеспечивающих с помощью различных финансовых инструментов формирование и использование денежных средств государства, организаций и населения.

Таким образом, финансовая система состоит из трёх взаимосвязанных подсистем, каждая из которых, в свою очередь, включает несколько подсистем более низкого уровня (см. рис. 1).



Рис. 1. Финансовая система как сложно структурированный объект[1]

Так, в подсистеме финансов секторов экономики выделяют три крупные взаимосвязанные сферы: финансы государства, финансы хозяйствующих субъектов, финансы граждан (домохозяйств). Реализация соответствующих отношений осуществляется

[1] *Романовский М. В.* Финансы и кредит : учебник для бакалавров. – М., 2012. – С. 59.

через финансовые институты двумя способами: путем прямых финансовых отношений между отдельными субъектами названных сфер (а также внутри них) и опосредованных финансовых отношений между субъектами, т.е. через финансовые рынки.

Институциональная подсистема представляет собой инфраструктуру финансовой системы. Институциональная подсистема как совокупность финансовых рынков, организаций (учреждений – посредников), финансовых инструментов и информационных технологий обеспечивает перераспределение ограниченных финансовых ресурсов от экономических субъектов с избытком этих ресурсов в определенный период времени к экономическим субъектам, имеющим недостаток этих ресурсов. Перераспределение средств с помощью различных финансовых инструментов и институтов принято называть движением финансовых потоков (см. рис. 2.).

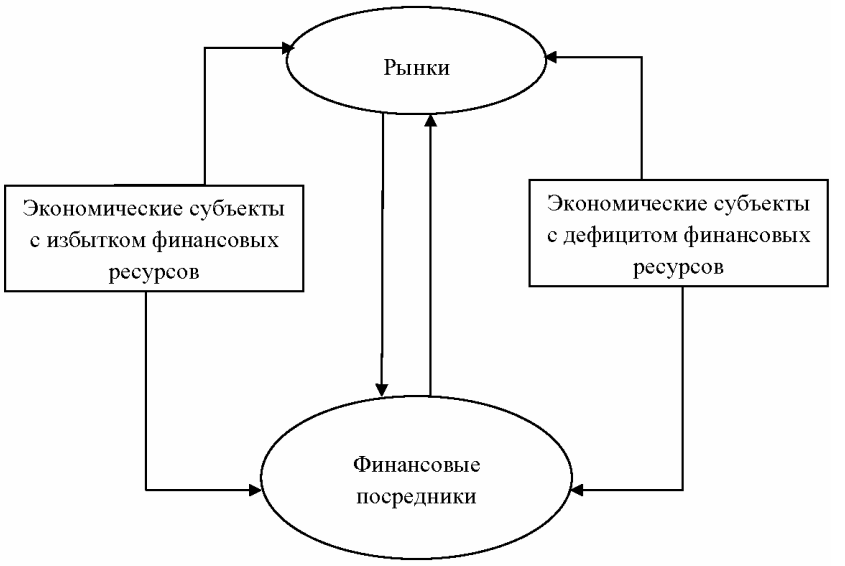


Рис. 2. Финансовые потоки[1]

[1] *Романовский М. В.* Финансы и кредит : учебник для бакалавров. – М., 2012. – С. 60.

Финансовые организации и учреждения, как коммерческие, так и некоммерческие, являются активными посредниками в реализации финансовых отношений, движении финансовых потоков, а, следовательно, и в обеспечении эффективности финансовой политики всех субъектов системы. Их основная деятельность заключается в предоставлении финансовых услуг и продуктов. К таким финансовым институтам относятся организации, учреждения, осуществляющие и регулирующие финансовую деятельность: Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное казначейство, Банк России, Федеральная налоговая служба, фондовые и валютные биржи, коммерческие банки, страховые и инвестиционные компании, использующие для оказания услуг различные финансовые инструменты.

Финансовый сектор можно рассматривать в широком смысле и в узком.

В широком понимании он состоит из банковской системы, контролирующих, наблюдательных органов, а также небанковских финансовых посредников.

Финансовый сектор в узком понимании включает в себя только банковскую систему.

Банковская система Российской Федерации включает в себя Банк России, кредитные организации, а также представительства иностранных банков[1].

В данной работе финансовый сектор рассматривается в широком смысле.

Банк России играет важную роль в функционировании финансового сектора. Содействие развитию конкурентоспособного финансового рынка – это одна из миссий мегарегулятора финансового рынка. Необходимо отметить, что Банк России играет ключевую роль не только в укреплении и развитии банковской системы, но и всего финансового сектора России, в том числе небанковского.

В России существует важный стратегический документ, который посвящен развитию финансового рынка – это Государственная

[1] О банках и банковской деятельности : Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 // Российская газета. – 1996. – № 27.

Программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». Целями программы являются обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, повышение качества управления государственными финансами и правового регулирования финансового рынка.[1]

Также в проекте Банка России «Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на период 2019–2021 годов» определены следующие цели развития финансового рынка:

1. Развитие конкуренции на финансовом рынке
2. Формирование доверительной среды
3. Поддержание финансовой стабильности
4. Обеспечение доступности финансовых услуг

В современном мире именно небанковский финансовый сектор является основным местом формирования долгосрочных инвестиционных ресурсов, дефицит которых столь остро ощущается в отечественной экономике.

Соотношение активов небанковского финансового сектора и активов коммерческих банков в России самое низкое среди крупных экономик. Это является причиной, во-первых, низкой защищенности российской экономики от мировых шоков, и, во-вторых, существенного дефицита долгосрочных инвестиций, перераспределяемых финансовым сектором в реальный сектор экономики.

Сегментами финансового сектора, которые в том числе помогли развитию финансового рынка во многих странах, как правило, выступают независимые пенсионные фонды. Данные финансовые инструменты, аккумулирующие «длинные деньги» в экономику, не пользуются в нашей стране такой же популярностью как в странах Запада. Основную часть активов небанковского финансового сектора формируют пенсионные накопления,

[1] Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 320 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 18 (часть III). – Ст. 2166.

но значительная их часть остается в распоряжении государства, препятствуя развитию индустрии частного управления активами в России.[1]

Состояние финансового сектора в период с 2005 г. по 2015 г.

За последние десять лет ключевое значение на бирже приобрели краткосрочные операции в области денежного и валютного рынка, доля рыночных сделок с капитальными активами становится все более незначительной. Доля денежного рынка в сделках с акциями выросла с 24 % в 2005 г. до 86 % в 2015 г.; в корпоративных облигациях рост составил соответственно с 42 % до 94 %, в секторе региональных облигаций — с 47 % до 76 % (см. табл. 1).

Таблица 1

Соотношение денежного и фондового рынков на Московской бирже, %[2]

	2005 г.		2010г.		2015г.	
	ДР	ФР	ДР	ФР	ДР	ФР
Акции	24,1	75,9	61,9	38,1	85,5	14,5
Корпоративные облигации	41,9	58,1	83,8	16,2	94,2	5,8
Региональные облигации	46,8	53,2	94,2	5,8	75,6	24,4
Государственные ценные бумаги	–	–	–	–	96,1	3,9

Сокращается ликвидность рынков акций, облигаций и срочного рынка, т. е. всех сегментов, по которым можно корректно оценить ликвидность (см. табл. 2).

[1] *Чернышова О. Н., Черкашнев Р. Ю., Точнова Т. П.* Состояние Российского финансового сектора на современном этапе и роль Банка России в его развитии // Социально-экономические явления и процессы. – 2017. – URL: https://cyberleninka.ru/article/v/sostoyanie-rossiyskogo-finansovogo-sektora-na-sovremennom-etape-i-rol-banka-rossii-v-ego-razvitii (дата обращения: 05.04.2019).

[2] *Абрамов А. Е., Буклемишев О. В., Данилов Ю. А.* Реформа финансовых рынков и небанковского финансового сектора. – URL: https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/208372568 (дата обращения: 06.04.2019).

Таблица 2

Соотношение годового объема биржевой торговли и оценок стоимости инструментов в обращении на конец соответствующего года[1]

	Рынок акций	Рынок облигаций	Срочный рынок
2009	0,70	1,22	175,68
2010	0,56	1,94	176,50
2011	0,76	1,53	259,35
2012	0,46	1,45	184,52
2013	0,34	1,52	124,66
2014	0,44	0,84	134,07
2015	0,33	0,79	158,82
2016	0,24	0,60	180,39

По уровню ликвидности фондового рынка в последние годы отставание России от конкурентов в глобальном масштабе следует охарактеризовать как катастрофическое. Если в 2011 году доля России в совокупном объеме биржевой торговли акциями развивающихся рынков составляла 5,1 %, то в 2015 году – всего 0,3 %. Российский рынок стал незначим для глобальных инвесторов.

В данный момент одним из главных конкурентов в банковском секторе является ПАО Сбербанк. Из этого вытекает проблема, связанная с низким уровнем конкуренции в финансовом секторе.

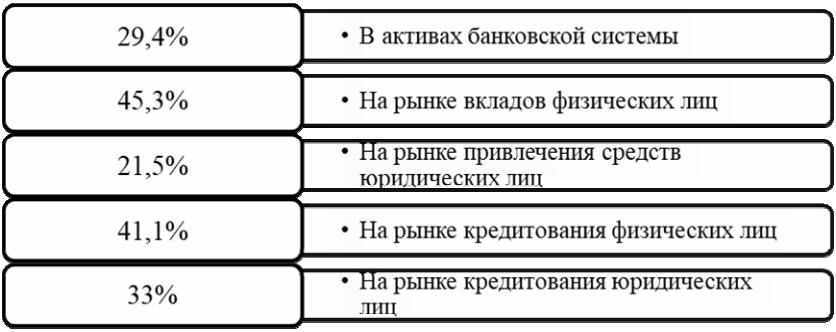


Рис. 3. Доля Сбербанка на российском рынке (%) по состоянию на 1 мая 2018 г.

[1] *Абрамов А. Е., Буклемишев О. В., Данилов Ю. А.* Реформа финансовых рынков и небанковского финансового сектора. – URL: https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/208372568 (дата обращения: 06.04.2019).

Исходя из анализа состояния финансового сектора можно выявить основные проблемы а также направления совершенствования.

Основные проблемы:

1. Недостаточность поступления длинных денег
2. Низкий уровень конкуренции
3. Избыточное участие государства
4. Доминирование банковского сектора
5. Недостаточно эффективная государственная политика (приоритет отдаётся стабильности)

Направления совершенствования:

1. Небанковский финансовый сектор должен преодолеть отставание от банковского сектора.
2. Повышение внутренней эффективности финансового рынка (рост ликвидности, снижение волатильности) и небанковского финансового сектора.
3. Повышение полноты рынка. Новые инструменты и новые продукты и услуги. Повышение ликвидности существующих сегментов рынка. Масштабное вовлечение активов в финансовый оборот.
4. Совершенствование стимулов к использованию финансового рынка как источника долгосрочных инвестиций.
5. Модернизация системы регулирования и надзора финансового сектора. Усиление функции поведенческого надзора и снижение издержек инвесторов и других потребителей финансовых услуг. Устранение конфликтов интересов. Снижение надзорных издержек.

Литература

1. О банках и банковской деятельности : Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 // Российская газета. – 1996. – № 27.

2. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» : Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 320 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 18 (часть III). – Ст. 2166.

3. *Абрамов А. Е.* Реформа финансовых рынков и небанковского финансового сектора / А. Е. Абрамов, О. В. Буклемишев, Ю. А. Данилов. – URL: https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/208372568 (дата обращения: 06.04.2019).

4. *Романовский М. В.* Финансы и кредит: учебник для бакалавров / М. В. Романовский. – М., 2012. – 609 с.

5. *Чернышова О. Н.* Состояние Российского финансового сектора на современном этапе и роль Банка России в его развитии / О. Н. Чернышова, Р. Ю. Черкашнев, Т. П. Точнова // Социально-экономические явления и процессы. – 2017. – URL: https://cyberleninka.ru/article/v/sostoyanie-rossiyskogo-finansovogo-sektora-na-sovremennom-etape-i-rol-banka-rossii-v-ego-razvitii (дата обращения: 05.04.2019).

Чувак Андрей Владимирович,

3 курс, Экономика, ПетрГУ
Научный руководитель: *Шобей Лариса Геннадьевна*,
старший преподаватель кафедры финансов, финансового права, экономики и бухгалтерского учета, ПетрГУ

КРИПТОВАЛЮТА КАК ИНСТРУМЕНТ ИНВЕСТИРОВАНИЯ: ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ НА ПРИМЕРЕ BITCOIN

В связи с развитием цифровых технологий усиливается роль электронных денег, увеличивается количество проводимых безналичных платежей. Термин «криптовалюта» возник с появлением платёжной системы Bitcoin в 2009 году и стал относительно новым феноменом в системе мирового денежного обращения. Сегодня Bitcoin вызывает огромный интерес у ученых, экономистов и экспертов. В частности, в 2009 году количество опубликованных статей с упоминаем Bitcoin в системе публикаций научных работ Google Scholar составило 83, в 2012 году – 424, а в 2019 году выросло до 17 100. Актуальность исследования Bitcoin обосновывается ростом спроса на криптовалюту и интереса к ее применению в качестве инвестиционного инструмента. На сегодняшний день правовой статус криптовалюты окончательно не определён и единое мнение о ее сущности не сформировано.

Основы платёжной системы Bitcoin были заложены еще в 2008 году. Со слов разработчика, Bitcoin был создан с целью обеспечения возможности самостоятельного управления денежными средствами без вмешательства со стороны третьих

лиц[1]. Первый Bitcoin v0.1 был выпущен 9 января 2009 года, а первая транзакция была проведена 12 января 2009 года. Отправителем стал Сатоши Накамото, адресатом – программист Хэл Финни, один из первых сторонников и вкладчиков в Bitcoin. За десять лет существования данная электронная валюта пережила рекордные взлеты и падения курса по отношению к доллару (табл. 1).

Таблица 1

Историческая динамика появления и обращения Bitcoin[2]

Дата	Курс Bitcoin, $	Характеристика этапа
5 октября 2009	0,0008	Установлен первый официальный курс: 1 Bitcoin = 0,0008 доллара. 1 доллар = 1 309 Bitcoin.
Июль 2010	0,08	Начался медленный рост курса в связи с первой сделкой: с 10 000 монет (25 долларов) обменяли на 2 пиццы.
Ноябрь 2010	0,50	Капитализация Bitcoin достигла 1 млн. долларов, цена на бирже MtGox возросла до 50 центов.
9 февраля 2011	1,00	Bitcoin стал продаваться по цене, равной 1 доллару.
8 июня 2011	31,91	Зафиксирован рекордный курс. 12 июня произошёл инцидент, названный «большим пузырем». После достижения пика стоимости курс Bitcoin резко упал до 10 долларов. В июле стало известно о самой масштабной краже: 25 тысяч Bitcoin было украдено с электронного кошелька основателя и участника Bitcoin Forum.
18 августа 2012	8,00	Создан банк Bitcoin Central, получивший лицензию и признание европейскими регуляторами. В течение 2012–2013 годов стоимость криптовалюты изменялась в пределах 8–14 долларов.
22 февраля 2013	30,00	Рост котировки до 30 долларов.
22 марта 2013	74,90	Стремительный рост.
10 апреля 2013	266,00	За 10 дней апреля цена увеличилась в 2,5 раза.

[1] *Роббек А. Е.* Bitcoin как явление в мировой экономике // Вестник СВФУ. – 2014. – № 6. – URL: https://cyberleninka.ru/article/v/vitsoin-kak-yavlenie-v-mirovoy-ekonomike (дата обращения: 28.02.2019).

[2] Как изменялся курс Bitcoin с 2009 по 2018 // Блокчейн и криптовалюты в России. – URL: https://cryptorussia.ru/knowledge/kak-izmenyalsya-kurs-bitcoin-s-2009-po-2018 (дата обращения: 28.02.2019).

Продолжение табл. 1

Дата	Курс Bitcoin, $	Характеристика этапа
2 октября 2013	109,71	Существенное падение цены в связи с закрытием торговой площадки Silk Road.
24 ноября 2013	1242,00	Резкие скачки курса Bitcoin. В начале ноября рост стоимости Bitcoin до 269 долларов. 17 ноября стоимость увеличилась до 503, а через неделю поднялась до отметки 1242 доллара.
Февраль 2014	600,00	В период с 10 по 12 февраля 2014 года были замечены проблемы с транзакциями у многих крупных бирж. Стоимость криптовалюты постепенно стала снижаться и достигла 217 долларов к концу месяца из-за кражи 19 000 монет.
Февраль 2015	262,00	Стоимость криптовалюты равнялась 262 долларам.
Апрель 2016	461,00	Рост курса Bitcoin до 461 доллара.
Ноябрь 2016	726,00	Рост криптовалюты с 600 долларов до 726.
2 января 2017	1008,00	В течение декабря наблюдался постоянный рост Bitcoin. К 23 декабря он достиг отметки 950 долларов, а в конце декабря упал в связи с низкой активностью на финансовом рынке в праздничные дни.
9 февраля 2017	953,54	Резкое падение курса Bitcoin из-за вмешательства госбанка Китая.
2 марта 2017	1290,00	Зафиксирован новый рекордный уровень стоимости криптовалюты в долларах.
20 мая 2017	2059,7	Курс Bitcoin впервые достиг отметки в 2 000 долларов.
11 июня 2017	2936,3	Стоимость Bitcoin приблизилась к отметке 3000 долларов.
13 августа 2017	4053,3	Курс Bitcoin достиг новой отметки – 4000 долларов.
1 сентября 2017	4904,9	Курс Bitcoin практически достиг отметки в 5000 долларов.
21 октября 2017	6005,10	Курс Bitcoin превысил отметку 6000 долларов.
17 декабря 2017	19290,00	Был зафиксирован максимальный курс Bitcoin.
16 января 2018	11324,30	В первой декаде января стоимость снизилась до 13 400 долларов. К середине месяца упала ниже 12 000 долларов. Это связано с ужесточением контроля рынка криптовалюты со стороны правительств некоторых государств, прежде всего Китая[1].

[1] Ужесточение регулирования криптовалют в Азии набирает обороты. – URL: https://ru.investing.com/analysis/article-200224409 (дата обращения: 28.02.2019).

Окончание табл. 1

Дата	Курс Bitcoin, $	Характеристика этапа
6 февраля 2018	6596,51	Падение курса Bitcoin до предельно низкой за последнее время отметки – 6596,51 долларов.
21 февраля 2018	11393,00	Рост курса до 11393 долларов.
Май – ноябрь 2018	6000–9000	Колебание курса Bitcoin от 6000 до 9000 долларов.
17 декабря 2018	3251,33	Прошёл год с момента фиксации самого высокого курса. За 2018 год цена криптовалюты упала более чем на 16000 долларов или в 6 раз.
10 марта 2019	3917,86	Курс Bitcoin колеблется от 3000 до 4000 долларов.

Анализ динамики курса криптовалюты свидетельствует о ее крайней неустойчивости. Особым этапом развития Bitcoin стал 2017 год, который ознаменовался значительным ростом курса и его рекордным значением в конце года (рис. 1).

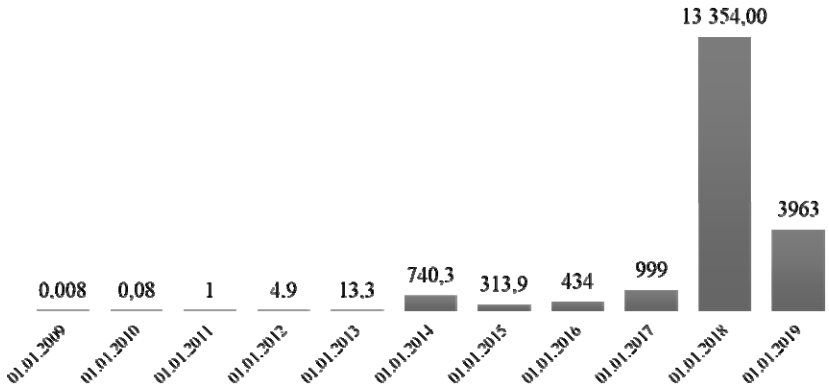


Рис. 1. Курс Bitcoin к доллару США, 2009–2019 годы, долларов[1]

Поскольку в первые 4 года своего существования Bitcoin не был широко известен и не вызывал особого интереса и доверия у покупателей, его курс был невысоким. Инвесторы, которые

[1] Market Price (USD) Average USD market price across major bitcoin exchanges // Blockchain info. – URL: https://www.blockchain.com/charts/market-price?timespan=all (дата обращения: 28.02.2019).

вложились в Bitcoin во времена первого роста цен, получили миллионные доходы. На сегодняшний день сформировались две стратегии инвестирования в криптовалюту: торговля на бирже с целью получения быстрой спекулятивной прибыли и долгосрочные инвестиции в расчете на значительное увеличение цены в перспективе. Судя по намечающейся тенденции, ожидать повышения цены Bitcoin в ближайшем будущем не приходится. Однако рыночные игроки продолжают проявлять интерес к данному виду актива.

Важное значение для развития и обращения криптовалюты имеет вопрос ее правового регулирования. Так, правовой статус криптовалют в мировой практике определен по-разному. Bitcoin рассматривают в качестве расчётной денежной единицы, законного средства платежа, находящегося в обороте параллельно с фиатными деньгами, имущества или товара, цифрового (нематериального) актива, инвестиционного актива[1].

В некоторых странах имеет место свободное обращение криптовалюты. 20 августа 2013 года Bitcoin признан легальной валютой в Германии, где правительство определяет криптовалюту как «частные деньги», которые могут использоваться для расчетов между банками и другими организациями. 1 апреля 2017 года различные виды криптовалют были признаны легальным средством платежа и парламентом Японии[2]. Швейцария также предпринимает меры по поддержке криптовалют и блокчейн-компаний. В этой стране криптовалюты приравнены к иностранным валютам. В конце 2018 года Правительство Швейцарии представило новый законодательный подход к регулированию блокчейна, в котором признавалась важность данной технологии для экономики страны. В настоящее время территория Швейцарии является одной из самых благоприятных для связанных с Bitcoin стартапов

[1] *Маличенко И.* Фискальная политика разных стран в отношении криптовалют // BitCryptoNews. – URL: https://bitcryptonews.ru/blogs/cryptocurrency/fiskalnaya-politika-raznyix-stran-v-otnoshenii-kriptovalyut (дата обращения: 28.02.2019).

[2] Япония признала криптовалюты законным платежным средством. – URL: https://rg.ru/2017/04/01/iaponiia-priznala-kriptovaliuty-zakonnym-platezhnym-sredstvom.html (дата обращения: 28.02.2019).

и общественных блокчейнов[1]. Одной из немногих стран, где криптовалюта полностью легализована, является США. Решением Верховного суда США от 2016 года Bitcoin признан денежным средством[2].

В ряде стран криптовалюты полностью запрещены. Так, в декабре 2013 года центральный банк Китая ввёл некоторые ограничения для финансовых институтов по совершению сделок с криптовалютами. 1 апреля 2014 года банками и платежными системами было прекращено обслуживание счетов для торговли Bitcoin. В сентябре 2017 года правительство Китая предприняло скоординированные действия для запрета выпуска криптовалюты и ее оборота[3]. В июле 2014 года правительством Эквадора было запрещено обращение всех криптовалют на территории государства[4]. Такое же решение было принято Центральным банком Кыргызстана[5].

30 января 2018 года Facebook запретил рекламу криптовалюты, поскольку рынок наводнен мошенниками[6]. Яндекс также не размещает подобную рекламу. 14 марта к запрету присоединился и Google[7].

В настоящее время существуют страны, в которых правовой статус криптовалюты не определен и ее регулирование не ведется.

---

[1] Швейцария ослабит законы для блокчейнов и крипто-стартапов. – URL: https://news.bitcoin.com/switzerland-to-relax-laws-to-accommodate-blockchain-and-cryptocurrency-startups (дата обращения: 28.02.2019).

[2] Биткойн – это деньги, считает американский судья, если дело связано с взломом JPMorgan. – URL: https://www.reuters.com/article/jpmorgan-cyber-bitcoin-idUSL2N1BV1UI (дата обращения: 28.02.2019).

[3] Что на самом деле происходит в Китае. Запрет криптовалют и бум блокчейна // РБК. – URL: https://www.rbc.ru/crypto/news/5b6028d99a79471eaa4ac212 (дата обращения: 28.02.2019).

[4] Эквадор запускает «государственный биткоин». – URL: https://coinspot.io/world/ekvador-zapuskaet-gosudarstvennyj-bitcoin/ (дата обращения : 28. 02. 2019).

[5] Национальный банк Киргизии запрещает биткоин. – URL: https://coinspot.io/law/russia_sng/nacionalnyj-bank-kirgizii-zapreshhaet-bitcoin/ (дата обращения: 28.02.2019).

[6] Facebook против биткоина: соцсеть запретила рекламу ICO и криптовалют. – URL: https://www.forbes.ru/tehnologii/356497-facebook-protiv-bitkoina-socset-zapretila-reklamu-ico-i-kriptovalyut (дата обращения: 28.02.2019).

[7] Google запретит рекламу криптовалют. – URL: https://www.vedomosti.ru/technology/articles/2018/03/14/753477-google-zapretit-reklamu-kriptovalyut

Однако оставлять без внимания факт существования нового электронного средства нельзя. В Российской Федерации вопрос правового регулирования криптовалюты остаётся открытым и актуальным до сих пор. Единственной денежной единицей страны является российский рубль. Введение других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов запрещено. В России криптовалюта рассматривается как цифровой актив. В стране не введено запрета на его покупку, продажу и производство. В 2018 году на рассмотрение в Государственную Думу поступил проект Федерального закона «О цифровых финансовых активах»[1]. По состоянию на апрель 2019 года он пока не принят.

Для выбора криптовалюты как объекта инвестирования, необходимо обратить внимание на преимущества и недостатки цифровых валют перед официальными наличными и безналичными валютами.

Главным недостатком, как уже было отмечено ранее, является неопределенность законодательного положения криптовалюты в разных странах. Отсутствует механизм защиты прав инвесторов. Данные аспекты создают дополнительные сложности в организации обращения криптовалюты и снижают активность ее использования. Государственное регулирование позволило бы не только перевести операции с криптовалютой в единое правовое поле и защитить интересы участников рынка, но и посредством налогообложения обеспечить поступление средств в бюджеты стран.

Явным серьезным недостатком Bitcoin является нестабильность курса и децентрализованность. Управляющий орган, регулирующий эмиссию и поддерживающий минимальную стоимость криптовалюты, отсутствует. В связи с этим, банки и государственные службы не могут контролировать или вмешиваться в процесс обмена криптовалюты. Все операции с криптовалютой являются анонимными, поэтому в момент сделки невозможно определить продавца и покупателя.

[1] Минфин РФ опубликовал законопроект о регулировании криптовалюты. URL: https://rg.ru/2018/01/25/minfin-rf-opublikoval-zakonoproekt-o-regulirovanii-kriptovaliuty.html (дата обращения: 28.02.2019).

Спекулятивный фактор играет немаловажную роль в формировании курса валюты и приводит к его резким скачкам. Существует риск падения курса при резком «вбросе» монет на рынок многими участниками. При таких условиях криптовалюта может стать инструментом для получения прибыли только в руках опытных инвесторов.

Не менее важным недостатком являются вредоносные программы, которые появились ещё во времена электронных платёжных систем и были адаптированы под новый вид цифровых денег. Несмотря на утверждения разработчиков о защищенности криптовалюты от кражи[1], за десятилетнюю историю были случаи хищения больших ее объёмов. Bitcoin представляет собой нематериальный цифровой код, на который не существует права собственности. В случае кражи монет с виртуального кошелька владелец не сможет идентифицировать вора и подтвердить право собственности на монеты. На протяжении всей истории биржи криптовалют неоднократно подвергались взломам и терпели банкротства. Так, в декабре 2017 года хакеры похитили 4 700 Bitcoin (около 70 миллионов долларов по курсу того года) на платформе NiceHash[2]. Отмечается, что это был одна из самых крупных краж в истории криптовалюты. Недоверие со стороны пользователей к системе Bitcoin вызывает и закрытие бирж.

В связи с тем, что криптовалюта хранится в виртуальных кошельках в цифровом виде, причинами ее утраты могут быть как кибератаки, так и технические сбои. Утрата кода, дающего доступ к криптокошельку, также влечёт за собой окончательную потерю всех хранящихся в нем активов. Фактором утраты криптовалюты является и ошибка при вводе кода, поскольку криптовалюта будет отправлена на неправильный адрес. Такую транзакцию нельзя будет отменить, поэтому возвратить отправленные монеты не получится.

---

[1] *Роббек А. Е.* Bitcoin как явление в мировой экономике // Вестник СВФУ. – 2014. – № 6. – URL: https://cyberleninka.ru/article/v/vitsoin-kak-yavlenie-v-mirovoy-ekonomike (дата обращения: 28.02.2019).

[2] Хакеры совершили одну из самых крупных краж криптовалют, было похищено почти 70 млн долларов в биткоинах. – URL: https://rueconomics.ru/293933-hakery-sovershili-odnu-iz-samyh-krupnyh-krazh-kriptovalyut-bylo-pohishcheno-pochti-70-mln-dollarov-v-bitkoinah (дата обращения: 28.02.2019).

И, наконец, криптовалюта является крайне ненадежным цифровым инвестиционным инструментом. Гарантировать успех и долговечность Bitcoin невозможно. Не существует уверенности в том, что Bitcoin не является финансовым пузырем или пирамидой. Данная криптовалюта может прекратить своё существование в любой момент, несмотря на то, что в некоторых странах ее используют наравне с фиатными деньгами.

Bitcoin имеет ряд преимуществ по сравнению с другими криптовалютами.

Во-первых, Bitcoin открывает неограниченные возможности в сети. Каждый пользователь может переводить деньги в любой криптокошелёк любому контрагенту.

Во-вторых, эмиссия криптовалюты ограничена. Количество монет заранее установлено алгоритмом и не может быть изменено даже создателями. Максимально заложенное в коде криптовалюты значение равняется 21 миллиону монет. С каждым годом это повышает сложность добычи, значит, ценность такой монеты растет. Bitcoin не подвержен инфляции.

В-третьих, Bitcoin защищен от спекулятивных манипуляций большим количеством находящихся в обращении монет и их суммарной стоимости. Для искусственного изменения курса Bitcoin необходимы миллиардные инвестиции, которые не под силу даже крупным трейдерам или объединенным группам.

В-четвертых, доверие сообщества к Bitcoin больше, чем к другим электронным валютам. В частности, Bitcoin обладает большей ликвидностью, чем Altcoin. Ликвидность криптовалюты позволяет определить влияние сделок купли-продажи на курсовую стоимость актива. Чем выше ликвидность, тем меньшая волатильность характерна для криптовалюты. Вероятно, данная особенность Bitcoin может частично гарантировать его защиту от резкого падения цены.

Кроме того, публичный интерес и активная поддержка криптовалюты со стороны разработчиков могут стать основаниями для дальнейшего совершенствования данной системы.

Таким образом, история развития и динамика рынка криптовалют показывают, что Bitcoin не теряет актуальности и имеет

перспективы развития в ближайшем будущем. Сегодня именно Bitcoin является лидером рынка. Рыночная капитализация актива равна 83 млрд долларов[1]. Лидерство по рыночной капитализации Bitcoin составляет 50,88 %. Доступный объем виртуальных монет для торгов – 17,6 миллионов (из 21 млн), а объем торгов – около 22 миллиардов. Сегодня финансовому регулятору в России приходится принимать во внимание существование криптовалюты как нового феномена цифровой экономики. Законодателю необходимо проработать терминологии в данной сфере. Актуальной задачей является введение норм, регулирующих обращение криптовалюты, защиту прав инвесторов, налогообложение доходов от операций с Bitcoin. К тому же обращение Bitcoin под контролем государства сможет приносить доход в его казну.

Юрчик Лидия Александровна,

1 курс магистратуры, Экономика и финансы, ПетрГУ
Научный руководитель: *Кадникова Татьяна Геннадьевна,*
к.э.н., доцент, доцент кафедры финансов, финансового права, экономики и бухгалтерского учета, ПетрГУ

ПОЛИТИКА ИНФЛЯЦИОННОГО ТАРГЕТИРОВАНИЯ КАК КЛЮЧЕВОЙ ИНСТРУМЕНТ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

Денежно-кредитную политику можно назвать важной формой участия государства в регулировании рыночного процесса. Особое значение в последние годы приобретает такой режим монетарной политики, как инфляционное таргетирование, которое развивающиеся страны начали применять ещё в конце 1990-х. Сегодня, по данным экспертов Института Гайдара, таргетирование

[1] Биткоин // CoinGecko. – URL: https://www.coingecko.com/ru/ %D0 %9A %D1 %80 %D0 %B8 %D0 %BF %D1 %82 %D0 %BE %D0 %B2 %D0 %B0 %D0 %BB %D1 %8E %D1 %82 %D1 %8B/ %D0 %B1 %D0 %B8 %D1 %82 %D0 %BA %D0 %BE %D0 %B8 %D0 %BD %D0 %B0 (дата обращения: 28.02.2019).

инфляции используют уже 36 стран[1]. А в конце 2014 года Центральный банк России также объявил о переходе на использование таргетов на уровень инфляции.

Цель работы – путём анализ достигнутых значений уровня инфляции в России в период с 2015 по начало 2019 года выделить причины, способствовавшие такому поведению рассматриваемого показателя.

Инфляционное таргетирование – режим денежно-кредитной политики, при котором главной задачей Центрального банка становится поддержание инфляции на определённом уровне. Её суть заключается в том, что Центральный банк сначала прогнозирует динамику роста цен, а затем сравнивает её с целевыми показателями. Далее происходит корректировка денежно-кредитной политики, чтобы полученную разницу между прогнозными и целевыми показателями сократить. Таким образом, устанавливается плановый уровень инфляции. Режим инфляционного таргетирования на сегодня признан одним из наиболее эффективных в борьбе с инфляцией.

Важным условиям для проведения инфляционного таргетирования является отказ от таргетирования других макроэкономических показателей, таких как валютный курс, уровень зарплат или уровень занятости.

В России в период с 1991 по 2014 год инфляцию можно охарактеризовать как сверхнестабильную – колебания уровня рассматриваемого показателя за 23 года происходили в пределах от 6,1 % в лучшие годы до высокой и гиперинфляции в первые постсоветские годы. Такое поведение инфляции характерно преимущественно для стран третьего мира. Поэтому вопрос о регулировании инфляции и контроле над её уровнем очень актуален для России.

В России таргет по инфляции был установлен на уровне 4 %, достичь который ЦБ планировал до конца 2017 года. При этом уровень инфляции в 2014 году ввиду двукратного падения цен

[1] Институт экономической политики имени Е. Т. Гайдара [Электронный ресурс] / Институт экономической политики имени Е. Т. Гайдара. – URL: https://www.iep.ru/ru/gaidarovskii-forum-2019-sergei-drobyshevskii-predstavil-issledovanie-vygody-i-izderzhki-infliatcionnogo-targetirovaniia-v-rossii.html (дата обращения: 28.02.2019).

на нефть и удешевления рубля составил 11,4 %[1]. До перехода на политику таргетирования инфляции ЦБ также устанавливал целевые показатели инфляции, но, так как приоритетным направлением денежно-кредитной политики был контроль над денежными агрегатами, то достичь данных прогнозов удавалось не всегда (табл. 1).

И хотя говорить о стабильности показателя инфляции в России ещё рано, рассмотрим динамику уровня инфляции в стране в период с 2015 по 2018 год, а затем отдельно проанализируем результаты таргетирования инфляции в первом квартале 2019 года.

Таблица 1

Целевой и фактический уровень инфляции России 2010–2014 гг.[2]

Год	2010	2011	2012	2013	2014
Целевой уровень инфляции, %	9–10	6–7	5–6	5–6	5
Фактический уровень инфляции, %	8,8	6,1	6,6	6,5	11,4

Так, по оценке Центрального банка инфляция в 2015 году составила 12,9 % (табл. 2), что на 1,5 п.п. выше, чем в 2014 году. В 2016 и 2017 годах уровень инфляции снижался на 7,5 и 2,9 п.п. соответственно. А в 2018 инфляция в России практически вышла на целевой уровень в 4 %, составив в 4,3 %. В чем причины такой неоднозначной динамики рассматриваемого показателя?

Таблица 2

Динамика уровня инфляции в России в период 2015–2018 гг.[3]

Год	2015	2016	2017	2018
Уровень инфляции, %	12,9	5,4	2,5	4,3
Δ инфляции к предыдущему году, п.п.	+ 1,5	– 7,5	– 2,9	+ 1,8

[1] Центральный Банк Российской Федерации / Банк России. – URL: http://www.cbr.ru/statistics/macro_sub/ (дата обращения: 28.02.2019).

[2] Центральный Банк Российской Федерации / Банк России. – URL: https://www.cbr.ru/publ/ondkp/ (дата обращения: 28.02.2019).

[3] Центральный Банк Российской Федерации [Электронный ресурс] / Банк России. Электрон. дан. URL: http://www.cbr.ru/statistics/macro_sub/ (10.04.2019).

Отметим, что 2015 год сопровождался рядом кризисных явлений – падение цены на нефть, рост цен на продукты (+ 16,3 % по сравнению с предыдущим годом[1]), падение объёма промышленного производства и т. д. Такая ситуация в экономике способствовала, в первую очередь, снижению ВВП на 2,3 % по сравнению в предыдущем годом (табл. 3).

Курс доллара и евро к российскому рублю за 2015 год вырос на 16,64 и 11,33 рубля соответственно. При этом в конце года курс доллара достиг своего максимального значения – 72,88 рублей за доллар, а курс евро – в конце августа, составив 81,15 рублей за евро. В целом валютный курс рос 7 месяцев из 12 (рис. 1, 2). Так, ослабление рубля также повлияло на инфляцию в 2015 году.

Таблица 3

Динамика ВВП России в период 2014-2018 гг. в постоянных ценах[2]

Год	2014	2015	2016	2017	2018
ВВП, млрд руб.	87 757,1	85 731,9	86 014,2	87 416,4	89 387,5
Δ ВВП к предыдущему году, млрд руб.	–	–2 025,2	282,3	1 402,2	1 971,1
Δ ВВП к предыдущему году, %	–	–2,31	0,33	1,63	2,25

Повышению уровня инфляции способствовала и политика ЦБ в отношении ключевой ставки. Так, в течение 2015 года ключевая ставка изменялась 5 раз и в целом она снизалась на 6,0 п.п. с 17 % до 11 %.

Однако в 2016 и 2017 годах уже заметна положительная динамика. С показателя в 12,9 % инфляция за 2 года снизилась до 2,5 %. Достигнуть такого результата Центральный банк смог, во-первых, благодаря высоким ставкам (в течение 2016 года ключевая ставка ЦБ менялась лишь дважды и уменьшилась на 1 п.п.), во-вторых, рецессией в экономике, выйти из которой стране удалось лишь в конце 2017 года.

---

[1] BBC News. Русская служба / Би-би-си. – URL: https://www.bbc.com/russian (дата обращения: 28.02.2019).

[2] Федеральная служба государственной статистики // Федеральная служба государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/# (дата обращения: 28.02.2019).

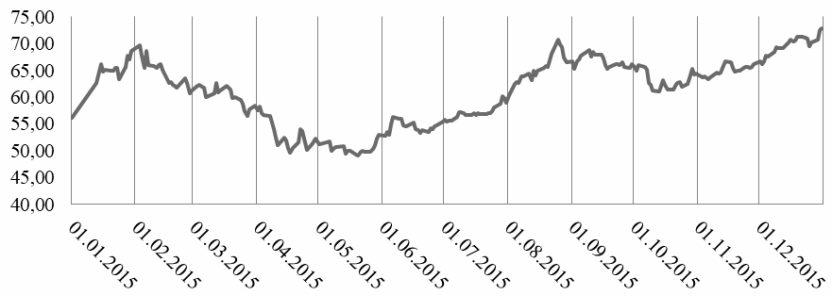


Рис. 1. Динамика курса доллара по отношению к рублю в течение 2015 г.

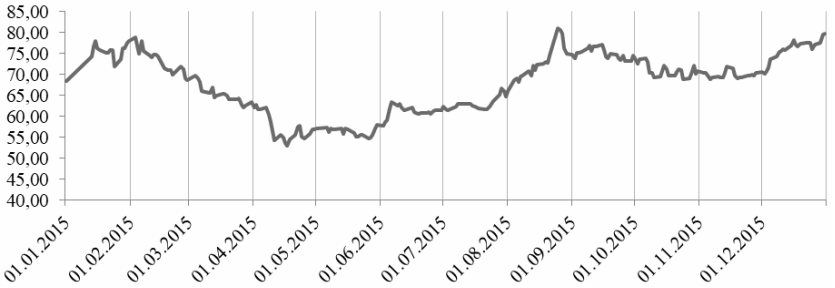


Рис. 2. Динамика курса евро по отношению к рублю в течение 2015 г.

Инфляция в 2016 году (5,4 %) была рекордно низкой за все годы постсоветского периода, что связывают с падением реальных доходов населения (6 % в течение года), а также с более сильным укреплением рубля. На рисунках 3 и 4 можно заметить, что курс доллара и евро к рублю снижался в течение всего года.

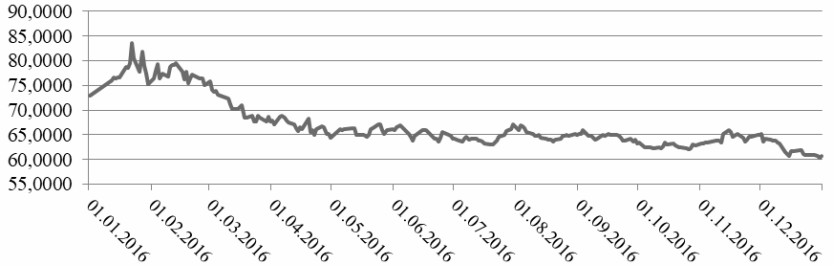


Рис. 3. Динамика курса доллара по отношению к рублю в течение 2016 г.

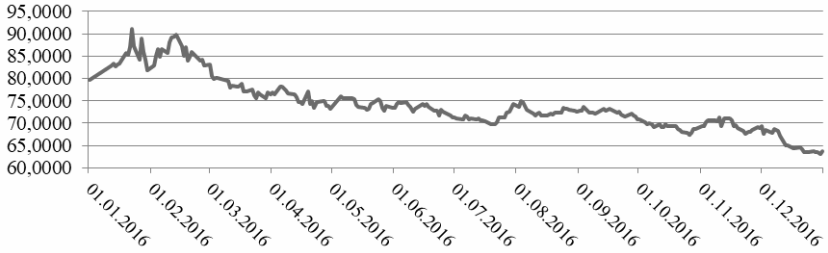


Рис. 4. Динамика курса евро по отношению к рублю в течение 2016 г.

Что касается 2017 года, то инфляция в данном периоде составила 2,5 %. Так, по словам главы ЦБ, такое значительное снижение уровня инфляции можно объяснить фундаментальными и временными факторами. А именно – рекордный урожайный год и укрепление рубля (в августе 2017 года была зафиксирована дефляция 0,54 %[1]). Хотя можно выделить и отрицательно сказывающийся на уровень инфляции фактор: выход экономики России из рецессии позволил Центральному банку снова перейти к циклу снижения ставок – за 2017 год регулятор 6 раз снижал ключевую ставку в общей сложности на 2,25 п.п.

В 2018 году динамика уровня инфляции также была неоднозначной (табл. 4). Центральный банк и Минэкономразвития в течение года неоднократно корректировали свои прогнозы касательно годового уровня инфляции.

Причины такой разнонаправленной динамики можно выделить следующие: во-первых, введение пакета санкций США против ряда российских компаний в течение 2018 год (как следствие, население стало снимать свои долларовые вклады), во-вторых, рост цен на продовольственные товары (+ 3,6 п.п. в 2018 году, по сравнению с 2017 годом[2]), в-третьих, подготовка компаний к повышению ставки НДС с 2019 года. Однако в сентябре

[1] Центральный Банк Российской Федерации / Банк России. – URL: http://www.cbr.ru/statistics/macro_sub/ (дата обращения: 28.02.2019).

[2] Федеральная служба государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/# (дата обращения: 28.02.2019).

2018 года впервые за 4 года Центральный банк повысил ключевую ставку на 0,25 п.п., а затем снова повысил её в декабре 2018 года так же на 0,25 п.п. до 7,75 %.

Таблица 4

Месячный уровень инфляции в России в 2018 году[1]

Месяц	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Уровень инфляции, %	0,3	0,2	0,3	0,4	0,4	0,5	0,3	0,0	0,2	0,4	0,5	0,8
Δ инфляции к предыдущему месяцу, п.п.	–	–0,1	+0,1	+0,1	0	+0,1	–0,2	–0,3	+0,2	+0,2	+0,1	+0,3

Помимо рассмотренных выше факторов, которые влияют на уровень инфляции, необходимо выделить ещё один важный фактор – инфляционные ожидания населения (табл. 5).

Талица 5

Ожидаемый и наблюдаемый уровень инфляции в России 2015–2018 гг.[2]

Год	2015		2016		2017		2018	
	на начало года	на конец года	на начало года	на конец года	на начало года	на конец года	на начало года	на конец года
Ожидаемый уровень инфляции, %	16,6	16,4	16,7	12,4	11,5	8,7	8,9	10,2
Наблюдаемый уровень инфляции, %	19,8	23,3	20,5	14,8	14,0	10,0	9,9	10,2

[1] Центральный Банк Российской Федерации / Банк России. – URL: https://www.cbr.ru (дата обращения: 28.02.2019).

[2] Центральный Банк Российской Федерации. – URL: https://www.cbr.ru/DKP/surveys/inflation/ (дата обращения: 28.02.2019).

Как видно из таблицы, в целом за 4 года население стало более позитивно оценивать будущую годовую инфляции (–4,6 п.п.). А наблюдаемый уровень инфляции сократился почти вдвое или на 9,6 п.п. Такая динамика говорит о повышении доверия населения к Центральному банку России и снижение скептических настроений касательно проводимой ЦБ политикой таргетирования инфляции (в период с начала 2015 по конец 2018 года количество людей, которые верят прогнозам ЦБ о достижении инфляции на уровне 4 % в ближайшие 2–3 года выросло на 29 %[1]). А это напрямую влияет на фактический уровень инфляции в стране.

Теперь рассмотрим некоторые результаты по инфляции за первые месяцы 2019 года (табл. 6). В целом за I квартал 2019 года Росстат оценил инфляцию на уровне 1,8 %. При этом продовольственные товары подорожали с начала года на 2,6 %, на непродовольственные – на 1,2 %, а на услуги – 1,5 %[2].

Стоит отметить, что Банк России прогнозирует рост инфляции в первой половине 2019 года, а её годовой уровень как 5,5 %. Главной причиной роста является повышение ставки НДС с 18 % до 20 %. Во втором полугодии, по данным ЦБ, рост потребительских цен начнёт замедляться, и в первой половине 2020 года уровень инфляции вернётся к целевым 4 %.

Таблица 6

Месячный уровень инфляции в России в 2019 году[3]

Месяц	Январь	Февраль	Март
Уровень инфляции, %	1,0	0,4	0,4*

***** Показатель рассчитан, исходя из квартальной инфляции по данным Росстата.

[1] Центральный Банк Российской Федерации. – URL: https://www.cbr.ru/DKP/surveys/inflation/ (дата обращения: 28.02.2019).

[2] Федеральная служба государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/# (дата обращения: 28.02.2019).

[3] Федеральная служба государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/accounts/# (дата обращения: 28.02.2019).

При этом прогнозы Банка России более писсемистичны, чем прогнозы Минэкономразвития и Интерфакса. Они предполагают, что инфляция за 2019 год составит 4,3 % и 4,7 % соответственно.

Что касается инфляционных ожиданий, то пока что они продолжат увеличиваться под влиянием повышения НДС. Таким образом, и целевой уровень инфляции, и инфляционные ожидания остаются незаякоренными, что является одним из основных факторов неопределенности в отношении динамики инфляции в 2019 году.

Так как среди экспертов постоянно ведутся споры на тему, эффективна ли политика инфляционного таргетирования или нет, то в заключении хотелось бы выделить основные достоинства и недостатки данной политики. Главной плюс применения политики установления таргета на уровень инфляции, по мнению автора, это стабильность цен. Стабильно низкая инфляция, влияя на инфляционные ожидания на будущий год, повышает доверие населения и бизнеса к денежно-кредитной политике ЦБ. Следовательно, начинают расти инвестиции и объёмы кредитования.

Отсюда же можно выделить и главный недостаток инфляционного таргетирования – положительные результаты она даёт только в долгосрочной перспективе, негативно влияя на экономику страны в настоящем.

И стоит отметить, что, несмотря на действия со стороны ЦБ по контролю над инфляцией и попытки поддерживать его на уровне 4 %, внешние факторы всё ещё оказывают сильное влияние на динамику данного показателя. Соответственно, установленный таргет не всегда удаётся достичь.

Литература

1. Институт экономической политики имени Е. Т. Гайдара (Институт Гайдара). – URL: https://www.iep.ru/ru/ (дата обращения: 28.02.2019).

2. Интерфакс. – URL: https://www.interfax.ru (дата обращения: 28.02.2019).

3. Федеральная служба государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/ (дата обращения: 28.02.2019).

4. Центральный Банк Российской Федерации. – URL: https://www.cbr.ru(дата обращения: 28.02.2019).

5. BBC News. Русская. – URL: https://www.bbc.com/russian (дата обращения: 28.02.2019).

7.1 секция МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ (на английском языке, для студентов неязыковых специальностей)

Александрова Татьяна Александровна,
Матвеева Дарья Дмитриевна,

1 курс, Юриспруденция,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Головчанская Раиса Григорьевна,*
старший преподаватель кафедры иностранных языков,
Карельский филиал РАНХиГС

COMPARING ENVIRONMENTAL LAW IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE USA

Ecology is the science of relationships in nature and the resulting environmental changes. All the environmental problems of our time can be divided into subdivisions depending on the degree of complexity. These can be local, global and regional problems.

The local cases include certain points that arise as a result of non-compliance with the law (harmful run-off, emissions, etc.). There are problems that are solved at the local level and do not have a broad spectrum of activity. More serious are regional issues that cover large areas. Global problems require a global solution. They can cause catastrophic effects and it relates to the state of the environment of the entire planet.

The topic is relevant because nature is the basis of human life. Over the years, people develop the planet, its resources and the biosphere, often disturb natural processes and ecological balance. Ecological crisis is the world global problem. Saving the planet is international responsibility.

The aim of the study is to analyze environmental law in the Russian Federation and in the United States and their peculiar properties and to summarize findings about it.

Environmental law is also known as environmental and natural resources law. Environmental law is a complex area of law that includes protection of the environment, regulation of air pollution, water pollution, hazardous wastes and so on.

The interest of individual states and the international community in the existence of international environmental law is obvious. This is expressed both in legal acts and in annual international conferences on the protection, preservation and using of the environment. Among them, a special place is occupied by the Stockholm Conference on the Human Environment in 1972, the United Nations Conference on Environment and Development in Rio de Janeiro in 1992, the World Summit on Sustainable Development in Johannesburg in 2002 (the World Earth Summit).

The recent major events – the Kyoto Protocol and the Paris Agreement (2015) about climate change, regulating measures to reduce carbon dioxide in the atmosphere since 2020 (the largest suppliers of greenhouse gases are the USA, China, Brazil, India, Japan). The climate agreement developed in Paris united the efforts of all world powers to contain climate change for the first time in history. The document was signed by 175 countries, including Russia. In 2017 The US President Donald Trump officially announced the USA withdrawal from the Paris Climate Agreement. He expressed the opinion that any temperature fluctuations occur as a result of natural processes. The exit process will take 3 years.

On the one hand, there is a widespread principle that recognizes human care as an obligation of the state. On the other hand, the population grows rapidly and the impact of people on the environment also grows. In the future, people will not be able to realize themselves because of the environmental crisis.

The Constitution of the Russian Federation provides The Right to life, environment and working conditions that do not threaten life. Article 42 of the Constitution of the Russian Federation says that a person has the right to a favorable environment. This is related to The Right to life. It includes protection of the environment from the adverse effects of accidents, catastrophes, destructive human activity. The state guarantees these rights. It monitors the state of the environment, stops harmful activities, imposes fines and brings to legal responsibility violators of environmental legislation.

Article 58 of the Constitution of the Russian Federation says that the duty of citizens is to protect nature and the environment, respect for natural resources. These constitutional rights are also implemented by the Law of the Russian Federation «On environmental protection», adopted in 2002. It contains the basic principles, rules and objects of environmental protection. This legal act is aimed at preserving the flora and fauna of the country and its natural resources. Citizens have the right to express their opinions according to the Law. They may submit proposals or complaints to the government on environmental issues. Some chapters of the Law are devoted to science and international cooperation.

There are other environmental issues in Russia – protection of water, air, rare and endangered species of animals and plants. For example, The Red Book of the Russian Federation is the main government document established to identify rare and endangered wild animals, wild plants and fungi, as well as some subspecies and local populations. The maintenance and publication of the Red Book of the Russian Federation fulfills Russia's obligations under the 1992 Convention on Biological Diversity adopted in Rio de Janeiro.

So, the basis of the environmental legislation of Russia is the Constitution and the Law "On environmental protection".

The US is one of the most economically developed countries in the world, but this increases the load on the environment. The U.S. Constitution has no articles related to environmental issues. This is due to the fact that it was adopted in the 18th century. Nowadays, the basis of the environmental legislation is Federal laws.

The national environmental policy act of the United States is a set of rules and treaties designed to protect the environment. Some of them regulate human impact on nature. For example, set the level of permissible pollution. Other points of the law are precautionary. They are aimed at preventing negative human impacts on nature.

There are many other environmental laws in the US. They have different goals, but aimed to protect nature and human health. For example, the Law "On protection of Federal waters from pollution" and the Law "On clean air" allow control economic activity of the person. There are many special laws such as law on pesticides, prohibited substances, toxic substances, permitting noise level. In the

United States, there is the United States Land Reclamation Fund. The main activity of the fund is directed to clean up contaminated areas. Regulatory and control functions are delegated by federal law to individual states (for example, New York City Sanitation Department – DSNY, Louisiana State Committee on Mineral Resources).

Despite the developed environmental legislation, some territories are unsatisfactory for human habitation (places of heavy industrial production like Detroit in the USA, areas of technogenic disasters like Chernobyl in the Ukraine, nuclear test areas like Semipalatinsk testing polygon in the Russian Federation, overpopulation areas like Bangladesh and so on). For the best implementation of environmental principles, the state needs to improve the monitoring of compliance with this law. The following forms of environmental control are distinguished:

A. Time based segmentation:

1) the initial (preliminary) control carried out before the start of environmentally harmful activities;

2) current control carried out during this activity;

B. Segmentation by target orientation:

1) preventive control, with the aim of preventing an environmental offense from being committed, to prevent the onset of harmful effects for the environment;

2) punitive control, the purpose of which is to eliminate the identified offenses and punish those responsible.

Due to large areas that need to be controlled, the state can create special bodies that monitor the state of the environment and nature. Attracting volunteers can help reduce the number of existing debris and identify new offenses. The next idea is to use modern technology to solve environmental problems: drones and quadcopters. They are designed to track illegal tree cutting, poaching and fire detection. This device has a camera which makes it possible to take photographs and videos of excellent quality, which can later be used for creation maps of the area and to be evidence base during the investigation of unlawful situations. In addition, the quadcopter has the function of tracking an object.

To conclude, environmental law in Russia and the United States has a lot in common. Their aim is to save the planet. Both in the US and Russia, environmental safety is protected primarily by Federal

laws. In Russia, unlike in the United States, environmental safety issues are reflected in the Constitution. In addition to the Right to a favorable environment, the Constitution of the Russian Federation indicates the obligation of citizens to protect nature.

As a result of comparing the environmental legislation of the United States and the Russian Federation, 4 methods of monitoring the activities of enterprises were identified, also directions that can be improved by the state have been proposed.

Environmental problems of the modern world require immediate solutions. Every year the situation is complicated and may become irreversible. Therefore, the entire world community should take up the solution of these issues.

Борисова Виктория Алексеевна,

2 курс, Юриспруденция,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Головчанская Раиса Григорьевна*,
старший преподаватель кафедры иностранных языков,
Карельский филиал РАНХиГС

AGENDA SETTING OF THE UK PARLIAMENT MEETINGS

The United Kingdom Parliament is one of the first parliaments in the world. It was created in the thirteenth century as a bicameral representative body consisting of the House of Lords and the House of Commons. The British Monarch is also part of the UK Parliament. The Queen usually opens Parliament meetings with announcement of agenda.

The House of Lords consists of 659 members who are elected every five years. Its competence includes three main functions. The first one is legislative, it includes consideration of draft bills in accordance with the procedure. The second function is control over the work of the Government. The third function of the House of Lords is judicial, it is the highest judicial authority in the United Kingdom.

The House of Commons is headed by a speaker. Any British citizen who has reached 21 years of age and satisfies the qualifications established by law may be elected to the House of Commons. The

most important powers of this House of the British Parliament are the adoption of laws, the budget, consideration of financial bills, parliamentary control over the activities of the Government, etc.

The activity of the UK Parliament meetings also includes agenda issues discussion. An agenda is a list of main issues. They are usually connected with draft laws consideration and discussing different actions or procedures (for example, when members of Parliament, Lords or offices ask questions to the government). An agenda is determined by the Government before meetings, because there is no sense in work of meetings without agenda. So, an agenda setting is a very important element, because it helps to organize Parliament activity and to determine a plan of work. Agenda issues show the main problems within the state and international development questions.

The agenda 5-10 years ago and agenda nowadays have a lot of differences. Previously it was more focused on internal problems. Among them Science and Technology, Education, Health and Social Care, Environmental Audit, Public Administration, Transport, Treasury, Public Accounts, Defense, etc.

Nowadays, the agenda is more oriented on relationships with other countries and international organizations. There are internal questions, but international questions are discussed more often. During last two years Brexit has been one of the most important issues in the Parliament agenda. This term means the British exit from the European Union. It began in Brussels on June 19, 2017. The withdrawal of Great Britain from the European Union Bill is regularly discussed in the House of Lords. Other questions connected with British exit from the European Union are also frequently considered: bilateral relations with individual European Union member states after Brexit, "Joint Committee", contained in the proposed European Union Withdrawal Agreement, 'no deal' Brexit preparations, Common Agricultural Policy and other questions connected with Brexit.

There are two ways how to solve Brexit question – "soft Brexit" and "hard Brexit".

Under "soft Brexit" British goods and services would be sold on a duty-free basis to other EU member states. The UK would remain part of the European economic space, like Norway, which is not the EU

member. Under such a model the country should make payments to the EU budget and adopt the rule of "four freedoms" – free movement of goods, services, capital and people.[1] Under "hard Brexit" Britain can't use free European economic space.

Also there is another way – Great Britain can stay with the European Union. The Brexit question is very controversial, there are pros and cons in Brexit. It is possible to see that this topic is difficult for Great Britain because a decision will have a serious impact on politics, economics, international relationships and other spheres.

So, there are some trends in agenda setting: first of all, it became more politicized and secondly, a lot of attention is devoted to international questions. Changes in agenda setting are connected with objective factors such as changing a political course, relationships with foreign countries and with the European Union.

Дубровина Ксения Александровна,
Парамонова Анна Алексеевна,

2 курс, Государственное и муниципальное управление,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Горанская Мария Николаевна,*
к.п.н., доцент кафедры иностранных языков, доцент,
Карельский филиал РАНХиГС

THE PECULIARITIES OF TRANSLATION OF ENGLISH FILM TITLES INTO RUSSIAN

At present, a large number of foreign films have been imported to Russia. Their original titles are given in a foreign language and they must be translated. We often see the titles of films, but we rarely think about the correctness of their translation from English

[1] *Morozova A. E.* "HARD BREXIT" VS. "SOFT BREXIT" IN THE UK // EUROPEAN JOURNAL OF HUMANITIES AND SOCIAL SCIENCES / "East West" Association for Advanced Studies and Higher Education GmbH (Вена). – 2017. – № 4. – P. 7–10.

into Russian. Meanwhile, the transfer of cultural values to another language is one of the most difficult aspects of translation.

The title of the film plays a big role in understanding the film in general and in understanding the information contained in it. Therefore, the translator must be very careful to make a film title as sonorous and meaningful as the original title.

Unfortunately, there have appeared many films recently, the title translation of which does not correspond to real titles. The presence of various kinds of mistakes in the translation of titles plays a big role for each film. There are situations when the title of the film does not correspond to its content, or when the translation of its title is not adapted to the genre. For some film lovers, such mistakes are not important, while for other viewers such mistakes cause negative emotions.

The purpose of this research is to analyze the translation of film titles to determine the most frequently used strategies of their translation. To achieve this goal, the following tasks were set: 1) to determine the functions of film titles; 2) to summarize classifications of translation of lexical units by various scientists; 3) to identify the strategies applicable to the translation of film titles; 4) to identify the most frequently used strategies. The object of our study is films. The subject of the research is the translation of film titles into Russian. The relevance of the research is determined by the popularity of the method of learning English by watching films in English. The hypothesis of the research is that most translations of film titles do not correspond to the original titles.

History of the translation. Translation is one of the ancient types of human activity. Of course, we cannot say for sure when the first interpreter appeared. Numerous facts indicate that translation has a thousand-year long history. The existence of ancient empires, arising as a result of the conquests of many countries inhabited by multilingual peoples, would be impossible without interpreters and translators.

Classification of translation. In the early stages, two different methods emerged in translation: literalism and free translation. Maximal literalism prevailed in the translations of religious books, whereas other types of translations, oral and written ones, were often

of a very approximate nature, allowing for many unjustified deviations and errors. Partly, such a free translation was the result of a low qualification of an interpreter, but at times it could be a consequence of the lack of proper respect for the text to be translated.

Title and its functions. The title is the opening phrase of a text, advertisement or announcement. The title is essentially an advertisement of the text following it. It is the title that draws attention to the next text. Quite often the reader decides whether the text is worth reading or not judging entirely by the title. 80 % of readers pay attention only to titles. At present, cinema is one of the most popular spheres of our life. The popularity of a film is often largely determined by its title, because it is much easier to attract the viewer by an effective title.

Research. The title of a film has a certain function of compressing the meaning of the entire film into a short phrase. Besides, this phrase should attract the viewers' attention.

A wide range of adaptation strategies can be applied while translating film titles. The simplest translation strategy is **a direct or literal translation** of film titles into Russian. This strategy is often applied by translators. The second strategy is **the transformation of the title** which is caused by various factors: lexical, stylistic, functional, and pragmatic. For example, the translation of a title can be accompanied by a semantic adaptation, in which the genre deficiency of the literal translation is compensated for by substitution. While using semantic adaptation, it is important not to deviate greatly from the original title with the creative adaptation of the title. The third strategy that translators use is **the replacement of film titles** because of the fact that translators cannot convey the pragmatic meaning of the original text. The fourth translation strategy is **transliteration**, that is, the exact copying of the characters of one writing system using the signs of another writing system.

We wanted to analyze the top 25 IMdb films for each year from 1999 to 2018. The top included films which have a score from 7 to 10 and with the number of users who voted of at least 50 thousand people. We analyzed 500 film titles and identified strategies for their translation into Russian.

The following results were obtained. 202 titles were translated by direct translation, 155 were translated by transformation, 106 were translated by replacement and 37 were translated by transliteration. After that, we connected the results of direct translation and transliteration because these strategies do not change the name of the film when translating the title into Russian. Also we connected the results of replacement and transformation because these strategies change the titles greatly. Our hypothesis is confirmed. 263 titles are translated by replacement or transformation, and 237 titles are translated by direct translation or transliteration.

Public opinion on this issue was also studied by a survey in the group of film blogger Artem Kharchenko «Cut The Crup.» 3,750 people took part in our survey. The majority of respondents (67.7 %) believes that it is important for them how interpreters translate the names of English-language films into Russian.

To make a conclusion, the hypothesis put forward by us at the beginning of the research was confirmed. The strategy of replacement of film titles is used most often, and not the strategy of literal translation. We suppose that this is necessary to attract the attention of viewers, as well as for euphony. However sometimes this can be the reason for the film's small box office, as well as the reason for bad reviews of English films in Russia just because the film title was changed too much.

Кузнецова Александра Владимировна,
Буричева Дарья Алексеевна,

2 курс, Государственное и муниципальное управление,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Горанская Мария Николаевна,*
к.п.н., доцент кафедры иностранных языков, доцент,
Карельский филиал РАНХиГС

NORWAY'S ELECTRIC CAR REVOLUTION: EXPERIENCE TO CONSIDER

Environmental protection is an important part of our life. Many states have launched new policies in reducing vehicle gas emissions. This report aims to draw attention to electric vehicle. **An electric**

vehicle is a car driven by one or more electric motors powered by batteries, and not by an internal combustion engine. The relevance of this topic is due to the fact that electric vehicles reduce the harmful effects on nature and it helps us to be more eco-friendly.

Two years ago, Russian Prime Minister Dmitry Medvedev instructed the ministries to work out a plan of state support for the electric vehicle industry in the country. Thus, Russia is trying to catch up with the process that has been started in other European countries, and, in particular, in Norway. Let's have a closer look at how the Norwegians are carrying out a large transport project.

Why did we choose Norway? Norway is one of the most prosperous countries in the world on environmental situation. For example, 98 % of electricity in the country is produced from **renewable energy sources,** and it comes from hydropower. The great importance is also given to electric vehicles.

Norway has **more electric cars** on its road than any other country, though the population is only 5.35 million people. Today Norway is one of the leading countries in the development of electric transport. This country is the third largest market for sales of electric vehicles in the world after the US and China. Now **10 % of passenger cars** on the road are electric. By 2025, Norway has a plan for all new cars to have **zero emissions.**

A significant increase of demand for electric cars in Norway began in the last five years: if in 2010 there were only a couple of thousands of such cars, today their number **exceeded 200 000.**

Why do Norwegians buy electric vehicles? There are three reasons for buying an electric car in Norway: environmental, financial, and practical.

The environmental reasons are important to a lot for people. The feeling of driving your car wherever you want, as much as you want, **without pollution** is remarkable! Running on electricity in Norway means that a large portion of the power is hydroelectric, renewable and endless. However, the main reason isn't because the Norwegians care more about the environment than anyone else. The main reason is, of course, money. The Norwegians have been financially stimulated by their government to buy electric cars.

The financial aspect. The government of Norway has done a great work to make owning and using an electric car financially a good thing. The adoption and deployment of zero emission vehicles in Norway has been actively supported by the government since the 1990s.

First of all, the country abolished **taxes on the purchase** and **import duties** on electric vehicles, which can be up to 100 % of the cost of cars. Electric vehicles are also exempt from the **annual road tax** – now it is about $ 350 per year for one car. Then the government canceled fees for **toll roads** and made **free parking** and set legal driving on **roads for public transport**.

The government also introduced special **identifying letters** («EL», «EK» and «EV») for use on license plates of electric vehicles to facilitate the enforcement of electric vehicle incentives. Owners of electric vehicles also receive a set of other useful privileges in the form of payment only **a half of the price of ferry travel**.

In April 2015, after achieving the initial goal of 50,000 electric vehicles on the road, a decision was made to keep the existing incentives through 2017, and Parliament agreed to reduce and phase out some of the incentives in 2018. Also local authorities got the right to decide whether electric cars can park for free and use public transport lanes (almost half of all localities save the free parking).

On the practical side, the obvious benefits are that there is fuel wherever there is electricity. You can charge the car anywhere you go. More than **10,000 charging stations** are situated all around the country. Usual charging takes **6-8 hours**, and fast charging usually takes **30–45 minutes**. In addition, public parking quite often comes with free standard charging for electric vehicles. Many charging stations are situated in **key areas** around cities such as shopping centers, but others are placed along routes between major cities, making long distance travel feasible. If you are going on a long trip, you just need more time for your car to recharge.

In addition, **96 %** of electric vehicle owners have **personal charging stations** at home.

As a result, the charging of the electric vehicle in Norway costs the owner of an electric car about **$355 per year**, while petrol costs **about $1720**. So, being the owner of an electric car in Norway is simply profitable – a person saves more than **$3000 per** year by the operation of an electric car.

Now Norway is **the only country** in the world where it is much cheaper to have an electric car than a gasoline car. Such success in the development of electric transport was achieved primarily due to an effective system of state support. First, despite the fact that Norway is a very small but rich country, tax incentives for electric vehicles are very expensive for the budget. In Norway, the total amount of government subsidies to support electric vehicles is estimated at **$ 5 billion**. Many predict that in the future they will be cancelled.

Electric vehicles in Russia. In Russia, the popularity of electric vehicles is much lower. Among this global transformation, the Russian market is just emerging. In July 2018, a total amount of **2,530 electric cars** were registered. The Russian power company operates more than **130 charging stations** for electric vehicles.

Obviously, it will take years, or even decades, to completely replace petrol cars by electric vehicles in Russian cities, but there is still hope that the experience of Norway will help our country to implement this plan. After all, electric vehicles can reduce the harmful effects on the environment, and this is their main advantage.

Никанова Мария Александровна,

2 курс, Государственное и муниципальное управление,
Карельский филиал РАНХиГС
Научные руководители: *Горанская Мария Николаевна*,
к.п.н., доцент кафедры иностранных языков, доцент,
Карельский филиал РАНХиГС;
Научный руководитель: *Швец Лариса Павловна*,
к.ф.н., заведующий кафедрой гуманитарных дисциплин, доцент,
Карельский филиал РАНХиГС

INNOVATION MANAGEMENT AS A BASIS FOR THE SUCCESS OF A MODERN ORGANIZATION

The purpose of this study is the analysis of the essence of innovations and their management. Google Books Ngram Viewer, which counts the frequency of words used in books, shows that since

the 1970s, the word “innovation” has been used in English literature more often than the word “invention.” The moral deterioration of existing equipment and technologies is accelerating, there is a significant increase in costs, and competitiveness is falling – these are the results of a lack of innovation.

An internationally recognized source of concepts and terms in the field of innovation, the Oslo Manual, gives a classic definition: «Innovation is the introduction of a new or a significantly improved product or process, a new method of marketing or a new organizational method in business practice, workplace organization or external relations.»

Innovation is needed for the sake of specific goals, not for the sake of the process as such, and companies-leaders of innovative development pay special attention to the strategy of innovation as a tool to achieve strategic goals. Innovation should formally become a part of the strategic planning process. If there is no such a strategy, it is hardly possible to talk about successful innovative development.

One of the factors of business success is the innovative culture – the widespread presence of the «spirit of innovation» in the company's activities. Innovative culture arises in the places where new initiatives, research projects and innovators themselves are encouraged – even if they do not succeed. The culture and traditions of the company largely determine company’s adherence to one of the three types of innovation strategies: demand seekers, market observers and technology leaders. It is important to manage innovation; therefore, there is a variety of methods and tools that allow to influence the process of innovation, to extend the life cycle of innovation and to improve its efficiency.

The best practices of companies show that innovation can be managed both centrally and de-centrally, and they can play different roles in the organizational and corporate structure. In many cases, it is advisable to organize a department that specializes in innovation. This will allow for better management of innovation and for the exchange of information and experience.

What is the organizational model of innovation creation like? There is no single rule, and it largely depends on the specific parameters of the business and the specifics of the industry. It is

obvious that large and long-existing companies with huge tangible assets are managed by a huge bureaucracy according to numerous internal rules, regulations and instructions. The very nature of such organizations is conservative. Any changes in their activities and structure are accompanied by long and numerous agreements. These companies can have an excellent reputation and can work effectively in their markets, constantly improving products and services. But disruptive innovations can «kill» their markets. Disruptive innovation in the development stage is the highest degree of uncertainty, and you cannot extend this uncertainty to a well-defined, predictable and profitable core business.

The organization of innovative sphere in the form of a separate department is the most effective (not only for innovation, but also for the development of previous business). Creating the environment that reproduces innovation is an art subject to business.

The principles of the corporate ecosystem are clearly seen in the examples of leading innovative companies. For example, Cisco Systems uses a set of approaches to innovation. Firstly, they spend significant 15 % of income on their R&D. According to the head of the company, John Chambers, if they notice the shift early enough, they can develop a new technology themselves. Secondly, the Entrepreneurial Residency program helps. Aspiring entrepreneurs working in high-potential areas such as big data, cloud computing, or information security receive financial support, get training and can count on cooperation with the corporation. In addition, Cisco buys other companies – the number of such acquisitions is more than one hundred and fifty. Previously it was considered that the absorption in IT is unpromising. But the experience of the corporation denies it: Cisco managed to succeed with most of the purchased companies. Thirdly, the so-called «branching.» The corporation assigns a group of employees to work on a specific project «outside the company» as if it were a startup.

Heads of the largest Russian companies also understand the importance of innovations. Innovative development is paid close attention to in such companies as “Aeroflot” (the largest Russian air carrier), “Invitro” (the largest medical company in Russia), one of the largest producers of special chemical products Aleksinsky chemical plant.

Not only the company, but also its management needs to develop and change. Management coaching is the process of training managers aimed at improving management practices. Mentoring is the exchange of life experience, support, training or leadership. Outsourcing is the use of external resources. Outstaffing is the provision of qualified personnel by contract. Management consulting is the provision of services to heads of organizations in the field of economics and management in the form of independent assistance and advice. E-government in the field of public administration is the organized electronic interaction of public authorities, citizens, organizations and other economic entities.

As one can see, there is innovation everywhere, and it is necessary to pay due attention to it. As a result of innovative activity, new and improved ideas, products, and technological processes are created, new forms of organization and management of various spheres of the economics and its structures appear. All this allows the organization to bring the production to a qualitatively new higher level, to attract consumers and to remain competitive and profitable.

Омельченко Кирилл Викторович,

3 курс, Государственное и муниципальное управление,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Горанская Мария Николаевна*,
к.п.н., доцент кафедры иностранных языков, доцент,
Карельский филиал РАНХиГС

"GLOBAL MANAGEMENT CHALLENGE," "BUSINESS BATTLE" AND "УПРАВЛЯЙ" FOR MANAGERS-TO-BE

The "Global Management Challenge" (GMC) is the largest Strategy and Management Competition in the world. It is the largest international event based on business simulations, in which more than half a million university students and company managers participate throughout the world. Today "Global Management Challenge" is present in more than thirty countries[1].

[1] Global Management Challenge. – URL: http://globalmanagementchallenge.pt/worldgmc/(дата обращения: 21.04.2019).

The competition is structured this way: teams of three to five members are given a virtual company, initially identical to every other company in the competition. Each team develops its company by making a series of decisions relating to every aspect of the business, such as how many machines to buy or how much to spend on advertising. In each round, five sets of decisions are taken, corresponding to five quarters.

Decisions, made on the Decision Sheet, are run through sophisticated business simulation software, which generates in-depth Management Reports, showing the consequences of the decisions. The aim is to finish the game with the highest share price on the virtual stock exchange. The competition is divided into rounds, with usually 3 or 4 rounds on the national level and 2 rounds on the international level.

The number of national rounds can vary in each country and it depends on the number of participants. Some countries use a slightly different approach and combine the "Global Management Challenge" with other competitions.

There are two additional competitions in Russia – **"Business Battle"** and **"Управляй,"** which are similar to GMC. "Управляй" competition is a little bit more difficult because you have to predict some data, for instance, revenue, profitability, salaries and so on.

After winning "Business Battle" or "Управляй," you will automatically move to the National Final of "Global Management Challenge" and then to the **International Final**, where the winning teams of each country compete for the World Title. It is a milestone and a prestigious event which provides a unique experience of contact between different cultures and the reality of competing at an international level.

Before our team took part in the "Global Management Challenge," we had to win a "Business Battle" league held at the Karelian branch of RANEPA. Then we were admitted to the National Final of "Global Management Challenge" in Moscow, where our team managed to win the second place in student league. This all was possible thanks to Dr Kirill Evgenyevich Nikulchenkov, Associate Professor of the Chair of Economics and Finance of the Karelian branch of RANEPA, who supported our team in achieving such great results.

On April 2018 we flew to Dubai, the UAE, as “observers,” and we stayed there for three days. The organizers of the project paid for the flight, the food and the accommodation. We lived in a great 5-star hotel. The semifinal was held in the same place, too.

On the first day, there was a long sightseeing tour with all the teams from all over the world. On the next days we, the “observers,” had free time for sightseeing. We visited almost all the famous places in Dubai like Burj Khalifa, Burj Al Arab, Palm Jumeirah and so on. In the evening, we took part in the events of GMC with all the teams. As for the results, the Russian team was awarded the fifth place in the International Final.

To conclude, such competitions as “Global Management Challenge,” “Business Battle” and “Управляй” are a unique chance to disclose your management potential, to test your skills in the business format of a game, and to start your managerial career. Also, such competitions allow you to demonstrate your leadership skills and to master management competence, to find out the secrets of management from well-known companies’ mentors and to get the internship in the company of your dream, not to mention other great prizes.

Остальцова Кристина Романовна,

2 курс, Государственное и муниципальное управление,
Карельский филиал РАНХиГС
Научные руководители: *Горанская Мария Николаевна*,
к.п.н., доцент кафедры иностранных языков, доцент,
Карельский филиал РАНХиГС;
Никульченкова Светлана Анатольевна,
к.ф.н., доцент кафедры гуманитарных дисциплин, доцент,
Карельский филиал РАНХиГС

FREEDOM OF THOUGHT AND STEREOTYPES

Doing what you want, feeling at ease — such associations are caused by the word «freedom». And what is freedom of thought?

Freedom of thought is an opportunity that an individual gives to himself to think according to his laws and regulations. Freedom of thought is a critical attitude to everything new and a look at it through your own beliefs and views.

If you are a person who thinks freely, you don't take everything that you hear, read and learn for granted. This is an important quality for the world in which the information provided by the media is often doubtful and unreliable.

A mind filled with other people's thoughts may not be able to find its own thoughts. This doesn't mean that other people's thoughts are harmful and should be rejected, it means that it is important to be able to think independently.

Therefore, the inability to think freely in the era of domination of stereotypes is a serious problem of society and this problem deserves paying attention to. The word «stereotypes» is used on purpose in this report. This phenomenon is born under the influence of the crowd. It can be a barrier to individual freedom of thought.

Gustave Le Bon wrote: *"There are certain ideas and feelings which do not come into being, or do not transform themselves into acts except in the case of individuals forming a crowd. The psychological crowd is a provisional being formed of heterogeneous elements, which for a moment are combined, exactly as the cells which constitute a living body form by their reunion a new being which displays characteristics very different from those possessed by each of the cells singly."*

And here is what **Sigmund Freud** wrote about the crowd: *"A group is extraordinarily credulous and open to influence, it has no critical faculty, and the improbable does not exist for it."*

The crowd is projecting stereotypical thinking. Therefore, the general mind of the people masses is a serious problem for a free-thinking person. Stereotyped thinking also prevents the development of such necessary qualities as mercy, unselfish help, attention to the world. Here are a few examples. Have you ever seen an episode where young people take a seat in public transport despite the fact that there are elderly people next to them? Young people are talking and they are not generally confused. The thing is that even two people as a small crowd more easily overcome the pangs of conscience than the individual alone. «If he didn't give up his seat, why should I give up mine?» both think so. The same thing happens in relation to nature. A person walks with an ice cream wrap paper, for example, looks

around, sees garbage on the ground and throws his, too, with the thought: «If I'm the only one who stops littering, it won't be any cleaner.» Meanwhile, everyone can think so. And then what will happen to our planet?

However, the absence of stereotypes does not yet determine freedom of thought. There's something as important as the ability to think for yourself – that is, intelligence. Russian scientist **Dmitry Likhachev** wrote: *"Intelligence is the ability to understand, to perceive, to tolerate the world and people. It is necessary to develop intelligence and to train mental strengths as much as physical ones. Such training is possible and necessary in any conditions. Politeness and kindness make a person not only physically healthy, but also beautiful. A person's social duty is to be intelligent."*

So, intelligence needs to be developed. Intelligence can be seen in one's tolerant attitude to the world and people, it excludes indifference. Here is the poem I wrote when I was a teenager. In my opinion, it illustrates the problem of indifferent attitude:

Как-то шел человек и внезапно упал.
Поскользнулся, ну с кем не бывает?
Он упал прямо в грязь и очки потерял,
Как подняться теперь, не знает.

Вот сидит и вздыхает наш бедный герой,
Ну а люди мимо проходят.
Кто-то даже смеется у него за спиной.
Что смешного они в том находят?

Вдруг прошел хулиган, на очки наступил,
И хруст стекол послышался сразу.
Пострадавший мужчина слезу проронил,
Хотя в жизни не плакал ни разу.

Вы подумали, слезы – слабых удел,
И позорно плакать мужчине?
Я считаю, что это уже беспредел,
Поселившийся в нашей общине:

Вы представьте, мужчине никто не помог,
Он сидит так же в грязной луже!
Ему плохо, он даже не чувствует ног,
С каждым часом ему всё хуже.

Вдруг щеки коснулся шершавый язык –
Пострадавший увидел собаку.
Испарилось отчаянье в этот же миг,
Новый друг протянул свою лапу.

Опираясь на пса, мужчина привстал,
Улыбнулся ему благодарно,
Пес счастливо в ответ хвостом завилял –
Поступил, мол, элементарно.

Человечность, отзывчивость, гуманитет –
Вот чего не хватает нам, людям!
Отдадим доброте мы приоритет
И друг к другу внимательней будем!

To summarise, I made up the following formula for the freedom of thought: the person's thinking cleared of stereotypes and fears and multiplied by his or her consciousness, world outlook and intelligence can result in the freedom of thought.

Ткаченко Алина Сергеевна,
Горелова Светлана Альбертовна,

2 курс, Государственное и муниципальное управление,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Головчанскя Раиса Григорьевна,*
старший преподаватель кафедры иностранных языков,
Карельский филиал РАНХиГС

FOREIGN LANGUAGES IN POLITICS

Language is the history of the people. Language is the path of civilization and culture.

A. I. Kuprin

Political terminology and its development are of considerable interest to both politicians and philologists. Terms in this science can be created in different ways, and political vocabulary plays an important role in the replenishment of political terminology.

The aim of our research is to highlight the process of political vocabulary development in terms of the analysis of borrowed foreign words. We chose this topic consciously – it gives us the opportunity to connect two objects of interest: Linguistics and Politics. In addition, the study of borrowed words in political vocabulary is currently a very relevant topic, because in recent years, the Russian language has received a large number of new political terms from the English language.

To achieve this goal it is necessary to solve the following research tasks:

1) Firstly, to describe the impact of historical processes on the development of foreign language borrowings.

2) Secondly, to analyze the articles on this topic, as well as the statements of famous politicians.

3) Thirdly, to identify the most used borrowed words of Russian politicians.

Today, the lexical composition of the Russian language is undergoing significant changes due to socio-political, economic and

ideological transformations. Currently, the scientific linguistic literature argues the idea that political language can be considered as an independent language subsystem.

Each language is a dynamic system that evolves and changes over time. One of the most active and significant developments has always been borrowing foreign words and expressions. **Borrowed words** are words of foreign origin, mastered by the recipient language and included in the system of a new language.

In the era of Peter the Great many fundamentally important terms for political lexicon borrowed mainly from the French and German languages were included in the Russian language. Among those borrowings were many lexemes denoting the subjects of political activity, its types and methods of organization, the nature of the political system and ideology (for example: ***party, revolution, Republic, state***).

The word ***«politics»*** also appeared in the Russian language in the era of Peter I.

As shown by the analysis of practical material, the political vocabulary of borrowed words of the early twentieth century is divided into such thematic groups as the state, politics and economy, which include the names of political movements and directions (for example: ***imperialism***); the names of socio-political groups and associations (for example: ***opposition etc.***); the names of forms of government (for example: ***monarchy***); designations of political actions (for example: ***agitation***); names of documents (for example: ***petition***); names of members and supporters of political movements (for example: ***capitalist etc.***)

The influx of borrowings into the language has increased particularly in recent decades. Foreign language terms have become dominant in the most advanced branches of science, technology and of course politics. We are used to new concepts such as: ***President, speaker, impeachment, consensus***, etc.

Borrowings-Americanisms have become the clearest feature of the language development in the last two decades. For example, the change of names in the structures of power is significant: **the Supreme Council – now the Parliament, the Council of Ministers –**

now the Cabinet, the Chairman of the Council of Ministers – now the Prime Minister, the Deputy Chairman of the Council of Ministers – now the Deputy Prime Minister, as well as the heads of local self-government – now the mayors.

Reasons for foreign language borrowings:

- The first one is the emergence of new words denoting phenomena that existed in society but had no corresponding symbols (for example: **mafia, racketeering**);
- Secondly, it is the emergence of a new word denoting what was previously called with the help of the phrase (for example: **rating** and **monitoring**);
- And it is also believed that borrowing new words is dictated by the fashion for foreign words.

The practical part of the research work consisted of studying the vocabulary of two well-known modern politicians: current President of Russia Putin Vladimir Vladimirovich and leader of the LDPR party Zhirinovsky Vladimir Volfovich. The question we were interested in was: **is the process of borrowing words in political activity unavoidable?** Analyzing the vocabulary of these politicians, we revealed that this people seek to be understood by their audience. They need to be very careful in the use of borrowed vocabulary. Its using should be carefully considered, because the abuse of foreign words can lead to the fact that texts addressed to a wide range of readers may become incomprehensible.

В. В. Путин	**В. В. Жириновский**
По мнению пресс-секретаря президента России Дмитрия Пескова, употребление этого слова некорректно. «Фразу «российские **олигархи (oligarchs)**» считаем неуместной. Давно прошло то время, когда в России были олигархи, в России нет олигархов», – заявил он.	«Все **олигархи (oligarchs)** должны деньги бросить в экономику России», – заявил Жириновский.

«Я лично выступаю за то, чтобы вопросы борьбы с **коррупцией (corruption)** были постоянно в центре внимания общественности, и позитивно всегда воспринимаю внимание со стороны людей к этим проблемам», – заявил Путин.	«**Коррупция (corruption)**, продажность убивает чиновника. Он готов на любые действия. Чем выше взятка, тем быстрее чиновник продаст все государственные секреты», – считает Владимир Вольфович.
«… Главная задача международной политики – построение новой системы глобального **консенсуса (consensus)**, которая не даст разгореться новым конфликтам», – заявил Путин.	«Как я уже неоднократно говорил, надо выгнать из комнаты всех дипломатов и переводчиков и говорить с глазу на глаз, как представители двух самых могущественных государств планеты, чтобы достичь **консенсуса (consensus)**», – говорит Жириновский.
«Наши аналоги ничем не хуже импортных, но это не значит, что мы должны отказаться от **импорта (import)**», – отметил Путин.	«Завозят **импортное (import)** продовольствие, наши люди не могут войти в торговые сети. Национализировать все торговые сети!»

There are relatively old borrowings, which have been updated in recent years. This type of borrowing can include the concept of **«President».**

Quite often you can hear in the speeches of politicians and in the media the word ***«oligarch»***. There is probably no more popular foreign-language word at the present stage than the concept of ***«corruption».***

The words ***«consensus»*** and ***«import»*** will be included in the Russian language for years, as it is a very capacious concept that corresponds to the situation in the country.

The analysis of scientific articles showed that within 3-5 years the Russian language has been intensively replenished with borrowed words. This is because the country has entered a new socio-political formation, as well as free market relations. Language always responds flexibly to the needs of society and borrowed words are the result of relations between nations and States.

Summing up our practical research, we can confidently say that borrowing is an integral part of the political vocabulary of the Russian language.

In conclusion we would like to say that the process of borrowing political terms from different languages of the world doesn't stop and is a dynamic phenomenon. Borrowing words from other languages can lead to improvement in our language culture and deterioration in it.

The positive impact of borrowed words today is that many of the foreign words can greatly enrich our speech. However, we shouldn't forget that the abundance of such words in the Russian language can lead to harmful consequences: our speech can lose its roots in a huge number of borrowings. Many foreign borrowings help to diversify the Russian language, but it is better to know the limit.

7.2 секция МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ (на иностранных языках, для студентов языковых специальностей)

Баранич Анна Романовна,
Кимишян Грета Мамиконовна,

4 курс, педагогическое образование:
немецкий язык и французский языки, ПетрГУ
Научный руководитель: *Кренёва Инна Владимировна*,
к.п.н., доцент, директор Института иностранных языков, ПетрГУ

WAS BEDEUTET "TYPISCH DEUTSCH"

"Typisch Deutsch" – was fällt Ihnen ein, wenn Sie diesen Ausdruck hören? Vielleicht stellen Sie einen pünktlichen ernsten und humorlosen Menschen vor, der sich an Ordnung hält und übertrieben sparsam ist. Unsere Vorstellung über die Deutschen hat sich schon längst in eine bestimmte Weise und in Klischees gebildet. Aber sind diese Klischees richtig? Vor kurzem haben wir nach Deutschland gereist und im Laufe von zwei Wochen lebten wir in deutschen Familien. Deshalb möchten wir die Stereotype über die Deutschen mit der Wirklichkeit vergleichen.

Vor allem wird die Ordnungsliebe den Deutschen zugeschrieben. Sicher hörten alle über ihre Pedanterie. Es gibt eine absolute Ordnung auf den Straßen Deutschlands und in deutschen Häusern. Kein Satz wärmt so das Herz des Deutschen wie: "alles in Ordnung" oder "Ordnung muss sein". Die Deutschen haben viele Regeln und halten sich daran. Deswegen funktioniert hier alles. Natürlich ist das gut.

Dieses Stereotyp ist "halbrichtig", weil es von der Stadt abhängt. In kleinen Städten hält man sich an Ordnung, Müll liegt nicht auf den Straßen umher und es ist fast überall sauber. Busse und Züge kommen und fahren fahrplanmäßig ab. In einigen Schulen klingelt es nicht, aber Schüler und Lehrer können ohne Klingelzeichen auskommen. Schüler und Lehrer sind sehr diszipliniert. In großen Städten ist es anders: die Straßen sind schmutzig und die Busse kommen spät oder gar nicht.

Das zweite Klischee ist Sparsamkeit. Nur die Deutschen können sparen und stolz darauf sein. Es ist längst ein Nationalsport geworden. Deutsche kaufen nie spontan ein. Für eine breite russische Seele grenzt diese Sparsamkeit an Gier.

Das stimmt, sie sind sehr sparsam. Die Deutschen bekommen per Post Preiskataloge der Lebensmittelgeschäfte und wählen, wo man etwas billiger, mit dem Rabatt kaufen kann. Sie ziehen gute und zuverlässige Technik der populären vor, deshalb kaufen sie selten iPhones oder andere unvertretbar teuere Geräte.

Das dritte Klischee ist die Pünktlichkeit. "Pünktlichkeit ist die Höflichkeit der Könige", sagt das deutsche Sprichwort. Deutsche sind überpünktlich. Das klingt ganz nett, soll aber nicht heißen, dass die Deutschen pünktlich sind, weil sie Monarchisten sind. Sondern sie sind es aus Prinzip. Der Deutsche kommt überall rechtzeitig. Aber besser früh.

Der deutsche Philosoph Immanuel Kant stand immer um fünf Uhr in der Frühe auf, ging punkt sieben in die Universität zur Vorlesung, arbeitete von neun bis eins an seinen Büchern, ging pünktlich um halb vier Uhr nachmittags spazieren, ging achtmal die Lindenallee in Königsberg auf und ab, und um punkt zehn Uhr ging er zu Bett. Kant war die Fleisch gewordene deutsche Pünktlichkeit.

Trotzdem gönnen sich moderne Deutsche, spät zu kommen oder gar nicht. Es ist uns einmal geschehen, als wir unsere Gastgeberin zum Abendessen im Restaurant eingeladen haben, und sie ist nicht gekommen und hat uns später den Grund dafür nicht erklärt.

Den Deutschen wird auch nachgesagt, dass sie sportbegeistert sind. Es ist wirklich so, viele Deutsche interessieren sich für Sport. Sportvereine haben hierzulande hohen Zulauf. Die Deutschen sind fußballverrückt. Auch Handball und Volleyball sind beliebt. Man sieht auch viele Menschen joggen. Andere ziehen in Schwimmbädern ihre Bahnen oder gehen ins Fitnessstudio.

Die Deutschen mögen nicht nur Sport treiben, sondern sie sind auch leidenschaftliche Zuschauer und Sportfans. Hier steht vor allem der Fußball hoch im Kurs. Deutschland wurde schon vier Mal Fußballweltmeister, nämlich 1954, 1974, 1990 und 2014. Beliebt bei

dem Zuschauern sind aber auch Handball, Basketball, Eishockey, Motorsport, Boxen und Wintersport wie Biathlon, Skispringen, Langlauf oder Eiskunstlauf.

Das nächste Stereotyp – Deutsche ernähren Bratwurst, Bier und Kartoffeln viel. Das Wort "Bier" wird definitiv weltweit als Synonym für typisch deutsch verstanden. Gerade in Bayern gibt es unzählige Biergärten und -feste. Trotzdem gibt es viele Deutsche, die gesunde Lebensweise führen, darum sind sie Vegetarier oder trinken kein Alkohol.

"Deutsche haben keinen Humor". Dieses Klischee ist eines der häufigsten, die man mit den Deutschen in Zusammenhang bringt. Deutschland hat auch eine ganz andere Komödientradition – insbesondere eine auf das 19. Jahrhundert zurückgehende Tradition des Kabaretts, bei dem politische Satire und lustige Lieder vermischt wurden und dessen Stars damals zum Teil deutschlandweite Berühmtheit gewannen. Das Klischee der humorlosen Deutschen umfasst die Vorstellung, dass es den Deutschen schwerer als anderen fällt, über sich selbst zu lachen. Außerdem gelten sie als Freunde von einfachen, körperlichen Humor – etwa wenn ein Tölpel mit dem Gesicht in eine Torte fällt.

Die Deutschen gelten auch als reiselustig. Sie sind Weltmeister im Reisen. Es ist wirklich so, die Deutschen reisen gerne. Es gibt rund 10.000 Reisebüros in Deutschland. Die Anzahl der Reisenden beträgt jedes Jahr 53 Millionen. Hier wurden Urlaubsreisen ab fünf Tagen Dauer gezählt. Jedes Jahr sind die Deutschen insgesamt rund 1,6 Milliarden Urlaubstage unterwegs. Jeder Deutsche verreist im Durchschnitt 20 Tage im Jahr.

70 Prozent der Reisen gehen ins Ausland, 30 Prozent — nach Deutschland. Von den Auslandsreisen sind 8 Prozent Fernreisen, 60 Prozent der Reisenden fliegen ans Mittelmeer und rund 10 Prozent fahren mit dem Auto in die Nachbarländer. Die beliebtesten Ziele der Deutschen waren im Jahr 2018 Spanien und Italien.

Im Großen und Ganzen sind die Deutschen vielfältig, wie andere Völker. Keine Stereotype können sie beschreiben. Deshalb muss man gegen sie nicht voreingenommen sein.

Башарова Полина Рамазановна,

2 курс, Международные отношения, ПетрГУ
Научный руководитель: *Черненкова Елена Ивановна*,
к.и.н., доцент кафедры зарубежной истории, политологии
и международных отношений, ПетрГУ

Basharova Polina Ramazanovna,

2 course, International Relations, PetrSU
Scientific Supervisor: *Chernenkova Elena Ivanovna*,
The Associate Professor, Candidate of Historical Sciences, the Department of
World History, Political Studies and International Relations of PetrSU

MODERN RUSSIAN-FRENCH CULTURAL RELATIONS

Russian-French relations have a centuries-long history. The first contacts were documented in the sources in the middle of the XI century, but more active ties occurred at the beginning of the 19th century, when the Napoleonic wars and the Patriotic War of 1812 took place. In the late 19th century, Alexander III and French President Sadi Carnot concluded an agreement on the forming of a military-political union. In the twentieth century, countries also actively continued cooperation. However, the history of relations between these countries looks beyond military and economic cooperation. France and Russia are linked by long-term cultural ties. The dialogue of cultures began under Emperor Peter the Great, who was largely oriented toward European countries, including France. Catherine the Great corresponded with the leading French philosophers of the time. In the 18th century, the connection between states became so strong that French could rightly be considered the second state language. In general, to this day, this relationship has constantly evolved, transforming from an integral attribute of noble life and the elite culture of tsarist Russia to the heritage of Pushkin, Tolstoy, Turgenev, Dyagilev.

The relevance of this work lies in the intensification of relations between Russia and France in the present tense. The density, diversity, design of the legal framework and the accumulated humanistic potential give reason to make the relationship the subject of independent study.

The purpose is to identify the specifics of the interaction of France and Russia in the cultural sphere in the context of the theory of international relations.

The objectives are:

1. To determine the regulatory framework of Russian-French relations in the field of culture.

2. To determine the levels of implementation of the cultural policy of Russia and France.

3. Identify the forms of interaction of states in the field of culture.

4. Define the institutions that implement intercultural dialogue.

This research paper is written in the framework of the neoliberal theory of international relations. The main representatives of this theory are Robert Keohane and Joseph Nye[1]. Neoliberals, as well as representatives of liberalism, believe that the state is not the only actor in international relations. The role of such actors as transnational corporations, international organizations, nongovernmental organizations grows. It is considered that the main goal of international relations is to be the spread of democratic values and a free market, the development of international cooperation. Thus, within the framework of the theory, cultural interrelations play no less a role than economic and political ones. They contribute to the dialogue not only to establish a dialogue between states, but also direct contact of cultures and translation of interests.

The significance of contacts between the Russian Federation and France in the cultural sphere at the present stage is confirmed by the established legal framework.

The Treaty between France and Russia[2] of February 7, 1992, signed in Paris, documented international relations between the Russian Federation and the French Republic. The document highlightssays about the commitment to friendly relations, joint cooperation in the field of international security, the spread and

[1] Nye Joseph S., Jr. Soft Power: The Means to Success in World Politics. – NY : PublicAjfairs, 2004.

[2] Договор между Россией и Францией : ратиф. Постановлением Верховного Совета РФ от 4 ноября 1992 года N 3797-1 // АО «Кодекс». – URL: http://docs.cntd.ru/document/1902064 (дата обращения: 23.03.2019).

popularization of the French language in Russia and Russian in France, education, culture, science, ecology, economics, industry, and technology. Article 17 deals with art, education, culture and audiovisual information. In this direction, it is planned to create a common cultural space, spread and study oflearn French in Russia and Russian in France, support the creation of cultural centers, and encourage training and activities aimed at developing cultural cooperation. Article 18 deals with the promotion of contacts between the youth of the two countries. The agreement also providessays about the establishment of cooperation between educational and research institutes.

date of adoption	document title	tasks in the development of intercultural dialogue
February 7, 1992	The treaty between France and Russia	Defined spheres: education, culture, science, ecology, economics, industry, and technology
February 6, 1992	The intergovernmental agreement on cultural cooperation	Added youth exchanges, sports and tourism Regulates the levels of cooperation: between subjects, twin cities, various institutions and individuals
November 12, 1992	The intergovernmental agreement on the establishment and conditions of activity of cultural centers	Cultural centers in Paris and Moscow
May 12, 2003	The intergovernmental agreement on the mutual recognition of academic degrees	Mutual recognition of academic degrees
February 11, 2003	The Agreement on Cooperation in the Field of Tourism	Citizens will be simplified to enter the territory of these two countries
December 10, 2004	The Intergovernmental agreement on the study of Russian in the French Republic and the French language in the Russian Federation	conduct school and student exchanges and spread language
September 20, 2008	The Intergovernmental Agreement on the Development of Youth Exchanges	Contact is established between the young people and different youth associations of both countries

The intergovernmental Agreement on Cultural Cooperation[1], signed in Paris on February 6, 1992, was another important document playing a major role in the development of Russian-French relations in the sphere of culture. The document regulates relations in the fields of culture, art, education, information, including audiovisual, youth exchanges, sports and tourism. The agreement regulates the levels of cooperation: between subjects, twin cities, various institutions and

[1] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о культурном сотрудничестве // Министерство иностранных дел РФ. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-375/48646. (дата обращения: 25.03.2019).

individuals. Special attention is paid to education, where it is planned to participate in joint seminars, conferences, colloquiums, the introduction of new technologies in the educational process, the joint development of textbooks, and the opening of bilingual departments, classes and faculties. The document prescribes a mutual desire to open cultural centers and implement initiatives at the local level to familiarize residents with the cultures of countries. The spread of Printed literature, books, movies and magazines is welcomed. The agreement focuses on promoting the protection of monuments, cultural heritage sites, architecture, also in the framework of the work of UNESCO. Attention is paid to copyright protection. According to the agreement, a Russian-French commission on cultural cooperation will be created, meetings of which should be held at least once a year.

Another significant document that regulates relations between Russia and France is the intergovernmental Agreement on the Establishment and Conditions of Activity of Cultural Centers[1], concluded in Paris on November 12, 1992. According to the agreement, cultural centers had beenwere established in Paris and Moscow. The document consolidated the legal status and defined the legal basis for the activities of cultural centers. These centers are considered to be the governmentalgovernment organizations and to organize different entertaining events andplay the role of entertainment (?) And educational platformsites for bringing together citizens of two states.

The intergovernmental Agreement on the Mutual Recognition of Academic Degrees Documents[2] was signed on May 12, 2003 can be considered as a continuation of the dialogue. Also on February 11,

[1] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики об учреждении и условиях деятельности культурных центров // АО «Кодекс». – URL: http://docs.cntd.ru/document/1900058#0000000000000000000000000000000000000000000000000030ACO0Q (дата обращения: 25.03.2019).

[2] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о взаимном признании образования, квалификаций и ученых степеней // Министерство иностранных дел РФ. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-25/43821 (дата обращения: 25.03.2019).

2003, the Agreement on Cooperation in the Field of Tourism[1] was signed in Paris. In, in accordance with this document,it citizens will be simplified to enter the territory of these two countries. Among other documents, an intergovernmental Agreement on the Study of Russian in the French Republic and the French language in the Russian Federation[2] was signed in Paris on December 10, 2004, under which countries carry outundertake to conduct school and student exchanges and spread language. Also on September 20, 2008, an intergovernmental Agreement on the Development of Youth Exchanges[3] was completed. In accordance with this agreement, contact is established between the young people and different youth associations of both countries.

1. The main document determining the key interestsmain activities of Russia in foreign policy is the Concept of Foreign Policy of the Russian Federation dated November 30, 2016. The preamble marks the protection ofreadiness to protect the rights and interests of Russians abroad, support the cultural wealth of Russia, the media and the spread of Russia's position on international events and readiness for constructive dialogue in the field of culture.

Article 9 fixes the importance of using not only traditional diplomacy, but also the methods of “soft power” in the form of informational, public, civil policy tools of tasks. According to Article 13, the state seeks to maintain the well-being of citizens, to develop the spiritual and intellectual component of the population. The

[1] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о сотрудничестве в области туризма // АО «Кодекс». – URL: http://docs.cntd.ru/document/901904956 (дата обращения: 25.03.2019).

[2] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики об изучении русского языка во Французской Республике и французского языка в Российской Федерации // Министерство иностранных дел РФ. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-165/46030 (дата обращения: 25.03.2019).

[3] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о развитии молодежных обменов // Министерство иностранных дел РФ. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-126/51937 (дата обращения: 26.03.2019).

preservation of the identity of the Russian diaspora, appeared as one of the essential tasks. The Russian language is presented as the national heritage of Russia, part of the culture and a tool for international communication. The document emphasizes the intention of developing inter-state cultural and humanitarian ties among the peoples, especially public diplomacy. will be a valuable tool for the implementation. For the implementation of the goals and objectives of these documents, interaction of actors at various levels is assumed: ministries, governments of two states, individual centers and organizations, and so-called public diplomacy. According to Article 66, international bilateral relations with the French Republic are one of the important areas for promoting one's own national interests.

Thus, the legal framework defines the system of forms for implementing cultural policy, for instance, popularization of languages, the opening of bilingual offices, classes and faculties, sports events, distribution of printed literature, participation in joint seminars, conferences, colloquiums, contacts between youth, the creation of cultural centers in Moscow and Paris. It also shows two levels of intercultural dialogue: the state, which includes government and ministries, and non-state, which is the activities of municipalities as a special form of diplomacy, professional communities, public organizations and public diplomacy.

As an engagement of local communities and municipalities in the dialogue of cultures, one can turn to the experience of twin cities. The agreement on twin-town relations between Petrozavodsk and La Rochelle was signed in 1973. Since then, cities have been active in strengthening ties between each other. Various cultural events, tours, exhibitions, film screenings, lectures were held, and specialists in various fields actively participated in the forums. So in the past in 2018, the 45th anniversary of twin cities relations was celebrated. In February, as part of the winter festival Hyperborea, the 45th anniversary of sister cities relations was celebrated. Students and teachers from the Lyceum Jean-Dotte, members of the Druzhba Society and an official delegation came to Petrozavodsk as part of a group from La Rochelle. Within the anniversary events Days of France were held. The program included seminars for French

language teachers in the city's schools, a song contest in French, open lectures on the history and culture of France, a contest of readers in French "Listen, I will read it to you!", "Days of France" in schools and universities, an exhibition archival documents on the history of cooperation between sister cities, a series of "French evenings with a Russian accent". A joint exhibition of artists from La Rochelle and Petrozavodsk "The Last Day of Summer" opened. The performance of the French choir from St. Petersburg was held. Restaurants of the city offered French dishes to residents and guests of the city. Petrozavodsk citizens presented their work at the photo exhibition "France in the Lens". In addition, in March, artists from Petrozavodsk held master classes at the La Genette school; In August, the 69-year-old La Rochelle traveler F. Dion, having arrived in Petrozavodsk from France by bicycle, proved that distances and boundaries are not an obstacle to communication and friendship.

So, as the implementation of official cooperation in 2010, the Year of Russia was held in France and France in Russia. The program of this year covered 16 cities and regions of France and 33 cities of Russia, more than 400 significant cultural, scientific, educational and sporting events were planned, in which several tens of thousands of people took part. As part of this year, an exhibition of the masterpieces of the National Picasso Museum was held at the Pushkin Museum of Fine Arts. A.S. Pushkin, Bertrand Lavier's exhibition was held at the TsUM. One of the brightest events had become the tour of the Lyon Opera Ballet. Also, Russian writers took part in the "Amazing Travelers" festival in Saint-Malo, and their French colleagues drove along the Trans-Siberian Railway from Moscow to Vladivostok. As part of the celebration of the cross year, the International Photography Month Photobiennale in Moscow organized exhibitions of works by Paris and Moscow photographers who underwent internships and received scholarships at the expense of funds allocated through the mayor's offices of Paris and Moscow. Then this exhibition was presented in Paris in the International City of Arts. The activities were supported at the level of the first persons of the state. President Dmitry Medvedev and French President Nicolas Sarkozy attended the opening of the Holy Russia exposition in the

Louvre Museum, which featured unique works that recreate the picture of the first centuries of Russian civilization. Of particular interest was the tour of the famous theater "Comedy Francaise". This year has caused a storm of emotions and mutual interest of the citizens of Russia and France in the cultural heritage of these countries.

Thus, between the Russian Federation and the French Republic there was a firm legal foundation for cooperation in the fields of culture and art. There is a system of documents regulating the legal framework and the specific activities of state and non-state actors in support of education, science, sports, tourism, art and culture. Moreover, the states support the holding of various events, the exchange of experience and professional personnel, hold regular meetings and create specialized bodies with the support of the Ministries to implement this cooperation. Cooperation in the field of culture between Russia and France has a great potential, which is of great importance for the preservation of a certain style. The interaction of cultures is important for their development, enrichment. It also contributes to the improvement of contact between these states, the solution of social policy issues and develops the mutual understanding of peoples.

The bibliography

1. Концепция внешней политики Российской Федерации : утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 640 // СЗ РФ. – 2016. – № 49. – Ст. 6886.

2. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о развитии молодежных обменов // Министерство иностранных дел РФ. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-126/51937(дата обращения: 08.03.2019).

3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики об изучении русского языка во Французской Республике и французского языка в Российской Федерации // Министерство иностранных дел РФ. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-165/46030 (дата обращения: 08.03.2019).

4. Меморандум о сотрудничестве между Министерством культуры России и Министерством культуры и коммуникации Франции на 2004–

2006 годы // Министерство иностранных дел РФ. – URL: http://www.mid.ru/ru/maps/fr/-/asset_publisher/g8RuzDvY7qyV/content/id/489762 (дата обращения: 08.03.2019).

5. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о взаимном признании образования, квалификаций и ученых степеней // Министерство иностранных дел РФ. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-25/43821 (дата обращения: 08.03.2019).

6. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о сотрудничестве в области туризма // АО «Кодекс». – URL : http://docs.cntd.ru/document/901904956 (дата обращения: 08.03.2019).

7. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики об учреждении и условиях деятельности культурных центров // АО «Кодекс». – URL: http://docs.cntd.ru/document/1900058#0000000000000000000000000000000000000000000000030ACO0Q (дата обращения: 08.03.2019).

8. Договор между Россией и Францией : ратиф. Постановлением Верховного Совета РФ от 4 ноября 1992 года N 3797-1 // АО «Кодекс». – URL: http://docs.cntd.ru/document/1902064 (дата обращения: 08.03.2019).

9. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики о культурном сотрудничестве // Министерство иностранных дел РФ. – URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-375/48646 (дата обращения: 08.03.2019).

10. *Боголюбова Н. М.* Российско-французские культурные связи начала XXI века в контексте внешней культурной политики Франции / Н. М. Боголюбова, Ю. В. Николаева // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2008. – № 3. – С. 76–83.

11. *Веденина Л. Г.* Россия и Франция: транскультурное и межъязыковое взаимодействие (XI–XXI вв.) / Л. Г. Веденина // Концепт: философия, религия, культура. – 2017. – № 3. – С. 65–74.

12. *Гуськов И.* Седьмой раз в Москве / И. Гуськов // Время новостей. – 2010. – 12 октября. – С. 6–7.

13. Ла-Рошель // Официальный сайт Администрации Петрозаводского городского округа. – URL: http://www.petrozavodsk-mo.ru/petrozavodsk_new/city/relations/cities/goroda/more.htm?id=10523074@cmsArticle&_print=true (дата обращения: 28.04.2019).

14. Легендарный «Комеди Франсез» прибыл на гастроли в Москву // Российская Газета. – 2010. – URL: https://rg.ru/2010/10/11/comedy-anons.html (дата обращения: 23.04.2019).

15. *Nye J. S.* Soft Power: The Means to Success in World Politics / J. S. Nye. – NY: PublicAjfairs, 2004. – 193 p.

Жесткова Анна Сергеевна,

3 курс, педагогическое образование:
немецкий язык и французский языки, ПетрГУ
Научный руководитель: *Барымова Надежда Сергеевна*,
старший преподаватель кафедры немецкого
и французского языков,
ПетрГУ

LE SPORT DANS LA VIE DES FRANÇAIS

En apprenant la langue française nous étudions non seulement les règles de grammaire ou la conjugaison de verbes mais aussi nous plongeons dans la réalité française et faisons connaissance avec leur vie courante. Le sport joue un grand rôle dans ma vie et je m'intéresse beaucoup à l'avis des français par rapport à ce loisir.

De nos jours la popularité du sport augmente de plusieurs façons: un grand nombre de gens suit un mode de vie sain tandis que les autres ne préfèrent que regarder les compétitions à la télé.

En 2018 tout le monde a suivi les Jeux Olympiques d'hiver qui se sont déroulés en Corée du Sud. Ce sont les Jeux Olympiques modernes qui ont été repris grâce à français, Pierre de Coubertin.

Les Jeux Olympiques ont été organisés pour la première fois en 776 avant Jésus Christ, dans les cités grecques. Toutefois, en 393 après Jésus Christ un empereur romain a interdit la pratique des Jeux Olympiques, sous prétexte que ces derniers étaient source de propagation du paganisme.

C'est Pierre de Coubertin qui a fait renaître les jeux à la fin du XIXème siècle. De ce fait, depuis 1896, les Jeux Olympiques modernes ont eu lieu tous les quatre ans, hormis la période des deux guerres mondiales.

En 2020, les JO d'été seront organisés à Tokyo, au Japon. Les Jeux olympiques d'hiver de 2022 seront célébrés à Pékin, en Chine. Et ce qui est le plus intéressant c'est que les Français soutiennent la candidature de Paris aux Jeux Olympiques de 2024. La France se prépare déjà pour cet événement en organisant la Semaine Olympique et Paralympique en 2019.

En parlant de sport en France on ne peut pas passer le football. Les Bleus sont très populaires parmi tout le monde. Ils se sont fait remarquer pendant la deuxième moitié du XXème siècle, surtout en 1998. Pour la première fois l'équipe de football a gagné La Coupe du monde (en battant le Brésil par 3 à 0). Deux ans après les Bleus composés des mêmes joueurs avec le capitaine Zinedine Zidane ont gagné la médaille d'or pendant le Championnat d'Europe de football 2000. Personne dans l'Histoire du Football n'a réussi aussi bien que les français.

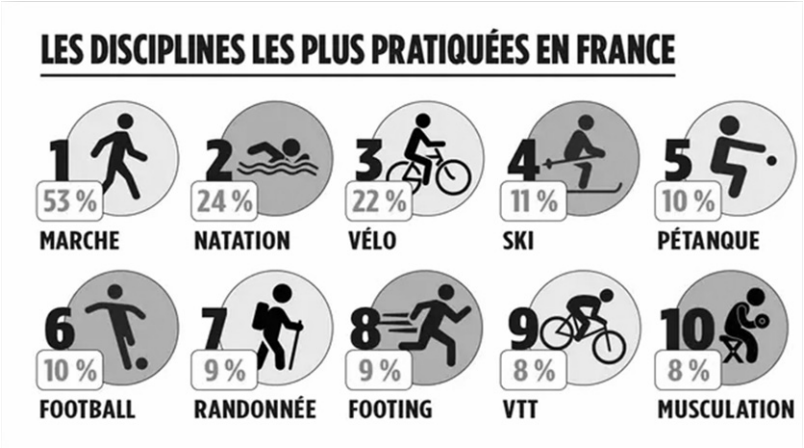
Un sport qui est aussi très populaire est le vélo. Le Tour de France est une compétition cycliste la plus prestigieuse en France créée en 1903. Elle se déroule chaque année au mois de juillet et dure 3 semaines. Cette course longue de 3000 kilomètres environ est divisée en 21 étapes.

Quatre maillots distinctifs (jaune, vert, à pois et blanc) seront remis à quatre coureurs.

- Le maillot jaune est remis au leader du classement général.
- Le maillot vert récompense le meilleur sprinter. Autrement dit, le leader du classement par points présents dans chaque étape.
- Le maillot blanc à pois, il est réservé au champion du Grand Prix de la montagne.
- Depuis 2000, le maillot blanc récompense le meilleur jeune de moins de 25 ans au classement général.

Très médiatisé, le Tour (aussi appelé "la Grande boucle") est une grande fête populaire. Plus de 10 millions de personnes, Français et touristes étrangers, se présentent chaque année au bord des routes pour profiter du spectacle. Si le lieu du départ change chaque année, l'arrivée de la course se fait toujours à Paris, sur l'avenue des Champs-Elysées.

A propos, le cyclisme reste l'une des disciplines les plus pratiquées en France au cours des années. Les sports préférés des français sont aussi: la marche, la natation, le ski, le football, la pétanque, la randonnée, le footing, le VTT*, la musculation.



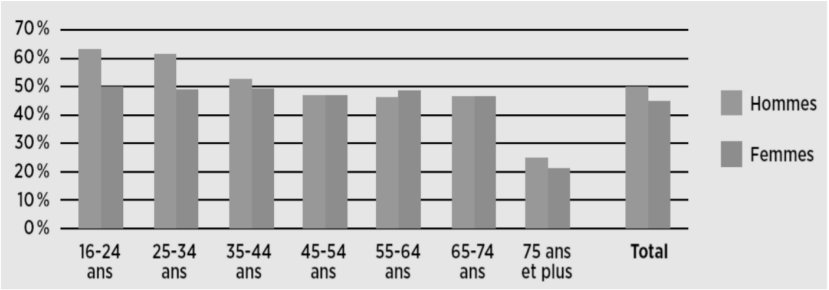
En 2015, 45 % des femmes et 50 % des hommes de 16 ans ou plus ont déclaré avoir pratiqué une activité physique ou sportive au cours des douze derniers mois. Un tiers de femmes comme d'hommes en pratiquent une régulièrement, au moins une fois par semaine

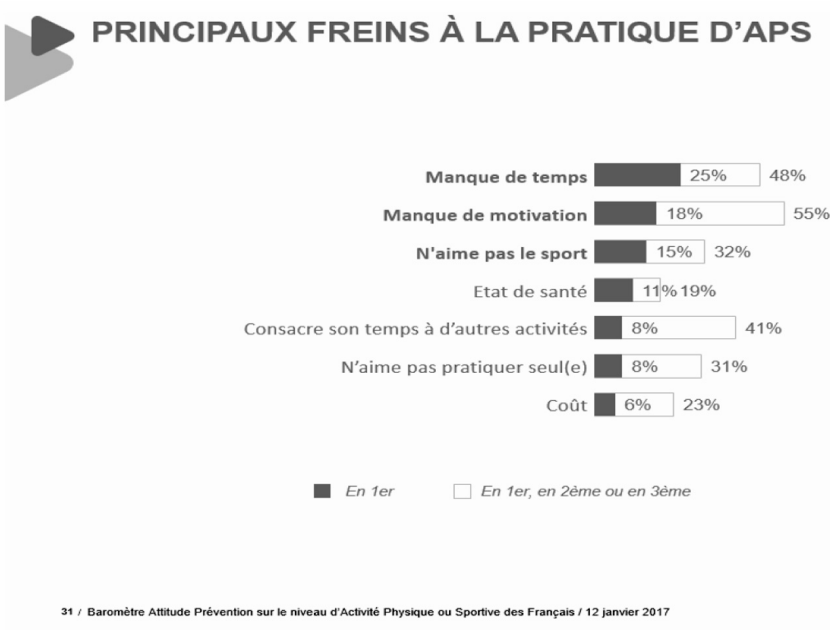
Les écarts entre femmes et hommes restent pourtant élevés parmi les plus jeunes : 50 % des femmes de 16 à 24 ans ont pratiqué au moins une activité physique ou sportive dans l'année, contre 63 % des hommes de cette classe d'âge.

Quelques raisons peuvent expliquer la moindre pratique physique ou sportive des gens: le manque de temps et de motivation, l'indifférence (d'autres intérêts), l'état de santé et le coût.

* le VTT – vélo tout-terrain. Le sport pratiqué avec le vélo à roues épaisses et crantées, sans suspension ni garde-boue, utilisé sur des parcours accidentés.

Graphique 1 – Taux de pratique sportive chez les femmes et les hommes



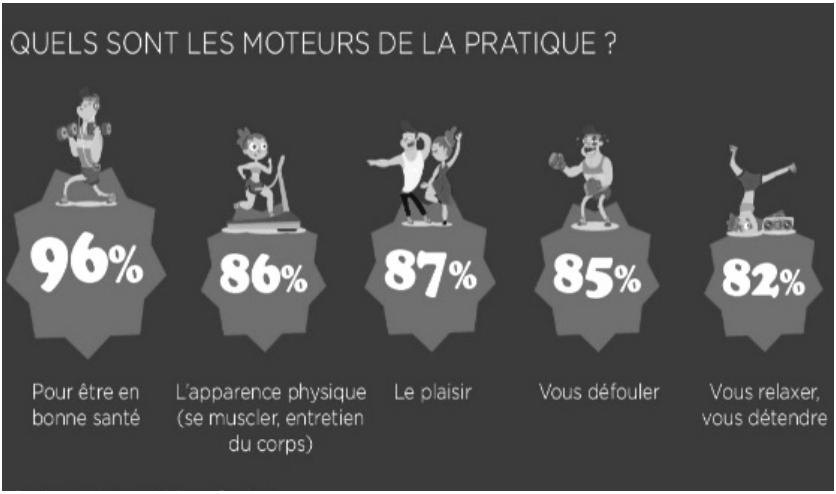


Le mot "sport" globalement signifie l'ensemble des exercices actifs visant à améliorer son état physique et psychologique.

Le mode de vie de la société moderne contribue à la diminution d'activités physiques et au développement de la vie sédentaire. Bien sûr ces changements ont de l'impact sur notre santé c'est pourquoi il

existe un grand nombre de gens avec des maladies cardio-vasculaires, l'obésité etc. Alors, les bienfaits de l'activité physique et sportive sont reconnus dans la prévention ou la prise en charge de maladies, ou pour ses effets sur le bien-être.

Selon l'enquête qu'on a fait il y a quelques années: rester en bonne santé est la raison principale qui pousse les français à pratiquer le sport. Arrivent largement en tête les motifs liés à la beauté de corps sportif, au plaisir, à la sociabilité (rencontre avec les autres), la détente et le contact avec la nature.



Aujourd'hui les Français considèrent que le sport est un enjeu clé pour les générations futures et en attendent davantage pour favoriser la pratique au plus près de leur lieu de vie, sans écarter leurs préoccupations concernant le pouvoir d'achat.

Лёвкина Мария Сергеевна,

4 курс, Педагогическое образование:
немецкий язык и французский языки, ПетрГУ
Научный руководитель: *Кренёва Инна Владимировна*,
к.п.н., доцент, директор Института иностранных языков,
ПетрГУ

DIE BESONDERHEITEN DES KULTURELLEN LEBENS IM BUNDESLAND SCHLESWIG-HOLSTEIN

Schleswig – Holstein. Eines der 16 Bundesländer Deutschland. Es liegt im Norden des Landes. Die Landeshauptstadt und größte Stadt des Landes ist Kiel, weiter kommt Lübeck als Oberzentrum sowie die Mittelstädte Flensburg und Neumünster. Trotz nicht der besten wirtschaftlichen Situation bleibt Schleswig-Holstein für den Touristen sehr attraktiv. Warum? Das ist ein Land der schönsten Architektur, berühmten Schriftsteller und unglaublichen Naturlandschaften.

Ich möchte mit der schönsten Stadt dieses Landes beginnen. Meiner Ansicht nach, ist das Lübeck. Ich habe sie besucht, deswegen möchte ich nicht nur über die Kulturleben dieser Stadt berichten, sondern auch meine Fotos zeigen und meinen Eindruck und Erfahrung mit Ihr teilen. Wahrscheinlich, kann man die Kulturstätten Lübecks auf den Fingern zählen, aber jeder von ihnen ist unique (einmalig).

Theater Lübeck ist ein Herz des Kulturlebens der Deutschen. Bemerkenswert, dass das Gebäude des Theaters kein Einzelgebäude ist, sondern eines der Nebengebäude auf der Straße Beckergrube. Die Tatsache ist, dass das Theater in einem ehemaligen Handelsherrenschaft untergebracht war und es hat manche Umbauten erlebt. Im Jahre 1752 kaufte ein wohlhabender Zimmermeister das geräumige Haupthaus mit den elf Fenstern zur Straßenseite hin. Als kulturbewusster Handwerker ließ er es zu einem Theater und Opernhaus umbauen. Es diente zunächst als Tummelplatz für durchreisende Theatergruppen. Heute, enthält das Theater eine geräumige Bühne mit einem Platz für das Orchester und einem Zuschauerraum, dem in Parterre und Galerie unterteilt. Die Innenausstattung des Theaters ist sehr prächtig. Ich habe das Stück

“Dreigroschen Oper” von Bertolt Brecht besucht und war sehr beeindruckt.

Neben dem Theater besuchen gerne die Menschen in Lübeck das Kino. Das unterscheidet sich nicht vom russischen Kino. Die kleinen Unterschiede sind sehr teueres Essen und sehr lange Werbung. Ich bin auch ins Kino gegangen und das war sehr interessant und spannend.

Was für ein Kulturleben ohne Museen? In Lübeck gibt es vielfältige Museen und Literaturhäuser. Günter-Grass-Haus, Buddenbrookhaus, Willy-Brandt-Haus, Museum für Natur und Umwelt, Grenzmuseum, Europäisches Hansemuseum, Behnhaus und viel, viel mehr. Ich habe Grenzmuseum und Behnhaus besucht. Grenzmuseum enthält eine einmalige Sammlung der Sachen der Trennungszeit. Im Behnhaus gibt es ständige Ausstellungen verschiedener Künstler.

Und natürlich mögen die Leute in Lübeck die Restaurants und Cafés besuchen. Sie haben auch viel mit der Kultur zu tun. Es gibt zum Beispiel Restaurant Markgraf, Schiffergesellschaft, Restaurant Feuerstein, Cafe Niederegger mit viel Marzipan usw.. Wenn man diese Restaurants und Cafés besucht, kann man viel Neues über das Leben dieser prominenten Personen erfahren.

Es lohnt sich, diese schöne Stadt zu besuchen und sich mit ihrer kulturellen Leben bekannt zu machen.

Kiel ist eine entspannte Großstadt am Meer. Ihr größtes Sport- und Freizeitareal ist 17 Kilometer lang: die Förde und ihre Strände. Essen, Trinken, Tanzen, die Stadt erkunden, Kultur spüren, viel Seeluft und maritimes Flair machen Kiel so lebenswert. Kiel ist Dynamik & Balance. In Kiel gibt es verschiedene Museen, zum Beispiel: Stadtgalerie Kiel, Schifffahrtsmuseum Fischhalle, Zoologisches Museum, Aquarium GEOMAR und viel mehr. Kino und Theater sind natürlich untrennbarer Teil des Kulturlebens der Deutschen in Kiel. Die Leute gehen doch mal wieder ins Kino. Ob großer Kinosaal oder klein und gemütlich, Kiel hat eine große Auswahl an moderner und traditionsreicher Kinos. Die Kieler Theaterbühnen bieten das ganze Jahr ein buntes Programm. Ob Opernhaus, Freilichttheater oder Schauspielhaus, hier ist für jeden was dabei.

Flensburg – Stadt des Rums, des Bieres, des Handballs und der Punkte! Dort kann man die alte Hafenstadt Flensburg entdecken, durch die historischen Kaufmannshöfe bummeln, deutsch-dänische Kultur hautnah erleben und von dem einzigartigen Flensburger Lebensgefühl sich verzaubern lassen. Besonders interessante Orte in Flensburg sind: Museumswerft, Kaufmannshöfe, Nordertor und Rote Straße.

Das Bundesland Schleswig-Holstein ist ein Land mit einzigartigem Kulturleben und mit reicher und interessanter Geschichte. Die Atmosphäre in den Städten dieses Landes ist authentisch und unvergesslich. Man muss Schleswig-Holstein besuchen, um echtes Deutschland zu sehen und zu fühlen.

Спирин Вадим Сергеевич,
ПетрГУ
Научный руководитель: *Цыпкин Эрнест Иосифович,*
доцент кафедры немецкого и французского языков,
доцент, ПетрГУ

FRIEDRICH LUDWIG JAHN UND VOLKSWIDERSTAND

Wie kaum eine andere historische Persönlichkeit ist die Friedrich Ludwig Jahns in der Geschichtsschreibung umstritten worden. Zu Man muss Jahn zu den “besten Männern Preußens” zählen, welche die Befreiungskriege vorbereiten und durchführen halfen. Dieser ruhmvollen Periode seines Lebens, in der er als Herausgeber des “Deutschen Volkstums” und Leiter des Turnplatzes auf der Hasenheide sowie als Mitbegründer des “Deutschen Bundes” und des Lützowschen Freikorps volkstümlich wurde, gilt unsere Aufmerksamkeit. Am Anfang betrachten wir das Problem: “Jahn und Landwehr”.

Jahn hat die Landwehr als Schutzkrieg fürs Vaterland genannt: “So und nicht anders wird das Wort hier wieder genommen. Und es muss uns gestattet sein, ohne Rücksicht auf neueren Gebrauch und neuere Geltung des Worte und der Sache, in unserm nicht dem Augenblicke

gewidmeten Werke von der einzigen Kriegsverfassung eines selbständigen Volkes zu reden, die keinen andern Namen führen kann, als den Namen einer Landwehr. Der moralische, kriegerische Deutsche unterschied die Kämpfe von Menschenvereinigungen: Fehde, Krieg, Orlog, Landwehr. Das waren Zeiten, wo der Deutsche noch sein eigener Hort, Schutz- und Schirmherr war. Das war der Soldatenkrieg der Völker und Staaten gegen und wider einander. Mordspiele ungeheurer Klopffechterscharen, die, von Zauberworten gelenkt, sich schlugen und schlagen ließen, sich rauften und katzbalgten, und beim ersten Ruf: "Es ist Friede!" sich in die Arme sanken.

Soldatenheer auf Soldatenheer losgelassen ist eine Menschenhetze, wo die Kämpfer bei der ersten besten Gelegenheit das Weite suchen . . . Nur im vaterländischen Schutzkrieg, in der Landwehr allein kann der Mensch, mit Ehre und Pflicht einstimmig, streiten, siegen und fallen. Nur da ist des Kriegers Herz im Einklange mit dem Verstande, ohne erkältet zu sein; es empört sich nicht wider die Vernunft und hat doch Leben; es brennt fürs Große und glüht fürs Gute und wird nicht von außen her eingegeistert, sondern von innen kommt die Begeisterung. Dagegen sind die Eingeisterungsmittel der Kriegsfürsten bald verraucht und verbraucht. Über die Natur wird nie die Unnatur siegen, das Laster mächtiger sein als die Tugend! Kriegsgurgeln entmenschten ihre Soldaten zu lebendigen, wandelnden Waffen, ließen sie nicht Gatten und Väter werden, sondern Vermählten sie mit dem Krieg. Sie sollten aus dem Friedenszwinger ins freie Kriegsfeld hinausgelassene, reißende Menschentiere werden. Die Zwangsehelosigkeit erreichte die beabsichtigten Zwecke nicht".

Auf dem Wege nach Göttingen, wo er Privatvorlesungen über deutsche Sprache und Geschichte halten wollte, erfuhr Jahn, dass Friedrich Wilhelm III. Frankreich den Krieg erklärt hatte. Er versuchte sofort, sich dem preußischen Heere anzuschließen, kam aber schon zu spät. Nach dessen Niederlage bei Jena und Auerstädt 1806 begleitete er die fliehenden Truppen bis an die Ostseeküste. Diese Erlebnisse und vor allem das Diktat von Tilsit stärkten sein Nationalbewußtsein. Er gehörte in der folgenden schweren Zeit zu den Männern, die trotz der Erniedrigungen durch Napoleon nicht verzweifelten, sondern alle Kraft aufboten, bis sich das Volk zum Befreiungskampf erhob.

Ende des Jahres 1809 ging er nach Berlin, um den Einzug des preußischen Königs zu erleben. Bald darauf siedelte er in die Hauptstadt über. Als Grund dafür gab er an: "Die Stimmung, welche bei diesem Einzuge bei den Einwohnern Berlins war, ließ mich hoffen, dass von ihnen für das Vaterland etwas zu erwarten sei, und diese Hoffnung brachte mich zu dem Entschluss, in Berlin zu bleiben.[1]" Hier wurde er durch seine publizistische und erzieherische Tätigkeit in kurzer Zeit berühmt.

Das im Jahre 1810 herausgegebene "Deutsche Volkstum" hat Friedrich Ludwig Jahn selbst einen Auszug aus seiner Welt genannt. Es ist aber nicht nur ein Spiegelbild seiner eigenen Ideologie, sondern auch ein hervorragendes Zeugnis für die Ansichten und Ziele bürgerlicher Patrioten der Zeit der Befreiungskriege. Die Schrift wirkte ähnlich den Reden Fichtes wie ein flammender Appell an das Nationalbewußtsein der Zeitgenossen. Schon im Jahr 1810 schrieb Jahn über die Volkserziehung: «Eine wahre Volkserziehung muss die Vorarbeit für künftige Vaterlandsverteidiger ebensowohl übernehmen als andere Ausbildung; denn jede Schule soll überhaupt sein ein Lehren für künftigen Gebrauch».[2]

Jahn setzte sich für soziale, politische, militärische und pädagogische Reformen ein. In ihnen sah er die Voraussetzung für die nationale Wiedergeburt. Harte und gerechte Kritik übte er an gesellschaftlichen Missständen seiner Zeit. Er verurteilte die Auswirkungen des Despotismus und begründete die Notwendigkeit einer Verfassung und Volksvertretung. Die deutsche Kleinstaaterei sah er als einen Krebsschaden für die historische Entwicklung an. Die Herstellung der nationalen Einheit war ihm ebenso wichtig wie die Befreiung vom französischen Joch. Tendenzen zur "Deutschtümelei" zeigen sich schon im "Deutschen Volkstum

Er forderte zum Beispiel, dass in Deutschland jede Knechtschaft aufhören müsse. Das Recht der Staatsbürger müsste in einem einigen Deutschland auf Mitbestirmnung gesichert werden. Der Einfluss eines

[1] DZA Merseburg, Rep. 92, F. L. Jahn, Tit. A I, Lit. F.l

[2] *Eiselen E. W. B.* Das deutsche Hiebfechten der Berliner Turnschule. – Berlin, 1818. – S. V.

solchen Staates auf das weltpolitische Geschehen beurteilte er mit den prophetischen Worten: “Deutschland, wenn es einig mit sich, als Deutsches Gemeinwesen, seine ungeheuren nie gebrauchten Kräfte entwickelt, kann einst der Begründer des ewigen Friedens in Europa, der Schutzengel der Menschheit sein![1]”

So sehr Jahn auf die Volkserhebung gegen Napoleon drängte, so fern waren ihm auch militaristische Gedanken. Er gab im “Volkstum” das Zitat eines Zeitgenossen wieder: “Vervielfältigung der Kriege . . . gebiert Gewöhnung an die Greuel desselben, gebiert Vernachlässigung der Künste des Friedens, und schafft so gesittete Nationen endlich selbst zu Barbaren um; ….wehe dem Menschen, durch den der Krieg kömmt! Wehe selbst ihm, der nicht Alles, was an ihm läge, zur Abwendung dieser furchtbaren Geißel beitrüge”[2].

Die Napoleonische Fremdherrschaft, welche die nationale Entwicklung hemmte, musste beseitigt werden. Jahn entwarf einen Nationalerziehungsplan zur Mobilisierung aller körperlichen und moralischen Kräfte für den Befreiungskampf. Sein Erziehungsziel war der vernünftig denkende, menschlich fühlende und selbst handelnde Staatsbürger, der seine voll entwickelten körperlichen und geistigen Kräfte in den Dienst des Vaterlandes stellt. Wie Johann Gottlieb Fichte schwor er auf die nationale Pflicht zur Selbstbehauptung: “Noch sind wir nicht verloren! Noch sind wir zu retten! Aber nur durch uns selbst. Wir brauchen zur Wiedergeburt keine fremden Geburtshelfer, nicht fremde Arzenei, unsere eigenen Hausmittel genügen.[3]” In der patriotischen Erziehung sah er ein Mittel zur Ausprägung des deutschen Nationalcharakters.

Als deutsche Patrioten nach der nationalen Katastrophe von 1806/07 den Weg zur Befreiung von der Fremdherrschaft suchten, begannen sie auch nach der Tauglichkeit der jungen Generation für den unausbleiblichen Krieg gegen die napoleonische Militärmacht zu

---

[1] Bornemann, Johann Jakob Wilhelm, Lehrbuch der von F.L. Jahn unter dem Namen Turnkunst wieder erweckten Gymnastik. – Berlin, 1814. – S. 44.

[2] *Euler C., F.* L. Jahns Werke, Bd 1, Hof, 1884. – S. 386.

[3] *Dürre E. L.* Aufzeichnungen, Tagebücher und Briefe aus einem deutschen Turner- und Lehrerleben, hg. v. E. F. Dürre. – Leipzig, 1881. – S. 88.

fragen. Scharnhorst, Gneisenau und andere verantwortungsbewusste Zeitgenossen erkannten, dass außer sozialen, militärischen und anderen Reformen auch Veränderungen im Erziehungswesen notwendig waren, um im Falle der allgemeinen Volksbewaffnung vielseitig ausgebildete Soldaten einsetzen zu können. In den Gymnasien wurde die intellektuelle Ausbildung übertrieben, die körperliche Erziehung dagegen bis auf wenige Ausnahmen nicht berücksichtigt. Ohne Erfolg hatten bisher einsichtige Ärzte und Pädagogen von den Regierungen schulische Reformen zugunsten einer harmonischen Erziehung von Körper und Geist gefordert. Und F.L. Jahn gehörte hier mit seinen Ideen hin.

Im Rahmen der Nationalerziehung wies Jahn auf die Bedeutung der Körperübungen hin. Er verglich die körperlichen Eigenschaften, welche die Germanen, Griechen und Römer einst besaßen, mit dem jammervollen Zustand seiner Zeitgenossen. "Nur die Neudeutschen verwahrlosen den Körper, versäumen das Erwerben unentbehrlicher Leibesgeschicklichkeiten, verkennen ihre edle Naturkraft.[1]" Wer beobachtete wie Körper- und Waffenübungen ausgestorben sind, fände die natürlichen Ursachen für "die Kriegswunder der Neuzeit[2]", das heißt für die schmählichen Niederlagen gegen die französischen Heere.

Alle vernünftigen Eltern und alle Regierungen müssten die Notwendigkeit der allseitigen Erziehung bedenken und sich für körperliche Übungen einsetzen. "Gehen, Laufen, Springen, Werfen, Tragen sind kostenfreie Übungen, überall anwendbar, umsonst wie die Luft. Diese kann der Staat von jedem verlangen, von Armen, Mittelbegüterten und Reichen: Denn jeder hat sie nötig[3]". Außerdem empfahl Jahn das Klettern, Schwimmen, Schießen, Fechten, Reiten, Rudern und andere ihm bekannte Übungen. Er erinnerte an deutsche Volksbräuche, die den Wettkampf pflegten. Jahn forderte sogar die körperliche Erziehung für Mädchen. Sie dürften sich auch nicht zieren, mit dem Gewehr umgehen zu lernen; denn "Schießen, das heißt: eine leichte Flinte abfeuern; mit der Pistole leidlich

[1] Brandenburgisches Landeshauptarchiv, Rep. 30 Berlin C, Tit 147 Nr 12 448, Bl. 103.
[2] DZA Merseburg, S. 247.
[3] Kamnitzer, Heinz, Wider die Fremdherrschaft. – Berlin, 1962. – S. 73.

treffen, um nicht kunstgerecht wehrlos zu sein und beim Knall des Gewehrs zusammenzufahren wie Gänse beim Donner, ist höchst notwendig"[1].

Schon im "Deutschen Volkstum" hatte er auf den Zusammenhang zwischen körperlicher und patriotischer Erziehung hingewiesen. Er bemühte sich später auf dem Turnplatz, im zwanglosen Umgang mit Jugendlichen durch Beispiele aus der deutschen Geschichte und Kultur Gefühle und Meinungen in ihnen zu wecken, die zu patriotischen Anschauungen heranreifen konnten.

Auch im "Deutschen Bund"[2] spielte Jahn eine führende Rolle. Die Gründung, welche am 14. November des Jahres 1810 in einem Wald vor dem Halleschen Tor in Berlin in geheimnisvoller und feierlicher Weise erfolgte, war von ihnen angeregt worden. Die Verbindung zum Fechtverein und zur Turnbewegung wurde ausgenutzt, um neue Mitglieder zu werben. Turnplätze, Fechtböden und Schwimmanstalten wurden ebenfalls für die Agitation ausgenutzt.[3]

Der Nationalerziehung maß man als Mittel zur Lösung dieser Aufgaben eine große Bedeutung bei. Gewiss kritisierten die Patrioten die bestehenden gesellschaftlichen Verhältnisse etwa wie Jahn im "Deutschen Volkstum", aber die dem Bunde von Janke zur Last gelegten republikanischen Tendenzen waren reine Erfindungen. Die Mitglieder sahen lediglich in der Verfassung und Organisation des Bundes in manchem ein Vorbild für das zukünftige einige Deutschland.

Jahn rühmte die uneigennützigen, auf das deutsche Gemeinwohl gerichteten Bestrebungen der Patrioten, welche die preußische Hauptstadt Berlin zu einem Sammelplatz der besseren Deutschen gemacht und dort leuchtende Fackeln für ganz Deutschland aufgesteckt hätten. Sie vertrauten der Kraft des Volkes, hofften aber auf gemeinsames Vorgehen mit der Regierung. Wenn ihre Urteile

---

[1] Meyer, Wolfgang, Die Briefe F.L. Jahns. – Dresden o. J. – S. 61.

[2] Der Deutsche Bund war ein Geheimbund, der 1810 unter Führung Friedrich Ludwig Jahns zur Befreiung der deutschen Staaten von der französischen Besatzung und zur Einigung der Deutschen gegründet wurde.

[3] Vgl. Jahn, F. L., Deutsches Volkstum. – Lübeck, 1810. – S. 95.

über vieles zu freimütig gewesen wären, weshalb sie politisch verleumdet wurden, so sei doch keine Staatsgefährdung von ihnen beabsichtigt worden.[1]

Wegen der französischen Besatzung mussten die Angehörigen des "Deutschen Bundes" ihre Verbindung geheimhalten. Erst nach längerer Beobachtung und Prüfung wurde ein neues Mitglied aufgenommen. Es musste in einem feierlichen Schwur unverbrüchliche Treue geloben und versprechen, sich für die Ziele des Bundes nach besten Kräften einzusetzen. Mehrmals monatlich fanden Vollversammlungen in den Sektionen statt, die es außer in der Zentrale Berlin, bald in anderen Orten gab. Ämter, wie die des Ordners, Sekretärs, Schatzmeisters u. a., mussten durch Wahlen besetzt werden. Vorgeschriebene Begrüßungsformen, ein chiffiriertes Tagebuch und Botschaften, die mit sympathischer Tinte geschrieben wurden, sollten die Aufdeckung des Geheimbundes verhindern. Dennoch war seine Existenz den preußischen Regierungsbehörden bekannt, zumal er Verbindung mit anderen Patrioten, zum Beispiel dem Charlottenburger Kreis um Gneisenau, Gruner und Chasot, aufnahm. Anfangs mag es im Bund bei guten Vorsätzen und langem Debattieren geblieben sein, weil die finanziellen Mittel zur Ausführung von größeren Plänen fehlten. Jahn hat von einem "gemütlichen Reden ins Blaue hinein" gesprochen.[2] Mit der Zeit wurden die Aktionen jedoch zielstrebiger. Großes Verantwortungsgefühl gegenüber der studentischen Jugend spricht aus der "Ordnung und Einrichtung der Deutschen Burschenschaften", als deren Verfasser Friedrich Ludwig Jahn angegeben wird. Sie ist wohl mit Friesens Hilfe im Frühjahr 1812 ausgearbeitet und danach den Bundesmitgliedern zur Bestätigung vorgelegt worden. Die Denkschrift richtete sich gegen das Unwesen der schlagenden Verbindungen und enthielt den Vorschlag, an Stelle der Landsmannschaften, dieser Zerrbilder des deutschen Partikularismus, eine gesamtdeutsche Burschenschaft zu gründen. Eine Reform des

[1] Heiligenstaedt, Heinrich Ludwig v., Leben, Schicksale und Meinungen eines deutschen Vaterlandfreundes // DZA Merseburg, Rep. 77, Tit. XVII Nr 21, Bd I, Bl. 169.

[2] DZA Mersburg, Rep. 77, Tit. XVII Nr 21, Bd I, Bl. 46.

studentischen Lebens wurde gefordert, dessen Ideal vor allem darin bestehen sollte, "ein deutscher Mann zu werden und dereinst im bürgerlichen Leben für Volk und Vaterland kräftig zu wirken". Deswegen heißt es auch im §16 der Burschenschaftsordnung: "Darum muss jeder Bursch mit der Einsicht die Kraft paaren:

1. etwas Tüchtiges lernen,
2. sich deutsch ausbilden für Volk und Vaterland leiblich und geistig,
3. sich in den Waffen üben, mit Blankgewehr wie mit Schießgewehr.[1]"

Zum Schluss betonen wir, dass der "Deutsche Bund" im Jahre 1812 etwa 60 Mitglieder zählte, selbst für einen Geheimbund eine geringe Zahl. F.L. Jahn hat sittlich und körperlich dem Volk auf den Befreiungskrieg vorbereitet.

Фокин Данил Александрович,

5 курс, факультет иностранных языков, ПетрГУ
Научный руководитель: Токко Наталья Ивановна
д.ф.н., доцент кафедры иностранных языков, ПетрГУ

VERÄNDERUNGEN IN DER SPRACHE DER DEUTSCHEN LYRIK (EIN VERSUCH DES ÜBERBLICKS)

Die Sprache, besonders lyrische Sprache, ändert sich und entwickelt sich kontinuierlich. Man kann sagen, dass sie ein Organismus, ein Wesen ist, das sich immer im Prozess der Evolution befindet. Unsere Untersuchung ist dem Wandel der lyrischen Sprache in der deutschen Dichtung seit Barock bis zum 20. Jahrhundert gewidmet, mit dem Ziel, den Einfluss der Epoche und ihrer Ideen, des Zeitgefühls auf literarische Werke aufzudecken.Wir fangen mit der Barocklyrik (XVI – XVIII) an, mit dem Beispiel typischer Merkmale der Dichtung von A. Gryphius und M. Opitz, hervorragende Vertreter dieser literarischen Richtung. Kennzeichnende Merkmale von Barock- sowie Renaissanceliteratur sind "die Vorstellung über autonome, freie

[1] DZA Mersburg, Tit. XXIII Nr 2, Bl. 234.

von mittelalterlichen Begrenzungen menschliche Person, ihre Rechte und Fähigkeiten als grundlegendes Prinzip der humanistischen Werten"[1]. Was die Sprache anbetrifft, bestand das Neue in "scharf-tragischem, pathetischem Klang wegen der Krise von Idealen der Renaissance"[2], auch in der sarkastischen, ironischen Darstellung der Menschen jener Zeit. Den bedeutenden Reformator der lyrischen Sprache in Deutschland nennt man Martin Opitz, der auch "der Vater und Wiederhersteller der Dichtkunst"[3] genannt wurde. In seinem bedeutenden Werk "Buch von der Deutschen Poetrey" entwickelte er bestimmte "Gesetze", welche über ein Jahrhundert hinaus als Richtlinie und Maßstab aller deutschen Poesie galten: er forderte eine strenge Beachtung des Versmaßes unter zwingender Berücksichtigung des natürlichen Wortakzents; er lehnte unreine Reime ab; er verbot Wortverkürzungen und Zusammenziehungen, auch Fremdwörter schloss er aus. Den Knittelvers lehnte Opitz ab, er empfahl den Alexandriner[4]. Charakteristisch für seine Sprache waren Klarheit, Reinheit, Lebensnähe, Vollständigkeit / Ganzheit (Verwendung von vollen Wortformen und Abgeschlossenheit des Gedankens).

Jetz und kömpt die Nacht herbey,
Vieh und Menschen werden frey,
Die gewüntschte Ruh geht an;
Meine Sorge kömpt heran.
(Str. I – IV; 1618)

---

[1] *Виппер Ю. Б.* Творческие судьбы и история // О западноевропейских литературах XVI – первой половины XIX века. – М., 1990. – С. 80.

[2] Там же. – С. 81.

[3] *Weber G.* Lehrbuch der Weltgeschichte. – Leipzig : Verlag von Wilhelm Engelmann, 1847. – S. 823. – URL: <https://books.google.ru/books?id=WugGAAAAcAAJ&pg=PA823&lpg=PA823&dq=der+Vater+und+Wiederhersteller+der+Dichtkunst+ %D0 %A9 %D0 %B7 %D1 %88 %D0 %B5 %D1 %8F&source=bl&ots=PXv1t6_h4W&sig=ACfU3U3jXWShHX2-9Noie7trznKCzIvcow&hl=ru&sa=X&ved=2ahUKEwjEopu4x_zhAhWIpIsKHZwTASAQ6AEwAXoECAkQAQ#v=onepage&q=der %20Vater %20und %20Wiederhersteller %20der %20 Dichtkunst %20 %D0 %A9 %D0 %B7 %D1 %88 %D0 %B5 %D1 %8F&f=false>

[4] *vgl. Opitz M.* Buch von der deutschen Poeterey. – Breslaw: David Müller Buchhandler, 1624. – URL: <https://gutenberg.spiegel.de/buch/buch-von-der-deutschen-poeterey-5431/1>

Andreas Gryphius war ein Gegenteil zu Opitz. Er besingt den leidenden, qualvollen Menschen. Seine Lyrik ist dicht dramatisch und tragisch. Man kann sogar sagen – düster. Für seine virtuose Sprache ist Vielfalt von Gedanken-, Klang- und Wortfiguren, Bildhaftigkeit, üppige Metaphern und Allegorien, Antithetik und Hyperbolik kennzeichnend. Seine Gedichte verkörperten das Gefühl der Epoche: memento mori, alles Irdische ist nichtig und vergänglich, nur der Gedanke an die Ewigkeit und Erlösung nach dem Tod gibt dem Menschen Hoffnung[1].

*<…>Der Menschen **müde** Scharen*
***Verlassen** Feld und Werk; wo Tier und Vögel waren*
*Traurt itzt die **Einsamkeit**. Wie ist die Zeit vertan!*
Der Port naht mehr und mehr sich zu der Glieder Kahn.
*Gleich wie dies Licht **verfiel**<…>*
(Str. II – VI; "Abend"; 1650)

Das waren zwei typische Beispiele der lyrischen Sprache in der Barockepoche.

Es sei logisch vorauszuschauen, dass mit der Entwicklung der Gesellschaft, Veränderungen ihrer Ideen und Bedürfnisse sich die poetische Sprache auch änderte. Und diese erhebliche Wandlung in der Dichtung ist zuerst in der Zeit von "Sturm und Drang" und dann in der Epoche der Romantik besonders auffallend. Das Wichtigste ist, dass die Stürmer und Dränger nicht nur den Basisprinzipien und moralischem Denken der Aufklärung wiederstanden, sondern sie überwanden die alten Normen der klassischen Dichtung und der Epik und entdeckten Volkslieder neu. Für die Sprache dieser Richtung ist Deutlichkeit aber zugleich große Menge von Metaphern und Adjektiven bemerkenswert. Die Mangel von Verben, Bildhaftigkeit, Knappheit, Vernünftigkeit und die Erscheinung von unsichtbaren Gesprächspartnern sind die Merkmale des Großteils von "stürmermischen" Gedichten.

[1] *Виппер Ю.* Указ. соч. – С. 94.

*Und **frische** Nahrung, **neues** Blut*
***Saug'** ich aus **freier** Welt*
*Wie ist Natur so **hold** und **gut**<…>*
***Aug',** mein **Aug',** was sinkst du nieder?*
***Goldne** Träume, kommt ihr wieder?*
*Weg, du Traum! so **gold** du bist;*
(Str. I – III, IX – XI; "Auf dem See" W. Goethe; 1775)

Einer der Wichtigsten Reformatoren der lyrischen Sprache am Ende des XVIII Jh. war F. Klopstock, der sich zwischen "Sturm und Drang" und die Romantik befand. Die Sprache, die er geschaffen hat, ist wahrscheinlich das Erheblichste in der Lyrikentwicklung in 200 Jahren. Er sprach sich von Opitz'schen Metrenzwang los und suchte nach der Anlehnung an die antiken Odenmaßen, aber versuchte sie der deutschen Regelfolge nach zu verändern, d.h. er versuchte die Individualität und Selbstständigkeit der deutschen Sprache mit der antiken Dichtung zu vereinbaren und nannte das "deutscher Hexameter"[1] – vielleicht ein interessantester Punkt und auch die Spitze des Sprachwandels in "klassischer" Dichtung.

Sing, unsterbliche Seele, der sündigen Menschen Erlösung,
Die der Messias auf Erden in seiner Menschheit vollendet
Und durch die er Adams Geschlechte die Liebe der Gottheit
Mit dem Blute des heiligen Bundes von neuem geschenkt hat.
(Str. I – IV, "Messias"; 1748)

Die Person, die signifikanteste Rolle in der modernen Dichtung gespielt hat – F. Hölderlin. Er verwirklichte die Übertragung von antiken metrischen Figuren auf die deutsche Sprache und vermied Klopstock's metrische Prinzipien. Am Anfang des Schaffens imitierte Hölderlin antike Versmaßen, bzw. alkäische und asklepiadische Strophen und später, Vergil nach, Hexameter. Aber, wie wir schon erfuhren, der "deutsche Hexameter" schon existierte. Vom Ende des XVIII Jh. begann er, folgend (entwickelnd) seinem eigenen Stil, dieser

[1] Vgl. Klopstock F. Über Sprache und Dichtkunst. – Hamburg: Heroldschen Buchhandlung, 1779. – Bd. 3, – S. 4, 8 – 9, 27 – 34.

(Hexameter) zu verändern und zu beseitigen und verfeinerte die freien Versen, in den man die "Ruinen" oder Reste von antiken Maßen bemerken kann.

Hölderlins Sprache nach 1800 Jh. ist "reimlos, rhythmisch unregelmäßig und enthält vaterländische Gesänge und Fragmente"[1]. Der Autor verwendet massive sprachliche Strukturen und "diese Mischung der Sprachregister: Pathos der Rede und Anrede, Reflexion, Erzählung, Verkündigung, lyrische Evokation, intendiert eine bestimmte Wirkung: sie soll erregen, bewegen, belehren; aber auch befrieden und ausgleichen".[2] Diese sind für seine Dichtung kennzeichnend ist.

> *Reif sind,* ***in Feuer getaucht, gekochet***
> *Die Frücht und auf der Erde geprüfet und ein Gesez ist*
> *Daß alles hineingeht,* ***Schlangen gleich****,*
> *Prophetisch,* ***träumend auf***
> *Den Hügeln des Himmels.*
> *(Str. I – V, "Mnemosyne"; ~ 1802–1804)*

Hölderlin baute eine Plattform für die weitere lyrische Entwicklung. Auf dem Basis von seinen Erfindungen beruhten sowohl frühere expressionistische Dichtung, auch Paul Celan, einen der größten Dichter Deutschlands in XX Jh. Die Lage von P. Celan ist absolut besonders, weil seine poetische Rede und poetisches Denken extrem außerordentlich und "außerirdisch" sind. Man kann sowohl sein "Zeichen-System als auch die Dichtung von ihm nur dann verstehen, wenn sie Wort für Wort aus dem Kontext des Gesamtwerkes herauszuschälen und wörtlich zu interpretieren"[3]. Wenn Celan nicht ein Reformator von der Sprache war, war er bestimmt ein Reformator vom "poetischen Denken" oder Denkart. Dieser Lyriker arbeitete schon zwar mit der modernen, aktuellen Sprache, aber mit der "utopischen «Ursprache»", die freilich zum

---

[1] Kurz Gerhard. Hölderlins poetische Sprache // Hölderlin-Jahrbuch. – 1982/83. – Vol. 23. – S. 39. URL: https://www.hoelderlin-gesellschaft.de/fileadmin/user_upload/Dokumente/Jahrbuch_198283/198283_34.pdf (Abruf 28.04.2019).

[2] Ebd.

[3] *Burger H.* Paul Celan: Auf der Suche nach der verlorenen Sprache. – Frankfurt am Main: S. Fischer Verlag, 2015. – S. 7.

Vorbild für dichterische Zeichensprache wird. Es ist unglaublich schwer, irgendwelcher ausführlichen Charakteristik seine Sprache zu geben. Merkwürdig aber, dass seine lyrische Rede die Fabelhaftigkeit und Vielschichtlichkeit beherrscht. Auch ist es wichtig zu erwähnen, dass sie höchstmetaphorisch, persönlich, maximal kodifiziert ist und kaum die Realität anbetrifft. Ich bevorzuge die Celans Sprache als "geordnetes, verbalisiertes Chaos" darstellen.

Es gab sich Dir in die Hand:
ein ***Du, todlos,***
an dem alles Ich zu sich kam. Es fuhren
wortfreie Stimmen *rings,* ***Leerformen, alles***
ging in sie ein, ***gemischt***
und ***entmischt***
und wieder
gemischt.
(Str. I – VIII, "Die Silbe Schmerz"; 1962)

Die Sprache "nach Celan" enthält in sich alle vorherigen Erfindungen, entfaltet sich aber weiter und nimmt die neuen sprachlichen Besonderheiten auf. Die letzte Person, die ich für diese kurze Skizzierung gewählt habe, ist Sabine Scho. Sie bekam 2018 einen "Preis für Nature Writing" mit der Begründung: "**Sabine Scho** will sich mit ihren künstlerischen Produktionen in die gesellschaftlichen Diskurse über den Zustand unserer natürlichen Mitwelt und über die Verbindungen unserer menschlichen Natur zu der anderer Lebewesen 'einmischen'"[1]. In ihrer Sprache fehlen schon klassische metrische Register, sie ist mit den englischen Wörtern vermischt, es gibt orthographische, grammatische Änderungen (z.b. keine große Buchstaben bei Nomen, die Punkten fehlen, Kommas freiwillig gestellt, die übliche und regelmäßige Wortfolge verletzt). In einigen Strophen kann man auch die Verwendung von Neologismen und Archaismen und auch Partikeln beobachten, die poetische Rede mit der gesprochenen Sprache versöhnen.

[1] Zeitgemäße Nature Poetry // Börsenblatt. –URL: https://www.boersenblatt.net/2018-07-13-artikel-preis_fuer_nature_writing_2018.1492164.html (Abruf 20.04.2019).

<…>beinahe wie zuhaus, nur
höher, der dritte ***t****eil des* ***karma-***
spiels *fiel aus,* ***noalarmsand***
nosurprises, *ein korridor, was*
für ein ***s****chlauch, pizza aus der*
plätzchendose*, und da draußen*
wird es immer weißer <…>
(*Str. IX – XV,* "*atomic tangerine*"*; 2008)*

Die Dichtung hat geändert, weil die Denkart und Weltwahrnehmung gewandelt und erneuert haben. Die moderne Kultur zielt momentan nicht auf "schönen" Gedichtbauen, der rhetorischen oder modernistischen Regeln nach, sondern auf die volle Überwindung aller bisher existierten Formen. Schon seit der Hölderlin-Epoche fang dieses Prozess an und gelang seinen Höhepunkt in der Dichtung von P. Celan. Die Aufgabe, die vor vielen modernen und fortschrittlichen Dichter steht, die Erfahrung alten und klassischen Dichter nur als Brenn- und Rohstoff zu verwenden und diese nicht zu vermeiden. Vor unseren Augen entfaltet sich momentan das Bild "reiner Protokollierung von Gedanken und Gesehenen". Das ist die Herstellung der riesigen Erfahrung der neuen poetisch-denkenden Generation. Und diese Erbe ist zum Teil unsystematisch, zum Teil streng geregelt, um seine Gefühle, umgebende Wahrheit und tiefe Erinnerung zusammenzufassen.

Ich hoffe, dass es mir gelungen ist, einen kurzen Querschnitt zu entwerfen und die Vorstellung über den Sprachwandel in der deutschen Lyrik übersichtlich darzustellen.

1 секция АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА

Борисова Виктория Алексеевна,
2 курс, Юриспруденция,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Оленина Татьяна Юрьевна*,
к.ю.н., доцент кафедры государственного права,
Карельский филиал РАНХиГС

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ В КОНСТИТУЦИЯХ РФ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Сегодня вопрос о выживании человечества на Земле в условиях изменяющегося климата является крайне актуальным: таяние льдов в Антарктиде, учащение стихийных бедствий и их возникновение в тех местностях, где они ранее никогда не наблюдались, масштабное загрязнение суши и океана, загрязнение воздуха, вырубка лесов и многое другое. Все эти явления происходят на фоне экономического кризиса, что только сильнее усугубляет сложившуюся ситуацию. Экологическая проблема не первое десятилетие является одной из наиболее значимых и требующих скорейшего решения проблем. Чтобы их решить, необходимо начинать с каждой страны в отдельности.

В большинстве действующих конституций закрепляются экологические права граждан. Данный вид прав стал появляться после Второй мировой войны, а именно, в период, начиная с 1960–1970 гг. в Европе, в Соединенных Штатах Америки. Вследствие того, что эти страны пришли к осознанию того, что экологиче-

ские проблемы требуют разрешения, в конституциях стали закрепляться экологические права, а в дальнейшем реализоваться на практике. На данный момент в этих государствах экологические права реализуются эффективнее.

Экологические права непосредственно связаны с поиском решения экологических проблем. Любое право должно обеспечиваться соответствующей обязанностью. Экологические права граждан и обеспечивающие их обязанности органов государственной власти образуют правовой механизм, задачей которого является реализация этих самых прав.

Во многих конституциях закрепляется как право, так и обязанность граждан в отношении сохранения и охраны природы. Если обязанность будет исполняться надлежащим образом, (автоматически) будет реализовываться и право. Рассмотрим особенности закрепления экологических прав в зарубежных конституциях на примере конституций Норвегии и Финляндии.

Норвегия стала одной из первых стран, в Конституции которой были законодательно закреплены механизмы охраны окружающей среды: как экономические, так и политические.

В статье 110b Конституции Норвегии от 17 мая 1814 г.[1] закрепляются основные экологические права граждан: право на получение сведений о состоянии природной среды, а также о влиянии на природу планируемых и осуществляемых мероприятий. Отмечается, что каждый имеет право на ту окружающую среду, которая сохраняет здоровье, и на охрану природной продовольственной продукции и её многообразие. Природные ресурсы должны находиться под длительным и постоянным наблюдением, чтобы заботиться об этом праве также и для потомков. Государственные органы принимают более детальные постановления для выполнения этих конституционных положений.

Согласно данной Конституции, государство признает и закрепляет за собой обязанность заботиться о здоровье граждан, об их безопасности. Влияние среды, в которой проживает население,

[1] Конституция Норвегии от 17 мая 1814 года. – URL: https://constitutions.ru/?p=276 (дата обращения: 31.03.2019).

непосредственно накладывает на физическое, психическое и эмоциональное здоровье, на активность гражданина, способность эффективно трудиться и т.д.

Экологические права в Норвегии обеспечиваются различными механизмами. Правительство Норвегии один раз в два года выпускает для парламента, Стортинга, доклады о состоянии окружающей среды и о проводимой политике по охране природы. Данные документы публикуются на официальном сайте правительства Норвегии.

Министерство климата и окружающей среды разрабатывает и совершенствует принципы борьбы с конкретными видами загрязнений, ежемесячно публикует доклады о проделанной работе и инициирует рассмотрение Правительством предложений по совершенствованию тех или иных мер.

Одной из особенностей Норвегии в сфере охраны окружающей среды является функционирование Национальной администрации по расследованию и предъявлению исков в области экономических и экологических преступлений. Данный институт выполняет функции по борьбе с противоправными деяниями в области охраны окружающей среды, занимается подготовкой специализированных кадров для полиции и органов прокуратуры для борьбы с экологическими преступлениями.

Одной из наиболее действенных природоохранных мер Норвегии считается налогообложение в сфере экологии, предусмотренное за вредное воздействие на окружающую среду, её загрязнение. Среди них наиболее эффективными являются углеводородные пошлины (за выбросы загрязняющих веществ в атмосферу) и налоги на удобрения и пестициды (с 1998 года, 13 % от покупной стоимости)[1].

Таким образом, эффективность деятельности Норвегии обусловлена множеством факторов: начиная с функционирования специализированных органов в области охраны окружающей среды и заканчивая менталитетом граждан.

---

[1] *Сбойчакова А. В.* Политика Норвегии в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности в Арктике. – URL: http://naukarus.com/politika-norvegii-v-sfere-ohrany-okruzhayuschey-/sredy-i-ekologicheskoy-bezopasnosti-v-arktike (дата обращения: 29.03.2019).

В Конституции Финляндии закреплена только ответственность за охрану окружающей среды. Согласно параграфу 20 «Каждый несет ответственность за охрану природы и её разнообразие, а также за охрану окружающей среды и её культурного наследия. Власть должна содействовать обеспечению здоровой окружающей среды и обеспечивать каждому для влияния на принятие решений по вопросам, которые касаются его собственной жизненной среды»[1].

Важно отметить, что экологические права подробно раскрываются в Законе Финляндии «Об охране окружающей среды» №527/2014[2].

Справедливо замечено, что экологическая политика Финляндии обращена к совместному существованию экологии и экономики на принципах концепции устойчивого развития, основана на привлечении общественности к исполнению природоохранных программ.

В Конституции Российской Федерации экологические права закрепляются в статье 42. По сравнению со статьями Конституций Норвегии и Финляндии, статья 42 Конституции РФ кратко описывает экологические права, но достаточно объёмна по смыслу и содержанию. Право на благоприятную окружающую среду является показателем достойного уровня жизни человека, а также гарантией фундаментальных прав: права на жизнь, на охрану здоровья, права собственности. Также в Конституции закрепляется, что каждый имеет право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды: данное право воспринимается как право на экологическую информацию[3]. Важно заметить, что законода-

---

[1] Конституция Финляндии от 11 июня 1999 года (1999/731). – URL: https://worldconstitutions.ru/?p=139&page=2 (дата обращения : 31.03.2019).

[2] Environmental Protection Act (527/2014; amendments up to 2015 included, and amendments from 384/2016). – URL: http://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/2014/en20140527.pdf (date of access : 04.04.2019).

[3] *Велиева Д. С.* Проблемы реализации экологических прав и свобод в РФ: конституционно-правовой аспект // Взаимодействие власти, общества и бизнеса в решении экологических проблем: материалы X Международной научно-практической конференции, посвященной году экологии в России. – Саратов: Саратовский источник, 2017. – С. 59–65.

тельное определение экологической информации отсутствует. В связи с отсутствием единого подхода к пониманию экологической информации возникает ряд правовых проблем. Законодательно не определено содержание, а также сроки и формы предоставления экологической информации, процедура доступа к ней не урегулирована (хоть и закреплена законодательно), в законодательстве отсутствует перечень документов, которые признаются официально в качестве носителей экологической информации[1].

О реализации экологических прав в РФ можно сказать следующее. В Конституции данная норма провозглашает такие права, но не закрепляет, каким образом они должны быть реализованы. В Конституции нашей страны нет закрепления обязанности государства по охране окружающей среды, по обеспечению экологических прав человека и гражданина, что также является отличием от зарубежных Конституций.

В России экологические права реализуются достаточно слабо. Эффективность реализации права на благоприятную окружающую среду зависит не только от правовой регламентации, но и от уровня правового сознания и правовой культуры субъектов, а также эколого-правового образования и воспитания.

Поэтому существует необходимость в реформировании экологического законодательства. Также стоит обратить больше внимания именно на охрану окружающей среды, а потребление природных ресурсов стремиться рационализировать. Для улучшения охраны окружающей среды можно следует обратиться к деятельности государственных структур, функционирующих в Финляндии и Норвегии, компетенцию которых составляет именно деятельность по пресечению противоправных, противозаконных действий по отношению к окружающей среде. Хотя в Российской Федерации подобные органы существуют – природоохранные прокуратуры (их компетенция определена приказом Генеральной

[1] *Оленина Т. Ю.* Понятие экологической информации в российском законнодательстве // Legal Concept. – 2018. Т. 17, № 2. – С. 126–133. – URL: http://vuzirossii.ru/publ/ponjatie_ehkologicheskoj_informacii_v_rossijskom_zakonodatelstve/37-1-0-6895 (дата обращения: 04.04.2019).

прокуратуры России от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур»[1]), однако их полномочия раскрыты далеко не в детальном виде, достаточно обобщенно. В результате, это негативно сказывается и на результативном функционировании данных органов, и на эффективной защите экологических прав граждан[2].

На данный момент в РФ и в мире вообще существует проблема распространенности преступлений и правонарушений в сфере охраны природы и пользования природными ресурсами.

Отсюда вытекает и следующее предложение по улучшению реализации и соблюдению экологических прав. Для того, чтобы уменьшилось количество правонарушений в данной области, чтобы право на благоприятную окружающую среду не нарушалось, необходимо начинать с малого – с себя. Каждый в отдельности должен осознать, что для того, чтобы права исполнялись, следует изменить своё отношение и к совершаемым преступлениям по отношению к окружающей среде, и вообще к самой природе в целом. Менталитет гражданина нашего государства на данный момент таков, что отношение к природе исключительно как к ресурсу, как к предмету, из которого можно извлечь прибыль. Нельзя так относиться к природе, на примере стран Западной Европы можно проследить, к каким последствиям пришли государства – к изменению политики в сторону рационального использования ресурсов, их возобновления, безотходного производства и улучшенной охраны природы.

В целях усовершенствования российского экологического законодательства предлагается ввести отдельную главу в Федеральный закон от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» N 7-ФЗ,

---

[1] О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур : приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 N 84. – URL: http://docs2.kodeks.ru/document/902156190 6895 (дата обращения: 04.04.2019).

[2] *Адельсеитова А. Б., Евдокимова И. С.* Механизм обеспечения экологических прав граждан: в Российской Федерации и зарубежных странах // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Юридические науки. – 2018. – Том 4 (70), № 1. – С. 3–9.

которая закрепляла и детализировала бы экологические права. В данной главе следует прописать и максимально раскрыть экологические права граждан, гарантии этих прав, обязанности органов государственной власти по их обеспечению. Подобным способом вопрос о подробном закреплении и детализации экологических прав урегулирован в Финляндии, где действует Закон «Об охране окружающей среды». Данный закон весьма эффективно справляется с установленными задачами.

Также представляется возможным почерпнуть опыт Норвегии в урегулировании вопроса об экологической информации, где Правительство публикует общедоступный доклад о состоянии окружающей среды. Если применить схожий механизм в РФ, то право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды реализовывалось бы лучше.

России есть куда стремиться в сфере отношений, связанных с окружающей средой. Пока есть возможность переориентировать политику, касающуюся окружающей среды, стоит это сделать, обратить внимание на опыт других государств и избирательно реализовывать некоторые наиболее эффективные механизмы.

Григоревский Виктор Андреевич,

1 курс магистратуры, Административное право и процесс, ПетрГУ
Научный руководитель: *Чернов Сергей Николаевич,*
д.ю.н., д.и.н., заведующий кафедрой административного
права и процесса, ПетрГУ

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМЕ ИСПОЛНИМОСТИ РЕШЕНИЙ КОНСТИТУЦИОННЫХ (УСТАВНЫХ) СУДОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Исполнимость того или иного властного решения, независимо от того, от какого органа оно исходит, является одной из важнейших его характеристик. Ведь невозможность применения на практике закона, решения органа исполнительной власти, а тем более решения суда, делает их бессмысленными с правовой точки

зрения. И далеко не всегда невозможность такого исполнения связана с противоправностью того или иного решения, напротив, в большинстве случаев его невозможно претворить в жизнь из-за организационных и правовых проблем, не связанных с противоправностью. Одна из таких проблем и будет рассмотрена ниже.

В Российской Федерации существование и функционирование конституционного судопроизводства посредством деятельности Конституционного суда Российской Федерации и Конституционных (Уставных) судов субъектов РФ является важнейшей гарантией защиты основ конституционного строя и прав и свобод человека и гражданина.

Однако, ввиду того, что наше государство обладает такой характеристикой как федеративность, неизбежными становятся противоречия в нормотворческой и правоприменительной практике Российской Федерации в целом и ее конкретных субъектов в частности. Для преодоления таких проблемных ситуаций существует множество принципов, механизмов и процедур, направленных на обеспечение единого правового пространства на всей территории страны. К примеру, разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами власти и органами государственной власти субъектов РФ, иерархичность судебной системы и т.д[1].

Однако конституционное судопроизводство, если рассматривать его с точки зрения федерализма, в данном случае является проблемной областью, на которую приведенные выше в пример меры практически не распространяют своего действия, в отличие от органов законодательной и исполнительной власти, а также остальной части судебной системы Российской Федерации.

Таким образом, если предположить (в чем на самом деле нет необходимости, ведь такие случаи имеют место на практике), что Конституционный (Уставной) суд субъекта РФ примет в установленном порядке решение, противоречащее Конституции Российской

[1] Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

Федерации или основам ее конституционного строя, то такое решение не будет являться заведомо ничтожным, наоборот – оно в силу специфики конституционного судопроизводства будет подлежать исполнению на всей территории соответствующего субъекта РФ.

Рассмотрим данную проблему на конкретном примере:

Право субъекта Российской Федерации на создание Конституционного (Уставного) суда закреплено в Федеральном конституционном законе от 31 декабря 1996 года «О судебной системе Российской Федерации», в частности, указано, что Конституционный (Уставный) суд субъекта Российской Федерации может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации конституции (уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации[1].

Данным правом, в числе прочих, воспользовалась Республика Саха (Якутия), соответствующим Конституционным законом учредив Конституционный суд Республики Саха (Якутия), который 21 октября 2016 года принял резонансное Постановление, в котором якутский народ определялся в качестве «коренного народа» со всеми вытекающими правовыми последствиями, а территория Республики Якутия – в качестве источника его экономического благополучия и формы социально-политической и государственно-правовой организации[2].

Данное Постановление, действующее непосредственно, предоставляет право любому заинтересованному лицу, относящемуся к якутскому народу (около 450 тысяч человек только

[1] О Судебной системе Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

[2] По делу о толковании положений статьи 42 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) : Постановление Конституционного суда Республики Саха (Якутия) от 21.10.2016 N 4-П. – URL: http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW249;n=60713#0 (дата обращения : 20.04.2019).

на территории Якутии[1]) обращаться в любые компетентные органы исполнительной власти (например в сфере рыболовства и пользования природными ресурсами) с заявлением о предоставлении соответствующих прав и льгот, предусмотренных законодательством для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам. И данный органы будут обязаны их предоставить, даже имея полное понимание того, что якутский народ к числу коренных малочисленных (перечень которых установлен на федеральном уровне[2]) не относится.

Пожалуй, стоит отметить, что как данное решение, так и иные подобные решения, являются высшим показателем самоопределения конкретного народа, что может вызывать только уважение, однако они однозначно порождают негативные правовые последствия с точки зрения возможности их исполнения.

Краеугольным камнем данной проблемы, во-первых, является характеристика обязательности данных решений, в частности, в ст. 5 Конституционного закона Республики Саха (Якутия) от 15 июня 2002 года «О Конституционном суде Республики Саха (Якутия) и конституционном судопроизводстве» указано, что Решения Конституционного суда Республики Саха (Якутия) обязательны на всей территории Республики Саха (Якутия) для законодательного (представительного) органа, высшего должностного лица республики (высшего исполнительного органа), судебных органов, иных органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений[3].

---

[1] Всероссийская перепись населения 2010 года. Официальные итоги с расширенными перечнями по национальному составу населения и по регионам. – URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.htm- (дата обращения: 20.04.2019).

[2] О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 г. № 255 // СЗ РФ. – 2000. – № 14. – Ст. 1493.

[3] О Конституционном суде Республики Саха (Якутия) и конституционном судопроизводстве : Конституционный Закон Республики Саха (Якутия) от 15.06.2002 г. № 16-з № 363-II. – URL: http://docs.cntd.ru/document/424065228 – (дата обращения: 20.04.2019).

Решение, рассматриваемое в качестве примера, содержит толкование Конституции Республики Саха (Якутия), что, согласно указанному выше закону, также обязывает органы и должностные лица, принявшие акты, не соответствующие указанному толкованию, пересмотреть их. Неисполнение же указанных положений подпадает под признаки состава преступления, предусмотренного ст. 315 УК РФ, то есть «неисполнению приговора суда, решения суда или иного судебного акта», влекущего наказание вплоть до лишения свободы[1].

Второй характеристикой решений Конституционных (Уставных) судов субъектов РФ, несомненно гарантирующих их деятельность, но применительно к данной проблеме иногда проявляющейся негативно, является невозможность их обжалования, а также отмены или пересмотра любым другим органом государственной власти, кроме Конституционного (Уставного) суда, принявшего данное решение.

Следовательно, совокупность указанных характеристик, самих по себе являющихся сугубо положительными, создает проблему исполнимости таких решений. В особенно проблемную ситуацию ставятся органы исполнительной власти, с одной стороны обязанные подчиняться федеральному законодательству, а с другой – обязательным для всех субъектов решениям конкретного Конституционного (Уставного) суда.

Попав в такую ситуацию, у органов исполнительной власти существует один выход – обращение в Конституционный суд Российской Федерации (субъектами запроса может быть либо Правительство Российской Федерации, либо органы исполнительной власти субъектов РФ) с запросом о проверке конституционности либо принятого на основе спорного решения закона субъекта РФ, либо самой нормы Конституции или Устава данного субъекта, основываясь на которой Конституционный (Уставной) суд принял спорное решение. В случае положитель-

[1] Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

ного исхода соответствующее решение Конституционного суда субъекта РФ должно быть пересмотрено им же в соответствии с действующим законодательством[1].

Однако, обращение в Конституционный суд с запросом – длительная процедура, способная занять несколько месяцев, что, по меркам исполнительной власти, одним из принципов которой является оперативность принятия решений, непростительно долго. В указанном выше примере за тот трехмесячный срок, в течении которого Конституционным судом РФ может быть решен вопрос о принятии жалобы к рассмотрению и вынесено предложение о приостановлении действия спорного акта[2], в конкретный исполнительный орган могут обратиться сотни, если не тысячи, заявителей.

Основываясь на вышесказанном, решением указанной проблемы в краткосрочной перспективе является внесение изменений в Федеральный конституционный закон о Конституционном Суде Российской Федерации, предусматривающих возможность приостановления действия спорного акта в нетерпящих отлагательства случаях уже с момента регистрации соответствующего запроса секретариатом Конституционного суда РФ. В долгосрочной же перспективе, таких ситуаций, естественно, стоит пытаться избегать путем более тщательного рассмотрения возможных последствий принятия того или иного решения конкретным Конституционным судом субъекта Российской Федерации.

Литература

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. О Конституционном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. №1-ФКЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

[1] О Конституционном суде Республики Саха (Якутия) и конституционном судопроизводстве : Конституционный Закон Республики Саха (Якутия) от 15.06.2002 г. № 16-з № 363- II. – URL: http://docs.cntd.ru/document/424065228 – (дата обращения: 20.04.2019).

[2] О Конституционном Суде Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

3. О Судебной системе Российской Федерации : Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1 – ФКЗ // СЗ РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

5. О Едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации : Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2000 г. № 255 // СЗ РФ. – 2000. – № 14. – Ст. 1493.

6. О Конституционном суде Республики Саха (Якутия) и конституционном судопроизводстве : Конституционный Закон Республики Саха (Якутия) от 15.06.2002 г. №16-з № 363-II. – URL: http://docs.cntd.ru/document/424065228 – (дата обращения: 20.04.2019).

7. По делу о толковании положений статьи 42 Конституции (Основного закона) Республики Саха (Якутия) : Постановление Конституционного суда Республики Саха (Якутия) от 21.10.2016 N 4-П. – URL: http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW249;n=60713#0 (дата обращения: 20.04.2019).

8. Всероссийская перепись населения 2010 года. Официальные итоги с расширенными перечнями по национальному составу населения и по регионам. – URL http://www.gks.ru/free_doc/new_site/perepis2010/croc/results2.htm- (дата обращения: 20.04.2019).

Дерень Владимир Игоревич,

2 курс, Юриспруденция,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Козин Владимир Васильевич*,
к.ю.н., доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

ОСНОВНЫЕ ПРОРБЛЕМЫ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА РФ

Как отмечал в своей работе Николай Александрович Власенко: «Федеральный законотворческий процесс превратился в некое «латание дыр»: принимаются сотни поправок, дополнений, изменений. Разработка самостоятельных законопроектов концептуального характера стала редкостью». Также, речь идет о том, что

начинает просматриваться тенденция «тиражирования» законов, что девальвирует их значение и роль. В подтверждение данной мысли можно привести статистические данные, в соответствии с которыми, количество принимаемых нормативных правовых актов неуклонно растет. Так, если в 2012 г. было 1208 законодательных инициатив, а в 2015 г. – 1713, то уже в 2016 г. на сайте regulation.gov.ru было размещено 7762 законопроекта, при этом 3382 из них являются нормативными правовыми актами о внесении изменений в действующие акты. Исходя из вышесказанного можно обозначить первую существенную проблему современного законотворческого процесса:

Проблема 1 Девальвация роли закона как источника права.

Как уже было отмечено, из-за «тиражирования» законов девальвируется их роль и значение. Также, редкостью стала разработка концептуальных законопроектов, что негативно влияет на всю законодательную систему. Из-за этого складывается тенденция, в соответствии с которой действующие законы, не проработав сколько-нибудь долго, подвергаются критике и реформируются. Речь идет о бесконечном внесении дополнений и изменений в действующее законодательство. О вреде спешности в законотворчестве отмечает Д. А. Медведев: «Очень опасна иллюзия того, что любая социально-экономическая проблема, чрезвычайная ситуация может быть разрешена спешным изданием очередного закона. Такой «легизм» ведет не просто к казуистичности правового регулирования, а разрушению правовой системы. Это вызывает у людей недоверие и неуважение к закону, создает разрыв нормативного акта с жизнью».

Загромождение содержания законов и использование их не по назначению, несомненно, девальвируют данные общественные важные институты.

Проблема 2 Отсутствие законотворческой стратегии и доминирование субъективных тенденций.

Также, умаление роли закона происходит по причине отсутствия законотворческой стратегии и доминированию субъективных тенденций.

Эффективность правового регулирования в современной России падает, роль законотворчества и законов снижается. Валерий Дмитриевич Зорькин отмечал, что: «Обострение проблемы соотношения права и социальной справедливости в современных условиях в значительной мере порождено отставанием права от потребностей меняющихся под влиянием глобализации социальной реальности». Законодатель не успевает отвечать всем требованиям современного хода времени, что подчеркивает необходимость в совершенствовании законодательной системы. Стремление решить назревшую в обществе проблемы наспех сделанным законом, как правило, не приводит к положительному результату.

Исходя из этого можно начать говорить о такой кризисной тенденции негативного характера, как опасность уничтожения основного качества права — регулятивных свойств. Аналогичное можно сказать и о законотворчестве.

Проблема 3 Нарушение баланса между социальным и государственным регулированием

Недостаток культуры и воспитания у современной молодёжи стараются исправить с помощью права, что является сомнительным решением. Попытки решения нравственных проблем в обществе с помощью правовых механизмов являются социально-вредными. Политика «запугивания» ведёт к нигилистическому отношению людей к праву. К примеру дополнения в УК РФ о запрете оскорбления чувств верующих были негативно восприняты общественностью.

Все вышеперечисленные проблемы, на мой взгляд, исходят из ещё одной, наиболее существенной проблемы. Это нынешнее состояние и роль правовых экспертиз законопроектов на стадии их подготовки. Большую часть перечисленных мною проблем на стадии внесения законотворческой инициативы призвана устранить экспертиза предлагаемых актов. Однако, на сегодняшний день правовые, лингвистические, антикоррупционные и прочие экспертизы носят лишь рекомендательный характер. Примером может стать тот факт, что даже отрицательное заключение Министерства экономического развития РФ об оценке регулирующего воздействия (ОРВ) не может с точки зрения правовой системы остановить начатую по поручению Правительства РФ подготовку

потенциально негативного для дальнейшего социально-экономического развития страны проекта нормативного правового акта. Ведь заключение ОРВ в соответствии с действующим законодательством имеет не обязательный, а лишь рекомендательный характер. Поэтому выявленные Министерством экономического развития РФ негативные последствия применения конкретного нормативного правового акта не могли способствовать непринятию его в конечном счете, а лишь временно его откладывали. Несмотря на отрицательное заключение по законопроекту, окончательное решение должны принимать депутаты. Однако эксперты являются полноценным субъектом законотворчества, а не обслуживающим персоналом. Пренебрежение их мнением может негативно сказаться на качестве законопроекта. Следовательно, необходимо повысить роль института экспертной оценки в российском законотворчестве.

Таким образом, решению многих нынешних проблем законотворческого процесса могло бы помочь усовершенствование института экспертизы. Думается, что системный подход к рассмотренным проблемам требует нормативно-правового закрепления, а именно включить в Регламент Думы положение, согласно которому законопроект не может быть представлен на пленарное рассмотрение, если он получил отрицательное комплексное экспертное заключение.

Литература

1. *Виноградов Т. П.* Экспертиза законопроектов в России: современное состояние и пути развития / Т. П. Виноградов // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 12. – С. 24–28.

2. *Ручкина Г. Ф.* Экспертиза правотворческой деятельности Федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: проблемы теории и практики / Г. Ф. Ручкина, А. В. Попова // Государство и право. – 2018. № 10. – С. 33–41.

3. *Зорькин В. Д.* Конституция Российской Федерации – правовая основа интеграции российского общества / В. Д. Зорькин // Конституционного правосудия. – 2018. – № 6. – С. 1–11.

4. Федеральный портал проектов нормативно правовых актов. – URL: https://regulation.gov.ru/ (дата обращения: 20.04.2019).

Дерень Владимир Игоревич,

2 курс, Юриспруденция,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Левкин Николай Владимирович,*
д.э.н., доцент, профессор кафедры экономической теории
и менеджмента, ПетрГУ

ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФИСКАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ИХ РАЗВИТИЯ

Интеграция России в Евразийский экономический союз совместно с Белоруссией и Казахстаном, создание Единого экономического пространства, вступление России во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО) привели к существенным изменениям положений таможенного законодательства. Приняты многочисленные правовые акты, направленные на адаптацию законодательной базы к международным стандартам. Кроме того, с 1 января 2018 года вступил в силу новый Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, на смену Таможенному кодексу Таможенного союза, целью которого является интеграция, в рамках которой обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в различных отраслях экономики

В связи с этим перспективы развития правового регулирования института таможенных платежей напрямую связаны с созданием Евразийского экономического союза.

Фискальное направление финансовой деятельности таможенных органов, благодаря которому ими формируется примерно половина доходной части федерального бюджета, предопределяет важность решения вопроса о том, каким именно образом и по каким принципам реализуется фискальная деятельность на данный момент.

Прежде всего, стоит отметить, что конституционно-правовые основы фискальной деятельности заложены в ст. 57 Конституции РФ, несмотря на то что в Конституции РФ закреплена обязанность

платить налоги, а не «фискальные платежи». Важным обстоятельством является то, что понятием «фискальные платежи» охватываются не только налоги и сборы. Прежде всего следует указать, что Бюджетный кодекс Российской Федерации закрепляет формирование доходов всех бюджетов бюджетной системы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах (ст. 39 БК РФ). В те доходы, которые формируются в бюджетах, входят и обязательные платежи, взимаемые на основании «законодательства об иных обязательных платежах». К ним, среди прочих, относятся таможенные платежи, понятие которых не установлено действующим законодательством, но перечень закреплен в ст. 46 ТК ЕАЭС. БК РФ относит таможенные пошлины и таможенные сборы к неналоговым доходам.

В аспекте рассматриваемых вопросов категория «таможенные платежи» отражает как признаки фискальной деятельности таможенных органов, так и императивный характер обязательных платежей, взимаемых при перемещении через таможенную границу товаров, услуг. Отличительной особенностью указанной деятельности таможенных органов в отличие от фискальной деятельности налоговых (иных) органов является то, что взимание таможенных фискальных платежей осуществляется исключительно при перемещении товаров через таможенную границу, конституционной основой которой являются нормы, закрепленные в ст. 8 Конституции РФ, гарантирующей единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности.

В рамках реализации норм, закрепленных в ст. 8 Конституции РФ, на таможенные органы возложены такие функции, как: совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля; взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты; обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер таможенно-

тарифного регулирования и запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу. Основными из перечисленных функций основными в аспекте рассматриваемых вопросов являются таможенный контроль и взимание таможенных платежей. Статья 57 Конституции РФ, определяющая обязательный характер таможенных платежей, закрепляет обязанность платить «законно установленные налоги и сборы».

Важное практическое значение имеет тот факт, что юридический состав таможенных фискальных платежей определяется таможенным законодательством наднационального и национального уровней. В соответствии со ст. 2 ТК ЕАЭС[1] Таможенный контроль – это совокупность совершаемых таможенными органами действий, направленных на проверку и (или) обеспечение соблюдения международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и законодательства государств-членов о таможенном регулировании.

Из данного определения следует, что указанная в ТК ЕАЭС система мер осуществляется только таможенными органами, цель осуществления указанных мер – соблюдение таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств – членов Таможенного союза. Правовое регулирование порядка взимания таможенных платежей осуществляется преимущественно на наднациональном уровне, что связано с деятельностью Таможенного союза. В то же время таможенное законодательство предусматривает возможность принятия нормативных правовых актов по вопросам таможенно-тарифного регулирования на уровне государств – членов Таможенного союза. Смешанный характер правового регулирования накладывает свой отпечаток и на особенности администрирования таможенных платежей.

Завершая анализ фискальной деятельности таможенных органов, полагаем возможным сделать следующие выводы:

[1] ТК ЕАЭС Статья 2. Определения. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/84654882a47691ab62b0afd4460001310215ce3c/ (дата обращения : 20.04.2019).

1. Фискальная деятельность таможенных органов – особая управленческая деятельность, осуществляемая в рамках таможенного дела с целью формирования государственных денежных фондов. Данная деятельность:

– направлена на удовлетворение публичных интересов;

– носит властный характер;

– является частью отдельного направления финансовой деятельности государства.

2. В рамках фискальной деятельности таможенных органов осуществляется ряд процессуальных действий, направленных на формирование доходной части бюджета государства за счет взыскания таможенных платежей. Особенность таможенных платежей заключается в том, что:

– их взимание осуществляется таможенными органами и исключительно связано с фактом перемещения товаров через таможенную границу;

– правовой режим определяется БК РФ, НК РФ, ТК ЕАЭС.

3. Из перечисленных в ТК ЕАЭС функций, возложенных на таможенные органы, ярко выраженный фискальный характер имеют таможенный контроль и взыскание таможенных платежей. Таможенный контроль в рамках фискальной деятельности таможенных органов имеет свои особенности: направлен на контроль пополнения государственной казны, является видом государственного финансового контроля. Из данного положения следует, что таможенный контроль в рамках фискальной деятельности не является правоохранительной деятельностью в классическом понимании, поскольку данная деятельность осуществляется с целью соблюдения порядка формирования государственных денежных фондов участниками таможенных правоотношений.

Литература

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономиического союза). – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/ (дата обращения: 20.04.2019).

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.

3. *Осетров А. Ю.* Особенности фискальной деятельности таможенных органов / А. Ю. Осетров // Финансовое право. – 2017. – № 4.

4. *Цидилина И. А.* Администрирование таможенных платежей как направление финансовой деятельности государства (финансово-правовой аспект) : монография / И. А. Цидилина. – М. : Юстицинформ, 2016.

Добрецов Антон Андреевич,

2 курс, Юриспруденция,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Левкин Николай Владимирович,*
д.э.н., доцент кафедры административного,
финансового и информационного права, доцент,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ И СТРАН ЕВРОПЫ

Внешний государственный финансовый контроль является важнейшим элементом демократического правового государства, потому что он обеспечивает предоставление объективной информации об использовании государственных финансовых ресурсов, и органы власти несут ответственность за законность и эффективность финансового управления. Данный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами, создаваемыми законодательно структурами государственной власти различных стран.

Во многих экономически развитых странах Европы для увеличения эффективности контроля за исполнением бюджета и расходованием государственных финансовых средств создан специальный коллегиальный орган, выполняющий функции счетной палаты. Счетной палатой, как таковой, называются органы финансового контроля в Австрии, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Греции, Испании, Италии, Португалии, Румынии, Франции, ФРГ. В Польше

данная структура носит название Верховной контрольной палаты, в Словении именуется Счетным судом, в Финляндии – Ревизионным ведомством, а в Великобритании имеет имя Национальное контрольное управление[1]. Аналогичный орган, а именно, Счетная палата РФ, создан и в России. Необходимость его создания была очевидна, поскольку депутаты при обсуждении финансовых вопросов особое внимание обращают на финансирование государственных программ, предоставление субвенций и субсидий, налоговых льгот, но при этом не в состоянии оценить весь бюджет и эффективность его исполнения. Счетная палата РФ должна обеспечить организацию и контроль за денежными средствами Российской Федерации, оценить эффективность распоряжения федеральными финансовыми ресурсами и выявить нарушения в этой сфере. В ее функции также входит противодействие коррупции. В этом заключается ее цель и актуальность создания.

Анализ законодательства зарубежных стран говорит нам, с одной стороны, о многообразии форм внешнего финансового контроля, а с другой стороны – о единстве, общности в содержательном смысле функций и принципов этого контроля[2].

Как можно увидеть на примерах из мировой практики, единых стандартов в установлении правового статуса счетных палат не существует. Конституции Австрии и Венгрии относят свои счетные палаты к органам парламента, призванным оказывать ему помощь в реализации полномочий в сфере финансового контроля.

Конституции стран, таких как Финляндия, Болгария, Испания, Польша, ФРГ, счетные палаты которых наделены статусом относительно самостоятельного органа бюджетного контроля, закрепляют подотчетность счетных палат парламенту и независимость их деятельности от исполнительных и судебных органов любого уровня.

---

[1] Особенности контрольно-счетных систем зарубежных стран и опыт их интеграции. – URL: https://cyberleninka.ru/article/v/osobennosti-kontrolno-schetnyh-sistem-zarubezhnyh-stran-i-opyt-ih-integratsii (дата обращения: 20.04.2019).

[2] Зарубежный опыт осуществления парламентского контроля. – URL: https://moluch.ru/th/9/archive/66/2380/ (дата обращения : 20.04.2019).

Существует и несколько счетных палат, правовое положение которых носит не однозначный характер, ввиду наделения их чертами судебного органа или прямого включения в систему судебных органов. К данной группе можно отнести счетные палаты Греции, Италии, Португалии, Франции.

Необходимость организации государственного финансового контроля признаны развитыми демократическими странами и запротоколированы в Лимской декларации. Этот документ, декларирующий основные принципы осуществления финансового контроля, был принят 9 конгрессом международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) в г. Лима (Республика Перу) в 1977 году. Россия присоединилась к Лимской декларации в 1995 году одновременно с вступлением в ИНТОСАИ. В 1995 году и была окончательно сформирована Счетная палата РФ.

Согласно ст. 5 Лимской декларации, высшие контрольные финансовые органы могут выполнять возложенные на них функции объективно и эффективно только тогда, когда они независимы от и организаций, которые они проверяют, и защищены от постороннего влияния. Независимость счетной палаты, гарантированная конституцией и законом, позволяет ей работать с высокой степенью инициативы и автономии даже тогда, когда этот орган выступает представителем парламента и проводит свои проверки по указаниям последнего.

Процессу образования и развития Счетной палаты РФ как независимого органа государственного финансового контроля, способствовало вхождение ее как полноправного члена в такие международные организации, как ИНТОСАИ, ЕВРОСАИ и др. Такое членство обеспечивает возможность обмена опытом и развитие сотрудничества в сфере независимого финансового контроля.

Статус Счетной палаты в Российской Федерации определяется Конституцией РФ, Федеральным законом «О Счетной палате Российской Федерации», общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, а также международно-правовыми принципами независимого аудита (контроля), другими нормативными правовыми актами и иными

законами Российской Федерации, согласно которым счетная палата РФ есть постоянно действующий орган государственного финансового контроля, образуемый Федеральным собранием Российской Федерации и подотчетным ему. Законодательно определяются принципы, на которых осуществляется контроль счетной палаты за исполнением федерального бюджета. Это принципы законности, объективности, независимости и гласности. За результаты своей деятельности счетная палата отчитывается перед Советом Федерации и Государственной Думой. Отчеты счетная палата предоставляет ежегодно.

Счетная палата РФ создавалась в России в непростые 90-е годы, когда в стране осуществлялся переход к рыночной экономике, который характеризовался правовой, экономической и социальной дестабилизацией в обществе. Но, не взирая на это, в весьма сжатые сроки Коллегия счетной палаты сумела организовать работу и уже к концу 1995 г. было проведено 303 ревизии и тематических проверок на 400 объектах.

В настоящее время стратегической целью Счетной палаты является расширение возможностей достижения национальных целей за счет совершенствования системы государственного аудита в Российской Федерации, содействие справедливому и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека, – считает Председатель Счетной палаты РФ Алексей Кудрин. Счетная палата – это борец за справедливость, гарант прозрачности, центр компетенций и стратегический партнер – именно так обозначена миссия контрольного ведомства в стратегии[1]. Среди главных направлений – внедрение современных цифровых технологий государственного аудита. Стратегия развития Счетной палаты также предполагает расширение цифровизации, что снизит нагрузку на проверяемых. Кроме того, постепенный переход на электронный бюджет будет способствовать проведению проверок без непосредственного вовлечения проверяемых. А риск-ориентированный подход поможет сосредо-

[1] Стратегия развития Счетной палаты РФ на 2018-2024 гг. – URL: http://www.ach.gov.ru/about/document/strategy-2018-2024.php (дата обращения: 20.04.2019).

точиться на тех сферах, где сконцентрированы возможности для коррупции. Для борьбы с коррупцией в Счетной палате готовы к расширению полномочий. Приоритетом Кудрин назвал проверку госзакупок, поскольку «это самая сложная и самая коррупционная сфера». По итогам проверок исполнения бюджета 2017 года нарушения были обнаружены практически во всех министерствах, рассказал Кудрин, – где-то маленькие, небольшие, связанные с недостаточно четким отражением каких-то операций или затягиванием сроков реализации проектов. Где-то нецелевое использование денег. В правоохранительные органы по итогам годовых проверок было направлено около двух десятков обращений[1]. В Госдуму внесен законопроект о расширении полномочий Счетной палаты. Документ, размещенный в электронной базе нижней палаты парламента, предложил на рассмотрение спикер Госдумы Вячеслав Володин. Законопроектом предлагается дополнить перечень объектов для проверок Счетной палаты. Это касается в том числе «дочек» государственных корпораций и компаний. По мнению авторов законопроекта, инициатива позволит в полной мере оценивать эффективность использования указанными организациями средств федерального бюджета и иных федеральных ресурсов[2].

Международные контакты и постоянное изучение зарубежного опыта финансового контроля позволяют Счетной палате РФ сделать более содержательной свою деятельность, критически оценивать принятую за рубежом систему государственного финансового контроля, перенять некоторые методы ее работы.

Литература

1. О Счетной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ // Российская газета. – 2013. – № 77.

2. Володин предложил расширить полномочия. – URL: https://www.business-gazeta.ru/news/416105 (дата обращения: 20.04.2019).

[1] Кудрин решил расширить антикоррупционные полномочия Счетной палаты. – URL: https://www.rbc.ru/economics/03/08/2018/5b64436b9a79479c70ae795b (дата обращения: 20.04.2019).

[2] Володин предложил расширить полномочия. – URL: https://www.business-gazeta.ru/news/416105 (дата обращения: 20.04.2019).

3. Зарубежный опыт осуществления парламентского контроля. – URL: https://moluch.ru/th/9/archive/66/2380/ (дата обращения: 20.04.2019).

4. Кудрин решил расширить антикоррупционные полномочия Счетной палаты. – URL: https://www.rbc.ru/economics/03/08/2018/5b64436b9a79479c70ae795b (дата обращения: 20.04.2019).

5. Особенности контрольно-счетных систем зарубежных стран и опыт их интеграции. – URL: https://cyberleninka.ru/article/v/osobennosti-kontrolno-schetnyh-sistem-zarubezhnyh-stran-i-opyt-ih-integratsii (дата обращения: 20.04.2019).

6. РГ публикует стратегию Счетной палаты на 2018–2024 годы. – URL: https://news.rambler.ru/other/40451518-rg-publikuet-strategiyu-razvitiya-schetnoy-palaty-na-2018-2024-gody/ (дата обращения: 20.04.2019).

7. Стратегия развития Счетной палаты РФ на 2018-2024 гг. – URL: http://www.ach.gov.ru/about/document/strategy-2018–2024.php (дата обращения: 20.04.2019).

Киброева Анна Алексеевна,

2 курс, Юриспруденция, ПетрГУ
Научный руководитель: *Григорьев Кирилл Евгеньевич*,
преподаватель кафедры административного права
и процесса, ПетрГУ

ОТГРАНИЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОТ ПРЕСЕЧЕНИЯ

Вопрос отграничения административного предупреждения от административного пресечения по-прежнему является актуальным, поскольку трудно определить различия между двумя этими понятиями. Кроме того, существуют спорные меры, которые некоторые ученые относят к пресечению, а другие к предупреждению. Поэтому для того чтобы отграничить административное предупреждение от пресечения, необходимо дать определение этим мерам.

Правовые нормы, устанавливающие меры административного пресечения, представляют собой способ принудительного воздействия, который закрепляется в диспозиции нормы права,

реализуемой в процедурном порядке. Данные нормы имеют своей целью прекращение факта самого нарушения на месте и во время его совершения[1].

Исходя из вышесказанного, мы видим, что указанные меры применяются в тот момент, когда действие еще длится, следовательно, деятельность должностных лиц состоит в оперативном разрешении сложившейся противоправной ситуации, из чего можно сделать вывод, что предварительное составление специального протокола или вынесения специального постановления о применении меры административного пресечения не требуется.

Необходимо отметить, что некоторые ученые, например А. И. Каплунов[2], относят к числу мер административного пресечения депортацию иностранного гражданина либо лицо без гражданства. Однако другие, такие как О. О. Лебедева[3], высказывают точку зрения, согласно которой депортация данных лиц является процессуальной мерой, ведь она обеспечивает принудительный выезд из РФ лица, в отношении которого принято решение об аннулировании разрешения на временное проживание или аннулирование вида на жительство. Поэтому депортация применяется в рамках производства по применению принудительной меры административного предупреждения, заключающейся в аннулировании разрешения на временное проживание или в аннулировании вида на жительство на стадии исполнения принятого решения. Исходя из этого, можно сделать вывод, что данная мера обязывает лицо, у которого аннулировано соответствующее разрешение либо вид на жительство, выехать из РФ, следовательно, выполняет не пресекательную, а обеспечительную функцию.

---

[1] *Тимошенко И. В.* Административно-процессуальная деятельность (административный процесс): конспект лекций. – Ростов н/Д. : Феникс, 2007. – С. 251–282.

[2] Административно-процессуальное право: учеб. / под ред. А. И. Каплунова. – СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та МВД России, 2015. – С. 14.

[3] *Лебедева О. О.* Применение отдельных принудительных мер административного предупреждения как самостоятельное административное производство в структуре административного процесса. – URL: http://отрасли-права.рф/article/17591 (дата обращения: 05.04.2019).

В отличие от мер административного пресечения, способ принудительного воздействия мер административного предупреждения закрепляется в санкции правовой нормы, устанавливающей конкретную предупредительную меру принуждения, в зависимости от ее характера и используются в целях предупреждения правонарушений и обстоятельств, угрожающих общественной и личной безопасности граждан[1].

Среди мер административного предупреждения можно выделить меры профилактического характера и меры предупреждения правонарушений.

Характерным для мер профилактического характера является то, что они могут применяться при отсутствии факта противоправных действий. Например, к ним относится:

1. Введение карантина, т.е. специального режима въезда и выезда в местностях, пораженных эпидемией или эпизоотией.

2. Принятие решения о проведении профилактических прививок населению или отдельным группам граждан.

3. Досмотр ручной клади, багажа и личный досмотр пассажиров гражданских воздушных судов.

Ко второй группе мер предупреждения относятся меры, которые заключаются в предупреждении правонарушений. Такими мерами являются:

1. Проверка документов.

2. Надзорные проверки.

3. Доставление безнадзорных несовершеннолетних по месту жительства.

Кроме того существуют меры административного предупреждения, закрепленные санкцией правовой нормы, которые могут быть отнесены как к мерам административно-пресекательного характера, так и к мерам наказания[2]:

---

[1] *Тимошенко И. В.* Административно-процессуальная деятельность (административный процесс): конспект лекций. – Ростов н/Д. : Феникс, 2007. – С. 251–282.

[2] Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В. Я. Кикотя, П. И. Кононова, И. Ш. Килясханова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. – 759 с.

1. Приостановление действия лицензии;

2. Принудительная госпитализация и лечение больных, страдающих психическим заболеванием и представляющих опасность для окружающих.

Отметим, что меры административного предупреждения реализуются в порядке, включающем совершение следующих действий[1]:

1. Документальная фиксация конкретной ситуации, являющейся основанием для применения принудительной меры административного предупреждения, т.е. возбуждение индивидуального конкретного дела.

2. Рассмотрение уполномоченным должностным лицом данного дела и принятие по нему решения, которое порождает возникновение правоотношений, связанных с реализацией конкретных правоограничений, лишений и обременений, указанных в санкции правовой нормы, устанавливающей данную предупредительную меру.

3. Исполнение принятого по делу юрисдикционного акта, т.е. совершение действий по реализации предусмотренного санкцией правовой нормы принудительного способа воздействия.

Таким образом, производство по применению мер административного предупреждения представляет собой деятельность уполномоченных органов по разрешению индивидуально-конкретных дел, способ принудительного воздействия которых закреплен в санкции устанавливающих их правовой нормы.

Исходя из всего вышесказанного, мы делаем вывод, что отграничение административного предупреждения от административного пресечения является целесообразным, поскольку существуют отличия в способе принудительного воздействия (предупреждение зафиксировано в санкции, а пресечение в диспозиции); кроме того применение мер административного предупреждения осуществляется в целях предупреждения правонарушений и обстоятельств, угрожающих общественной и личной безопасности граждан; применение мер административного пресечения осуществляется для прекращения факта нарушения на месте и во время его совершения.

---

[1] Административно-процессуальное право: учеб. / под ред. проф. А. И. Каплунова. – СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та МВД России, 2015. – С. 14.

Литература

1. Административное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. В. Я. Кикотя, П. И. Кононова, И. Ш. Килясханова. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. – 759 с.

2. Административно-процессуальное право: учеб. / под ред. проф. А. И. Каплунова. СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та МВД России, 2015. – С. 14.

3. *Лебедева О. О.* Применение отдельных принудительных мер административного предупреждения как самостоятельное административное производство в структуре административного процесса / О. О. Лебедева. – URL: http://отрасли-права.рф/article/17591 (дата обращения: 05.04.2019).

4. *Тимошенко И. В.* Административно-процессуальная деятельность (административный процесс): конспект лекций / И. В. Тимошенко. – Рос-тов н/Д. : Феникс, 2007. – С. 251–282.

Кочнева Наталья Александровна,

5 курс, правоохранительная деятельность,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Кадникова Татьяна Геннадьевна*,
к.э.н., доцент кафедры административного, финансового
и информационного права,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)

ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ЦЕЛЕВЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ)

Ст. 38 БК РФ закрепляет принцип адресности, целевого использования бюджетных средств. На основании этого принципа в БК РФ закреплено в качестве одного из нарушений нецелевое использование бюджетных средств, которое выражается в направление средств бюджета бюджетной системы РФ и оплату денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете,

сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств[1].

Обязанность по контролю за соблюдением этого принципа, применением ответственности возложена на органы как внешнего, так и внутреннего государственного финансового контроля. Одним из таких органов внутреннего финансового контроля является Министерство Финансов Республики Карелия (далее Минфин РК). Полномочия в этой области с ноября 2017 г. возложены на должностных лиц Контрольного управления

Контрольная деятельность Минфина РК регламентируется БК РФ, постановлением правительства РК «Об утверждении порядка осуществления внутреннего государственного финансового контроля в Республике Карелия», а также административным регламентом исполнения Министерством финансов Республики Карелия государственной функции по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля, который детализирует положения ч. 3 ст. 265 БК РФ и постановление.

Деятельность отдела государственного финансового контроля заключается в проведение контрольных мероприятий и осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок, ревизий и обследований. Последовательность проведения контрольного мероприятия состоит из трех этапов: его назначения, собственно проведения контрольного мероприятия и реализации результатов.

Основанием для начала планового мероприятия является план контрольных мероприятий, который утверждается приказом Министра. Внеплановая проверка назначается приказом министра, чаще всего это поручения правительства РК, обращения физических лиц.

Второй этап контрольного мероприятия осуществляется посредством проведения проверок (ревизий), обследований.

---

[1] Бюджетный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 31.07.1998 г. №145-ФЗ // СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.

Проверка представляет собой контрольное мероприятие по документальному и фактическому изучению законности отдельных хозяйственных операций, достоверности бюджетной, бухгалтерской отчетности, бюджетного, бухгалтерского учета в отношении деятельности объекта контроля за определенный период. Ревизия отличается проверки глубиной, с помощью нее проверяют все операции объекта с использованием всех необходимых для этого приемов и способов. Основным же способом выступают проверки, они могут быть выездные, камеральные и встречные.

Выездная проверка проводится по месту нахождения объекта контроля и его обособленных подразделений. В ходе выездных контрольных мероприятий проводятся контрольные действия по документальному и фактическому изучению деятельности объекта контроля с целью установления обстоятельств, имеющих значение для контроля, а также сбор доказательств. Документальное изучение включает в себя изучение финансовых, бухгалтерских, отчетных, а также иных документов, и их анализа и оценки с учетом дополнительной информации, полученной из объяснений, справок. Фактическое изучение объекта проводится путем осмотра, инвентаризации, наблюдения, экспертизы и иных контрольных действий.

Камеральная проверка проводится по месту нахождения Министерства и включает в себя только документальное изучение деятельности объекта. Если требуется дополнительная информация, то в рамках камеральной проверки может быть проведена, как встречная проверка, так и обследование.

Встречная проверка проводятся с целью установления и подтверждения фактов, связанных с деятельностью объекта контроля и представляет собой сопоставление разных экземпляров одного документа. Встречные проверки не проводятся в качестве самостоятельного вида мероприятий.

Обследование может являться частью проверки, а может быть самостоятельным мероприятием. При проведении обследования осуществляется анализ и оценка состояния сферы деятельности объекта контроля, определенной приказом о проведении

контрольного мероприятия[1]. Обследование как самостоятельное мероприятие проводится в те же сроки и по тем же правилам, что и проверки.

Обследование состоит из документального исследования, в ходе которого изучаются первичные, отчетные документы, связанные с тематикой мероприятия и анализ всех полученных данных. Также в качестве методов выступают осмотр, наблюдение и изучение информации, содержащейся в информационных системах и ресурсах. В ходе обследования также могут быть проведены экспертизы.

Минфином РК за 2018 г. было проведено 61 контрольное мероприятие. Проверками было выявлено 1281 нарушений бюджетного законодательства, т.е. около 25 нарушений на одну проверку. И лишь в 16 % случаев в ходе контрольных мероприятий не было выявлено нарушений бюджетного законодательства. В прошлом году проводились только проверки, из них выездных проверок было 53 (86,8 %), в остальных случаях проводились камеральные проверки (13,2 %). Выездные проверки приоритетны, так как специалистам всегда необходимо исследовать объект контроля, из-за того, что большинство нарушений связано с тем, что фактические результаты деятельности не соответствуют отчетности. Обследования как метод не используется, потому что вся методология может использоваться и при проверке, проверка более удобна, так как в акте позволяет отразить оценку и законности, и целесообразности финансово- хозяйственной деятельности объекта, и, по своей сути поглощает обследование. Таким образом, из отчета видно и эффективность контрольных мероприятий и массовую недобросовестность объектов контроля, пренебрежение нормами права[2].

---

[1] Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством финансов Республики Карелия государственной функции по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля : Приказ министра финансов РК от 27.12.2017 г. № 601 // СЗ РК. – 2017. – №12 (ч.2) . – Ст. 2648.

[2] Отчет Министерства Финансов о результатах контрольной деятельности за 2018 г. – URL: http://minfin.karelia.ru/assets/UprKont/gosfinkontr/otchet-18-god.pdf (дата обращения: 05.04.2019).

Заключительный этап контрольного мероприятия – реализация. Результаты контрольного мероприятия оформляются актом, если проводилась проверка или заключением, если проводилось обследование. В течение 60 дней после его подписания принимается решение о применение мер как бюджетной ответственности в виде направления предписания, и (или) представления, и (или) о направлении уведомления о применении бюджетных мер принуждения, так и применения мер административной ответственности. В случае, если выявленный состав правонарушения не подведомствен Минфину РК, или деяние содержит признаки преступления, то информация, документы и иные материалы направляются в правоохранительные или иные государственные органы.

Рассматривая механизм применения ответственности за нецелевое использование бюджетных средств, в качестве основной меры используется направление представлений, предписаний о возврате средств в бюджет, использованных не по целевому назначению. Признавая безусловную значимость и необходимость применения бюджетно-правовых санкций к лицам, использовавшим бюджетные средства не по целевому назначению, нельзя не признать, что сами они по себе не обладают эффективным воздействием и превентивным потенциалом. В этой связи существует необходимость применения более строгих мер правового воздействия за нецелевое использование бюджетных средств, имеющих не только восстановительный характер.

К таким мерам относится административная ответственность. Если бюджетная ответственность направлена на конкретный орган, получивший финансирование, то административная ответственность предполагает штрафные санкции для конкретного должностного лица, допустившего нецелевое использование бюджетных средств.

Минфин РК самостоятельно осуществляет производство по делам об административных происшествиях, перечень которых закреплен в ст. 23.66, 23.7.1 КоАП РФ, к ним относится и ст. 15.14 КоАП.

В РК протоколы по ст. 15.14 КоАП РФ достаточное редкое явление, за 2018 г. было возбуждено всего лишь два дела, так как

при квалификации возникает много сложностей из-за взаимоисключающих составов и сложности в доказывании. Например, если соглашение о предоставлении субсидии содержит условие о возврате сэкономленных денежных средств, то при нарушении условий, выразившемся в приобретении товаров на нужды учреждения правонарушение можно квалифицировать как по ст. 15.15.5 КоАП (нарушение условий соглашения), так и по ст. 15.14 КоАП (нецелевое использование бюджетных средств). Ни теория, ни судебная практика не дает разграничений конкурирующих составов.

Применение судами малозначительности сводит на нет эффективность наказания. Согласно пункту 21 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 № 5, малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

При этом квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях. Сам факт совершения противоправного поступка, выразившегося в нарушении требований бюджетного законодательства РФ, наносит существенный урон общественным отношениям и идет вразрез с позицией Верховного Суда РФ.

Также исключает применение административной ответственности истечение сроков давности. Глубина проверок может выявить нарушения за несколько лет, за эти нарушения можно применить бюджетные меры принуждения. Но должностные лица уходят от административной ответственности. Так как ст. 4.5 КоАП устанавливает срок давности привлечения к ответственности 1 год. Учитывая, что состав ст. 15.14 КоАП не является длящимся, сроки начинают течь с момента совершения правонарушения, истечение срока является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении (п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ).

Таким образом, одним из важных аспектов деятельности Минфина РК является контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств. Контрольная деятельность проводится в форме проверок плановых и внеплановых. Основными приоритетами работы является не только выявление нарушений, восстановление законности и возврат средств в бюджет республики, но и также предупреждение нарушений. В этой области сейчас большое внимание уделяется сотрудничеству правоохранительных органов, как на федеральном уровне, так и на региональном.

Меланьина Карина Руслановна,

5 курс, Юриспруденция,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Баталин Александр Владимирович,*
к.ю.н., декан факультета дополнительного образования,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)

ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Контрольно-надзорная деятельность в сфере здравоохранения направлена на достижение целей, которые стоят перед всей отраслью, а именно – предоставление должного уровня оказания медицинской помощи населению и гарантий её доступности и повышение качества и доступности лекарственного обеспечения, что в целом является гарантией повышения уровня здоровья населения.

Так как контрольная деятельность (далее – контроль) и надзорная деятельность (далее – надзор) являются самостоятельными автономными государственно-значимыми формами юридической деятельности, то рассматривать их сущность следует раздельно.

К сожалению, современный законодатель эти термины использует как однопорядковые[1].

[1] *Беляев В. П.* Контроль и надзор: проблемы разграничения // Актуальные проблемы российского права – 2017. – № 14. – С. 58.

Поэтому важно выделить существенные различия контроля и надзора:

1) контроль осуществляется, как правило, только в отношении подчинённых органов (лиц);

2) в ходе проверочных мероприятий контролёры вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность контролируемого объекта;

3) контроль рассчитан на оценку деятельности контролируемого объекта с точки зрения не только законности, но и целесообразности;

4) должностные лица органов контроля непосредственно сами вправе привлекать к ответственности тех, кто допускает правонарушения.

В отличие от контроля, надзор характеризуется:

1) отсутствием отношений подчинённости надзирающих органов с поднадзорными;

2) деятельность должностных лиц поднадзорного объекта оценивается исключительно с точки зрения законности;

3) должностные лица органов надзора не вправе применять непосредственно сами меры взыскания за допущенные нарушения законности, они лишь ставят вопрос о привлечении к ответственности правонарушителей перед соответствующими органами.

К вопросу по разграничению контроля и надзора важно добавить тот факт, что контроль может быть и негосударственным (например, общественным), тогда как надзор осуществляется исключительно государственными органами.

К числу контроля со стороны различных общественных и профессиональных объединений, например, можно отнести общественные советы при Министерстве здравоохранения Республики Карелия: Общественный совет при Министерстве здравоохранения Республики Карелия и Общественный совет при Министерстве здравоохранения Республики Карелия по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями[1].

[1] Общественные советы при Министерстве здравоохранения Республики Карелия // Министерство здравоохранения Республики Карелия : официальный сайт. – URL: https://mzsocial-rk.ru/ministerstvo/obcshestvennyj-kontrol/obcshestvennye-sovety-pri-ministerstve-zdravoohranenija-respubliki-karelija/ (дата обращения: 05.04.2019).

Они являются совещательными органами, которые осуществляют рассмотрение и выработку предложений по вопросам совершенствования организации медицинской помощи, повышения её качества, доступности, безопасности, обеспечения прав пациентов при оказании медицинской помощи, проведение независимой оценки качества работы медицинской организации.

Решение проблемы разграничения контроля и надзора позволило бы законодательно более чётко определиться с терминологией, создать соответствующую юридическую практику правоприменительной деятельности контрольных и надзорных органов, которые будут наполнены их реальной функциональной принадлежностью.

В результате, недостаточное внимание к терминологии, качеству понятий, используемых в законе, приводит к низкой эффективности его норм.

Сфера здравоохранения не является исключением. Так федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения, именуется «Росздравнадзор» (Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения). Орган занимается именно надзорной деятельностью, поэтому именуется, как «Росздравнадзор». Хотя в Положении о Росздравнадзоре указано, что он осуществляет функции и по надзору, и по контролю[1].

Если мы обратимся к Основам, а именно к разделу «Организация контроля в сфере охраны здоровья», то увидим, что там используется такое понятие как «контроль качества и безопасности медицинской деятельности», но во всём законодательстве отсутствует и понятие «качество медицинской деятельности», и понятие «безопасность медицинской деятельности».

В настоящее время в Основах существует только понятие «качество медицинской помощи», которое мы уже рассматривали в параграфе «Управление качеством медицинской помощи как

[1] Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения : Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 N 323 // СЗ РФ. – 2004. – № 24. – Ст. 2900.

часть государственного регулирования системы здравоохранения в РФ». Так что же на сегодняшний день всё-таки контролируется в медицинских организациях.

Данной проблемой занимались доктора медицинских наук, профессор Д. В. Пивень и профессор И. С. Кицул, которые предложили свои определения данных понятий: «качество медицинской деятельности представляет собой совокупность характеристик, отражающих качество медицинской помощи, а также качество работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность; а безопасность медицинской деятельности – совокупность характеристик, отражающих безопасность составляющих медицинскую деятельность работ (услуг), ресурсов, в том числе кадровых и материально-технических, безопасность медицинских изделий, лекарственных средств, а также безопасность условий оказания медицинской помощи»[1].

Данные определения в полном объёме показывают, но что должен быть направлен контроль в медицинских организациях и мы полагаем, что эти определения необходимо закрепить в Основах.

В ст. 87 Основ[2] контроль качества и безопасности медицинской деятельности выражается в трёх формах: государственный контроль, ведомственный контроль и внутренний контроль. Рассмотрим каждый из них.

Если в отношении организации государственного контроля издано значительное число нормативных актов, которые регламентируют его проведение, то целый ряд проблем существует в отношении организации и проведения внутреннего контроля качества.

До настоящего времени внутренний контроль осуществлялся в порядке, установленном руководителями медицинских организаций. В большинстве регионов в рамках собственных полномочий,

---

[1] *Пивень Д. В., Кицул И. С.* Качество медицинской помощи или качество и безопасность медицинской деятельности: что же сегодня все-таки контролируется в медицинских организациях? // Качество медицинской помощи – 2016. – № 5. – С. 9.

[2] Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.

на уровне собственного понимания и с разной долей фантазии пытались настроить медицинские организации на некий внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности.

Но с 1 января 2019 года внутренний контроль качества и безопасности медицинской деятельности перестал осуществляться в порядке, установленном руководителями медицинских организаций. Теперь его осуществление должно быть в соответствии с требованиями к его организации и проведению, утверждёнными Минздравом РФ[1].

В настоящее время, таких требований нет. Однако еще в сентябре 2018 года был опубликован проект Приказа Минздрава России «Об утверждении требований к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности»[2].

Проектом приказа устанавливаются требования к организации и проведению внутреннего контроля качества и безопасности медицинской деятельности, в том числе в части определения направлений деятельности медицинской организации, порядка организации деятельности структурного подразделения медицинской организации, осуществляющего внутренний контроль, перечня показателей качества и безопасности медицинской деятельности, а также порядка их мониторинга.

Ведомственный контроль осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ в подведомственных им органах и организациях, осуществляющих медицинскую и фармацевтическую деятельность.

В качестве примера можно привести Министерство здравоохранения Республики Карелия, которое организует ведомственный контроль в отношении подведомственных ему медицинских организаций.

---

[1] Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации : Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ // СЗ РФ. – 2011. – № 48. – Ст. 6724.

[2] Об утверждении требований к организации и проведению внутреннего Контроля качества и безопасности медицинской деятельности : Проект Приказа Минздрава России (по состоянию на 21.09.2018) (подготовлен Минздравом России). – URL: http://pravo-med.ru/legislation/fz/14529/ (дата обращения: 05.04.2019).

Задачами ведомственного контроля являются:

1) предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований к обеспечению качества и безопасности медицинской деятельности, установленных законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан;

2) принятие мер по пресечению и устранению последствий и причин нарушений, выявленных в рамках государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности;

3) обеспечение качества медицинской помощи, оказываемой в медицинских организациях;

4) определение показателей качества деятельности подведомственных органов и организаций;

5) соблюдение объёмов, сроков и условий оказания медицинской помощи в медицинских организациях;

6) создание системы оценки деятельности медицинских работников, участвующих в оказании медицинских услуг[1].

Ведомственный контроль осуществляется посредством плановых и внеплановых документарных и выездных проверок.

Основным органом по проведению государственного контроля является Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (далее – Росздравнадзор), который осуществляет функции как по контролю, так и по надзору в сфере здравоохранения.

Задачами государственного контроля являются предупреждение, выявление и пресечение нарушения требований к обеспечению качества и безопасности медицинской деятельности и принятие мер по пресечению и устранению последствий нарушения обязательных требований[2].

Хотелось бы отметить, что при осуществлении государственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности применяется риск-ориентированный подход.

---

[1] Об утверждении порядка организации и проведения ведомственного контроля качества и безопасности медицинской деятельности : Приказ Минздрава России от 21.12.2012 N 1340н // Российская газета. – 2013. – № 136.

[2] Об утверждении Положения о государственном контроле качества и безопасности медицинской деятельности : Постановление Правительства РФ от 12.11.2012 N 1152 // СЗ РФ. – 2012. – № 47. – Ст. 6501.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля, при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности к определённой категории риска либо определённому классу (категории) опасности[1].

Отнесение к определённому классу (категории) опасности производится с учётом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований[2].

Риск-ориентированный подход осуществляется по всем трём направлениям Росздравнадзора: контроле за медицинской деятельностью, обращением лекарственных средств и обращением медицинских изделий.

Например, для медицинских организаций разработано 6 категорий: чрезвычайно высокий риск (проверки осуществляются 1 раз в календарном году), высокий риск (1 раз в 2 года), значительный риск (1 раз в 3 года), средний риск (1 раза в 5 лет), умеренный риск (1 раз в 6 лет). В тех организациях, которые попали в категорию низкого риска, плановые проверки не проводятся, только внеплановые и то в чрезвычайных ситуациях.

Медицинская организация может повысить или понизить (на одну ступень) категорию риска, к которой она отнесена. Основанием для её повышения является наличие вступивших в законную силу в течение двух лет постановлений о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонару-

---

[1] О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» : Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ // СЗ РФ. – 2008. – № 52 (ч. 1). – Ст. 6249.

[2] О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности») : Постановление Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 // СЗ РФ. – 2016. – № 35. – Ст. 5326.

шения, предусмотренного ч. 21 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания). Отсутствие таких постановлений является условием для понижения категории риска.

По нашему мнению, преимущества использования риск-ориентированного подхода будет выражаться в следующем.

Во-первых, отсутствие плановых проверок для объектов низкого риска и сокращение частоты проверок для добросовестных подконтрольных субъектов.

Во-вторых, повышение эффективности использования материальных, финансовых и человеческих ресурсов.

В-третьих, общее снижение числа проверок и объёма задействованных для их проведения ресурсов при одновременном снижении причиняемого ущерба жизни и здоровью граждан.

По результатам применения риск-ориентированного подхода по итогам первого полугодия 2018 года:

1. Уменьшилось количество плановых проверок на 22 %, внеплановых на 33 %, чем за 1 полугодие 2017 года.

2. Увеличилось количество выявленных нарушений в три раза, чем за 1 полугодие 2017 года.

3. Уменьшилась сумма наложенных административных штрафов на 26 %, чем за 1 полугодие 2017 года[1].

Статистика показывает, что применение риск-ориентированного подхода оправдывает себя и доказывает те преимущества, которые мы обозначили выше.

Можно говорить о том, что государство снижает, но не прекращает интенсивность контроля. При этом рассчитывает взамен на качественный самоконтроль со стороны медицинских организаций.

Также хотелось бы отметить следующий аспект. Выступая на пленарной сессии форума «Национальные цели развития и глобальные тренды» председатель Правительства РФ Дмитрий

[1] *Павлюков Д. Ю.* Реализация приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в части оценки планирования проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основе риск ориентированного подхода. – URL: http://www.roszdravnadzor.ru/i/upload/files/Реформа %20контрольно-надзорной %20деятельности/Риск-ориентированный %20подход/25.07.2018/1. %20Павлюков %20Коллегия %2023.07.2018.pdf (дата обращения: 23.03.2019).

Анатольевич Медведев пообещал поручить Правительству РФ разработать дорожную карту регуляторной гильотины – механизма усовершенствования законодательства для решения проблемы избыточных требований контрольно-надзорных органов к бизнесу.

Премьер-министр подчеркнул, что количество требований к бизнесу необоснованно завышено. Сегодня существует более 9.000 только нормативных актов, устанавливающих такие требования. При этом многие устанавливались ещё в советские времена и устарели.

Многие подумают, что это коснётся только бизнеса. Но в России существует такое понятие как «частная медицина» – и это тоже бизнес. Доля частной медицины в системе здравоохранения России на данный момент составляет 57 %. Поэтому системы здравоохранения это тоже коснётся.

Медведев подчеркнул, что необходимо провести инвентаризацию требований. На выходе должны получиться современные нормы, которые будут понятными как для бизнеса, так и для контрольно-надзорных органов.

Хотелось бы отметить, что для государственных медицинских учреждений существует также немало нормативных актов, которые устанавливают требования к медицинским организациям, и многие из них также устарели. «Регуляторная гильотина» была бы приемлема и здесь.

Результатом будет являться прозрачная система контроля, которая нацелена и на решение задач безопасности потребителей, и на ускорение экономического роста.

Микульская Людмила Александровна,

1 курс магистратуры, Юриспруденция, ПетрГУ
Научный руководитель: *Туманов Роман Викторович,*
к.ю.н., доцент, доцент кафедры теории права и
гражданско-правовых дисциплин, ПетрГУ

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАЛОГОВЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Аннотация: данная статья посвящена исследованию института административной ответственности за налоговые правонарушения,

сопоставления ее с налоговой ответственностью, а также анализу составов налоговых правонарушений, за которые предусмотрена административная ответственность.
Ключевые слова: административная ответственность, налоговая ответственность, налоговое правоотношение, состав административного правонарушения.

Исторически сложилось, что доходная часть бюджета государства напрямую зависит от уплаты законодательно установленных налогов и сборов. В свою очередь от состояния бюджета страны зависит качество и своевременность выполнения задач и функций государства, общее благосостояние страны, благополучие отдельных категорий граждан, а в конечном итоге и уровень жизни каждого человека.

Согласно статье 57 Конституции Российской Федерации каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы.

Обязанность налогоплательщиков самостоятельно и своевременно уплачивать налоги и сборы предусмотрена и Налоговым кодексом Российской Федерации (далее – также НК РФ). Кроме того, нормами НК РФ на налогоплательщиков возложены и иные обязанности, такие как, постановка на учет в налоговых органах, предоставление налоговым органам документов, необходимых для исчисления и уплаты налогов, предоставление по требованию налогового органа или должностного лица документов, необходимых для осуществления мероприятий налогового контроля, представление налоговых деклараций (расчетов) в случаях, когда такая обязанность установлена, и другие.

Неисполнение налогоплательщиками возложенных на них обязанностей является предпосылкой к возникновению правоотношений по привлечению их к ответственности за совершение налогового правонарушения (налоговой, административной, уголовной).

Изучению административной ответственности как одного из видов юридической ответственности уделили особое внимание в своих научных трудах А. Б. Агапов, Д. Н. Бахрах, Ю. И. Мигачев, Н. В. Румянцев, А. И. Стахов, В. В. Степанова В. В., А. В. Шашкова и другие.

Административная ответственность, как и юридическая ответственность другого вида, выражена в виде юридической обязанности лица претерпеть негативные последствия за нарушение правил, установленных нормами законодательства, таким образом, компенсируя последствия, выраженные в виде вреда, причиненного, в данном случае, административным правонарушением.

По своей сути административная ответственность представляет собой своеобразную реакцию государства на негативные последствия, являющиеся следствием совершения административных правонарушений, и выражает собой оценку государства таким последствиям в виде применения к правонарушителям административно-правовых санкций.

Выявлению правовой природы юридической ответственности, предусмотренной нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ), за совершение налоговых правонарушений, вопросам соотношения административной и налоговой ответственности, а также анализу степени обособленности последней посвящены работы следующих авторов: Т. В. Архипенко и А. В. Макарова, Д. Н. Бахраха, А. С. Емельянова, В. А. Кинсбурской, Ю. А. Крохиной, И. И. Кучерова, С. А. Лаптева и Ю. Д. Перижогиной, Н. С. Медведевой, Т. В. Мокиной, С. Г. Пепеляева, Л. В. Терновой и других.

Важно отметить, что мнения исследователей не совпадают и не дают однозначных ответов. Так, по мнению одних, налоговая ответственность представляет собой отдельный самостоятельный вид юридической ответственности; соотносится с административной ответственностью как смежные правовые институты. Другие исследователи настаивают на административной природе налоговой ответственности.

Такая неоднозначность позиций вызвана в большей степени недостатками работы законодателя. Так, например, законодатель, активно используя в НК РФ термин «ответственность за совершение налоговых правонарушений», не установил буквального определения такого понятия. Кроме того, проблема административной ответственности за нарушение налогового законодательства

заключается в закреплении соответствующих норм права одновременно в двух кодифицированных источниках: КоАП РФ и НК РФ.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, разрабатываемый на протяжении почти восьми лет, депутатами двух созывов Государственной Думы Федерального Собрания, вступил в силу тремя годами позже Налогового кодекса Российской Федерации. При этом законодателю не удалось достичь основной цели – сосредоточения в одном кодифицированном источнике (без дублирования в других нормативно-правовых актах) всех составов правонарушений, ответственность за совершение которых наступает в соответствии с нормами КоАП РФ.

Данная недоработка законодателя была обозначена еще 18 лет назад в письме Президента РФ от 22.12.2000 № Пр-2489 «Об отклонении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Однако и на сегодняшний день еще остаются не устраненными коллизии в соотношении норм КоАП РФ и НК РФ, которые устанавливают ответственность.

Злободневной проблемой квалификации правонарушений, ответственность за которые предусмотрена нормами и НК РФ, и КоАП РФ, является проблема разграничения ответственности правонарушителей.

Составы правонарушений, установленных статьями главы 15 КоАП РФ «Административные правонарушения в области финансов, налогов и сборов, рынка ценных бумаг», практически дублируют большинство составов налоговых правонарушений, предусмотренных главой 16 НК РФ. Отсюда возникает необходимость в особо точной квалификации правонарушений во избежание незаконного привлечения к ответственности или привлечения к ответственности дважды.

Подробный анализ составов правонарушений, установленных указанными выше главами кодексов, позволяет достоверно установить, за какие именно налоговые правонарушения предусмотрена административная ответственность.

Ознакомившись с позициями исследователей вопроса правовой природы налоговой и административной ответственности, а также проанализировав нормы рассматриваемых Кодексов, можно сделать вывод, что административной ответственностью за налоговые правонарушения можно считать меру принуждения, предусмотренную для правонарушителей Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

На сегодняшний день количество правонарушений, совершаемых в сфере налогов и сборов является довольно весомым, и предпосылок к его снижению не наблюдается.

Неоднозначность мнений исследователей относительно вопроса о правовой природе ответственности за налоговые правонарушения скорее выступает предпосылкой для реформирования законодательства в части норм, регулирующих правоотношения в области нарушения налогового законодательства.

Во избежание путаницы и правых ошибок при квалификации правонарушений, а также для привлечения к административной ответственности лиц, совершивших правонарушения в области налогов и сборов, представляется целесообразным изъятие из НК РФ и подробное изложение в КоАП РФ составов правонарушений, за которые предусмотрена административная ответственность.

Литература

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.: с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (часть1). – Ст. 1.

3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федеральный закон от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.

4. Об отклонении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : Письмо Президента РФ от 22.12.2000 № Пр-2489 // КонсультантПлюс: справ. прав. система. – URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 13.11.2018).

5. Обзор практики разрешения арбитражными судами споров, касающихся общих условий применения ответственности за нарушения налогового законодательства : Письмо ВАС РФ от 31.05.1994 № С1-7/ОП-370 // КонсультантПлюс: справ. прав. система. – URL: ttp://www.consultant.ru (дата обращения: 13.11.2018).

6. О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях : Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.10.2006 № 18 // КонсультантПлюс: справ. прав. система. – URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 13.11.2018).

7. *Агапов А. Б.* Административная ответственность : учебник для бакалавриата и магистратуры / А. Б. Агапов. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2018. – 404 с.

8. Административная ответственность : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [А. И. Стахов и др.] ; под ред. А. И. Стахова, Н. В. Румянцева. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2016. – 248 с.

9. Административная юрисдикция налоговых органов : учебник / [М. А. Лапина и др.] ; под ред. М. А. Лапиной. – Москва : «ВГНА Минфина России», 2012. – 312 с.

10. *Бахрах Д. Н.* Административное право России : учебник для вузов / Д. Н. Бахрах. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Эксмо, 2010. – 507 с.

11. *Братановский С. Н.* Административное право. Особенная часть : учебник / С. Н. Братановский. – Москва : Директ-Медиа, 2013. – 169 с.

12. *Винницкий Д. В.* Налоговое право : учебник для академического бакалавриата / Д. В. Винницкий. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2017. – 360 с.

13. *Гоголев А. М.* Проблемы правового регулирования государственного администрирования в области налогов и сборов / А. М. Гоголев // Финансовое право. – 2016. – № 3. – С. 28–32.

14. *Емельянов А. С.* Правонарушения в сфере налогов и сборов и ответственность за них: сравнительный анализ законодательства о налогах и сборах и законодательства об административных правонарушениях / А. С. Емельянов // Налоговый вестник. – 2014. – № 11. – С. 163–166.

15. *Захарова Д. В.* Нарушение порядка постановки на учет в налоговом органе: проблемы правового регулирования / Д. В. Захарова // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2015. – № 8. – С. 33–36.

16. *Калантарова Э. И.* Процессуальные проблемы систематизации административно-налоговых деликтов и перспективы их разрешения / Э. И. Калантарова // Административное право и процесс. – 2014. – № 2. – С. 69–72.

17. *Кашанина Т. В.* Корпоративное право : учебное пособие для академического бакалавриата / Т. В. Кашанина. – Москва : Юрайт, 2017. – 189 с.

18. *Клейменова М. О.* Налоговое право : учебное пособие / М. О. Клейменова. – Москва : «Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2013. – 178 с.

19. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Главы 11–18. Постатейный научно-практический комментарий / И. А. Аксенов, С. Н. Антонов, О. В. Гречкина и др.; под общ. ред. Б. В. Россинского. – Москва : Библиотечка «Российской газеты», 2014. – 880 с.

20. *Конин Н. М.* Административное право : учебник для академического бакалавриата / Н. М. Конин, Е. И. Маторина. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2017. – 402 с.

21. *Крохина Ю. А.* Налоговое право : учебник для академического бакалавриата / Ю. А. Крохина. – Москва : Юрайт, 2016. – 393 с.

22. *Крохина Ю. А.* Финансовое право России : учебник / Ю. А. Крохина. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Норма: ИНФРА-М, 2011. – 534 с.

23. *Кучеров И. И.* Налоговое право России / И. И. Кучеров. — Москва : ЮрИнфоР, 2012. – 246 с.

24. *Лаптев С. А., Перижогина Ю. Д.* Дуализм административной ответственности за налоговые правонарушения / С. А. Лаптев, Ю. Д. Перижогина // Административное право и процесс. – 2016. – № 9. – С. 52–55.

25. *Медведева Н. С.* Административная ответственность за правонарушения в области налогов и сборов / Н. С. Медведева // Сборник статей II Международной научно-практической конференции. – Ставрополь : Центр научного знания «Логос», 2018. – 255 с.

26. *Миронов А. Н.* Административное право : учебник / А. Н. Миронов. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : ФОРУМ : ИНФРА-М, 2014. – 320 с.

27. *Мокина Т. В.* К вопросу о соотношении налоговой и административной ответственности / Т. В. Мокина // Юридический вестник Кубанского государственного университета. – 2010. – № 5. – С. 13–17.

28. Налоги и налоговое право / под ред. А. В. Брызгалина. – Москва : Аналитика-Пресс, 2013. – 650 с.

29. Налоговое право : учебник для бакалавров / отв. ред. Е. Ю. Грачева, О. В. Болтинова. – Москва : Проспект, 2017. – 312 с.

30. Налоговое право: учебник / под ред. С. Г. Пепеляева. – Москва : Юристъ, 2003. – 404 с.

31. *Овчарова Е. В.* Конституционно-правовые проблемы реализации административно-правового статуса субъектов налоговых правоотношений при применении мер административного применения / Е. В. Овчарова // Конституционное и муниципальное право. – 2018. – № 5. – С. 57–62

32. *Овчарова Е. В.* Финансовый контроль в Российской Федерации : учебное пособие / Е. В. Овчарова. – Москва : Зерцало-М, 2013. – 224 с.

33. *Панкова О. В.* Рассмотрение в судах общей юрисдикции дел об административных правонарушениях право / О. В. Панкова. – Москва : Статут, 2014. – 440 с.

34. *Попова Н. Ф.* Административное право : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / Н. Ф. Попова. – 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Юрайт, 2017. – 308 с.

35. *Россинский Б. В.* Административное право : учебник / Б. В. Россинский, Ю. Н. Старилов. – 5-е изд., пересмотр. – Москва : Норма : ИНФРА-М, 2018. – 576 с.

36. *Степанова В. В.* Место ответственности за совершение налоговых правонарушений в системе юридической ответственности / В. В. Степанова // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия : юридические науки. м 2017. – № 2 (29). – С. 63–66.

37. *Тедеев А. А.* Налоговое право России : учебник для академического бакалавриата / А. А. Тедеев, В. А. Парыгина. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юрайт, 2017. – 499 с.

38. *Тернова Л. В.* Налоговая ответственность – самостоятельный вид юридической ответственности / Л. В. Тернова // Финансы. – 2012. – № 9. – С. 26–31.

39. *Хмара А. М.* О некоторых проблемных вопросах современного административно-деликтного законодательства / А. М. Хмара // Административное право и процесс. – 2014. – № 3. – С. 79–81.

40. *Четвериков В. С.* Административное право Российской Федерации : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / В. С. Четвериков. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2012. – 415 с. (– 6-е изд., перераб. и доп.)

41. *Шашкова А. В.* Ответственность налогоплательщиков за нарушение налогового законодательства / А. В. Шашкова. – Москва : Лаборатория Книги, 2012. – 115 с.

42. *Юрковский А. В., Евдокимов К. Н., Деревскова В. М.* Административное право : учебное пособие / А. В. Юрковский, К. Н. Евдокимов, В. М. Деревскова. – Иркутск : Иркутский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2012. – 287 с.

Полозова Алина Ивановна,

5 курс, Правоохранительная деятельность,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)

НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Роль Счетной Палаты РФ заключается в том, что Счетная палата как постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля) осуществляет порядок формирования, управления и распоряжения средствами федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ, обеспечивающих безопасность и социально-экономическое развитие государства.

Несмотря на длительный процесс оформления правового статуса Счетной Палаты действующее законодательство имеет целый ряд противоречий, анализ которых и является предметом данного доклада.

Федеральный закон четко устанавливает структуру, состав и порядок образования Счетной палаты РФ. Однако в плане полномочий Президента РФ в области назначения на должность Председателя и его Заместителя в федеральном законодательстве имеются расхождения. Они выявлены между нормами Конституции РФ и Федеральным законом «О Счетной палате РФ». Дело в том, что Конституция устанавливает широкие полномочия Президента РФ по представлению кандидатур для назначения на должности палатами Федерального Собрания РФ. Такие же полномочия в отношении структуры Счетной палаты Конституцией не предусмотрены. Между тем, фактически и в рамках Федерального закона Президент имеет полномочия представлять кандидатуры в Счетную палату. Это глубокое противоречие – несомненный пробел в рамках формирования состава Счетной палаты РФ[1].

[1] *Арсланбекова А. З., Ахмедов М. Т.* Проблемы правового статуса Счетной палаты РФ как органа государственного финансового контроля // Вестник Дагестанского государственного университета. Серия 3: Общественные науки – 2017. – № 1. – С. 173.

Вторая проблема заключается в том, что статус Счетной палаты, установленный законом, не перекликается с его же статусом, заключенным конституционными нормами[1]. По Конституции РФ, Счетная палата – это конституционный орган государственной власти, которому подведомственно осуществление внешнего государственного финансового контроля и исполнение федерального бюджета. Федеральный закон устанавливает, что Счетная палата – это высший орган внешнего государственного контроля, который подчиняется Федеральному Собранию. Тем не менее, Счетная палата как орган публичной власти не входит ни в одну из ветвей власти, однако принцип ее независимости также законодательно не закреплен[2].

Третье противоречие. Внутренние документы, касающиеся деятельности контрольно-счетных органов, разрабатываются с оглядкой на правовые нормы Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Целью данного закона, который устанавливает общепринятые требования и принципы работы на местах, служит объединение подходов субъектов РФ и контрольно-счетных органов к разработке единых правил внешнего государственного и муниципального контроля (аудита). Данные правила ни в коем случае не должны идти в разрез с конституционными нормами и международным правом[3]. Это очевидная проблема на практике, поскольку в реальной жизни контрольно-счетные органы муниципалитетов в России не имеют собственных выработанных стандартов в плане осуществления государственного финансового контроля на местах, то есть они действуют исключительно по ситуации. Это, несомненно, вредит федеральному бюджету. Наполнение бюджетов муниципальных образований финансовыми

---

[1] *Саунин А. Н.* Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации»: новая редакция с новыми проблемами //Финансовое право. – 2014. – № 5. – С. 9.

[2] *Стрекозов В. Г.* Конституционное право России: учебник для академического бакалавриата. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2017. – С. 157.

[3] *Конюхова И. А.* Конституционное право Российской Федерации в 2 т. – Том 1. Общая часть: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. – М.: Юрайт, 2017. – С. 265.

ресурсами напрямую зависит от действий и решений органов государственной власти, так как у органов государственной власти прямые административные рычаги воздействия на местное самоуправления отсутствуют, возрастает роль и значение финансовых механизмов. Предоставляя средства местному самоуправлению, государство приобретает и право контроля за их расходованием. Отсюда взаимоотношение государственных органов и органов местного самоуправления приобретает особую актуальность в сфере финансового контроля. Задача Счетной палаты и контрольно-счетных органов состоит в выработке единой концепции методов осуществления профессиональной деятельности, способов проверки движения денежных средств и т.д.[1]

Деятельность Счетной палаты – это база для построения эффективных экономических отношений внутри страны. Основная задача Счетной палаты сводится к выявлению нарушений, неточностей. После обнаружения каких-либо недостатков Счетная палата отправляет дела органам исполнительной власти для конкретного разбирательства. Этот факт говорит о возможности излишней загруженности как органов исполнительной власти, так и Счетной палаты делами о нарушениях. Более того, разбирательства обычно затягиваются и иногда даже переносятся на следующий финансовый год. Это очевидная проблема в рамках осуществления Счетной палатой РФ своей деятельности[2].

Особая миссия Счетной палаты, заключается в содействии справедливому и ответственному государственному управлению как необходимому условию устойчивого развития российского общества и достойной жизни человека. В Российской Федерации Счетная палата является одним из ключевых элементов системы государственного прогнозирования, планирования и общественного контроля за расходованием национальных ресурсов на цели устойчивого экономического роста, а также инструментом согла-

---

[1] *Гуринович А. Г.* Правовое регулирование бюджетного процесса: учебник для бакалавриата и магистратуры. – М.: Юрайт, 2017. – С. 179.

[2] *Арская Е. В., Шейко И. В.* Основные нарушения, выявляемые контрольно-счетной палатой при осуществлении государственного финансового контроля // Белгородский экономический вестник. – 2015. – № 3. – С. 58.

сования социально-экономических решений, дающих быстрый эффект, с долгосрочными задачами общества и стратегическими целями общественного развития.

Повышение эффективности, результативности и качества деятельности Счетной палаты прямо способствуют перспективы развития задач по обеспечению устойчивого роста благосостояния российских граждан, национальной безопасности, повышению эффективности управления государственными ресурсами, развитию взаимодействия контрольно-счетных органов субъектов РФ, совершенствование мер по противодействию коррупции, динамичного развития и модернизации экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе и повышения ее глобальной конкурентоспособности.

Подводя итог, следует отметить, что масштабы деятельности Счетной палаты и выявленных ею громких нарушений, позволяют расценивать ее в качестве потенциально высшего органа государственного финансового контроля.

Современный этап развития российского общества предъявляет особые, повышенные требования к юридическим наукам. Как никогда актуальным является изучение права как системы гарантированных государством публичных возможностей человека, важнейшей социальной ценности, основного регулятора поведения индивида, гаранта стабильного развития общественных отношений.

Правовое государство немыслимо без высокоразвитой четко работающей правовой системы, способной своевременно реагировать на все изменения в жизни общества. Сегодня роль права и закона в жизни общества меняется. На первый план выдвигается стимулирующая роль законодательства. Одним из направлений общественных преобразований должно стать создание на научной основе такой системы законодательства, которая бы в полной мере отражала сущность права, позволяла с помощью правовых стимулов достигать максимального социального эффекта в интересах человека. Стимулирующее воздействие законодательства – это объективно складывающаяся закономерность общественного развития, в силу которой происходит усиление действия права, повышение его значимости и ценности.

Одним из самых известных правовых стимулов является награда. Награда – это публично установленное материальное или духовное благо, имеющее определенную ценность для конкретного человека конкретной исторической эпохи. Награды весьма разнообразны. Их можно классифицировать по различным основаниям. Для нашего исследования значимым является деление наград в зависимости от субъекта, принимающего решение о награждении. По этому основанию выделяются государственные, муниципальные, общественные, частные, международные награды.

Награды являются важнейшим средством формирования социально активной личности. Широкое использование наград как способа выделения отличившихся субъектов привело к формированию наградного права как института (как принято его называть на сегодняшний день), вопрос о месте и роли которого в системе российского права остается в юридической науке весьма спорным.

Значительная часть норм, входящих в институт наградного права, регламентирует отношения, объектом которых выступают государственные награды. Государственные награды являются неотъемлемым атрибутом государства, его суверенным правом[1].

Сущность государственной награды как разновидности правовых стимулов выражается в том, что она является публично выраженным вознаграждением лицу за особые заслуги перед обществом и государством.

Получение государственной награды доставляет награжденному гражданину чувство удовлетворенности, укрепляет достоинство личности и уважение к оценившему его заслуги государству. В Российской Федерации в силу федеративного характера государственного устройства государственные награды включают в себя государственные награды Российской Федерации и награды субъектов Российской Федерации[2].

---

[1] *Кокурина О. Ю.* Формирование наградного права как комплексного правового института Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 7. – С. 3–9.

[2] Там же.

Государственные награды Российской Федерации являются высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством. Наградная система включает в себя:

– высшие звания Российской Федерации;
– ордена Российской Федерации;
– знаки отличия Российской Федерации;
– медали Российской Федерации;
– почетные звания Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации имеют право устанавливать собственные награды. Так, например, согласно закону Республики Карелия от 26 июля 1994 года № 3-ЗРК «О государственных наградах Республики Карелия», государственные награды Карелия являются выражением признания достижений граждан и коллективов в экономике, науке, культуре, искусстве, защите Отечества, государственном строительстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан и иные заслуги перед государством и народом[1].

Награды Республики Карелия включают в себя:

1. Орден «Сампо» (высшая государственная награда с 1 января 2019 года), учреждён в 2018 году
2. Медаль «За заслуги перед Республикой Карелия», учреждена в 2018 году
3. Почётное звание Республики Карелия, учреждено в 1994 году
4. Медаль М. П. Пименова, учреждена в 2018 году
5. Почётная Грамота Республики Карелия, учреждена в 1994 году (высшая государственная награда, до 1 января 2019 года).

[1] О государственных наградах Республики Карелия : Закон Репулики Карелия от 26.07.1994 3-ЗРК // Собрание законодательства Республики Карелия. – 1994. – № 1. – Ст. 4.

Разобрав основные моменты, касающиеся значения наградного права, а также разновидностей наград, мы можем перейти к наиболее важному и спорному моменту, а именно: к вопросу определения места наградного права в российской системе права. Итак, существует множество мнений по поводу того, что же все таки представляет из себя наградное право на сегодняшний день.

А. В. Винокуров определяет наградное право как систему норм, регулирующих обязанность государства по специальному поощрению личности (коллектива) за заслуги перед ним, в соответствии с определенной процедурой, и права личности требовать в установленных законодательством случаях такого поощрения[1]. Такое понимание наградного права является, на наш взгляд, неполным, так как:

1) во-первых, оно не учитывает многообразие наград;

2) во-вторых, отношения, возникающие в связи с признанием заслуг лица и присвоением ему награды, носят относительный характер. Лицо не может требовать награду; наградить является правом, а не обязанностью субъекта.

Е. В. Трофимов рассматривает наградное право исключительно как институт административного права, то есть совокупность административно-правовых норм, воздействующих на общественные отношения, возникающих в процессе установления и применения наград публичным образованием или органом публичной власти[2].

И опять же данная точка зрения является спорной. Безусловно, основываясь на вышесказанном, мы должны понимать, что наградное право необходимо, поскольку именно награда стимулирует граждан, сподвигает их на общественно полезные как для государства, так и для общества в целом действия. Именно поэтому наградное право мы не должны отождествлять исключительно с административным правом.

---

[1] *Винокуров В. А.* Конституционно-правовые основы регулирования наград государства в Российской Федерации: автореферат. доктора юридических наук. – М., 2011.

[2] *Трофимов Е. В.* Наградное дело в Российской Федерации: административно-правовое исследование. – М., 2013.

По нашему мнению, наградное право должно являться отдельной отраслью права (или отдельным институтом), которая в свою очередь тесно связана и взаимодействует с другими отраслями права. Таким образом, если мы будем говорить о награждении муниципальных служащих, то будет происходить некое отождествление с муниципальным правом, если про граждан, занимающих определенные должности, то это трудовое право. Но в то же время награждать можно и обычных людей, заслуги и достижения которых на тот момент не связаны ни с трудовым, ни с муниципальным, ни с административным правом. В таком случае наградное право будет выступать, как отдельная отрасль права.

С другой стороны говоря о наградном праве, как об отдельной отрасли права, мы столкнёмся с еще одной проблемой, а именно с отсутствием нормативно правовой базы, которая бы в общем порядке регулировала правила награждения и в то же время бы давала четкое понятие наградного права. Сейчас наградное право имеет собственную систему базовых идей (начал), наиболее важными из которых являются принципы единства правового регулирования присуждения наград; обоснованности и конкретности; публичности и атрибутивности. Оно включает в себя нормы как материального, так и процессуального права.

Нормы материального права определяют виды наград, правовой статус субъектов наградных правоотношений. Процессуальные правовые предписания регламентируют порядок присуждения, вручения наград, их хранения и ношения, а также регулируют общественные отношения, возникающие в связи с лишением ранее присужденных наград.

Так почему же тогда не выделить наградное право как отдельную отрасль? Почему не создать единую нормативно правовую базу? По нашему мнению, именно такое преобразование способствовало бы развитию наградного права в нашей стране, позволило бы структурировать и систематизировать все уже существующие аспекты наградного права.

Более того, создание единой нормативно правовой базы позволило бы также решить вопрос, связанный с осведомленностью

граждан в наградном праве, так как далеко не каждый гражданин имеет четкое представление о том какие бывают награды и за что они присуждаются.

Таким образом, в данной работе мы дали общую характеристику наградному праву, также затронули две немало важные, на наш взгляд, проблемы, решение которых позволило бы наградному праву развиваться и из «института административного права» стать отдельной отраслью права.

Литература

1. *Винокуров В. А.* Конституционно-правовые основы регулирования наград государства в Российской Федерации: автореферат доктора юридических наук / В. А. Винокуров. – М., 2011.

2. *Трофимов Е. В.* Наградное дело в Российской Федерации: административно-правовое исследование / Е. В. Трофимов. – М., 2013.

3. *Кокурина О. Ю.* Формирование наградного права как комплексного правового института Российской Федерации / О. Ю. Кокурина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 7. – С. 3–9.

4. О государственных наградах Республики Карелия : Закон Республики Карелия от 26.07.1994 3 – ЗРК // Собрание законодательства Республики Карелия. –1994. – № 1. – Ст. 4.

Калинина Юлиана Дмитриевна,

5 курс, Правоохранительная деятельность,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Кадникова Татьяна Геннадьевна*,
к.э.н., доцент кафедры административного, финансового
и информационного права,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)

СТАНОВЛЕНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Пенсионная система Российской Федерации (далее – РФ) – совокупность юридических норм, государственных и частных структур, обеспечивающих периодические выплаты гражданам

денежных средств при достижении пенсионного возраста, а также в случае инвалидности или утраты кормильца. Пенсионная система сама по себе представляет сложную структуру, в которой сосредоточено большое количество участников. Во многих странах мира данная система усложнена и Россия не исключение.

Стоит сказать о составляющих, которые включает в себя пенсионная система нашей страны. К основным участникам относятся: Пенсионный фонд России (далее – ПФР), работодатели, пенсионеры, негосударственные пенсионные фонды (далее – НПФ – некоммерческие организации социального обеспечения, действующие в соответствии с договорами негосударственного пенсионного обеспечения, как и ПФР, могут выступать страховщиком гражданина в части его пенсионных накоплений), частные управляющие компании (далее – УК – это организации, которые имеют лицензию на осуществление деятельности по управлению негосударственными пенсионными фондами), государственная управляющая компания (далее – ГУК – управляющая компания, осуществляющая управление средствами пенсионных накоплений граждан, которые по тем или иным причинам не воспользовались своим правом перевести деньги в управление ЧУК или НПФ).

Однако для полноценного выполнения своих функций они нуждаются в помощи других организаций и людей, которых можно назвать вспомогательными, или инфраструктурными участниками пенсионной системы. А именно: актуарии (актуарий – специалист по страховой математике), аудиторы (аудитор – лицо, занимающееся аудитом: ревизией бухгалтерских книг, документов и отчётности), брокеры (брокер – юридическое или физическое лицо, выполняющее посреднические функции между страховщиком и страхователем), банки, спецдепозитарии (спецдепозитарий – осуществляет контрольные функции за соответствием деятельности управляющих компаний и негосударственных пенсионных фондов законодательству), государственные регулирующие органы.

Новая история российских пенсий берет свое начало в 1990 году, с момента принятия закона о госпенсиях[1]. Документом вводилось 4 вида пенсий, вызванных старостью, инвалидностью, потерей кормильца и выслугой лет, что было под копирку перенесено с советской модели. Но были и принципиальные изменения, например, изменился источник финансирования: вместо бюджетных денег, пенсии стали выплачивать из средств, совокупно аккумулируемых за счет отчислений работодателей и работников. Таким образом, российская пенсионная система получила страховой статус. Для администрирования платежей и управления всей этой денежной массой был учрежден ПФР.

Новый закон предполагал внедрение новой формулы расчета пенсий: в страховой стаж входил не только период работы, но и период вынужденного отсутствия – службы в армии, декрета, ухода за больными и так далее; сама же пенсия рассчитывалась за любые 5 лет труда. Кроме того, введен минимальный предел назначения пенсий, обозначенный прожиточным минимумом и институт индексации пенсий[2].

Сами НПФы же появились в 1992 году в результате выхода соответствующего президентского указа[3]. И как оказалось, вызвали интерес в определенных кругах: за следующие 2 года в России появилось около 350 подобных организаций, привлекающих накопления на старость от населения. Ввиду возросшей популярности таких организаций, возникла необходимость в контроле над ними, в результате чего была создана Инспекция НПФ, которая на сегодняшний день уже упразднена.

Стоит отметить, что уже тогда негосударственная пенсия воспринималась в качестве дополнительного источника финанси-

---

[1] О государственных пенсиях в Российской Федерации : Закон РФ от 20.11.1990 № 340-1 // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1990. – № 27. – Ст. 351. – Утратил силу.

[2] *Куракина О. С., Макарова Д. К.* Реформирование пенсионной системы в России // Россия и мировое сообщество перед вызовами нестабильности экономических и правовых систем. – 2018. – С. 77.

[3] О негосударственных пенсионных фондах : Указ Президента РФ от 16.09.1992 №1077 // Российская газета. – 1992. – № 210. – Утратил силу.

рования, в качестве бонуса к государственной пенсии. При этом накопления принимались как от организаций, дополнительно финансирующих пенсии собственных сотрудников, так и от самих граждан. Федеральный закон, регулирующий деятельность фондов, появился лишь через 6 лет, когда стала понятна роль НПФов в финансировании будущих пенсий. Главным в этом всем можно считать появление законодательного закрепления обязательств фондов перед его участниками[1].

В 1995 году в правительстве впервые заговорили о несовершенстве действующей пенсионной системы. В результате Кабинет Министров разработал и принял «Концепцию реформы», результатом которой должно было стать создание 3-уровневой системы пенсий[2]:

1. Социальная пенсия являлась «фундаментом» – ее предлагали выплачивать всем без исключения россиянам, достигшим пенсионного возраста и оставившим трудовую деятельность. Ее размер был фиксированным для всех, независимо от стажа, льгот, места работы, зарплаты и иных особенностей. Единственное, что учитывалось – ранее установленный минимум для пенсий.

2. Страховая пенсия стала одним из главных инструментов финансирования жизни пенсионеров. Она, по задумке авторов реформы, предполагала учет участия в страховой системе каждого отдельного получателя пенсии. Именно тогда было решено учитывать продолжительность работы и размер личного взноса каждого гражданина.

3. Накопительная негосударственная пенсия воспринималась в качестве бонуса, который добавлялся к двум другим пенсиям. Само собой, что финансировать собственную дополнительную пенсию могли лишь единицы.

---

[1] *Галиева Г. В.* Развитие пенсионного фонда Российской Федерации // Актуальные проблемы публичного и частного права в контексте современных процессов реформирования законодательства. – 2015. – С. 42.

[2] О мерах по реализации Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 07.08.1995 № 790 // Российская газета. – 1995. – № 163.

В целях реализации предложенных мер, Пенсионный фонд стал собирать персональные данные граждан и фиксировать отчисления каждого из трудящихся. Собранные данные фиксировались на индивидуальном страховом счету, благодаря которому каждый мог при необходимости узнать о размере пенсии, на которой он на момент запроса мог бы претендовать.

После 2000-х была предпринята новая попытка реформировать российские пенсии. В Кабинете Министров провозгласили переход от солидарной системы к распределительной, согласно которой все собранные деньги не распределялись между пенсионерами, как это было до этого, а формировались в системе страхования, исходя из размера, рассчитанного по специальной формуле. Трудовую пенсию тогда решили рассчитывать по двум составляющим: страховой и накопительной. Страховую часть считали исходя из отработанного стажа и размера страховых взносов, внесенных на каждого из трудящихся, с учетом минимума, закрепленного законом за каждым застрахованным. Накопительную же часть ввели лишь для граждан, которые родились после 1967 года – в нее вошли часть уплачиваемых страховых взносов и доход, полученный от их инвестирования[1].

Уникальная же для российского рынка программа софинансирования пенсионных выплат за пределами пенсионной системы впервые появилась еще в 2008 году. Суть ее была в удвоении государством тех взносов (в пределах 12 тыс. в год), которые добровольно внесет гражданин, на протяжении десяти лет с момента вхождения в программу. Минимальный годовой платеж со стороны участников не мог быть ниже 2 тыс. рублей, максимальный предел ограничен не был. Возможность участия в качестве третьей стороны получал работодатель страхователя. Принять участие в программе, которая получила название «1000+1000», можно

[1] *Подколзина И. М., Дрегнин О. Е.* Особенности развития системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации // Проблемы экономики и юридической практики. – 2018. – № 4. – С. 74.

было до начала 2015 года. С начала 2015-го прием в нее закрыт, однако около 16 млн. россиян остаются активными участниками данного софинансирования[1].

В конце 2013 года парламент принял новый закон о страховых пенсиях, который смог стать отправной точкой в новой реформе отечественных пенсий[2]. До конца 2015 года была продлена возможность определиться с накопительной частью пенсий: или 6 % или отказ от нее. Знаковым моментом стал отказ от рассылки писем с результатами накоплений – теперь узнать объем накоплений на своем пенсионном счету предлагалось через сайт Госуслуг.

Важным событием 2014 года стала заморозка пенсионных накоплений, продолжающаяся и по сей день. Причем даже для тех, кто выбрал в качестве тарифа накопительный вариант пенсии. Эта мера ежегодно дает сэкономить свыше 400 млрд рублей[3]. В 2015 году закон о страховых пенсиях заработал в полную силу, в результате чего появились страховые баллы. С тех пор пенсия россиян формируется не в деньгах, а в баллах, стоимость которых ежегодно меняется. Причем на конвертацию этих самых баллов в рубли можно рассчитывать не ранее выхода на пенсию. Кстати, к выходу на пенсию каждому нужно иметь минимальное количество баллов, определенное законодательством – к 2025 году оно должно достигнуть минимума в 30 баллов[4].

Если накопленных баллов будет недостаточно, выход на пенсию придется отложить или на 5 лет, или как минимум до того момента, пока количество баллов не достигнет необходимого. К тому же предложен и вариант осознанной отсрочки пенсии –

---

[1] *Стрельникова Д. А.* Пенсионное обеспечение населения России // Экономика и управление в условиях современной. – 2018. – С. 287.

[2] О страховых пенсиях : Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ // Российская газета. – 2013. – № 296.

[3] *Куракина О. С., Макарова Д. К.* Реформирование пенсионной системы в России // Россия и мировое сообщество перед вызовами нестабильности экономических и правовых систем. – 2018. – С. 78.

[4] *Фомин И. А.* Анализ будущего состояния российской пенсионной системы // Современное состояние и перспективы развития рынка страхования. – 2016. – С. 298.

в таком случае гражданин может рассчитывать на «премиальные коэффициенты»: 5 лет отсрочки в совокупности дают повышение пенсии на 35–40 %, плюс заработанные дополнительно пенсионные баллы.

На протяжении 2016–2017 годов вопрос повышения пенсионного возраста не переставал быть главной темой для обсуждения касательно пенсионной системы. С января 2018 года пенсионный возраст подрос у госслужащих. Ежегодно он будет увеличиваться на полгода, пока не достигнет 65 лет для мужчин и 63 лет для женщин.

3 октября 2018 года Владимир Путин подписал закон № 350-ФЗ о повышении пенсионного возраста в России[1], который был принят Госдумой 27 сентября в окончательном виде с учетом рекомендованных поправок. Основным из предлагаемых законом изменений является увеличение возраста выхода на пенсию для россиян на 5 лет – то есть с 60 до 65 лет для мужчин и с 55 до 60 лет для женщин. Переход к новым значениям предлагается осуществлять постепенно, начав его уже с 1 января 2019 года.

Увеличение возраста выхода на пенсию будет происходить ежегодно на 1 год за исключением тех россиян, которые достигнут старого пенсионного возраста (60 / 55 лет) в ближайшие 2 года – в 2019 и 2020 году. Для них в целях смягчения последствий реформы новый пенсионный возраст будет снижен на 6 месяцев (например, в 2019 году срок выхода на пенсию для женщин и мужчин увеличится всего на 6 месяцев вместо 1 года).

Второй главной темой 2018 года стала разработка Центробанком (Центральный Банк РФ) и Минфином (Министерство Финансов РФ) системы Индивидуальных пенсионных накоплений, которые должны быть внедрены уже в 2019 году. По сути, данная система должна прийти на замену замороженной накопительной системе. Хотя сами ее нормативы и отличаются в корне. В частности, гражданам предлагается самостоятельно собирать себе на пенсию, откладывая из собственной зарплаты от 1 до 6 % в месяц.

[1] О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий : Федеральный закон от 03.10.2018 № 350-ФЗ // Российская газета. – 2018. – № 223.

Участие в программе преподносится как добровольное, однако подключение к ней будет автоматическим, и если гражданин не изъявит желание отключиться, удержания с его зарплаты ежегодно будут расти, пока не достигнут 6 %.

Как известно, из-за старения населения России и сокращения отношения числа работающих к числу иждивенцев, возник дефицит ПФР. В предшествовавшие реформе годы (2016–2017) ситуация усугубилась снижением с 14,2 млн до 8,7 млн числа официально трудоустроенных пенсионеров (после отказа от индексации пенсий работающим согласно ФЗ от 29.12.2015 г. № 385). С учётом сокращения рождаемости и фактической продолжительности жизни, отношение работающие/иждивенцы изменилось незначительно, а большая часть мужчин не доживает до пенсии; средняя ожидаемая продолжительность жизни мужчин в некоторых регионах России составляет менее 65 лет [15].

Президент РФ В. В. Путин отмечал, что, если не проводить никаких изменений и продолжать дотировать фонд из средств госбюджета, «запаса» во всей этой системе хватило бы на 7–10 лет. Чтобы не подходить к последней черте и превентивно принять меры, необходимо снизить нагрузку на ПФР, чему и служит проводимая реформа.

Резюмируя вышесказанное, хотелось бы отметить, что пенсионная система в РФ еще не приняла свой окончательный вид, она находится на стадии реформирования путем ежегодных изменений. Таким образом государство пытается сделать данную систему устойчивой и понятной, а также способной обеспечить достойный уровень жизни с помощью регулярного денежного дохода, выплачиваемого лицам, достигшим пенсионного возраста (пенсии по старости), имеющим инвалидность и потерявшим кормильца.

2 секция АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЧАСТНОГО ПРАВА

Безручко Светлана Алексеевна,

3 курс, Юриспруденция,
Северный институт (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Козин Владимир Васильевич,*
к.ю.н., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Северный институт (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ РФ

Государственная корпорация в Российской Федерации как организационно-правовая форма юридического лица была закреплена в Федеральном законе «О некоммерческих организациях» в 1999 г. Такая новая для нашей страны форма некоммерческих организаций стала востребована и актуальна, так как далеко не все отрасли экономики одинаково интересны для привлечения инвестиций. Причиной тому является долгосрочный период окупаемости вложенных средств и нескорая возможность извлечения прибыли. Благодаря поддержке таких корпораций со стороны государства, а именно придания им публично-правового статуса, предоставление субсидий на их развитие удается стимулировать инновационную деятельность в непривлекательных для частного бизнеса сферах экономики Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 7.1. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»[1] государственной корпорацией является не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Стоит отметить, что данное определение дано не в Гражданском кодексе, который содержит исчерпывающий перечень юридических

[1] О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 14.

лиц, а в отдельном Федеральном законе. Гражданский кодекс, в свою очередь, не предусматривает такой организационно-правовой формы как государственная корпорация.

На сегодняшний день в Российской Федерации создано 6 государственных корпораций:

- Агентство по страхованию вкладов (создано в 2003 г.);
- Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (создан в 2007 г.);
- Государственная корпорация по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» (создана в 2007 г.);
- Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (создана в 2007 г.);
- Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (создан в 2007 г.);
- Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос» (создана в 2015 г.).

Несмотря на то, что государственные корпорации функционируют уже на протяжении столь долгого времени, до сих пор существуют пробелы и неточности в законодательстве, вызывающие большое количество споров в научных кругах.

Одной из проблем является недостаточный контроль со стороны государства за деятельностью государственных корпораций. В отличие от остальных некоммерческих организаций на них не распространяется действие пунктов 3, 5, 7, 10 и 14 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», которые регламентируют порядок осуществления контроля за деятельностью некоммерческих организаций[1]. Контролировать государственные корпорации вправе Счетная палата РФ в соответствии со ст. 15 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» от 05.04.2013 N 41-ФЗ[2].

[1] О Государственной корпорации по атомной энергии Росатом : Федеральный закон от 01.12.2007 N 317-ФЗ // Российская газета. – 2007. – № 272.

[2] О Счетной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ // Российская газета. – 2013. – № 77.

Рассмотрев материалы проверки государственных корпораций Генеральной прокуратурой РФ за 2009 год, можно сделать вывод, что в настоящее время государственные корпорации неэффективно и нецелесообразно распоряжаются предоставленными Российской Федерацией денежными субсидиями, что говорит о малой степени контроля за их деятельностью со стороны государства.

В соответствии со ст. 7.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Российская Федерация передает государственной корпорации имущество в собственность. Однако, в законодательстве не сказано в какую именно собственность Российская Федерация передает государственной корпорации имущество. В ч.2 ст.8 Конституции РФ[1] закреплены частная, муниципальная, государственная и иные формы собственности. Ст. 7.1 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» не конкретизирует одну из вышеперечисленных форм.

Если же имущество передается в частную собственность, то возникает вопрос, каким образом происходит эта процедура. В действующем законодательстве РФ предусмотрен только один способ передачи государственного имущества в частную собственность – приватизация. Согласно ст. 1 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под приватизацией понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации. Государственным корпорациям имущество РФ предоставляется на безвозмездной основе, следовательно, такой порядок не может быть применен при передаче имущества в частную собственность государственной корпорации.

Также существует позиция, согласно которой имущество передается в собственность государственным корпорациям на праве оперативного управления. Такое мнение сформировано на основании ст. 296 Гражданского кодекса РФ. Однако, во-первых, согласно п. 2 ст. 296 Гражданского кодекса РФ собственник имущества

[1] Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

имеет право изъять неиспользуемое или используемое не по назначению имущество, что не предусмотрено законодательством о государственных корпорациях; во-вторых, в п.1 ст. 296 Гражданского кодекса РФ установлено, что имущество на праве оперативного управления может быть закреплено только за учреждениями и казенными предприятиями. Государственные корпорации имеют особый правовой статус и не имеют признаков учреждения или казенного предприятия. Таким образом, мнение о том, что имущество государственным корпорациям предоставляется на праве оперативного управления неверно.

Существует позиция, согласно которой предоставление имущества государственным корпорациям происходит на праве хозяйственного ведения. Собственник имущества, предоставляемого на праве хозяйственного ведения, как и РФ в отношении имущества, переданного государственной корпорации, создает юридическое лицо, определяет цели его деятельности, а также решает вопросы, связанные с реорганизацией и ликвидацией, и контролирует использование имущества по назначению. Тем не менее, юридическое лицо, которому предоставлено имущество на праве хозяйственного ведения, ограничено в распоряжении им и не имеет право продавать его, сдавать в аренду, оставлять его в качестве залога, вносить как вклад в уставный капитал и распоряжаться этим имуществом без согласия собственника .

Таким образом, можно сделать вывод, что имущество государственных корпораций находится у них не на рассмотренных ограниченных вещных правах. Единственным ограничением для государственных корпораций в отношении переданного им имущества являются цели создания таковых.

Следующей проблемой является зависимость деятельности государственных корпораций от политического курса. Так, в управлении государственной корпорацией участвуют представители государства – государственные гражданские служащие, порядок участия которых устанавливает Правительство Российской Федерации. Так, согласно Постановлению Правительства РФ от 28 января 2012 г. № 44 «О порядке участия членов Правительства Российской Федерации и государственных гражданских служащих

в высших органах управления государственных корпораций и государственных компаний»[1] они обязаны участвовать в голосовании по вопросам, выносимым на рассмотрение высших органов управления государственной корпорацией, принимая во внимание указания Президента РФ и поручения Правительства РФ и ежегодно не позднее 1 мая предоставлять отчет об участии в управлении государственной корпорацией в Правительство РФ и Министерство экономического развития РФ. Представители государства имеют право выносить на рассмотрение высших органов управления государственной корпорации вопросы, отнесенные к их компетенции, в целях исполнения поручений и указаний Президента РФ и поручений Правительства РФ.

В каждом федеральном законе о создании государственной корпорации есть статья, закрепляющая взаимоотношения с ней президента, правительства, органов государственной власти. Так, ст. 6 Федерального закона от 23.11.2007 N 270-ФЗ (ред. от 23.04.2018) «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех»[2] определяет, что Президент РФ назначает председателя и иных членов наблюдательного совета Корпорации, прекращает их полномочия, назначает и освобождает от должности генерального директора. Ст. 11 данного федерального закона определяет, что в состав наблюдательного совета входят девять членов: четыре представителя Президента Российской Федерации, четыре представителя Правительства Российской Федерации, генеральный директор, который является членом наблюдательного совета по должности.

Порядок формирования руководящих органов государственных корпораций учредителем у всех государственных корпораций

[1] О порядке участия членов Правительства Российской Федерации и государственных гражданских служащих в высших органах управления государственных корпораций и государственных компаний : Постановление Правительства РФ от 28 января 2012 г. № 44 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 6. – Ст. 689.

[2] О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» : Федеральный закон от 23.11.2007 N 270-ФЗ // Российская газета. – 2007. – № 264п.

разный. Однако, Президент РФ и Правительство РФ в большинстве случаев имеют решающий голос в формировании руководящих органов корпораций, что делает их экономическое поведение зависимым от политического курса.

Также в качестве проблемы правового регулирования государственных корпораций выступает неопределенный статус их работников. Так, сотрудники государственных корпораций не являются государственными служащими, однако на них распространены ограничения и обязанности, аналогичные запретам и ограничениям для госслужащих. Данные запреты, ограничения и обязанности установлены ст. 349.1 Трудового кодекса РФ[1]. Стоит отметить, что несмотря на большое количество ограничений и запретов, на работников государственных корпораций не распространяются государственные гарантии, закрепленные за государственными гражданскими служащими, что приводит к дисбалансу их трудовых прав и обязанностей.

Подводя итог, следует отметить, что государственные корпорации хоть и являются некоммерческими организациями, однако, не соответствуют признакам таковых, что приводит к установлению в законодательстве ограничений по применению положений о таких организациях применительно к государственным корпорациям. Такие предоставленные государством привилегии приводят к злоупотреблениям со стороны руководства корпораций и негативно сказываются на антикоррупционной политике РФ.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что необходимо совершенствовать законодательство о государственных корпорациях, заполняя пробелы, а также отрегулировать механизм контроля за их деятельностью в целях пресечения злоупотреблений особым положением.

Литература

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

[1] Трудовой кодекс РФ : Федеральный закон от 30.12.2001 N 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.

2. Трудовой кодекс РФ : Федеральный закон от 30.12.2001 N 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.

3. О некоммерческих организациях : Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 14.

4. О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» : Федеральный закон от 23.11.2007 N 270-ФЗ // Российская газета. – 2007. – № 264п.

5. О Государственной корпорации по атомной энергии Росатом : Федеральный закон от 01.12.2007 N 317-ФЗ // Российская газета. – 2007. – № 272.

6. О Счетной палате Российской Федерации : Федеральный закон от 05.04.2013 N 41-ФЗ // Российская газета. – 2013. – № 77.

7. О порядке участия членов Правительства Российской Федерации и государственных гражданских служащих в высших органах управления государственных корпораций и государственных компаний : Постановление Правительства РФ от 28 января 2012 г. № 44 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 6. – Ст. 689.

Борисова Виктория Алексеевна,

2 курс, Юриспруденция, Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Воронецкий Петр Михайлович,*
к.ю.н., заведующий кафедрой гражданского права и процесса,
Карельский филиал РАНХиГС

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Актуальность проблемы защиты авторских и смежных с ним прав заключается в том, что любой пользователь может столкнуться с этой проблемой: каждый может быть создателем литературного, художественного произведения, программы для ЭВМ и т.д., а также каждый может умышленно или ввиду неосторожности нарушить чьи-то права, связанные с авторством.

В сфере защиты права интеллектуальной собственности существует ряд проблем, возникающих из-за того, что правоотношения

возникают в Интернет-пространстве – в области, недостаточно урегулированной законодательством. Существуют две позиции, касающиеся свободы действий в сети Интернет: а) абсолютная свобода, отсутствие каких-либо ограничений в данной среде, б) установление контроля над совершающимися действиями в Интернете, развитие правовых механизмов регулирования. Первая позиция содержит долю истины, например, не каждый пользователь может себе позволить покупку дорогостоящей программы. Но в статье 2 Конституции РФ[1] закрепляется принцип приоритета прав и свобод человека, и установление абсолютной свободы действий в виртуальном пространстве будет противоречить ему. Поэтому государство должно регулировать отношения в Интернет-пространстве с помощью права, в разумных пределах, не нарушая права на неприкосновенность личности, свободу слова и т.д.

На данный момент в сети Интернет распространено такое явление как «пиратство» – незаконное распространение различных объектов авторских и смежных с ним прав, как безвозмездно, так и за определённую плату, отсюда возникает проблема. Попытка законодателя урегулировать проблему нарушения авторских прав в Интернете отражена в ст. 15.2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006[2]. В данной статье говорится, что правообладатель вправе защитить свои авторские права, обратившись в федеральный орган исполнительной власти с заявлением о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такие объекты или информацию, на основании вступившего в силу судебного акта. Данная процедура достаточно сложная, возникает вопрос о её эффективности, так как после удаления информации буквально сразу же возникают аналогичные сайты, содержащие её, или продолжают оставаться активными их «зеркала» (точные копии сайта).

---

[1] Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.: с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

[2] Об информации, информационных технологиях и о защите информации : Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ // СЗ РФ. – 2006. – N 31 (1 ч.). – Ст. 3448.

Существует проблема определения первоисточника произведения – в ряде случаев бывает сложно определить авторство, например, если объект авторского права был изменен или удален без ведома автора или автор сам удалил произведение из сети. До этого данный объект уже мог быть распространен в сети, и если возникнет правонарушение в отношении удалённого объекта, будет достаточно сложно доказать, кто является первоисточником.

Вследствие всё более и более ускоряющегося увеличения объёмов информации, сложно выявить сам факт правонарушения, не всегда автору удается отследить, что нарушены его права. Так правонарушение может оставаться незамеченным довольно долго или же вовсе остаться незамеченным. Также законодательно достаточно слабо урегулированы отношения в сфере прав интеллектуальной собственности в сети Интернет, некоторые положения следовало бы детализировать. К примеру, Гражданский кодекс[1] имеет не особо сильные механизмы защиты авторских прав: в главе 70, непосредственно касающейся регулирования отношений в сфере авторского права, есть ряд статей, в которых эти механизмы присутствуют (ст. 1262, 1299, п. 3 ст. 1300). Стоит отметить, что данные механизмы не всегда эффективны в сети Интернет, так как защита правоотношений в виртуальном мире отличается от защиты в материальном.

Кодекс особо не заостряет внимание на механизмах, конкретизирует их слабо, не обращает внимания на правовое регулирование авторских прав в сети Интернет.

Для решения описанных проблем, следует выделить ряд способов. Так, одним из вариантов является применение технологии «блокчейн».

Блокчейн (от англ. «цепь блоков») – это цифровой регистр, состоящий из «блоков» информации. Каждый «блок» содержит запись о транзакциях, которые происходят в сети. После записи определенного количества транзакций «блок» информации

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) : Федеральный закон от 18.12.2006 N 230-ФЗ // СЗ РФ. – 2006. – N 52 (1 ч.). – Ст. 5496.

добавляется в регистр. Хэш-функция обеспечивает неизменность информации в блоках. Каждый созданный «блок» кодируется «хэшем» (буквенно-цифровым кодом). Часть хэша предыдущего блока содержится в последующем, что делает какие-либо изменения в цепочке практически невозможными.[1]

В целях защиты права интеллектуальной собственности следовало бы создать, основанную на блокчейне, единую базу данных, управление и контроль над которой осуществлялся бы специализированным государственным органом. Загрузка объектов авторского права в систему, основанную на технологии блокчейн, смогла бы усовершенствовать правоотношения в данной сфере и решить некоторые и перечисленных проблем. К преимуществам относятся:

1) отсутствие посредников, т.е. непосредственное взаимодействие автора произведения и того, кто желает получить лицензию на использование произведения

2) невозможность внесения изменений в блок или его удаления. Здесь предполагается следующая ситуация: если информация об объекте авторского права уже загружена в систему, то удалить её не получится – копии блоков хранятся на всех компьютерах, задействованных в сети (чтобы данный блок исчез, придётся удалить блок с каждого компьютера, а это трудоёмкий и энергозатратный процесс).

3) надежность системы – блокчейн является децентрализованной системой, поэтому невозможно возникновение ошибки, способной уничтожить всю информацию.

Ещё одним техническим способом является создание автоматизированной системы или специальной программы на базе искусственного интеллекта, которая самостоятельно отслеживает действия, осуществляемые с объектом авторского права. В данную систему заносились бы сведения о произведении и авторе, а искусственный интеллект отслеживал бы действия пользователей в сети Интернет, осуществляемые с данным произведением.

[1] *Болонина Н. С.* Применение технологии блокчейн для защиты и управления авторскими правами // Аллея науки. – 2018. – Том 6, № 5 (21). – С. 881–884.

Так можно было бы избежать безнаказанности за неправомерное использование объекта авторского права, а также проблемы неосведомленности автора о нарушении его права.

Вышеописанные проблемы также возникают вследствие того, что правовая база, затрагивающая вопросы защиты прав, связанных с интеллектуальной собственностью, не отличается разнообразием и объемностью. Поэтому предлагается расширить и конкретизировать некоторые статьи главы 70 Гражданского Кодекса. Например, в п. 3 ст. 1300 указано: «правообладатель вправе требовать по своему выбору от нарушителя возмещения убытков или выплаты компенсации», но нередко правонарушения возникают в Интернете, где довольно проблематично выявить нарушителя, поэтому возникает вопрос: каким образом автор может требовать компенсации за нарушенное право в Интернете, если нарушителя невозможно вычислить.

Для повышения эффективности блокировки сайтов представляется возможным ужесточить ответственность за нарушение авторских прав, но для начала необходимо использовать иные меры, например, создать такие условия, в которых пользователи не стали бы нарушать их. К примеру, повысить эффективность самой блокировки или разграничить ответственность за размещение информации, нарушающей авторские и смежные права, впервые (предусмотреть за это более мягкое наказание) и повторно (в данном случае санкция более серьезная). В ст. 7.12 КоАП РФ[1], так же как и в ст. 146 УК РФ[2] нет такого разграничения. Кого-то данное нововведение, возможно, остановит от совершения повторных нарушений.

Для защиты интереса пользователя стоит установить некоторые правила для распространения продукта автором, например, по поводу соотношения цены и качества произведения (в основном это касается аудиовизуальных материалов). Это необходимо

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30.12.2001 N 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

[2] Уголовный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 13.06.1996 N 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

закрепить в нормативных актах, а также определить компетентный орган, который будет заниматься отслеживанием злоупотреблением авторскими правами.

Подводя итог вышеизложенного, следует сказать о том, что технологии находятся на несколько шагов впереди, поэтому российская правовая база, касающаяся механизмов защиты права интеллектуальной собственности, не успевает регулировать новые отношения и нуждается в усовершенствовании. При этом важно учитывать не только интерес автора, но и интерес потребителя продуктов авторских и смежных с ними прав – необходимо сбалансировать их интересы.

Дерень Владимир Игоревич,

2 курс, Юриспруденция,
Северный Институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Туманов Роман Викторович,*
к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой теории права
и гражданско-правовых дисциплин, ПетрГУ

УДАЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ КАК СПОСОБ ЗАЩИТЫ ЧЕСТИ, ДОСТОИНСТВА И ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ

Законодательное закрепление защиты чести и достоинства изложено в статье 152 ГК. Гражданин вправе требовать по суду опровержения порочащих его честь, достоинство или деловую репутацию сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Опровержение должно быть сделано тем же способом, которым были распространены сведения о гражданине, или другим аналогичным способом.

Согласно ч. 5 ст. 152 данное правило распространяется в том числе и в сети Интернет. Если сведения, порочащие честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, оказались после их распространения доступными в сети «Интернет», гражданин вправе требовать удаления соответствующей информации, а также

опровержения указанных сведений способом, обеспечивающим доведение опровержения до пользователей сети «Интернет». Важно отметить, что по ч. 10 ст. 152 предусматривается ответственность не только за порочащие сведения, но и за сведения, противоречащие действительности. Объектом преступления может стать как юридическое, так и физическое лицо.

Стоит отметить, что постановление Конституционного Суда РФ № 18-П от 09.07.2013[1] года обозначает потенциальных ответчиков, указав, на кого может быть возложена обязанность реализации данного способа защиты (владелец сайта или уполномоченное им лицо, которое ответственно за размещение информации на этом сайте) вне зависимости от того, зарегистрирован интернет-сайт в качестве СМИ или нет.

КС РФ мотивировал это тем, что возможность установить виновное лицо не всегда присутствует, например, если не соответствующая действительности информация была размещена на анонимной основе в форуме интернет-сайта или же лицо зарегистрировалось в социальных сетях под вымышленным именем. Данное техническое препятствие не должно расцениваться как барьер к защите гражданином своих прав и становиться помехой к восстановлению положения, существовавшего до нарушения.

Обязанность удаления информации возложена не только на владельца сайта, но и на лицо, осуществляющее его администрирование, в том случае если информация распространена на сайте и идентифицировать пользователя, разместившего указанную информацию, невозможно. Если имеется возможность достоверно установить пользователя, то и он, и владелец сайта должны привлекаться к ответственности.

Пункт 10 статьи 152 ГК РФ предусматривает право на удаление персональных данных из сети интернет может быть реализовано не только в целях защиты чести, достоинства, деловой репутации,

[1] По делу о проверке конституционности положений пунктов 1, 5 и 6 статьи 152 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Е. В. Крылова : Постановление Конституционного Суда РФ от 09.07.2013 N 18-П. – URL: https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-09072013-n/ (дата обращения: 15.05.2019).

но и в случае размещения любой неактуальной информации о физическом лице в сети Интернет. Реализовано может быть это право посредством «права на забвение»[1]. С 1 января 2016 года закон «о праве на забвение» вступил в силу, с целью упрощения защиты чести и достоинства в сети Интернет. Право на забвение – это право любого лица, в отношении которого осуществлялись сбор, хранение и обработка данных, требовать прекращения выдачи данных, которые являются недостоверными, неактуальными, не имеющими значения для такого лица. То есть в случае, если порочащая или недостоверная информация распространена в сети интернет, при наличии доказательств о несостоятельности источника имеется возможность заблокировать ресурс, распространяющий такую информацию.

Верховный Суд Российской Федерации проанализировал практику рассмотрения судами в 2010–2015 годах дел о защите чести, достоинства и деловой репутации.

Данный анализ свидетельствует о том, что количество дел, связанных с защитой чести, достоинства и деловой репутации ежегодно насчитывает порядка 5000 дел в судах общей юрисдикции и 800 дел в арбитражных судах. Среди них есть и те, что непосредственно связаны с удалением информации из сети Интернет.

По результатам проверки, было решено, что по делам о защите чести, достоинства и деловой репутации, в частности и в делах, связанных с удалением порочащей информации из сети интернет, суды в основном правильно применяли законодательство, регулирующее вопросы спорных отношений.

И все же, необходимость совершенствовать правовую регламентацию защиты чести, достоинства и деловой репутации, все ещё есть. Важно повышать эффективность механизмов защиты указанных выше нематериальных благ в сети. Все ещё предстоит отрегулировать механизм реализации решения суда об удалении порочащей информации.

---

1 О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса РФ : Федеральный закон от 13.07.2015 № 264-ФЗ // Российская газета. – 2015. – № 154.

Литература

1. О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и статьи 29 и 402 Гражданского процессуального кодекса РФ : Федеральный закон от 13.07.2015 № 264-ФЗ // Российская газета. – 2015. – № 154.

2. По делу о проверке конституционности положений пунктов 1, 5 и 6 статьи 152 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина Е. В. Крылова : Постановление Конституционного Суда РФ от 09.07.2013 N 18-П. – URL: https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-09072013-n/ (дата обращения: 15.05.2019).

3. Обзор практики рассмотрения судами дел по спорам о защите чести, достоинства и деловой репутации : утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 марта 2016 г. – URL: https://base.garant.ru/71351694/?_utl_t=vb#friends (дата обращения: 15.05.2019).

4. *Холоденко Ю. В.* Удаление информации в сети Интернет как способ защиты чести, достоинства и деловой репутации граждан / Ю. В. Холоденко, А. А. Селина // Юрислингвистика. – 2017. – № 6.

Добрецов Антон Андреевич,

2 курс, Юриспруденция,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Туманов Роман Викторович,*
к.ю.н., доцент, заведующий кафедрой теории права
и гражданско-правовых дисциплин, ПетрГУ;
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)

ИНСТИТУТ БЕЗВЕСТНОГО ОТСУТСТВИЯ ГРАЖДАНИНА – СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ

Длительное отсутствие гражданина в месте его постоянного жительства, если неизвестно его местопребывание, нарушает интересы лиц, связанных с отсутствующим субъектом и порождает правовую неопределенность в разрешении ряда вопросов – о семейно-правовом статусе его супруга; о получении средств на содержание его несовершеннолетних детей, престарелых родителей

или других граждан, состоящих на его иждивении или имевших право на получение от него алиментов на свое содержание; о правовом режиме принадлежащего гражданину имущества; об осуществлении его имущественных и личных неимущественных прав (авторских прав на результаты интеллектуальной деятельности); об исполнении гражданских обязательств исчезнувшего гражданина (по возвращению долга или по выплате кредита). Разрешить все эти вопросы можно при помощи гражданско-правового института – безвестного отсутствия гражданина.

Безвестное отсутствие – особое юридическое состояние; удостоверенный в судебном порядке факт длительного отсутствия гражданина в месте его жительства, если не удалось установить место его пребывания. Закон требует наличия трех обязательных условий для признания субъекта безвестно отсутствующим: а) отсутствие каких-либо сведений о месте фактического пребывания гражданина по месту его постоянного жительства; б) достаточно продолжительный период отсутствия таких сведений; в) невозможность получения этих сведений.

Статья 42 ГК РФ гласит: гражданин может быть по заявлению заинтересованных лиц признан судом безвестно отсутствующим, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания.

Цель признания гражданина безвестно отсутствующим: устранение юридической неопределенности, вызванной длительным отсутствием гражданина, предотвращение возможных неблагоприятных последствий для его имущества, сведение к минимуму отрицательных последствий такой неопределенности.

Право на обращение в суд по делам этой категории имеют заинтересованные лица, т.е. такие лица, для которых признание гражданина безвестно отсутствующим может повлечь правовые последствия. Такими лицами могут быть: супруг отсутствующего, родственники, кредиторы; юридические лица (например, полное товарищество, в котором состоял исчезнувший гражданин[1], в случае

[1] П. 1. ст. 76 Гражданского кодекса Российской Федерации (Часть первая) : Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. – 1994. – № 238–239.

признания одного из участников полного товарищества безвестно отсутствующим возникает вопрос о возможности продолжения деятельности данного товарищества); организация, выдавшая гражданину доверенность, так как признание безвестно отсутствующим гражданина, которому она выдана, влечет ее прекращение [1]; организация, являющаяся участником договора о совместной деятельности, – в случае неизвестности места нахождения гражданина, участвовавшего в договоре [2]; органы банка, при признании лица безвестно отсутствующим ввиду длительного отсутствия ссудополучателя или кредитополучателя и невозможности в связи с этим получить или списать задолженность; органы опеки и попечительства и др. Прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о признании лица безвестно отсутствующим[3]. Органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с заявлением от своего имени, но в защиту прав и интересов других лиц[4]. Например, органы опеки и попечительства могут подать заявление в суд о признании лица безвестно отсутствующим в интересах лиц, находящихся под опекой, для дальнейшего назначения пенсии, получения наследства и т.д.

Процедура признания осуществляется строго в судебном порядке и при обязательном участии прокурора. Для возбуждения особого производства заинтересованному лицу нужно подать заявление в суд. Заявление о признании гражданина безвестно отсутствующим подается в суд по месту жительства или месту нахождения заинтересованного лица[5]. В ст277 ГПК РФ разъясняется, что в заявлении о признании гражданина безвестно отсутствующим должно быть указано, для какой цели необходимо заявителю признать гражданина безвестно отсутствующим, а также должны быть изложены обстоятельства, подтверждающие безвестное отсутствие гражданина.

---

[1] П. 1 ст. 188 Гражданского кодекса Российской Федерации.
[2] Ст. 1050 Гражданского кодекса Российской Федерации.
[3] Ч. 2 ст. 4, ст.45, ст. 276 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации : Федеральный закон от 14.11.2002 N 138-ФЗ // Российская газета. – 2002. – № 220.
[4] Ст. 4, ст. 45, ст. 276 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.
[5] Ст. 276 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Суд принимает меры к установлению места пребывания гражданина, выясняет, когда были получены последние сведения о нем. Исчисление срока для признания гражданина безвестно отсутствующим начинается с первого числа месяца, следующего за тем, в котором были получены последние сведения об отсутствующем, а при невозможности установить этот месяц — с первого января следующего года[1].

Признание гражданина безвестно отсутствующим влечёт за собой следующие правовые последствия:

1) передача имущества гражданина при необходимости постоянного управления им на основании решения суда лицу, которое определяется органом опеки и попечительства и действует на основании договора о доверительном управлении, заключаемого с этим органом;

2) выдача содержания из этого имущества гражданам, которых безвестно отсутствующий обязан содержать на законном основании (например, алименты);

3) погашение задолженности по другим обязательствам безвестно отсутствующего за счёт его имущества;

4) нетрудоспособные члены семьи пропавшего, находящихся на иждивении, возникает право на пенсию в связи с потерей кормильца;

5) супруг пропавшего гражданина может в одностороннем порядке расторгнуть брак в органах ЗАГСа[2]. Расторжение брака по заявлению одного из супругов независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей производится в органах записи актов гражданского состояния, если другой супруг: признан судом безвестно отсутствующим;).

Оспорить решение суда о признании лица безвестно отсутствующим можно в любой момент, как только пропавший обнаруживается. Причём с заявлением об отмене может обратиться как сам гражданин, так и любое другое заинтересованное лицо[3].

---

[1] П. 2 ст. 42 Гражданского кодекса Российской Федерации.

[2] П. 2, ст. 19 Семейного кодекса Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.1995 N 223-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 17.

[3] Ст. 280 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Роль и значение института безвестного отсутствия резко возрастает в экстремальных ситуациях: во время войны, стихийных бедствий, межнациональных конфликтов. Но и в мирное время бывают случаи, когда суды выносят подобные решения.

Проблема института безвестного отсутствия заключается в том, что считать его основой. В юридической литературе высказаны различные мнения об основаниях признания гражданина безвестно отсутствующим. Часть ученых (И. Б. Новицкий, Е. Прянишников, С. Н. Ландкоф) полагает, что в основе лежит презумпция о его смерти, так как решение суда будет истинным, если гражданина нет в живых. Ряд авторов (М. Г. Стучинский, А. К. Юрченко, С. Н. Братусь) считает, что в безвестном отсутствии заложено предположение жизни, так как нет достаточных оснований предполагать, что гражданин умер. Наиболее правильной представляется третья позиция, основанная на том, что никаких предположений вовсе нет. Ее разделяют В. П. Воложанин, В. А. Рясенцев. Суд лишь признает факт отсутствия гражданина и не более того.

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) : Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. – 1994. – № 238–239.

2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 14.11.2002 N 138-ФЗ // Российская газета. – 2002. – № 220.

3. Семейный кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.1995 N 223-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 17.

5. *Воложанин В. П.* Юридические предположения в советском гражданском праве и процессе : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Свердловский государственный юридический институт. – Свердловск, 1953. – 15 с. – URL: http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=69236 (дата обращения: 15.05.2019).

6. *Стучинский М. Г.* Безвестное отсутствие : автореферат диссертации, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук /Саратовский юридический ин-т. – Челябинск, 1949. – 19 с. – URL: http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=68950 (дата обращения: 15.05.2019).

7. *Юрченко А. К.* Безвестное отсутствие по советскому гражданскому праву : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук /Ленинградский государственный университет им. А. А. Жданова. – Л., 1952. – 18 с. – URL: http://www.law.edu.ru/book/book.asp?bookID=50004 (дата обращения: 15.05.2019).

Ершова Екатерина Евгеньевна,

3 курс, Юриспруденция,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Воронецкий Петр Михайлович,*
к. ю. н., доцент, кафедра гражданско-правовых дисциплин,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)

ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ПО ДОГОВОРУ СТРОИТЕЛЬНОГО ПОДРЯДА

Актуальность исследуемой темы обусловлена широким использованием договора строительного подряда в хозяйственном обороте. Строительный подряд – это постройка недвижимости, к примеру, жилого дома, гаража, либо их реконструкция; это также выполнение монтажных, пусконаладочных работ. В общем, это деятельность, охватывающая не только строительство, но и законодательный, правовой статус договора строительного подряда и результат такой деятельности. Анализ судебной практики по спорам, возникающих в связи с исполнением договора строительного подряда, указывает на несовершенство законодательства, регулирующего обязательства из договора строительного подряда. В связи с данным обстоятельством возникает необходимость детального регулирования отношения сторон по договору строительного подряда.

По договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

Договор строительного подряда заключается на строительство или реконструкцию предприятия, здания (в том числе жилого дома), сооружения или иного объекта, а также на выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимся объектом работ. Правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

В случаях, предусмотренных договором, подрядчик принимает на себя обязанность обеспечить эксплуатацию объекта после его принятия заказчиком в течение указанного в договоре срока.[1]

Из этого следуют следующие условия для заключения договора: предмет, установленный срок, цена, техническая документация.

Исходя из ст. 743 ГК РФ Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

Договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию. Следовательно, техническая документация, так же является обязательным условием для заключения договора подряда.[2]

Из этого следует следующий вопрос, является ли договор строительного подряда заключенным, если некоторые условия будут не урегулированы между подрядчиком и заказчиком, а так же в какой форме следует урегулировать некоторые условия?

---

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая) : Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 23.

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая) : Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 23.

1) предмет

Исходя из положений ст.740 ГКРФ, можно сделать вывод, что предметом по договору строительного подряда является построенный по заданию заказчика определенный объект либо выполненные иные строительные работы.[1]

Однако, некоторые суды при рассмотрении споров, связанных с согласованием сторонами предмета договора подряда, указывают, что данное условие должно позволять определить содержание и объем выполняемых работ. Другие в качестве предмета договора признают наименование работ или их результат.

Предмет договора подряда не всегда достаточно детализирован в тексте договора и приложениях к нему. Некоторые суды считают, что фактическое выполнение работ подрядчиком свидетельствует о том, что предмет договора согласован сторонами. Несмотря на это, подрядчик выполняет работы, интересующие заказчика, а последний принимает их результат. Впоследствии недобросовестный заказчик, не желающий оплачивать выполненные работы, может заявить о незаключенности договора подряда ввиду несогласованности существенного условия о предмете договора.[2]

Следовательно, следует сделать вывод, что законодатель не определяет понятие предмета договора подряда и из-за этого между сторонами может возникнуть спор о том, был ли между сторонами заключен договор строительного подряда, в отношение чего он был заключен и на каких условиях.

2) сроки

Исходя из п.4 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 г. № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда», договор строительного подряда считается незаключенным, если в нем отсутствует условие о сроке выполнения работ.[3]

---

[1] Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая) : Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 23.

[2] Путеводитель по судебной практике. Подряд. Общие положения. – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PSP&n=6#0578974021 7148218 (дата обращения: 15.05.2019).

[3] Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда : Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 г. № 51. – URL: http:// www.arbitr.ru/as/pract/vas_info_letter/3001.html (дата обращения : 15.05.2019).

Исходя из более распространенной позиции судов о том, что срок выполнения работ является существенным условием договора подряда, можно сделать следующий вывод: в договоре подряда должны быть согласованы оба указанных срока – как начала, так и окончания выполнения работ, а так же к договору может быть приложен график выполнения работ, в котором указывается процесс реализации запланированного объекта.

Безусловно, сроки должны быть определены, но при разрешении споров, мнения судей противоречивы, одни указывают то, что для признания договора заключенный достаточно определить срок окончания работ, другие утверждают, что договор считается заключенным только при согласовании и начала и окончания работ.[1]

В данном случае, законодатель прямо не регулирует как должен определяться срок в договоре.

3) цена

Исходя из ст. 740 ГК РФ цена, является существенным условием договора.

Однако, при отсутствии в договоре согласованной цены работ она может определяться в соответствии с п. 3 ст. 424 ГК РФ.

Таким образом, законодатель предусматривает возможность заключения договора подряда, в котором цена выполняемых работ или порядок ее определения не согласованы.

Исходя из обзора судебной практики, следует сделать вывод, что единого подхода относительно существенности условия о цене выполняемых работ в договоре подряда нет.

4) техническая документация

Исходя из положений ГК РФ техническая документация, является обязательным условием договора.[2]

Однако, исходя из п. 5 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 г. № 51 «Обзор практики разрешения споров

---

[1] Путеводитель по судебной практике. Подряд. Общие положения. – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PSP&n=6#0578974021 7148218 (дата обращения: 15.05.2019).

[2] Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая) : Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 23.

по договору строительного подряда» Отсутствие утвержденной в установленном порядке технической документации не является безусловным основанием для признания договора незаключенным.[1]

Исходя из судебной практики отсутствие проектно-сметной документации, определяющей перечень и объем работ, не свидетельствует о несогласованности условия договора строительного подряда о предмете, если обязанность по разработке такой документации лежит на подрядчике.[2]

В некоторых ситуациях при возникновении спора, следует рассмотреть вопрос, действительно ли был заключен договор строительного подряда. Возникают такие ситуации, когда, несмотря на то, что в письменной форме договор не был составлен, техническая документация, определяющая объем, содержание работ и другие, предъявляемые к ним требования, а также смета, определяющая цену работ, не была составлена и согласована сторонами, суд, исходя из заявления, приходит к выводу, что между сторонами возникли правоотношения по договору строительного подряда.[3]

Вывод:

Данная тема является очень объемной, но тем не менее, я постаралась отразить самые важные проблемы при регулировании договора строительного подряда и найти их решения. Следует отметить, что при достаточном урегулировании законодательством основных условий заключения договора строительного подряда, значительно уменьшатся связанные с этим вопросом споры.

---

[1] Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда : Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 г. № 51. – URL: http://www.arbitr.ru/as/pract/vas_info_letter/3001.html (дата обращения: 15.05.2019).

[2] Путеводитель по судебной практике. Подряд. Общие положения. – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PSP&n=6#0578974021 7148218 (дата обращения: 15.05.2019).

[3] Решение № 2-537/2018 2-537/2018~М-494/2018 М-494/2018 от 28 сентября 2018 г. по делу № 2-537/2018. – URL: https://sudact.ru/regular/doc/dYy6gsFfEwHQ/ (дата обращения: 15.05.2019).

Литература

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая) : Федеральный закон от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 23.

2. Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда : Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 г. № 51. – URL: http://www.arbitr.ru/as/pract/vas_info_letter/3001.html (дата обращения: 15.05.2019).

3. Решение № 2-537/2018 2-537/2018~М-494/2018 М-494/2018 от 28 сентября 2018 г. по делу № 2-537/2018. – URL: https://sudact.ru/regular/doc/dYy6gsFfEwHQ/ (дата обращения: 15.05.2019).

4. Путеводитель по судебной практике. Подряд. Общие положения. – URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PSP&n=6#05789740217148218 (дата обращения: 15.05.2019).

Киброева Анна Алексеевна,

2 курс, Юриспруденция, ПетрГУ
Научный руководитель: *Туманов Роман Викторович*,
к.ю.н., доцент кафедры теории права и
гражданско-правовых дисциплин, ПетрГУ

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

В современных условиях существенно возрастает роль гражданского права в организации жизни общества. Каждый день мы заключаем письменные и устные договоры. Мы покупаем и продаем, пользуемся услугами транспорта, гардероба, заключаем различного рода сделки. Но знаем ли мы о том, каким образом происходит обеспечение гражданско-правовых отношений?

Конституция РФ является основным законом государства и устанавливает права и свободы человека и гражданина. Некоторые положения Конституции отражены и в принципах правового регулирования гражданских отношений, сформулированных в ст. 1 ГК РФ[1].

[1] *Авакьян С. А.* Конституционное право России. Учебный курс в 2 т. – 2-е изд., перераб. и доп. – Т. 1. – М.: Юристъ, 2007. – С. 308.

1. Равенство правового режима субъектов.

Ст. 19 Конституции РФ говорит о том, что государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Равенство правового режима субъектов означает, что никто заранее не имеет никаких преимуществ при решении экономических и имущественных вопросов (п. 1 ст. 1 ГК РФ).

Кроме того, в гражданском праве существует автономия воли участников, что означает способность лица свободно формировать и выражать свою волю[1]. Этот принцип непосредственно связан с принципом равенства сторон, так как в качестве равных могут вступать в правоотношения лишь лица, воля которых не зависит друг от друга.

2. Неприкосновенность собственности, в том числе частной.

В ч. 2 ст. 35 Конституции РФ сказано: «Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами».

Это положение находит свое отражение в имущественной самостоятельности субъектов гражданских правоотношений, которая предполагает возможность для лиц самостоятельно распоряжаться принадлежащим им имуществом[2]. Правомочия собственников и других лиц, обладающих имуществом на законном основании, обеспечиваются мерами правовой защиты.

3. Свобода договора (ст. 421 ГК).

Конституционный суд РФ отмечает, что ограничения свободы договора в гражданско-правовом обороте должны отвечать требованиям справедливости, быть соразмерны конституционно

---

[1] *Сергеев А. П., Толстой Ю. К.* Гражданское право. Учебник. – 6-е издание. – М. : Велби : Проспект, 2007. – С. 28.

[2] *Баглай М. В.* Конституционное право Российской Федерации. Учебник. – 7-е изд., изм. и доп. – М. : Норма, 2008. – С. 641.

значимым целям защиты соответствующих прав и законных интересов и основываться на законе, что предполагает необходимость обеспечения баланса между общественными интересами и правами частных лиц в договорных отношениях. Ограничение свободы договора является и ограничением конституционных прав и свобод человека и гражданина[1].

4. Недопустимость произвольного вмешательства в частные дела.

Этот принцип обращен, прежде всего, к публичной власти и ее органам, прямое, непосредственное вмешательство которых в частные дела участников имущественных отношений допустимо только в случаях, прямо предусмотренных законом[2].

В сфере личных неимущественных отношений данный принцип конкретизируется также в положениях о неприкосновенности частной жизни, личной и семейной тайны граждан (ст. 23 и 24 Конституции РФ).

Реализации требований этого принципа содействуют правила законодательства об имущественной ответственности органов публичной власти за незаконное вмешательство в гражданские правоотношения (ст. 16 ГК).

5. Беспрепятственное осуществление права, обеспечение восстановления нарушенных прав, их судебная защита.

Принцип беспрепятственного осуществления права предполагает устранение всяких необоснованных помех в развитии гражданского оборота. Он основывается на положениях ч. 1 ст. 34 Конституции, согласно которой каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. А также на ч. 1 ст. 44 Конституции, в силу которой каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания.

---

[1] *Голованов Н. М.* Гражданское право. Учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. – СПб : ПИТЕР, 2010. – С. 10.

[2] *Авакьян С. А.* Конституционное право России. Учебный курс в 2 т. – 2-е изд., перераб. и доп. – Т. 1. – М. : Юристъ, 2007. – С. 230.

Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства[1].

Статья 45 Конституции РФ гласит, что в РФ гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Согласно ст. 12 ГК восстановление права достигается различными правовыми средствами: признанием нарушенного права, восстановлением положения, существовавшего до нарушения права, признанием оспоримой сделки недействительной, прекращением или изменением правоотношения.

Ст. 46 Конституции РФ говорит, что каждому гарантируется судебная защита его прав

Право на судебную защиту – общегражданское, конституционное. Ст. 11 ГК РФ гласит: «Судебной защите подлежат права, нарушенные или хотя и ненарушенные, но оспоренные» (например, два лица оспаривают одно и то же имущественное право на определенный правоохраняемый объект – право собственности на квартиру, право на изобретение и т.д.).

Таким образом, мы видим, что конституционно-правовые нормы регламентируют и обеспечивают реализацию гражданско-правовых отношений. Многие принципы Конституции РФ находят свое отражение в гражданском праве, поскольку Конституция является основным законом РФ, следовательно, все остальные принимаемые законы не должны ей противоречить. А конституционное право, являясь ведущей отраслью права, устанавливает основные начала других отраслей права.

Литература

1. *Авакьян С. А.* Конституционное право России. Учебный курс в 2 т. / С. А. Авакьян. – 2-е изд., перераб. и доп. – Т. 1. – М. : Юристъ, 2007. – 719 с.

[1] *Мардалиев Р. Т.* Гражданское право. Учеб. пособие. – СПб. : ПИТЕР, 2008. – С. 12.

2. *Баглай М. В.* Конституционное право Российской Федерации. Учебник / М. В. Баглай. – 7-е изд., изм. и доп. – М. : Норма, 2008. – 816 с.

3. *Голованов Н. М.* Гражданское право. Учеб. пособие / Н. М. Голованов. – 2-е изд., перераб. – СПб : ПИТЕР, 2010. – 240 с.

4. *Мардалиев Р. Т.* Гражданское право. Учеб. пособие / Р. Т. Мардалиев. – СПб. : ПИТЕР, 2008. – 256 с.

5. *Сергеев А. П.* Гражданское право. Учебник / А. П. Сергеев, Ю. К. Толстой. – 6-е издание. – М. : Велби : Проспект, 2007. – 784 с.

Николаев Юрий Дмитриевич,

3 курс, Юриспруденция,
Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Козин Владимир Васильевич*,
к.ю.н., доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
Северный институт (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России)

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНИЯ КРУПНЫХ СДЕЛОК РОССИЙСКИМИ КОРПОРАЦИЯМИ

С 1 января 2017 г. вступили в силу изменения в Федеральные законы от 26.12.1995 N 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Закон об АО) и от 08.02.1998 N 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон об ООО) в части регулирования крупных сделок. Указанные изменения устранили некоторые правовые пробелов, например, был решен вопрос об отнесении к крупным сделкам сделок, связанных с предоставлением имущества балансовая стоимость которого составляет 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества во временное владение и (или пользование). Однако, несмотря на весьма удачные нововведения, проблемы, связанные с совершением крупных сделок, все же остались. В данной статье мы рассмотрим некоторые из них.

В соответствии с п. 1 ст. 78 ФЗ об АО, п. 1 ст. 46 ФЗ об ООО крупной сделкой считается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, выходящих за пределы обычной хозяйственной деятельности и при этом:

а) связанная с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения обществом прямо либо косвенно имущества

б) предусматривающая обязанность общества передать имущество во временное владение и (или) пользование либо предоставить третьему лицу право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации на условиях лицензии[12].

Цена или балансовая стоимость имущества, указанного в пунктах «а» и «б» должна составлять 25 и более процентов балансовой стоимости активов общества, определенной по данным его финансовой отчетности на последнюю отчетную дату[3].

В акционерном обществе, в зависимости от балансовой стоимости активов общества, решение о согласии на совершение крупной сделки принимает совет директоров общества или общее собрание акционеров. Если стоимость предмета сделки составляет от 25 до 50 процентов балансовой стоимости активов общества, то решение о согласии принимает совет директоров. Если стоимость предмета сделки больше 50 процентов балансовой стоимости активов общества, то решение принимает общее собрание акционеров[4]. В обществе с ограниченной ответственностью принятие решения о согласии на совершение крупной сделки является компетенцией общего собрания участников общества, однако может быть отнесено к компетенции совета директоров, если стоимость предмета сделки составляет от 25 до 50 процентов стоимости имущества общества[5].

При этом под сделкой, не выходящей за пределы обычной хозяйственной деятельности закон признает любую сделку, заключаемую при осуществлении деятельности соответствующим обществом либо иными организациями, осуществляющими аналогичные виды деятельности, независимо от того, совершались

---

[1] Об акционерных обществах : Федеральный закон от 26.12.1995 N 208-ФЗ // Российская газета. – 1995. – № 248.

[2] Об обществах с ограниченной ответственностью : Федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ // Российская газета. – 1998. – № 30.

[3] Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 N 27 // Российская газета. – 2018. – № 7608.

[4] Пп. 2,3, ст.78 Федерального закона «Об акционерных обществах».

[5] П. 3, ст. 46 Федерального закона «Об акционерных обществах».

ли подобные сделки данным обществом ранее, если такие сделки не приводят к прекращению деятельности общества или изменению ее вида либо существенному изменению ее масштабов[1].

Однако, по мнению Маковкина В. А, данная формулировка законодателя является не очень удачной, поскольку определить, повлечет ли сделка прекращение деятельности общества несложно, то установить, приводит ли она к изменению вида деятельности общества либо существенному изменению ее масштабов, уже более затруднительно, при этом неясно, понимается ли под изменением вида деятельности полная замена деятельности или дополнение одного вида другим[2].

Также остается вопрос, следует ли в случае многопрофильной деятельности общества рассматривать в качестве крупной сделки изменение одного из нескольких видов деятельности[3].

Спорным представляется то, как определять влияние сделки на масштабы деятельности и что понимать под последними. Кроме этого, не до конца очевидно, подразумевается ли любое изменение масштабов деятельности либо именно сокращение.

В процессе одобрения совершения крупной сделки, в соответствии с абз. 2 п. 2 ст. 78 Закона об АО совет директоров общества утверждает заключение о крупной сделке, в котором должна содержаться информация о предполагаемых последствиях для деятельности общества в результате совершения крупной сделки и оценка целесообразности совершения крупной сделки. Однако, федеральный законодатель оставил открытым вопрос о правовых последствиях, наступающих в том случае, если совет директоров не представит указанного заключения или представит заключение об отрицательных последствиях совершения для общества крупной сделки или о нецелесообразности ее совершения. Может ли общее

---

[1] П. 4, ст. 78. Федерального закона «Об акционерных обществах».

[2] *Маковкин В. А., Болычевская Е. С.* Крупные сделки и сделки, в совершении которых имеется заинтересованность: отдельные подводные камни обновленных норм // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. – 2016. – № 12. – С. 77.

[3] *Шиткина И. С.* Крупные сделки и сделки, особый порядок одобрения которых предусмотрен уставом хозяйственного общества // Закон. – 2016. – № 11. – С. 103.

собрание акционеров в этом случае согласовать сделку? По мнению Шиткиной И.С, такое согласование акционерным собранием возможно в силу того, что собрание является высшим органом общества, в интересах которого это общество создано, а также в силу того, что отсутствует прямой законодательный запрет[1].

Интересным с правовой точки зрения предстает следующий вопрос. Абзацем 4 пункта 2 ст 69 ФЗ об АО предусмотрена возможность прописать в уставе необходимость получения согласия совета директоров или общего собрания на совершение определенных сделок. Так, уставы могут требовать одобрения сделок определенного типа вне зависимости от суммы сделки и других критериев (например, сделки по отчуждению интеллектуальной собственности, сделки с недвижимостью). Но что делать, если сделка одновременно относится к дополнительно согласовываемым, и к крупным сделкам, однако правила для их одобрения разные? Например, по правилам о крупных сделках сделка подлежит одобрению советом директоров, а по правилам о дополнительно согласовываемых сделках – на общем собрании. Обществам рекомендуется избегать подобных коллизий еще на этапе подготовки проекта устава. Однако, если же такая коллизия возникнет, то потребуется одобрять одну и ту же сделку по двум основаниям, чтобы исключить риски оспаривания.

Также, при совершении сделки хозяйственным обществом может возникнуть проблемная ситуация, когда не до конца ясно является ли такая сделка крупной. Федеральные законы прямо не указывают, как поступать в данном случае. Однако Кодекс корпоративного управления рекомендует при возникновении сомнений, является ли сделка крупной, совершать такую сделку в соответствии с процедурой, предусмотренной для крупных[2].

Таким образом, в данной статье были рассмотрены проблемы совершения крупных сделок российскими корпорациями. Автор отмечает, что основные правовые пробелы и противоречия,

---

[1] *Шиткина И. С.* Крупные сделки и сделки, особый порядок одобрения которых предусмотрен уставом хозяйственного общества // Закон. – 2016. – № 11. – С. 108.

[2] О Кодексе корпоративного управления : Письмо ЦБ России от 10.04.2014 № 06-52/2463 // Вестник Банка России. – 2014. – № 40.

возникающие в регулировании отношений, вытекающих из института крупных сделок, появляются прежде всего из-за наличия в федеральном законодательстве неопределенных и оценочных категорий. Вследствие этого, не всегда ясно, является ли совершаемая сделка крупной.

Литература

1. Об акционерных обществах : Федеральный закон от 26.12.1995 N 208-ФЗ // Российская газета. – 1995. – № 248.

2. Об обществах с ограниченной ответственностью : Федеральный закон от 08.02.1998 N 14-ФЗ // Российская газета. – 1998. – № 30.

3. Об оспаривании крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 26.06.2018 N 27 // Российская газета. – 2018. – № 7608.

4. О Кодексе корпоративного управления : Письмо ЦБ России от 10.04.2014 № 06-52/2463 // Вестник Банка России. – 2014. – № 40.

5. *Маковкин В. А.* Крупные сделки и сделки, в совершении которых имеется заинтересованность: отдельные подводные камни обновленных норм / В. А. Маковкин, Е. С. Болычевская // Вестник экономического правосудия Российской Федерации. – 2016. – № 12. – С. 74–92.

6. *Шиткина И. С.* Крупные сделки и сделки, особый порядок одобрения которых предусмотрен уставом хозяйственного общества / И. С. Шиткина // Закон. – 2016. – № 11. – С. 100–115.

Степанова Арина Владимировна,

2 курс, Юриспруденция, ПетрГУ
Научный руководитель: *Туманов Роман Викторович,*
к.э.н., доцент кафедры теории права
и гражданско-правовых дисциплин,
преподаватель, Институт экономики и права, ПетрГУ

НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАСЛЕДСТВЕННОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Высшей ценностью Конституция Российской Федерации признает права и свободы человека и гражданина, а их защита и соблюдение является обязанностью государства. Институт наследования

в современной России играет немало важную роль. Он является неким продолжением конституционной защиты и охраны прав личности, продолжением этой защиты за пределами жизни конкретного человека. Это один из основных и старейших институтов гражданского права, который рано или поздно затрагивает интересы каждого. Если мы обратимся к Конституции РФ, то мы увидим, что право наследования имущества, являющегося частной собственностью физического лица, закреплено и охраняется ч. 4 ст. 35 Конституции РФ.

Безусловно, основные аспекты института наследственного права закреплены в Гражданском Кодексе РФ, а именно в части третьей ГК РФ, которая была разработана и вступила в силу 26 ноября 2001 года. Перейдем непосредственно к самому наследованию. Термин «наследственное право» можно рассматривать как в объективном, так и в субъективном смысле. В объективном смысле наследственное право – это «совокупность правовых норм, регулирующих процесс перехода прав и обязанностей умершего гражданина к другим лицам в порядке универсального правопреемства»[1]. В субъективном смысле «под наследственным правом принято понимать право лица быть призванным к наследованию, а также его полномочия после принятия наследства»[2]. В гражданском праве принято выделять два вида наследования: по закону и по завещанию. В данной статье большее внимание уделено «наследованию по закону», так как именно в данном вопросе возникает большое количество споров, но нельзя упустить из внимания и «наследование по завещанию». Поэтому для начала стоит осветить некоторые аспекты этого вида наследования.

Итак, хотелось бы сразу отметить тот факт, что при составлении завещания наследодатель не связан кругом законных наследников. Наоборот, он вправе сам решать, кому из наследников завещать все или определенную часть своего имущества. Не зависимо от того, будет ли это один или несколько граждан, как входящих,

[1] Гражданское право : учеб. – 6-е изд., перераб. и доп. / Н. Д. Егоров, И. В. Елисеев [и др.]; отв. ред. А. П. Сергеев, Ю. К. Толстой. – М.: Велби : Проспект, 2007. – Т. 1. – 784 с.

[2] Там же.

так и не входящих в круг наследников по закону, государство, государственные или муниципальные образования, юридические лица. Более того, важно отметить, что завещая имущество кому-либо из вышеперечисленных категорий наследников, завещатель также не связан ни правом представления, ни правом очередности их призвания к наследованию. Тем самым мы можем сказать, что наследодатель вправе распределить имущество в тех долях, как он считает нужным. В этом и будет проявляться принцип свободы завещания. Также следует сказать, что завещание носит личный, строго формальный характер, без нотариального удостоверения оно считается не действительным[1].

Теперь перейдем к рассмотрению вопроса, который вызывает спор у многих ученых-правоведов – проблемы регулирования наследования по закону. Многие ученые приходят к единому мнению о том, что «Наследование по закону основано на предположении, что закон, устанавливающий круг наследников, очередность их призвания к наследству, размеры наследственных долей, соответствует воле наследодателя, не пожелавшего или не смогшего выразить свою волю иначе путем завещательного распоряжения»[2]. В данном вопросе стоит уделить внимание трем важным аспектам: «очереди» наследников, право на обязательную долю в наследстве, особенности наследования по закону лицами, находящимися на иждивении.

1. Очереди наследников:

С появлением нового Гражданского Кодекса произошел ряд кардинальных изменений в порядке призвания к наследству в наследовании по закону. Если бы мы обратились к ранее действовавшему законодательству, то мы бы увидели узкий круг лиц, которые могли бы претендовать на право наследования по закону. В этот круг лиц входили самые близкие родственники, соответственно существовало лишь две очереди наследников. Теперь же круг лиц значительно расширился, наследование по закону было

[1] *Сергеева А. П.* Гражданское право. Учебник. – 2-е издание. – М. : Проспект, 1999. – Т. 3. – С. 315.

[2] *Корнеева И. Л.* Наследственное право Российской Федерации. – М. : Юристъ, 2005. – 423 с.

установлено до седьмой очереди. Также следует отметить, что если раньше при отсутствии наследников первой и второй «очереди» имущество становилось выморочным и переходило к государству, то сейчас оно в любом случае переходило к наследникам одной из «очередей»[1].

2. Право на обязательную долю в наследстве:

На основании п.1 и 2 ст. 1148 ГК РФ нетрудоспособные и несовершеннолетние дети наследодателя, его нетрудоспособный супруг или родители, а также нетрудоспособные иждивенцы наследодателя подлежат признанию к наследованию. Тем самым они наследуют независимо от содержания завещания не менее ½ доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону. По этому поводу возникает множество вопросов и споров из за того, что в большинстве случаев оставшейся части наследственного имущества, которая не была завещана, не хватает для того, чтобы удовлетворить право на обязательную долю[2].

3. Особенности наследования по закону лицами, находящимися на иждивении:

Пожалуй, следует начать с определения. Иждивенцем признается лицо, которое находится на постоянном или продолжительном материальном обеспечении со стороны других лиц. В ч.3 ст. 1148 ГК РФ говорится о наследовании по закону нетрудоспособными иждивенцами наследодателя. Исходя из данной статьи, можно выявить основные требования и аспекты, которые необходимы для того, чтобы наследовать имущество, будучи иждивенцем:

– гражданин должен быть нетрудоспособен ко дню «открытия наследства»

– гражданин должен не менее года до смерти наследодателя находиться на его иждивении

– наследуют нетрудоспособные иждивенцы имущество вместе и наравне с наследниками той очереди, которая призывается к на-

---

[1] *Мусаев Р. М.* Некоторые особенности наследственных правоотношений по ГК РФ // Нотариус. – 2006. – № 3. – С. 120.

[2] *Лиманский Г. С.* Право на обязательную долю: актуальные вопросы теории и судебной практики // Российский судья. – 2008.– № 3. – С. 19–20.

следованию. Если наследников данной очереди нет, то нетрудоспособные иждивенцы наследодателя наследуют имущество самостоятельно, входят в восьмую очередь наследников.

Также необходимо обратить внимание на основания для определения круга лиц, не имеющих права наследования ни по завещанию, ни по закону:

– Не имеют права наследовать ни по закону, н и по завещанию граждане, которые своими умышленными и противоправными действиями пытались оказать влияние на наследодателя, тем самым обеспечив себе наибольшую долю в наследстве;

– Родители не наследуют имущество своих детей, если когда-то они были лишены родительских прав;

– Если граждане уклонялись и не желали выполнять, возложенные на них обязанности по решению суда, также лишаются права наследования.

Прежде чем мы перейдем к заключению мы не можем упустить из внимания новые положения Гражданского Кодекса РФ о наследственных фондах. Федеральным законом от 29.07. 2017 № 259-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и третью Гражданского кодекса РФ» были внесены существенные изменения в Гражданский кодекс РФ в части норм наследственного права, а также норм о юридических лицах. Изменения, внесенные в часть первую ГК РФ, касаются такой новой организационно-правовой формы юридического лица, как фонд. Законодательно введена его разновидность-наследственный фонд. В связи с появлением нового института наследственного фонда актуальным становится осмысление особенностей его гражданско-правового положения, в том числе специфики его создания и ликвидации, формирования органов юридического лица, регулирования имущественного положения и деятельности. Изучению данной темы можно посвятить большое количество времени, но все же мне бы хотелось обратить ваше внимание на наиболее основные аспекты, а именно: понятие и цель создания наследственных фондов, а также случаи, при которых целесообразно создание данных фондов.

Согласно новой норме ст. 123.20-1 ГК РФ «наследственный фонд – это создаваемый во исполнение завещания гражданина и на основе его имущества фонд, осуществляющий деятельность по управлению полученным в порядке наследования имуществом этого гражданина бессрочно или в течение определенного срока в соответствии с условиями управления наследственным фондом». Особенности же наследственного фонда обусловлены особой целью его создания – управление полученным в порядке наследования имуществом гражданина-учредителя фонда, являющегося наследодателем.

Его основная функция – управление наследством, что будет актуально в таких ситуациях как: во-первых, когда умерший оставил после себя непогашенные кредитные долги, во-вторых, в составленном им завещании не указан один или несколько обязательных наследников, во-третьих, создание наследственного фонда актуально в том случае, когда наследодателя беспокоит дальнейшее распоряжение его активами. Несмотря на то, что такая правовая норма рассчитана в первую очередь на состоятельных граждан, которые владеют крупными активами, стать учредителем фонда может любой гражданин в виду отсутствия определенного имущественного ценза. За счет этого можно будет сократить срок вступления в наследство, который на данный момент составляет 6 и более месяцев.

Таким образом, подводя итоги, можно сделать следующие выводы: со временем наследственное право действительно изменялось. Сейчас мы можем выделить несколько принципиальных новшеств: появление наследственных фондов, увеличение круга наследников по закону (от двух – до семи); теперь по новому ГК РФ завещание было названо первым основанием наследования, а закон – вторым. И, конечно же, нельзя не отметить тот факт, что наследование по закону теперь стало обеспечивать интересы максимально широкого круга возможных наследников (благодаря увеличению числа очередей наследников).

Литература

1. Гражданское право : учебник в 3 т. – 6-е изд., перераб. и доп. / Н. Д. Егоров, И. В. Елисеев [и др.] ; отв. ред. А. П. Сергеев, Ю. К. Толстой. – М. : Велби : Проспект, 2007. – Т. 1. – 784 с.

2. *Корнеева И. Л.* Наследственное право Российской Федерации / И.Л. Корнеева. – М. : Юристъ, 2005. – 423 с.

3. *Лиманский Г. С.* Право на обязательную долю: актуальные вопросы теории и судебной практики / Г.С. Лиманский // Российский судья. – 2008. – № 3. – С. 19–20.

4. *Мусаев Р. М.* Некоторые особенности наследственных правоотношений по ГК РФ / Р. М. Мусаев // Нотариус. – 2006. – № 3.– С. 120.

5. *Сергеева А. П.* Гражданское право : учебник / А. П. Сергеева. – 2-е издание. – М. : Проспект, 1999. – 315 с.

Степанова Арина Владимировна,

2 курс, Юриспруденция, ПетрГУ
Научный руководитель: *Чернов Сергей Николаевич,*
д. ю. н., профессор кафедры административного права
и процесса, ПетрГУ

НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАГРАДНОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Современный этап развития российского общества предъявляет особые, повышенные требования к юридическим наукам. Как никогда актуальным является изучение права как системы гарантированных государством публичных возможностей человека, важнейшей социальной ценности, основного регулятора поведения индивида, гаранта стабильного развития общественных отношений.

Правовое государство немыслимо без высокоразвитой четко работающей правовой системы, способной своевременно реагировать на все изменения в жизни общества. Сегодня роль права и закона в жизни общества меняется. На первый план выдвигается стимулирующая роль законодательства. Одним из направлений общественных преобразований должно стать создание на научной основе такой системы законодательства, которая бы в полной мере отражала сущность права, позволяла с помощью правовых стимулов достигать максимального социального эффекта в инте-

ресах человека. Стимулирующее воздействие законодательства – это объективно складывающаяся закономерность общественного развития, в силу которой происходит усиление действия права, повышение его значимости и ценности.

Одним из самых известных правовых стимулов является награда. Награда – это публично установленное материальное или духовное благо, имеющее определенную ценность для конкретного человека конкретной исторической эпохи. Награды весьма разнообразны. Их можно классифицировать по различным основаниям. Для нашего исследования значимым является деление наград в зависимости от субъекта, принимающего решение о награждении. По этому основанию выделяются государственные, муниципальные, общественные, частные, международные награды.

Награды являются важнейшим средством формирования социально активной личности. Широкое использование наград как способа выделения отличившихся субъектов привело к формированию наградного права как института (как принято его называть на сегодняшний день), вопрос о месте и роли которого в системе российского права остается в юридической науке весьма спорным.

Значительная часть норм, входящих в институт наградного права, регламентирует отношения, объектом которых выступают государственные награды. Государственные награды являются неотъемлемым атрибутом государства, его суверенным правом[1].

Сущность государственной награды как разновидности правовых стимулов выражается в том, что она является публично выраженным вознаграждением лицу за особые заслуги перед обществом и государством.

Получение государственной награды доставляет награжденному гражданину чувство удовлетворенности, укрепляет достоинство личности и уважение к оценившему его заслуги государству.

[1] *Кокурина О. Ю.* Формирование наградного права как комплексного правового института Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 7. – С. 3–9.

В Российской Федерации в силу федеративного характера государственного устройства государственные награды включают в себя государственные награды Российской Федерации и награды субъектов Российской Федерации[1].

Государственные награды Российской Федерации являются высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством. Наградная система включает в себя:

– высшие звания Российской Федерации;

– ордена Российской Федерации;

– знаки отличия Российской Федерации;

– медали Российской Федерации;

– почетные звания Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации имеют право устанавливать собственные награды. Так, например, согласно закону Республики Карелия от 26 июля 1994 года № 3-ЗРК «О государственных наградах Республики Карелия», государственные награды Карелия являются выражением признания достижений граждан и коллективов в экономике, науке, культуре, искусстве, защите Отечества, государственном строительстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан и иные заслуги перед государством и народом[2].

Награды Республики Карелия включают в себя:

1. Орден «Сампо» (высшая государственная награда с 1 января 2019 года), учреждён в 2018 году.

2. Медаль «За заслуги перед Республикой Карелия», учреждена в 2018 году.

---

[1] Там же.

[2] О государственных наградах Республики Карелия : Закон Республики Карелия от 26.07.1994 3-ЗРК // Собрание законодательства Республики Карелия. – 1994. – № 1. – Ст. 4.

3. Почётное звание Республики Карелия, учреждено в 1994 году

4. Медаль М. П. Пименова, учреждена в 2018 году.

5. Почётная Грамота Республики Карелия, учреждена в 1994 году (высшая государственная награда, до 1 января 2019 года).

Разобрав основные моменты, касающиеся значения наградного права, а также разновидностей наград, мы можем перейти к наиболее важному и спорному моменту, а именно: к вопросу определения места наградного права в российской системе права. Итак, существует множество мнений по поводу того, что же все таки представляет из себя наградное право на сегодняшний день.

А. В. Винокуров определяет наградное право как систему норм, регулирующих обязанность государства по специальному поощрению личности (коллектива) за заслуги перед ним, в соответствии с определенной процедурой, и права личности требовать в установленных законодательством случаях такого поощрения[1]. Такое понимание наградного права является, на наш взгляд, неполным, так как:

1) во-первых, оно не учитывает многообразие наград;

2) во-вторых, отношения, возникающие в связи с признанием заслуг лица и присвоением ему награды, носят относительный характер. Лицо не может требовать награду; наградить является правом, а не обязанностью субъекта.

Е. В. Трофимов рассматривает наградное право исключительно как институт административного права, то есть совокупность административно-правовых норм, воздействующих на общественные отношения, возникающих в процессе установления и применения наград публичным образованием или органом публичной власти[2].

И опять же данная точка зрения является спорной. Безусловно, основываясь на вышесказанном, мы должны понимать, что наградное право необходимо, поскольку именно награда стимулирует граждан, сподвигает их на общественно полезные как для государства, так и для общества в целом действия. Именно

---

[1] *Винокуров В. А.* Конституционно-правовые основы регулирования наград государства в Российской Федерации: автореферат доктора юридических наук. – М., 2011.

2 *Трофимов Е. В.* Наградное дело в Российской Федерации: административно-правовое исследование. – М., 2013.

поэтому наградное право мы не должны отождествлять исключительно с административным правом.

По нашему мнению, наградное право должно являться отдельной отраслью права (или отдельным институтом), которая в свою очередь тесно связана и взаимодействует с другими отраслями права. Таким образом, если мы будем говорить о награждении муниципальных служащих, то будет происходить некое отождествление с муниципальным правом, если про граждан, занимающих определенные должности, то это трудовое право. Но в то же время награждать можно и обычных людей, заслуги и достижения которых на тот момент не связаны ни с трудовым, ни с муниципальным, ни с административным правом. В таком случае наградное право будет выступать, как отдельная отрасль права.

С другой стороны говоря о наградном праве, как об отдельной отрасли права, мы столкнёмся с еще одной проблемой, а именно с отсутствием нормативно правовой базы, которая бы в общем порядке регулировала правила награждения и в то же время бы давала четкое понятие наградного права. Сейчас наградное право имеет собственную систему базовых идей (начал), наиболее важными из которых являются принципы единства правового регулирования присуждения наград; обоснованности и конкретности; публичности и атрибутивности. Оно включает в себя нормы как материального, так и процессуального права.

Нормы материального права определяют виды наград, правовой статус субъектов наградных правоотношений. Процессуальные правовые предписания регламентируют порядок присуждения, вручения наград, их хранения и ношения, а также регулируют общественные отношения, возникающие в связи с лишением ранее присужденных наград.

Так почему же тогда не выделить наградное право как отдельную отрасль? Почему не создать единую нормативно правовую базу? По нашему мнению, именно такое преобразование способствовало бы развитию наградного права в нашей стране, позволило бы структурировать и систематизировать все уже существующие аспекты наградного права.

Более того, создание единой нормативно правовой базы позволило бы также решить вопрос, связанный с осведомленностью граждан в наградном праве, так как далеко не каждый гражданин имеет четкое представление о том какие бывают награды и за что они присуждаются.

Таким образом, в данной работе мы дали общую характеристику наградному праву, также затронули две немало важные, на наш взгляд, проблемы, решение которых позволило бы наградному праву развиваться и из «института административного права» стать отдельной отраслью права.

Литература

1. О государственных наградах Республики Карелия : Закон Республики Карелия от 26.07.1994 3-ЗРК // Собрание законодательства Республики Карелия. – 1994. – № 1. – Ст. 4.

2. *Винокуров В. А.* Конституционно-правовые основы регулирования наград государства в Российской Федерации : автореферат доктора юридических наук / В. А. Винокуров. – Москва : [б. и.], 2011.

3. *Кокурина О. Ю.* Формирование наградного права как комплексного правового института Российской Федерации / О. Ю. Кокурина // Государственная власть и местное самоуправление. – 2012. – № 7. – С. 3–9.

4. *Трофимов Е. В* Наградное дело в Российской Федерации: административно-правовое исследование / Е. В. Трофимов. – Москва : [б. и.], 2013.

3 секция АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

Левченко Дарья Сергеевна,

2 курс, Юриспруденция,
Карельский филиал РАНХиГС
Научный руководитель: *Титкова Ольга Игоревна*,
к.ю.н., доцент кафедры государственного права,
Карельский филиал РАНХиГС

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 N 35-ФЗ «О противодействии терроризму» терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.[1] Терроризм представляет серьезную угрозу национальной безопасности России. Согласно статистическим данным, с 1994 года насчитывается более 600 случаев проявления терроризма.[2] К самым огромным терактам на территории РФ можно отнести захват школы в Беслане; захват заложников в театре на Дубровке в Москве; взрывы жилых домов в городах Буйнакск, Волгодонск, Москва; взрывы в московском метрополитене; взрыв вокзала в Волгограде, теракты в Санкт-Петербургском метро.

В условиях информационно – телекоммуникационного прогресса, Терроризм в Интернете тоже нашёл свое место. Этому способствует один важный фактор:

---

[1] О противодействии терроризму : Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.

[2] *Зиновьева А. В.* Распространение терроризма в социальных сетях // Ростовский научный журнал. – 2017. – № 12. – С. 98.

– ускорение научно – технического прогресса, который увеличивает вероятность применения террористами в качестве средств поражения сугубо мирных технологий;

В связи с этим следует подчеркнуть такие характеристики современного терроризма, как:

- нацеленность на получение сильного эмоционального эффекта, психологического шока от своих действий в обществе. Это выражается посредством достижения состояния страха у атакуемого населения и стремления к одобрению и симпатиям у своих последователей;
- ориентация на распространение информации о совершенном теракте среди общественности;
- применения насилия террористами, в развитых странах, воспринимаются в обществе как противоестественное, которое вступает в конфликт с социальными нормами и порождает в результате чувство страха, тревоги и неизвестности.

Интернет обладает отличными свойствами:

- легкость доступа;
- слабая цензура или полное её отсутствие;
- наличие огромной аудитории пользователей
- быстрое и относительно дешевое распространение информации.

Интернет выступает в качестве некого помощника, распространяя пропаганду для привлечения большего количества последователей идеологии, которые будут готовы на все, особенно продолжать и выполнять уже новые теракты, тем самым жертвуя собой ради «благой» цели, как кажется им.

В связи с этим хотелось бы отметить, что в России существует множество интернет-ресурсов, которые занимаются борьбой с идеологией терроризма.

Одним из таких сайтов, действующих с целью формирования единого информационного антитеррористического пространства, является портал «Наука и образование против террора». Данный сайт рассчитан на посещение всех, кому интересна безопасность и судьба страны, студентов и преподавателей учебных заведений России. Список стран, которые могут посещать портал не ограни-

чен, он включает в себя Казахстан, Польшу, Великобританию, Канаду, Израиль, Германию и т.д. Цель данного сайта, которая раскрывает приоритетные меры по предупреждению терроризма – это привлечение граждан к участию в борьбе с идеологией терроризма и экстремизма, путём ознакомления их с данными противоправными явлениями, разъяснениями об их опасности, которую они несут человеческим жизням. Основными задачами портала являются:

- информационная – предоставление доступа к информации о работе программ, российским и мировым новостям по тематике портала, библиотеке полнотекстовых и библиографических материалов;
- дискуссионная – формирование сообщества экспертов, площадки для общественной дискуссии по антитеррористической тематике;
- аналитическая – способствование развитию аналитической, исследовательской работы по изучению основ, причин, особенностей террора в различных аспектах.

За время существования (около года) посещаемость портала составила около 200 уникальных посетителей в сутки. На ресурсе опубликовано свыше 2000 информационных материалов, общее количество комментариев, оставленных пользователями составило 1539. Портал представляет интерес в зарубежном сегменте, а именно, среди других стран, таких как: Украина, США, Германия, Казахстан, Израиль и Беларусь.

Следующим сайтом, который занимается пропагандой антитеррористической идеологии, является «Молодёжь за чистый Интернет», зарегистрированный в конце 2009 года общественной организацией студентов МГТУ им. Н. Э. Баумана. Он рассчитан на участие в его работе профессорско-преподавательского состава вузов России и ближнего зарубежья, молодых преподавателей, аспирантов, студентов, которые интересуются проблемами развития общества по пути неприятия им идеологии терроризма и не только (уважение различных религиозных конфессий, борьба с распространением детской порнографии, с нарко – и алкогольной зависимостью и распространением

наркотиков, коррумпированностью, насилием). На данный момент посещаемость Интернет-ресурса составляет около 40 уникальных посетителей в сутки, опубликовано свыше 600 информационных материалов. Наиболее популярен данный ресурс среди молодежи России и стран СНГ и Балтии: Украина, Беларусь, Казахстан, Польша, США, Молдавия, Германия, Узбекистан, Латвия и Эстония (из ЗС зафиксировано 62 посещения).

Дополнительно выделяют так называемый блог «Террору нет», который размещает информацию о различных социальных явлениях, которые угрожают безопасности населения.

Указанные выше сайты помогают воспитывать в людях неприятие идеологии терроризма.[1]

Современные реалии свидетельствуют о том, что информационное противодействие является одним из наименее разработанных направлений антитеррористической деятельности. На практике информационный аспект борьбы с терроризмом предполагает лишь реализацию мер защитного характера, которая не предусматривается даже в официальных документах.

Так, в Доктрине информационной безопасности, утверждённой Президентом Российской Федерации 9 сентября 2000 года №Пр-1895 данное направление предполагает только лишь предотвращение несанкционированного доступа «... к информации международных правоохранительных организаций, ведущих борьбу с транснациональной организованной преступностью, международным терроризмом...».

В Федеральном законе Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» предполагается лишь в рамках статьи 11, которая определяет правовой режим контртеррористической операции. Таким образом, деятельность органов безопасности Российской Федерации по проти-

[1] *Сальников Р. Е., Пашаев Х. П.* Проблемы борьбы с терроризмом и противодействие идеологии терроризма в социальных сетях // Современные проблемы борьбы с преступностью: перспективы и пути решения. – Горно-Алтайск : Горно-Алтайский Государственный университет, 2018. – С. 162.

водействию терроризму предполагается только после совершения теракта и не предусматривает активных предупредительных мер. В этом заключается уязвимость существующей в Российской Федерации системы информационного противодействия терроризму.

Не нашло своего отражения информационное противодействие терроризму и в новой редакции модельного закона СНГ «О борьбе с терроризмом» (Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых государств от 17 апреля 2004 года №23-5). Новеллой данного закона является глава 3 «Информационно-пропагандистское обеспечение борьбы с терроризмом». Несмотря на своё название, глава содержит лишь нормы, регламентирующие деятельность СМИ по содействию в борьбе с терроризмом, а также меры профилактики терроризма с использованием СМИ. Помимо этого, статья 9 данного закона определяет ответственность СМИ за нарушения в части содействия борьбе с терроризмом, но в целом, закон не предусматривает ни противодействия информационному терроризму, ни использование информационных технологий в борьбе с терроризмом.

Как показывает анализ, в Российской Федерации нормативно-правовая база, регламентирующая информационное противодействие терроризму, особенно с использованием технологий не разработана. На основе данных, представляется возможным определить информационное противодействие терроризму как комплекс мероприятий по поражению информационного ресурса террористических организаций, блокированию осуществляемых ими информационных процессов и внедрению дезинформации на всех этапах их реализации.

Сущность информационного противодействия терроризму заключается в обеспечении достижения целей государственной антитеррористической политики путем применения специальных средств и способов воздействия на информационный ресурс террористических структур, а также осуществление защиты и эффективного использования собственного информационного ресурса. В содержательном аспекте информационное противо-

действие терроризму предполагает реализацию комплекса в мер, основными из которых являются:

- прогнозирование террористической угрозы, источников её формирования и развития, а также условий реализации;
- поиск, сбор, добывание и анализ оперативной информации о действиях террористических организаций и их пособников;
- четкое информационное взаимодействие между субъектами контртеррористической деятельности и надежное обеспечение защиты оперативной информации;
- информационная работа с местным населением, формирование бдительности, морально-психологической устойчивости, сплоченности, дисциплинированности и личной ответственности;
- обучение населения правилам поведения в условиях возрастания террористической угрозы.

В настоящее время систему информационного противодействия терроризму в РФ составляют соответствующие структуры ФСБ (СЗКСИБТ – СЛУЖБА ПО ЗАЩИТЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ), МВД и ряда других структур. Так, в рамках Антитеррористического центра (АТЦ) СНГ в целях накопления, обобщения и систематизации информации в сфере борьбы с терроризмом является создание межгосударственной автоматизированной информационной системы – Специализированный банк данных АТЦ СНГ. Перечень накапливаемых в ней сведений включает в себя:

- информацию о международных террористических организациях, их лидерах, причастным к ним лицам;
- информацию о состоянии, динамике и тенденциях распространения международного терроризма;
- информацию о неправительственных структурах и лицах, оказывавших поддержку международным террористам.

По мере развития Специализированного банка данных, с учетом расширения и уточнения приоритетных направлений деятельности Центра сформирован ряд тематических информационных массивов, содержащие сведения:

- в отношении лиц, объявленных в международный розыск по подозрению в совершении преступлений террористического характера;
- в отношение физических и юридических лиц, финансирующих террористические организации;
- в отношении лиц и организаций, подозреваемых в причастности к совершению актов терроризма с использованием террористов-смертников.

Зарубежный опыт информационного противодействия терроризму несколько отличается от российского. Например, в США информационное противодействие терроризму реализуется посредством информационных операций, под которыми понимаются «действия, направленные на достижение информационного превосходства путём воздействия на информацию противника, основанные на информации процессы, информационные системы и компьютерные сети, и принятие мер по защите собственной информации. В 2004 году руководители американского, британского и австралийского антитеррористических центров объявили о намерении создать единую информационную сеть, которая «позволит предотвращать акции Аль-Каиды и союзных с ней формирований на всей территории земного шара». Основным направлением являлось максимальное информационное покрытие всех потенциально опасных зон и регионов мира и непрерывная циркуляция данных о предполагаемых терактах или перемещениях террористов для оперативного принятия компетентными службами соответствующих мер. Итогом послужило создание структуры, которая полностью повторяла систему глобального радиоперехвата ECHELON времен мировой войны.

Таким образом, на основании проведённого исследования по существующей практике и тенденций развития информационного противодействия терроризму можно сделать вывод. Сказанное выше свидетельствует о различных подходах к предотвращению и нейтрализации угроз терроризма. Эффективное решение этой задачи требует координации усилий. Главное в борьбе с идеологией терроризма – это осознавать, что дости-

жение успешного результата путем применения традиционных силовых методов невозможно, но можно с позиций политики предотвращения, в основе которой лежит широкое использование социально-экономических и культурно-воспитательных мер, предупредить возникновение конфликтов, ведущих к необратимым последствиям.

Наступило время, когда в мире царит Информационная Террористическая война, с которой необходимо бороться.

Литература

1. О противодействии терроризму : Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 11. – Ст. 1146.

2. *Зиновьева А. В.* Распространение терроризма в социальных сетях / А. В. Зиновьева // Ростовский научный журнал. – 2017. – № 12. – С. 96–102.

3. *Сальников Р. Е.* Проблемы борьбы с терроризмом и противодействие идеологии терроризма в социальных сетях / Р. Е Сальников, Х. П. Пашаев // Современные проблемы борьбы с преступностью: перспективы и пути решения. – Горно-Алтайск : Горно-Алтайский Государственный университет, 2018. – С. 161–164.

Полевикова Александра Александровна,

5 курс, Правоохранительная деятельность,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)
Научный руководитель: *Тайбаков Алексей Алексеевич,*
д.ю.н., доцент, заведующий кафедрой
уголовно-правовых дисциплин,
Северный институт (филиал) ФГУЮ (РПА Минюста России)

МЕЛКИЕ ХИЩЕНИЯ И МЕЛКОЕ ХУЛИГАНСТВО: ПРОБЛЕМЫ КОРРЕЛЯЦИИ С УГОЛОВНО-НАКАЗУЕМЫМИ ДЕЯНИЯМИ

В современных условиях формирования Российской Федерации в качестве демократического и правового государства, высшими

ценностями которого выступают права и свободы граждан, особое место занимает работа, направленная на укрепление правопорядка и оказывающая противодействие различного рода противоправным деяниям. Существенную роль среди них играют правонарушения и преступления, посягающие на право собственности, а также общественный порядок, который представляет собой обязательный элемент стабильности любого государства. Именно мелкое хулиганство и мелкое хищение выступают одними из наиболее распространенных видов правонарушений в данной области.

Актуальность данной работы обусловлена необходимостью проведения комплексного анализа закрепленных в действующем законодательстве РФ таких категорий как мелкое хулиганство и мелкое хищение с точки зрения действующей системы взаимосвязей административной и уголовной ответственности, а именно на основе комплексного исследования взаимосвязи выработать практически значимые рекомендации по совершенствованию действующего законодательства.

Нормативно-правовой основой исследуемой темы выступают следующие законодательные акты: Конституция РФ, Федеральные законы и судебная практика по вопросам мелкого хулиганства и мелкого хищения.

Изменения, внесенные в 2016 году, нарушили терминологический баланс между сложившимися в российском законодательстве определениями мелкого административного правонарушения и преступления путем установления сразу трех составов, закрепивших появление мелких преступлений, одним из которых выступило мелкого хищение.[1]

Таким образом, анализ вышеупомянутых определений позволил выявить некоторые недостатки, требующие законодательных изменений, а также удалось сделать ряд выводов.

---

[1] О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности : Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ // СЗ РФ. – 2016.– № 27 (часть 2). – Ст. 4256.

Во-первых, в процессе рассмотрения основных элементов состава мелкого хулиганства, удалось установить, что число правонарушений в сфере общественного порядка заметно увеличилось. Тесная взаимосвязь мелкого хулиганства с уголовно-наказуемым хулиганством и иными смежными преступлениями требует выработки критериев их разграничения для правильной квалификации и применения мер юридической ответственности. Понятие мелкого хулиганства, закрепленное в ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ, в полной мере не отвечает логике правового конструирования, и его буквальное толкование исключает противоправность ряда действий, совершение которых следует квалифицировать как административное правонарушение.[1] Ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ гласит: «Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества».[2]

Анализ юридической литературы и практики свидетельствует о том, что в данном определении нет четкой квалификации действий, нарушающих «общественный порядок», а также понятий «нецензурная брань», «общественные места».

Именно поэтому, предлагается изложить ч. 1 ст. 20.1 КоАП РФ в следующей редакции таким образом, что в большей степени будет соответствовать динамично развивающимся общественным отношениям, например, так: «Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка и спокойствия граждан, которое выражается в явном неуважении к обществу и представляет собой такие действия: употребление нецензурной брани, либо оскорбительное приставание к гражданам, либо уничтожение или повреждение чужого имущества, либо иные действия».

---

[1] *Лаврентьева Т. В.* Особенности квалификации мелкого хулиганства // Муромский институт (филиал) Владимирского государственного университета имени А. Г. и Н. Г. Столетовых. – 2016. – №: 3 (4). – С. 46–53.

[2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ.– 2002.– № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

Для более четкого разграничения двух составов административных правонарушений, квалифицируемых в виде мелкого хулиганства и появления в общественных местах в состоянии опьянения, необходимо изложить статью 20.21 КоАП РФ с целью уточнения законодательной формулировки объективной стороны данного административного правонарушения следующим образом: «Появление на улице, стадионе, в сквере, парке, в транспортном средстве общего пользования, в другом общественном месте в состоянии опьянения, сопряженное с действием (бездействием), оскорбляющим человеческое достоинство и общественную нравственность, если данные деяния согласно законодательству не влекут ответственность за мелкое хулиганство».

Затрагивая вопрос отграничения мелкого хулиганства от уголовно-наказуемых хулиганских действий, необходимо отметить, что он вызывает ряд затруднений, связанных с определением критериев, позволяющих сопоставить указанные категории. В ранее действующем Постановлении Пленума Верховного суда РФ от 24 декабря 1991 г. № 5 «О судебной практике по делам о хулиганстве» содержалось положение, устанавливавшее степень нарушения общественного порядка. Давалось разъяснение о необходимости проведения разграничения, основываясь на совокупности обстоятельств дела, учитывая место и способ совершения противоправных действий, их интенсивность и продолжительность.

В результате признания утратившим силу данного Постановления, официальные разъяснения по вопросу отграничения мелкого хулиганства от уголовно наказуемых хулиганских действий были ликвидированы. А новое положение, регламентирующее процедуру сопоставления указанных категорий, принято не было.

Именно поэтому представляется необходимым сформулировать критерии, которые в дальнейшем могли бы быть использованы в практической деятельности правоприменительных органов. По моему мнению, необходимо дать четкую квалификацию оценочному понятию «грубое», указанному в ст. 213 УК РФ,

поскольку общепризнанным фактом является то, что общественный порядок выступает в качестве основного объекта посягательства как при мелком хулиганстве, так и при уголовно наказуемых хулиганских действиях. Так как с учетом объективной стороны можно судить о характере деяний и определить признаки, позволяющие достоверно квалифицировать их.

А исходя из анализа юридической литературы, грубым нарушением общественного порядка следует признавать действия, причиняющие существенный вред личным и общественным интересам или выражающиеся в злостном нарушении общественной нравственности.

Во-вторых, определенные проблемы были выявлены в ходе рассмотрения взаимосвязи и отличительных черт административной и уголовной ответственности за мелкое хищение.

Согласно ч. 1 ст. 7.27 КоАП РФ: «Мелкое хищение чужого имущества стоимостью более одной тысячи рублей, но не более двух тысяч пятисот рублей путем кражи, мошенничества, присвоения или растраты при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных УК РФ».

Ведение института уголовной ответственности за повторное совершение административного правонарушения, квалифицируемого в качестве мелкого хищения, обусловлено современными реалиями и желанием сократить количество совершенных противоправных деяний в данной области. Однако он обладает только одним специальным признаком, характеризующим его в качестве уголовно наказуемого деяния, выраженном в виде повторности совершения аналогичного административного правонарушения. При этом указанные поступки могут даже не обладать общественной опасностью, так как ст. 158.1 УК РФ предусматривает наличие в момент совершения деяния, образующего объективную сторону состава преступления, только факт ранее наложенного административного наказания именно за мелкое хищение по ч.2 ст. 7.27. КоАП РФ.[1] Кроме

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

того, учитывая мнение ряда исследователей, следует отметить, что указанные нормы посягают на основополагающий конституционный принцип, заключающийся в том, что в отношении лица не может применяться дважды ответственность за одно и то же деяние. В связи с этим, по моему мнению, наиболее правильной альтернативой составам преступлений с административной преюдицией будет выступать процедура законодательного закрепления в КоАП РФ положения, касающегося применения более строгих наказаний за неоднократные правонарушения, поскольку в действительности противоправное деяние, квалифицируемое в качестве административного правонарушения, по своей юридической сущности не является более общественно опасным по причине неоднократности его совершения.

Наряду с тем, характерным является то, что гражданин по истечении годичного срока является не подвергнутым административной ответственности, а, следовательно, к нему не может применяться уголовная ответственность.

В-третьих, отдельное внимание в работе было отведено общим проблемным вопросам привлечения к ответственности за мелкое хулиганство и мелкое хищение в Российской Федерации. Можно сказать, что удалось выработать комплекс мер, направленных на совершенствование действующего законодательства в данной области, а именно предлагается внести следующие изменения:

1. Для устранения такого недостатка, как отсутствие в науке административного права института неоконченного административного правонарушения в КоАП РФ стоит закрепить положения, связанные с введением такой категории, определяемое термином покушение. Данное понятие стоит сформулировать аналогично соответствующему определению, закрепленному в уголовном законодательстве Российской Федерации.

Следует отметить, что в случае осуществления лицом противозаконных действий, которые по независящим от него причинам не были доведены до конца, к нему не будут применимы

меры ответственности в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушения. Однако важно понимать, что указанные ситуации на практике встречаются довольно часто. К примеру, гражданина пытавшегося похитить товар на небольшую сумму из магазина задержала при выходе охрана. За указанные поступки он не понесет никакой юридической ответственности. Можно сделать вывод, что данный пробел в действующем административном законодательстве порождает для правонарушителей множество попыток похитить желаемое имущество.

2. Для решения проблемы, касающейся отсутствия института административного расследования в отношении правонарушений, квалифицируемых в качестве мелких хищений и мелкого хулиганства, необходимо ввести в перечень дел, указанный в в ч. 1 ст. 28.7 КоАП РФ, по которым возможно проводить административное расследование, указанные правонарушения.

Совершение указанных правонарушений осуществляется зачастую в малом размере, однако из этого не следует делать вывод об отсутствии трудностей, с которыми встречаются уполномоченные должностные лица в процессе расследования. В этой связи в большинстве случаев не в полном объеме удается провести работу, связанную с установлением личности правонарушителей, а также иных обстоятельств дела.

Следовательно, отсутствие возможности осуществления процедуры административного расследования по указанной категории дел фактически позволяет виновным лицам остаться безнаказанными. Это обстоятельство выступает в качестве существенного фактора совершения повторных правонарушений и противоречит целям административной ответственности.

3. С целью предупреждения совершения новых правонарушений предлагается внести соответствующие изменения в ст. 3.9 КоАП РФ с тем, чтобы административный арест мог применяться на общих основаниях, а не в исключительных случаях, как это предусмотрено законом, поскольку административный

арест представляется более действенной мерой ответственности за совершение мелкого хулиганства и мелкого хищения по сравнению с административным штрафом, что подтверждается сложившейся практикой применения указанных видов наказания.[1]

[1] *Лаврентьева Т. В.* Особенности квалификации мелкого хулиганства // Муромский институт (филиал) Владимирского государственного университета имени А. Г. и Н. Г. Столетовых. – 2016. – № 3 (4). – С. 46–53.

СОДЕРЖАНИЕ

1 секция ИСТОРИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА 3

Кабанцева Елена Алексеевна. ИСТОРИЯ ПАРТИЗАНСКОГО ДВИЖЕНИЯ В КАРЕЛИИ: ЛЮДИ И СУДЬБЫ. ЯКОВ ВАСИЛЬЕВИЧ ЕФИМОВ 3

Кадерова Екатерина Сафаевна. ФОРМИРОВАНИЕ ТУРИСТСКОГО ИМИДЖА КАРЕЛИИ В 1970-е гг. 9

Тарасова Ксения Михайловна. ТОПОГРАФИЧЕСКО-СТАТИСТИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ РОССИЙСКО-ФИНЛЯНДСКОГО ПРИГРАНИЧЬЯ НА СТРАНИЦАХ «ОЛОНЕЦКИХ ГУБЕРНСКИХ ВЕДОМОСТЕЙ» 17

2 секция ФИЛОСОФСКИЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА 25

Александрова Марта Юрьевна. ПОВСЕДНЕВНАЯ ЖИЗНЬ СТУДЕНТОВ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 1950-х – ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 1960-х гг. В КАРИКАТУРАХ ГАЗЕТЫ «ПЕТРОЗАВОДСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ» 25

Арак Влада Львовна. ПИРСИНГ И ТАТУИРОВКИ КАК БОДИ-МОДИФИЦИРУЮЩИЕ СТРАТЕГИИ, ИХ ВЗАИМОСВЯЗЬ С СОЦИАЛЬНО-СТАТУСНЫМИ ОСОБЕННОСТЯМИ НОСИТЕЛЕЙ БОДИ-МОДИФИКАЦИЙ 33

Танин Илья Вадимович, Кириенко Иван Вячеславович, Алимов Андрей Андреевич. ОТНОШЕНИЕ СТУДЕНТОВ ПетрГУ К ЭМИГРАЦИИ ИЗ РОССИИ 40

Фитисов Кирилл Викторович. ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ МОЛОДЕЖИ В КОНТЕКСТЕ ОБЩЕСТВА ЗНАНИЙ 45

3 секция СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ В УПРАВЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИЕЙ 50

Бекренева Екатерина Анатольевна, Шабалина Евгения Дмитриевна. УПРАВЛЕНИЕ ЗНАНИЯМИ – НОВЫЙ ТРЕНД В СОВРЕМЕННОМ УПРАВЛЕНИИ 50

Голомыдько Полина Александровна. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИП В СТРУКТУРЕ КОМПАНИИ КАК СПОСОБ ОПТИМИЗАЦИИ БИЗНЕСА 55

Новикова Дарьяна Алексеевна. РЕФРЕЙМИНГ КАК СПОСОБ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ БИЗНЕСА 61

Ткаченко Алина Сергеевна, Горелова Светлана Альбертовна. ТАЙМ МЕНЕДЖМЕНТ КАК СИСТЕМА РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КОМПЕТЕНЦИЙ РУКОВОДИТЕЛЯ 66

4 секция АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ 72

Васильева Валерия Алексеевна, Храмцова Кристина Александровна. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ПУДОЖСКОГО РАЙОНА 72

Завьялова Вера Сергеевна. ВНУТРЕННИЕ ФУНКЦИИ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА 78

Коптева Полина Алексеевна, Огаркова Надежда Юрьевна. БЛАГОПРИЯТНАЯ ГОРОДСКАЯ СРЕДА ГЛАЗАМИ ЖИТЕЛЕЙ ПЕТРОЗАВОДСКА 84

Молодцова Анна Владимировна. НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРАКТА КАК ИНСТРУМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ ПУБЛИЧНЫМИ ФИНАНСАМИ 90

Панченко Анастасия Сергеевна. СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ РОССИИ И ГЕРМАНИИ. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ 98

Сараев Александр Александрович. ОБНОВЛЕНИЯ В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК РОССИИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ В 2019 ГОДУ 108

Чирков Александр Александрович. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СИСТЕМЫ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 114

5 секция ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ И ПРОЦЕССЫ 119

Бабаева Гунел Талеховна, Лескова Мария Алексеевна. ПОСЛЕДСТВИЯ ВЕРСАЛЬСКОГО ДОГОВОРА 1919 ГОДА 119

Бабаева Гунел Талеховна, Лескова Мария Алексеевна. ПОЛИТИЧЕСКАЯ СОЦИАЛИЗАЦИЯ СТУДЕНТОВ ВУЗОВ 125

Другов Сергей Андреевич. ИННОВАЦИИ И ИННОВАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ДИСКУРСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (2008–2018 гг.) 130

Слепухина Евгения Эдуардовна РОЛЬ СМИ В ФОРМИРОВАНИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА ПРИМЕРЕ ДЕЛА ПО СУНСКОМУ БОРУ 136

Ткаченко Алина Сергеевна, Горелова Светлана Альбертовна. ИНОЯЗЫЧНЫЕ ЗАИМСТВОВАНИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЛЕКСИКЕ 142

6 секция ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ 149

Васильева Валерия Алексеевна, Храмцова Кристина Александровна. СОРТАВАЛЬСКИЙ РАЙОН КАК ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА НА ЮГЕ КАРЕЛИИ 149

Громов Даниил Романович. КОМПЬЮТЕРЫ – ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЕ «ВАМПИРЫ» 155

Дарвин Леонид Алексеевич, Семенова Кристина Александровна. СПОРТ – ГОРОДУ! 164

Дорофеева Валерия Алексеевна. ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИРОДНЫХ СОРБЕНТОВ ПРИ ОЧИСТКЕ ПОВЕРХНОСТНЫХ СТОКОВ АВТОДОРОГ 168

Исакова Елена Викторовна. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО СЕКТОРА В РОССИИ 175

Чувак Андрей Владимирович. КРИПТОВАЛЮТА КАК ИНСТРУМЕНТ ИНВЕСТИРОВАНИЯ: ДОСТОИНСТВА И НЕДОСТАТКИ НА ПРИМЕРЕ BITCOIN 183

Юрчик Лидия Александровна. ПОЛИТИКА ИНФЛЯЦИОННОГО ТАРГЕТИРОВАНИЯ КАК КЛЮЧЕВОЙ ИНСТРУМЕНТ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ 192

7.1 секция МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ (на английском языке, для студентов неязыковых специальностей) 201

Александрова Татьяна Александровна, Матвеева Дарья Дмитриевна. COMPARING ENVIRONMENTAL LAW IN THE RUSSIAN FEDERATION AND THE USA 201

Борисова Виктория Алексеевна. AGENDA SETTING OF THE UK PARLIAMENT MEETINGS 205

Дубровина Ксения Александровна, Парамонова Анна Алексеевна. THE PECULIARITIES OF TRANSLATION OF ENGLISH FILM TITLES TO RUSSIAN 207

Кузнецова Александра Владимировна, Буричева Дарья Алексеевна. NORWAY'S ELECTRIC CAR REVOLUTION: EXPERIENCE TO CONSIDER 210

Никанова Мария Александровна. INNOVATION MANAGEMENT AS A BASIS FOR THE SUCCESS OF A MODERN ORGANIZATION 213

Омельченко Кирилл Викторович. "GLOBAL MANAGEMENT CHALLENGE," "BUSINESS BATTLE" AND "УПРАВЛЯЙ" FOR MANAGERS-TO-BE 216

Остальцова Кристина Романовна. FREEDOM OF THOUGHT AND STEREOTYPES 218

Ткаченко Алина Сергеевна, Горелова Светлана Альбертовна. FOREIGN LANGUAGES IN POLITICS 222

7.2 секция МЕЖКУЛЬТУРНАЯ КОММУНИКАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ (на иностранных языках, для студентов языковых специальностей) 227

Баранич Анна Романовна, Кимишян Грета Мамиконовна. WAS BEDEUTET "TYPISCH DEUTSCH" 227

Башарова Полина Рамазановна. MODERN RUSSIAN-FRENCH CULTURAL RELATIONS 230

Жесткова Анна Сергеевна. LE SPORT DANS LA VIE DES FRANÇAIS 239

Лёвкина Мария Сергеевна. DIE BESONDERHEITEN DES KULTURELLEN LEBENS IM BUNDESLAND SCHLESWIG-HOLSTEIN 244

Спирин Вадим Сергеевич. FRIEDRICH LUDWIG JAHN UND VOLKSWIDERSTAND 246

Фокин Данил Александрович. VERÄNDERUNGEN IN DER SPRACHE DER DEUTSCHEN LYRIK (EIN VERSUCH DES ÜBERBLICKS) 253

МАТЕРИАЛЫ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «СТОЛЫПИНСКИЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ ЧТЕНИЯ» 16–17 апреля 2019 года 260

1 секция АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПУБЛИЧНОГО ПРАВА 260

Борисова Виктория Алексеевна. СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ В КОНСТИТУЦИЯХ РФ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН 260

Григоревский Виктор Андреевич К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМЕ ИСПОЛНИМОСТИ РЕШЕНИЙ КОНСТИТУЦИОННЫХ (УСТАВНЫХ) СУДОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 266

Дерень Владимир Игоревич. ОСНОВНЫЕ ПРОРБЛЕМЫ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА РФ 272

Дерень Владимир Игоревич. ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФИСКАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ИХ РАЗВИТИЯ 276

Добрецов Антон Андреевич. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РФ И СТРАН ЕВРОПЫ 280

Киброева Анна Алексеевна. ОТГРАНИЧЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ОТ ПРЕСЕЧЕНИЯ 285

Кочнева Наталья Александровна. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ ЗА ЦЕЛЕВЫМ ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ (НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ) 289

Меланьина Карина Руслановна. ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ 295

Микульская Людмила Александровна. ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАЛОГОВЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ 303

Полозова Алина Ивановна. НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОГО СТАТУСА СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 311

Калинина Юлиана Дмитриевна. СТАНОВЛЕНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 319

2 секция АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЧАСТНОГО ПРАВА 327

Безручко Светлана Алексеевна. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОРПОРАЦИЙ РФ 327

Борисова Виктория Алексеевна. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ 333

Дерень Владимир Игоревич. УДАЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ КАК СПОСОБ ЗАЩИТЫ ЧЕСТИ, ДОСТОИНСТВА И ДЕЛОВОЙ РЕПУТАЦИИ 338

Добрецов Антон Андреевич. ИНСТИТУТ БЕЗВЕСТНОГО ОТСУТСТВИЯ ГРАЖДАНИНА – СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ 341

Ершова Екатерина Евгеньевна. ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ ПО ДОГОВОРУ СТРОИТЕЛЬНОГО ПОДРЯДА 346

Киброева Анна Алексеевна. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ . . . 351

Николаев Юрий Дмитриевич. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНИЯ КРУПНЫХ СДЕЛОК РОССИЙСКИМИ КОРПОРАЦИЯМИ 355

Степанова Арина Владимировна. НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАСЛЕДСТВЕННОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 359

Степанова Арина Владимировна. НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАГРАДНОГО ПРАВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 365

3 секция АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ 371

Левченко Дарья Сергеевна. ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 371

Полевикова Александра Александровна. МЕЛКИЕ ХИЩЕНИЯ И МЕЛКОЕ ХУЛИГАНСТВО: ПРОБЛЕМЫ КОРРЕЛЯЦИИ С УГОЛОВНО-НАКАЗУЕМЫМИ ДЕЯНИЯМИ 378

Научное издание

УПРАВЛЕНИЕ: ИСТОРИЯ, НАУКА, КУЛЬТУРА

Материалы XXIII научно-практической конференции
(16–17 апреля 2019 года)

Утверждено Ученым советом
26 декабря 2019 года
Протокол № 4

Издано в авторской редакции

Подписано в печать 19.06.2020.
Формат 60×84 $^{1}/_{16}$. Гарнитура Times. Печать офсетная.
Уч.-изд. л. 18,2. Усл. печ. л. 22,73.
Тираж 150 экз. Заказ № 312

Федеральный исследовательский центр
«Карельский научный центр Российской академии наук»
Редакционно-издательский отдел
185003, г. Петрозаводск, пр. А. Невского, 50